

中越经贸合作前景与台商机遇探析[※]

雷小华[※]

摘要 :广西与越南接壤,具有独特的区位优势,随着中越经贸合作的不断发展,广西与越南贸易合作持续较快增长,双向投资互动交流加快,经贸关系蓬勃发展。未来,面向越南及东盟,广西与台湾的合作将迎来更广阔的空间。广西与台湾在加强产业对接,建立面向东盟的桂台产业合作体系、加强港航物流业合作、共同开发各类经济园区、沿边开发开放合作等领域存在广阔的空间和机遇。

关键词 :中越经贸合作;广西;台湾;东盟

[中图分类号] F125.5.333

[文献标识码] A

[文章编号] 1003-2479(2014)04-0041-04

The Analysis on China-Vietnam Economic Cooperation and Opportunities of Taiwan Merchants

Lei Xiaohua

Abstract :Guangxi has a unique geographical advantage as a border area adjacent to Vietnam. With the continuous development of China-Vietnam trade and economic cooperation, Trade and economic cooperation between Guangxi and Vietnam have been continued to grow rapidly. Mutual investments have been accelerated and economic cooperation has also been boomed largely. In the Future, facing to the Vietnam and ASEAN, the cooperation between Guangxi and Taiwan will receive a large space to grow. For instance, Guangxi and Taiwan could jointly to strengthen the industrial connection to establish the ASEAN-oriented system of industrial cooperation, promote the port and shipping logistics industry, establish various economic zones as well as the joint cooperation in the opening-up and development of border areas, and etc.

Key words :China-Vietnam Trade Cooperation ;Guangxi ;Taiwan ;ASEAN

一、中越经贸合作前景展望

2013年10月15日,中华人民共和国与越南社会主义共和国在河内发表《新时期深化中越全面战略合作的联合声明》。其中双方同意加强经贸政策协调,落实好《农产品贸易领域合作谅解备忘录》、《关于互设贸易促进机构的协定》,在保持贸易稳定增长的基础上,促进双边贸易平衡发展,争取2017年双边贸易额达到1000亿美元^①。理论上按照中越贸易额现行年均增长31.36%的速度计,2017年中越贸易额将达到1950亿美元,大大超过中越两国领导人定下的1000亿美元目标。未来,中越相互投

资也会迅速增加,主要是一方面,随着中国经济实力的增强,大批企业实施“走出去”,越南是中国企业走进东盟市场的重要投资对象国,特别是现在中国企业强调抱团,以境外工业园区的建设为平台,实施“走出去”。随着中国在越南投资建设的龙江和海防

[※] 广西社会科学院东南亚研究所助理研究员、厦门大学南洋研究院博士研究生

[※] 本文系作者在“中越边境合作与台商机遇”学术研讨会上的发言,刊发时有删节。

^① 张喆:《中越公布李克强访问成果清单》,《东方早报》2013年10月16日。

两个经贸合作区的完善,中国对越南投资还会继续增长;另一方面,越南制定发展战略到2020年建设成为现代化工业国家。目前,越南正在集中落实发展战略中的三个关键环节:改善经济体制、发展人力资源以及建设基础设施^①。基础设施建设是中国的传统优势行业,未来,中国会在越南不断获得大型基础设施项目的承包建设,从而带动相关产品的出口和投资。况且从中越两国的发展态势看,两国未来经贸合作面临很好的发展条件和机遇。具体主要有:政府高度重视双方经贸合作、中国—东盟自由贸易区升级版建设、互联互通建设、跨境经济合作区建设、人民币跨境结算、人文合作加深等。

在具体产业和产品上,未来,在中越贸易商品种类中,资源性产品所占比重会持续下降,机电产品、废金属回收利用、纺织品、水果、水产、橡胶、谷物等农副产品贸易额会持续上升。尤其是机电产品双向贸易额都稳居中越商品贸易种类的头把交椅。原因是随着越南经济实力的逐步增长和机电产品逐渐向东盟国家进行产业转移,逐步在中越之间形成了产业内分工、上下游配套等产业。如一些电子产品的零配件已经开始在越南生产,然后出口到中国,在中国完成最后的组装,再出口到越南;服装行业也是如此,越南将棉花加工成棉纱,然后出口到中国,中国将棉纱纺织成布匹或制成衣服出口到越南。

