

# 东南亚华商与中国—东盟自由贸易区升级版建设

黄耀东 黄韬

(广西社会科学院 东南亚研究所, 广西 南宁 530022; 厦门大学 国际关系学院, 福建 厦门 361005)

[摘要] 中国—东盟自由贸易区经过十几年的建设,取得了举世瞩目的成绩,年均双边贸易总额呈两位数增长。但诸如优惠政策利用率不高、投资服务市场开放度低等问题与不足也日益明显,自贸区升级版建设势在必行。东南亚华商自改革开放以来的中国经济发展,尤其是在以往的中国—东盟自由贸易区建设中有推动和桥梁纽带作用。在中国—东盟自由贸易区升级版建设中,要继续发挥他们的作用。

[关键词] 东南亚华商; 改革开放; 中国—东盟自由贸易区升级版; 桥梁作用

[中图分类号] F752.7

[文献标识码] A

[文章编号] 1002-3925(2014)04-0018-05

## Overseas-Chinese Merchants of Southeast Asia under the Construction of CAFTA Upgraded Version

Huang Yaodong & Huang Tao

(Institute of Southeast Asian Studies, Guangxi Academy of Social Science, Nanning, Guangxi 530022; Academy of International Relationship, Xiamen University, Xiamen, Fujian 361005)

**Abstract:** After over 10 years of construction, Chinese-ASEAN Free Trade Area (CAFTA) has obtained a worldwide-attention scores, the annual growth of bilateral trade volume was double figures. But the problems, for example, the preferential policy is not fully utilized, the opening degree of investment and service market is still low and so on is also increasingly obvious, the upgraded version of CAFTA is inevitable, Overseas-Chinese Merchants of Southeast Asia has the role of promotion and bridge in China's economic development since China's reform and opening up, especially in the CAFTA construction. In the future construction of upgraded CAFTA, their role should be utilized continuously.

**Key Words:** Overseas-Chinese Merchants of Southeast Asia; The reform and opening-up; the upgraded CAFTA version; Construction; Bridge; Role

### 一、东南亚华商的特点

东南亚华商凭着坚忍不拔的努力和勤劳俭朴的工作生活态度,成为当今东南亚各国经济领域的佼佼者。他们的成功创造经验不但造福于所在国人民,而且为中国—东盟自由贸易区建设提供

了可供借鉴的经验。他们既有本地特点,也有现代特征,既重视硬实力,也重视软实力,日渐成为中国—东盟自由贸易区建设的生力军。

#### (一)凸显本地化和现代性

随着东南亚各国华侨社会向华人社会的转变,

[收稿日期] 2014-11-08; [修回日期] 2014-12-17

[作者简介] 黄耀东(1966-),男,广西社会科学院东南亚研究所研究员、广西民族大学东盟学院硕士研究生导师、中国—东盟研究中心研究员、历史学博士,研究方向:中国—东盟经济文化关系、东南亚华侨华人;黄韬(1992-),男,厦门大学南洋研究院国际关系专业硕士研究生。

[基金项目] 2014年度国家社会科学基金项目,课题名称为《中国—东盟自由贸易区升级版背景下东南亚华商的作用研究》,课题批准号为:14XJY001。

华人经济逐渐成为各所在国民族经济的重要组成部分。作为华人经济拥有者和参与者的东南亚华商,绝大部分已加入当地国籍,成为居住国的合法公民,华人也成为各所在国的种族之一。政治上,她们已认同和效忠于所在国,经济上,她们的财富源于当地,所从事的行业与居住国的民生休戚相关,并直接为当地国家的经济发展和人民生活服务。东南亚华商资本与土著资本已经相互交融,不少土著人士在华人企业中占有股份,并担当公司的管理人员。同时,许多以其他族裔为主的企业也吸纳华人资本。随着华商当地化的日益加深,在东南亚已经越来越难以分辨出“纯粹的华人经济”<sup>[1]</sup>。

经过几十年的发展,东南亚华商在本地化的同时,也日益走向现代化。这种现代化主要表现为两个方面:一是华商从事产业领域从传统产业部门向现代工业和服务业转变,战前东南亚华商经营领域主要集中在农矿业、商业零售业等传统产业部门,战后随着东南亚国家的经济发展和世界经济一体化趋势的增强,到了上世纪七八十年代,华商资本已大部转向制造业、金融业、服务业等现代产业部门;二是华商的经营管理模式从单一家族管理模式向家族管理与现代管理相结合的转变。自上世纪70年代以来,许多华人企业开始引进现代企业管理制度,大胆启用外部人才,使华人家族企业的公众化和社会化程度不断提高,涌现出一大批跨国华人企业。