从近期来看,中越边境贸易将迎来大幅增长。目前,中越边境沿线地区的边境贸易是在1998年10月签订的《中华人民共和国和越南社会主义共和国政府边境贸易协定》的框架内进行,地点限于中国广西、云南两省区和越南广宁、谅山、高平、河江、老街、莱州六省的陆地边境口岸及边民互市点,行为主体限于在两国边境地区从事外贸的企业(公司商号)和边境地区的居民(边民),数额现按中国海关总署的规定,通过边境贸易进出口的商品可享受免税政策,金额每人每日限人民币8000元,越南政府则规定进出口商品的价值每次交易不能超过200万越南盾(约合人民币650元)^②。

近年来,随着中国—东盟自由贸易区的建成和亚洲经济区域一体化的不断发展,中越边境贸易日益红火。未来中越边境贸易将迎来大幅增长,而中越边境贸易的中方主力军主要是在广西,未来广西与越南的边境贸易额也会迅速增长,其理由基于以下几点:

第一,政策法规的完善,为中越边境贸易的健康发展提供完善的法律依据。李克强总理访问越南时双方同意落实好《关于建设跨境经济合作区的备忘录》,积极研究商签《中越边境贸易协定》(修订版),为促进两国边境地区贸易发展与合作发挥制度框架作用^③。2011年10月,中越两国政府签订关于修改和实施两国汽车运输协定的《两议定书》,解决了制约中越国际道路运输发展的法律法规问题,新增包括“南宁—河内”客运线路在内的10条客货运输线路,其中广西新增5条客货运输线。中越多条直达道路运输线路的开通,标志着中越间道路交通运输进入“点对点”时代,且呈现“多点开花”之势,两国间的运输范围、规模、效率得到提高,降低了货物运输、人员出行成本,将对中越边境物流发展产生积极影响。

第二,中越边境地区发展规划的制定或颁布,为中越边境贸易的可持续健康发展提供科学的规划。中共十八届三中全会《决定》提出加快沿边地区开发开放。国家发改委、商务部等部门正在编制《沿边地区开发开放规划(2012~2020)》,抓紧制定推进中国沿边地区开发开放的政策措施,以打造新的外贸增长点。2013年11月20日出台《云南省、广西壮族自治区建设沿边金融综合改革试验区总体方案》,此方案的实施,将全面提升两省区对外开放和贸易投资便利化水平,推动沿边大开放实现新突破。

2008年4月25日,越南政府总理颁行《批准“到2020年越南口岸经济区发展规划”提案的决定》(52/2008/QĐ-TTg号决定)提出“实现到2020年经过越南与邻国边境的货物进出口和服务总金额达到420亿~430亿美元”^④。由于越南多数口岸经济区发展不如预期,越南国会经济委员会认为,必须重新评估这些经济区的效果,实施紧缩和有重点的投资,讲求实效,避免资金浪费。因此,越南将“集中优先发展跨区域、跨国经济走廊枢纽的口岸经济区,如芒街、老街和谅山口岸经济区。”据越南《财政时报》2013年12月14日报道,越南政府批准了2013年至

①《越共中央总书记阮富仲谈当前越南经济发展思路》, http://finance.ifeng.com/a/20131121/11133777_0.shtml.

②人民币兑越南盾汇率:1人民币约兑换3185越南盾。

③张喆:《中越公布李克强访问成果清单》,《东方早报》2013年10月16日。

④《到2020年越南口岸经济区发展规划》(越南)《经济与预测》杂志2008年第9期,第41~43页。

2015 年边境口岸经济区发展方案,拟使用国家财政集中发展 8 个口岸经济区,即广宁省芒街口岸经济区、谅山省同登口岸经济区、老街省老街口岸经济区、河静省 CAU TREO 口岸经济区、广治省老保口岸经济区、昆嵩省 BOY 口岸经济区、西宁省木排口岸经济区和安江省安江口岸经济区^①。据越共电子报 2013 年 9 月 4 日报道,越南政府总理已批准越南口岸经济区至 2020 年发展规划以及 2030 年展望提案,提出口岸经济区投资发展目标至 2020 年越南口岸经济区货物进出口额达 300 亿美元,年均增长率为 12.3%。其中,出口金额达 140 亿美元,进口金额 160 亿美元^②。2013 年 11 月 26 日,越南边贸指导委员会召开工作会议,预测到 2015 年越中边贸进出口额将达 160 亿美元,年均增长约 23%^③。这些规划的制定或颁布,为中越边境贸易的可持续健康发展提供了科学的规划和指导。

第三,边境地区基础设施建设的改善,为中越边境贸易的可持续健康发展提供现实基础。李克强总理访问越南时达成的争取早日动工建设凭祥—河内高速公路,积极推进东兴—下龙高速公路,适时启动老街—河内—海防铁路项目可行性研究,早日建成北仑河公路二桥、水口至驮隆中越界河公路二桥等跨境桥梁,将使得阻碍边境地区发展的最大障碍——道路基础设施得到改善;尽快正式开放峒中—横模国家级口岸,加快电子口岸建设以及通关便利化的推进实施,都为中越边境贸易发展提供了现实基础。

第四,旅游、人文交流的加深,为中越边境贸易发展提供坚实基础。李克强总理访问越南时就推动《德天瀑布地区旅游资源共同开发和保护协定》谈判尽快取得实质进展,尽快启动《北仑河口地区自由航行协定》新一轮谈判达成一致共识以及广西、云南边境地方政府达成的系列合作机制和文化交流,将进一步促进跨境旅游、人文合作和边境贸易的发展。

二、中越经贸合作发展与桂台合作机遇

广西与越南接壤,在中国与越南经贸合作中占据着得天独厚的优势。广西在对越合作中享有独特的区位优势、人文交流优势和多区域合作叠加以及中国—东盟博览会永久举办地等优势。广西对越经贸合作可以发挥交通便利、合作平台、产业合作节点、经济增长极和开放新高地的优势作用,为广西与

台湾合作开拓越南市场奠定了现实的基础,中越经贸合作发展为广西与台湾合作提供了发展机遇,尤其是中国—东盟自由贸易区“升级版”为桂台经贸合作带来新机遇。中国—东盟自由贸易区“升级版”的打造,对于台资企业而言,抢滩广西,不仅可以开拓广西市场,更可通过广西去布局越南及广阔的东盟和大西南市场。广西完全可以成为台湾企业充分利用中国—东盟自由贸易区优惠政策的现实路径。同时,随着 ECFA 的签署、两岸直航的开通,两岸间的相互开放逐步推进,最大限度地实现两岸经济优势互补,共同提升国际竞争力,为台湾与广西企业携手共同开拓东盟市场提供了便利^④。

近几年,广西与台湾经贸合作取得显著成效。广西利用台资规模和增速在大陆西部省区中位居前列,台湾成为广西最大的旅游入境客源市场。2009 年以来,广西已连续 6 年由自治区主要领导率团赴台湾开展大型经贸文化交流合作。2013 年,广西成功举办第九届两岸经贸文化合作论坛、首届桂台农渔业交流合作恳谈会,钦州港—高雄港集装箱班轮成功通航,广西台湾健康产业城、富士康等项目有序推进。2013 年,广西与台湾贸易总额创下历史新高,达 5.08 亿美元,同比增长 12.7%,其中出口 0.77 亿美元,进口 4.3 亿美元,增长 15.6%,相比较 2009 年,5 年来,广西与台湾贸易额年均增速超过 28.89%,广西成为台资转移新的目的地^⑤。面向越南及东盟,广西与台湾合作迎来更广阔的空间。

第一,加强桂台产业对接,共同建立面向东盟的桂台产业合作体系。台湾在电子信息产业、化学工业、金属机械工业以及生态农业等方面具有世界领先优势。广西正在进行“14+10”产业体系建设,坚持产业优先发展。广西全力打造食品、汽车、石化、电力、有色金属、冶金、机械、建材、造纸与木材加工、电

①《越南 2013~2015 年将集中建设 8 个口岸经济区》,中国驻越南大使馆经济商务参赞处, <http://vn.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201301/20130100017464.shtml>。

②《越南提出口岸经济区投资发展目标》,中国商务部网站, <http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyj1/j/201309/20130900287791.shtml>。

③中国驻胡志明市总领事馆经商室:《越媒称到 2015 年越—中边境贸易将保持快速增长》, <http://www.mofcom.gov.cn>。

④芳菲:《桂台合作面向东盟更宽广》,广西新闻网, <http://www.gxnews.co>。

⑤数据来源:南宁海关。

子信息、医药制造、纺织服装与皮革、生物、修造船及海洋工程装备等 14 个千亿元产业,培育和发展新材料等 10 个战略性新兴产业。台商可以积极参与到广西的新型工业化发展中,参与到广西承接东部地区加工贸易梯度转移的进程中,努力扩大与广西的合作,共享广西发展改革的红利^①。