## (二)拥有硬实力与软实力

东南亚地区是华侨华人主要聚居地,华人经济的发展历史悠久,华商的人数众多、资本雄厚,是东南亚乃至东亚地区一股重要的经济力量。东南亚华商既有富甲一方的大华商,也有数以万计的中小华商,他们在当地经济中占有突出地位,在某些行业甚至起到支配作用。据不完全统计,华人上市公司占东南亚地区证券交易市场上市企业数量的七成,华人资本占了日本、韩国、中国大陆以外的亚洲10个股票交易市场股票价值总额的66%<sup>[2]</sup>。据统计,2009年,世界华商企业的总资产约达到3.9万亿美元,较2008年的2.5万亿美元增长了56%,较之2007年的3.7万亿美元微涨5%。这其中,东南亚华商经济总量估计为1.1万亿-1.2万亿美元<sup>[3]</sup>。

东南亚华商除了具备硬实力,还具有较强的软实力。他们的软实力主要表现为其在当地的政

界、商界以及普通大众中具有广泛的影响力和号召力。作为一个重要的利益集团,东南亚华商中的许多人本身就是当地政府成员,有些是政府的决策顾问,有些则是政府领导人的私人朋友、国会议员或地方议会议员,因此华商影响政府决策的资源很多,手段与方式也非常多元化<sup>[4]</sup>。东南亚华商已经完全融入当地的商业网络,他们大多是当地商界的佼佼者,有的还担任当地商业社团的主要领导人,与其他族裔的企业家则或相互持股,或彼此保持紧密业务合作,在当地商界有巨大的影响力。东南亚许多华商成功之后,大量投入公益事业,服务社会,在当地也深得人心。

## (三)具备海外投资经验与经营理念

东南亚华商大多成长于居住国,早已成为当地华人,因而熟悉当地的政治、经济环境,凭着勤劳俭朴和对市场需求的准确把握,在商业上获得巨大成功,具有丰富的在当地从事经济活动的成功经验。自上世纪八十年代中国改革开放以来,东南亚华商作为最早进入中国市场的外商之一,对中国进行了大量投资。经过20多年的发展,很多当年“敢于吃螃蟹”的华商在中国已经建立起成功的事业,并获得丰厚的回报。与其他外商相比,东南亚华商对中国的政府运作以及市场环境更为熟悉,在长期的经济活动中积累了丰富的“人脉资源”,拥有许多成功的贸易投资经验,总结出许多新的企业发展模式。印尼华商林文镜可称得上是具有两地投资成功经验的代表人物。他不但在国内组建了林氏集团,创造了以面粉、水泥为龙头的企业帝国,拥有个人资产数十亿美元,而且于20世纪80年代后期回到家乡福清开始第二轮创业,积极推动融侨经济技术开发区的建设,成立融侨集团,并与台商合作创建冠捷电子,发现并带头开发江阴港<sup>[5]</sup>。经过多年的努力,目前在中国,林文镜麾下的关联企业已经遍及房地产、电子、港口、金融、酒店、餐饮等诸多行业,在各个方面都获得极大成功。毫无疑问,具有两地投资的成功经验,东南亚华商将能在广西北部湾经济区建设中如鱼得水,游刃有余。

## 二、中国—东盟自由贸易区升级版建设

中国—东盟自由贸易区(CAFTA)是中国与东

盟十国组建的自由贸易区。2010年1月1日,贸易区正式全面启动,一个涵盖11个国家、19亿人口、GDP达6万亿美元的巨大经济体出现在世人面前。但随着自贸区的全面推进和各种优势的凸显,一些内在的不足和新形势下的外界因素也渐渐成为中国—东盟自由贸易区发展的瓶颈。对于未来自贸区如何走,前景如何?各位专家提出了智者见智的观点。在2013年9月4日举行的第十届中国—东盟博览会开幕式上,中国国务院总理李克强在总结中国与东盟携手走过了不平凡的“黄金十年”的基础上,提出了创造新的“钻石十年”的号召,更进一步就打造中国—东盟自由贸易区升级版提出了倡议。

### (一)目前中国—东盟自由贸易区瓶颈

中国—东盟自贸区优惠政策利用率不高,交易成本高,投资、服务市场开放度低,产业链构造水平低,许多领域,如知识产权、政府采购,技术与环境问题的开放没有涉及;在改善经济发展环境的努力方面,如互联互通,还存在融资、法规等瓶颈限制还不少;中国和东盟都有丰富的自然、技术及人才资源,但自贸区协作互补不够,未能充分实现共赢,贸易投资自由化、贸易便利化以及经济合作承诺水平不高。此外,在中南半岛的东盟国家,如泰国、柬埔寨、老挝、越南和缅甸等五国,除泰国较为发达外,其他国家制造业有大量空白,技术工人缺乏,人力资源亟待提高,基础设施缺乏,有开放的紧迫感。而中国在老挝、柬埔寨、缅甸有先行优势,但这种优势正在受到来自东盟区内其他国家的挑战。

### (二)相关各国专家对中国—东盟自由贸易区升级版建议

2013年9月中国国务院总理李克强在第十届中国—东盟博览会开幕式上提出打造中国—东盟自贸区升级版后,2014年4月,中国—东盟自贸区联委会第五次会议在北京举行,会议重点讨论了启动中国—东盟自贸区升级版谈判的各项准备工作,讨论了升级版的倡议草案。具体内容为:

一是加强沟通和协调,携手打造升级版自贸区。中国与东盟应尽快启动升级版自贸区谈判,确

保自贸区建设达到互利共赢的预期目标,巩固和发展双方经贸关系。

二是大力推动中国—东盟产业合作和行业对接。不仅双方政府间加强产业政策互相通气、互相协调,双方行业商协会也应加强对接,为双方政府间的产业对接和行业合作探路。

三是促进双方贸易快速、健康发展。中国与东盟双方应进一步扩大贸易规模,进一步完善有利于贸易便利化的政策措施。

四是加大力度支持和促进双向投资。区域内各国应做好中国—东盟自贸区《投资协议》的 implementation 工作,进一步相互开放投资市场,推进投资便利化和逐步自由化,创造便利、透明及公平的投资环境,加快完善中国—东盟投资促进体制,加快开展重大项目合作。

五是商会应进一步发挥促进合作的桥梁作用。充分调动非政府组织参加自贸区建设的积极性和创造性,有利于形成更稳固的经济社会基础。

六是应充分利用自贸区优惠条件,积极开展贸易和投资合作<sup>①</sup>。

### (三)中国—东盟自由贸易区升级版前景

自贸区升级版的目标是到2015年双方双向贸易额达到5000亿美元,到2020年达到1万亿美元,今后8年双向投资1500亿美元。具体升级版目标为:

第一,升级后的自贸区将启动磋商机制,探讨新的自由化政策,包括服务业和子项目的便捷化服务。政府层面还将进行战略性干预以弥补降低关税和市场作用方面的不足。

第二,升级版将提升贸易水平,改变简单的互补性货物贸易结构,推动产业内分工,构建产业链,增加附加价值,提升投资和服务领域的开放水平,按“负面清单”和“准入前国民待遇”原则谈判开放安排,推动投资和服务的发展;深化经济合作,把重点转向互联互通建设的合作,并与东盟经济共同体建设和RCEP构建接轨。

第三,升级版将更新和扩充中国—东盟自贸区协定的内容和范围,扩大进口,加大投资。中国将优先考虑东盟利益需求,与东盟签署农产品长期贸易协议,积极扩大从东盟进口,与此同时,中

<sup>①</sup>以上六条建议引自《中国—东盟自由贸易区季度报告》。中国—东盟商务理事会网站([www.china-aseanbusiness.org.cn](http://www.china-aseanbusiness.org.cn))  
?1994-2015 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. <http://www.cnki.net>

国把东盟作为自己投资方向,并欢迎东盟企业到中国投资兴业。

第四,升级后的中国—东盟自贸区将更具实质性、战略性和前瞻性,能提供新的视角和方向,有效应对经济挑战。它能搭建更强大的制度平台,促进经济整合,保持生产供应网络竞争力,并逐步减小成员间的发展差距。