第二,港航物流业合作。广西正在进行打造西南地区商贸物流基地、北部湾西南地区国际航运中心的建设,台湾物流产业起步早,港航业发达,管理理念先进,加强广西与台湾在北部湾物流、港航业合作,不仅投资广西的台商可以受益,还将让整个台湾制造企业受益。通过加强港口基础设施建设,广西将成为珠三角地区台商产业转移的理想目的地,对于台企来说,可以考虑把生产基地和市场分开,把生产基地设在广西,然后利用北部湾的物流通道,辐射越南及东盟市场。2013 年 4 月 25 日,广西钦州港和台湾高雄港集装箱航线成功开通,标志着桂台经贸合作日益深化,这条航线不仅方便台湾货物经过北部湾走向东南亚,也有利于大陆西南地区货物通过北部湾进入台湾,合作开创了互利双赢的局面^②。

第三,合作开发各类经济园区。目前,广西共有 116 个园区。其中国家级园区 12 个、自治区级园区 20 个、自治区 A 类产业园区 65 个、B 类产业园区 16 个、其他重点产业园区 3 个,分布于广西 14 个地市。目前,广西正在向国家申请的还有两个跨境经济合作园区。为促进台商企业在广西的发展,广西申请设立了广西贵港(台湾)产业园、广西南宁台湾农产品物流园区、台湾海洋度假产业园区、广西台湾花卉产业园、钦州台湾农民创业园、海峡两岸(玉林)农业合作试验区等对台产业园区,主要以生态农业、休闲旅游、海洋旅游等为主。台商可以参与开发广西的各类经济园区,整合中国珠三角、西南、中南等地的业务,形成以广西为生产基地、面向大陆和东盟市场的产业集群和产业链网络^③。

第四,沿边开发开放合作。中越经贸合作和中国加快沿边地区开发开放,为广西沿边地区开发开放带来机遇和改革红利,广西将加快沿边地区开发开放。台资企业可以积极参与广西的沿边开发开放,参与口岸、边境产业园区等基础设施建设,一方面进口越南初级原材料和水果等农副产品进行深加工,再销往越南等东盟市场或大陆市场,提高中越边境贸易额,促进边境地区经济社会发展。另一方面,可

以以广西为生产基地,将机电、纺织服装等产业,加快布局或转移到广西,利用边境开放的政策优惠,以越南市场为平台,开拓东盟市场。

参考文献:

1. 《越南:中国在东盟最大的中标市场》<http://vef.vn/2010-07-22-viet-nam-thi-truong-trung-quoc-trung-thau-lon-nhat-o-asean>.
2. 南宁海关:《2012 年广西外贸进出口稳步增长年度总值再创历史新高》<http://nanning.customs.gov.cn/publish/portal150/tab61878/info416212.htm>.
3. 南宁海关:《2013 年广西外贸进出口总值突破 300 亿美元连创历史新高》<http://nanning.customs.gov.cn/publish/portal150/tab61878/info692782.htm>.
4. 黎鸣明:《中国东盟合作十年 广西收获区位优势红利》,中国新闻网 <http://www.chinanews.com/df/2013/08-24/5202494.shtml>.
5. 《越共中央总书记阮富仲谈当前越南经济发展思路》,http://finance.ifeng.com/a/20131121/11133777_0.shtml.
6. 《到 2020 年越南口岸经济区发展规划》(越南)《经济与预测》杂志 2008 年第 9 期,第 41~43 页。
7. 中国驻越南大使馆经济商务参赞处:《越南 2013~2015 年将集中建设 8 个口岸经济区》,<http://vn.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201301/20130100017464.shtml>.
8. 中国商务部:《越南提出口岸经济区投资发展目标》,<http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyj/j/201309/20130900287791.shtml>.
9. 中国驻胡志明市总领事馆经商室:《越媒称到 2015 年越—中边境贸易将保持快速增长》<http://www.mofcom.gov.cn>.
10. 中国商务部 <http://www.mofcom.gov.cn/>.
11. 中国南宁海关 <http://nanning.customs.gov.cn/publish/portal150/>.
12. 中国海关总署 <http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/>.
13. 中国驻越南大使馆经济商务参赞处 <http://vn.mofcom.gov.cn/>.
14. 中国驻胡志明市总领事馆经商室 <http://hochiminh.mofcom.gov.cn/index.shtml>.
15. 中国广西商务厅 <http://www.gxswt.gov.cn/>.

①③ 芳菲:《桂台合作面向东盟更宽广》,《广西日报》2012 年 9 月 3 日。

② 晓菲:《桂台经贸合作蕴含无限商机》,《西部时报》2013 年 7 月 9 日。