### 三、东南亚华商在中国—东盟自由贸易区升级版建设中的角色作用

毋庸置疑,在过去的“黄金十年”中,东南亚华商在中国—东盟自由贸易区建设中发挥了桥梁、推动和参与者的作用。在未来的“钻石十年”中,如何进一步发挥他们的作用,是自贸区各级政府应对的重大课题。

#### (一)东南亚华商在“黄金十年”中国—东盟自由贸易区建设中的作用

##### 1. 桥梁纽带作用

东南亚华商是自贸区合作的纽带和桥梁。改革开放尤其中国—东盟自由贸易区建设启动以来,东南亚华商利用自己在中国的人脉资源、经验,在中国及东盟企业“走出去”“请进来”中起到桥梁和向导服务作用。在投资贸易上,他们积极引荐其他企业到中国投资办厂,发挥“以侨引外”的作用。毫无疑问,如果没有他们的参与,中国的外商投资不可能达到现有的水平。此外,由于他们身居大型企业集团要职,在引荐跨国投资与中国交流合作方面发挥了关键作用。

##### 2. 带动导向作用

所谓带动作用,就是西方跨国资本在中国进行投资时,往往会利用东南亚华商在当地的种种优势与基础,进行各种合作以开发市场。有许多东南亚华商与西方跨国公司存在上下游产业关系、经销代理关系,或者担任跨国公司在中国地区的负责人。因此东南亚华商在北部湾的成功将带动西方跨国公司参与北部湾投资。此外,东南亚华商还有投资导向作用。所谓投资导向作用,就是在北部湾经济区建设中,东南亚华商率先在基础设施、不动产、劳动密集型产业等领域的多项投资,不仅为投资环境的改善奠定了良好的基础,而且为西方

国家企业来北部湾向这方面的投资发挥导向作用。

#### 3. 北部湾经济建设的中坚力量

据统计,目前海外华侨华人总数为5000多万人,其中广西有300多万人,是中国第三大侨乡之一。而祖籍广西北部湾经济区的海外华侨华人超过100万人,归侨侨眷也有110万人左右。海外华商已经成为推动广西扩大开放和加快发展的一支重要力量。截至2010年1季度,广西实有外资企业2494家,投资总额达到230.47亿美元。其中,华侨华人、港澳台同胞投资企业占广西外商投资企业总数的80%左右,投资额占外商投资总数的约7成,投资领域包括酒店、地产、旅游、制药、化工、饲料、食品等<sup>[6]</sup>。广西既是中国—东盟自贸区建设的积极参与者,也是最早受益的省区。目前,东盟已连续14年成为广西第一大贸易伙伴。而在过去10年中,中国和东盟贸易成绩斐然,由2004年的1059亿美元增加到2013年的4436.1亿美元,双向投资额累计超过1200亿美元<sup>[7]</sup>。合作方位也不断拓展,从农业向信息产业、人力资源开发、相互投资、湄公河流域开发、交通、能源、文化、旅游、公共卫生和环保等重点合作领域不断拓展。海外华商已经成为推动广西扩大开放和加快发展的一支重要力量。

此外,东南亚华商大大缓解了北部湾的资金短缺,改变了北部湾的产业结构,为北部湾经济区有效引进了他国先进技术、管理经验和高层次人才,极大推动了北部湾经济区商业文化的发展<sup>[8]</sup>。

#### (二)“钻石十年”里发挥东南亚华商在中国—东盟自由贸易区升级版建设中的作用的建议

##### 1. 以亲情乡情留商

东南亚华商在促进和繁荣东南亚各国的经济中举足轻重,东南亚各国经济的腾飞,尤其是新加坡、泰国、马来西亚、印尼和菲律宾的快速发展,与华商的辛勤劳动是密不可分的。没有华商,就没有这些国家的经济发展。如今,虽然大多数东南亚华商已加入所在国国籍,但他们对祖籍国仍有深深的桑梓情怀,他们都是炎黄子孙,在语言、文化、教育、风俗习惯、乡土观念、价值取向等方面都具有一个文化共同体,从而形成了不同地域的海外华人社会。他们对中华民族文化的保留,并不影响他

们适应居住国文化及对居住国的忠诚,同时也对自己来源于中华民族的血脉有着强烈的认同感。基于这样的思想情结,中国改革开放 30 多年来,他们将大量资金投入到大中国的广大地区,参与各地的经济发展建设,取得了令人瞩目的成绩。在中国—东盟自由贸易区升级版建设中,我们要珍惜东南亚华商们对祖籍国的感情,进一步加深感情交流,以亲情、乡情感化他们。

## 2. 加强软环境的建设

近几年,中国沿海地区成立了不少经济开发区,广西北部湾经济区如何与其他区域展开竞争?事实说明,仅靠区位、政策等方面的优势,是不够的。要具有强大的竞争力,还需要在做好综合服务方面下更多的功夫。

一是及时了解投资商遇到的实际问题,及时听取投资商的意见,及时、主动地与企业高层沟通,深入企业开展调研,针对其遇到的问题和困难,积极协调相关部门予以妥善解决,使其安心投资经营。

二是想方设法留住客商长期投资置业。当地相关部门对于比较重要的外商投资组成专门工作组,深入相关企业、项目建设工地进行调查,提前协调解决各种矛盾、纠纷和问题。针对企业、项目建设和项目验收中存在的问题进行研究,提出对策措施,以此提升投资商的投资信心。

三是当地纪检、监察、招商部门要加强对有关服务部门进行廉政监督,对于“卡、要”等不良现象要坚决查处。

四是对重点建设项目,有关部门应尽可能简化项目审批手续,提高工作效率。

五是有关部门要实行全程的协调、监督和服务,从项目前期工作、项目建设实施直到项目竣工验收都要进行严格把关。

## 3. 消除东南亚国家对所在国华人的疑虑和担心

长期以来,东南亚国家对华人心态比较复杂,一方面它们出于自身的政治和经济利益考虑,愿意让本国华人同祖籍国保持联系,但另一方面,又担心中国的发展崛起对它们不利,影响本国华族的效忠问题。因此,中国政府,尤其侨务部门首先应避免过度渲染华商对祖籍地的作用。因为各国华商经过战后几十年调整与适应、融合与发展后,

已成为所在国的公民。他们在政治上认同当地,在经济上也成为所在国经济发展的重要力量。其次,应尽量消除东盟国家对所在国华人在政治上的不信任。由于对资本项目管制的影响,中国最近十年来对东盟国家的直接投资十分有限,而东盟对中国直接投资规模不断增大,其中不少是东盟的华人资本,容易引发因为“华人效忠”问题而引起的骚乱事件,妨碍双方经济合作的进一步深化。再次,要处理好敏感问题。由于历史和地缘原因,部分东盟国家本来对中国有一种本能的恐惧感;经济上,担心中国抢走了东盟市场和华人资本;安全上,害怕“南沙问题”和“中国威胁论”。对此,东盟华商有必要加强同东盟人民的沟通与联系,特别要加强文化与教育的合作,增进东盟人民对中国的认识 and 了解。还要指出的是,应注意在外交场合的措辞,如“海外侨胞对祖国的思念”“身在他国心系祖国”等。

## 【参考文献】

- [1] 陈乔之.华侨华人社会经济研究[M].香港地平线出版社,1998:150.
- [2] 纪硕鸣,萧雅,童清峰,林友顺.华商在国际市场举足轻重 [EB/OL]. [http://www.yzzk.com/cfm/Content\\_Archive.cfm?Channel=ae&Path=2227311272/41ae1.cfm](http://www.yzzk.com/cfm/Content_Archive.cfm?Channel=ae&Path=2227311272/41ae1.cfm).
- [3] 中国新闻社.2009 年世界华商发展报告[EB/OL].<http://www.chinanews.com/zgqj/news/2010/05-20/2293574.shtml>.
- [4] 王望波.中国—东盟自由贸易区中的东南亚华商[J].南洋问题研究,2007(03).
- [5] 史兵.林文镜:一位海外华侨的力量[EB/OL]. <http://www.chinaqw.com/news/2006/0304/68/18954.shtml>.
- [6] 新华网.广西北部湾成为全球华商投资热土[EB/OL]. [http://news.xinhuanet.com/fortune/2009-09/22/content\\_12098702.htm](http://news.xinhuanet.com/fortune/2009-09/22/content_12098702.htm).
- [7] 新华网.张高丽:在第十一届中国—东盟博览会和中国—东盟商务与投资峰会上的致辞[EB/OL]. [http://news.xinhuanet.com/politics/2014-09/16/c\\_1112506640.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2014-09/16/c_1112506640.htm)
- [8] 石维有,苏妙英.广西北部湾经济区华商创业的作用[J].八桂侨刊,2010(3).