

菲律宾 2009年回顾与2010年展望

王晓东 黄耀东*

摘要：2009年是菲律宾不寻常的一年。经济处于低迷，创下11年一遇的最低增长率；社会治安令人担忧，除了几次自然灾害夺走1000多个生命外，还由于政治斗争的原因发生了57人惨遭杀害的绑架杀人等事件；外交上，继续采取大国平衡外交政策。由于南海问题，菲中关系蒙上了一层阴影。随着金融危机从萧条走向复苏，2010年的菲律宾经济有望好转。

关键词：菲律宾 回顾 展望

Philippine Developing Retrospect in 2009 and Prospect in 2010

Wang Xiaodong & Huang Yaodong

Abstract : 2009 was an unusual year for Philippines. The economy plunged into the downturn with a record of the lowest growth rate for 11 years ;the social security was disconcerting. In addition to several natural disasters that took more than 1,000 lives ,due to reasons of political struggle ,a lot of violent events that 57 people were killed in the kidnap and others took place. On diplomacy ,taking account of the different role of the United States ,Japan ,China and ASEAN ,Philippines continued to take the balance policy of foreign powers. Because of the issue of South China Sea ,the relation between China and Philippines has been cast a shadow. With the financial crisis recovering from recession ,Philippines' economy is hopeful to increase.

Key words : Philippine Retrospect Prospect

一、政治社会 稳定中时有波澜

2009年是菲律宾大选过度年，是各种政治利益集团重新洗牌和整合的一年，各方政治斗争逐渐升级，年内出现了严重的政治暴力事件。随着投票日的日益接近，围绕总统大选的菲律宾政治纷争将会加剧。

(一)政治 政坛稳定，但大选风波不小

1. 修宪风波

2009年5月26日，力量党及自由菲人并肩党正式合并成为最大执政党，并控制了众议院席次。6月3日，菲律宾众议院通过第1109号决议案，授权国会召开立宪议会，以修改1987年宪法。此举在菲律宾政坛引起轩然大波，由于修宪有可能对2010年的总统大选

产生影响，遭到菲律宾反对党、教会及部分军人的抗议。7月28日，阿罗约总统发表国情咨文时呼吁把目前的总统制改为联邦议会制，但遭到反对党的抵制和弹劾。由于执政党无法在参议院形成绝对多数，修宪的可能性较小^①。

2. 2010年大选候选人出炉

2009年12月1日，菲律宾2010年正副总统大选登记截止，各党派经过整合推出各自候选人组合，有望当选的组合有：自由党的小阿基诺参议员(Be-

* 王晓东：厦门大学南洋研究院博士研究生，黄耀东：厦门大学南洋研究院博士研究生、广西社会科学院东南亚研究所副研究员

^①国际在线 2009年7月28日。

nigno Aquino, Jr.)、罗哈斯参议员(Manuel Roxas) 执政党的现任国防部长铁欧多洛(Gilbert Teodoro)、影星曼沙诺(Edu Manzano)、民族主义者党的参议员维亚(Manuel Villar Jr.)、女参议员李加达(Loren Legarda)、前总统埃斯特拉达(Joseph Estrada)、马卡蒂市长毕乃(Jejomar Binay)。选举将于2010年5月举行,同时举行的还有参议员和地方首长选举,阿罗约总统已登记参加班巴加省的众议员的选举^①。

3. 政治暴力升级

菲律宾选举总是伴随着各式各样的政治暴力,特别是在南部家族政治盛行的地区。2009年11月23日,菲律宾南部棉兰老岛马京达瑙省发生骇人听闻的劫持并杀害人质事件,100多名武装男子劫持并残忍地杀害了该省省长候选人埃斯梅尔-曼古达达图的夫人、两个姐妹、律师、支持者以及新闻工作者共57人,这是菲律宾历史上死亡人数最多的一次政治暴力事件,菲律宾各界纷纷谴责这一恐怖事件,并发动游行、示威要求政府严惩凶手。目前证据表明:另一省长候选人小安帕图安涉嫌指使其私人军队制造了这一悲剧,其目的是直接消灭竞选对手。事件发生后,菲律宾政府成立危机委员会处理该事件。12月,菲律宾军方对马京达瑙省实施自1981年以来的首次军管,并先后拘捕了安帕图安家族的3名嫌疑人,其中小安帕图安已被控以25项谋杀罪。为确保案件调查的公平进行,菲律宾政府撤换了马京达瑙省所有1092名警官。目前该案还在审理之中。由于安帕图安家族与阿罗约总统是政治同盟,阿罗约也承受了很大的压力。此次大屠杀引起了国际社会的广泛关注,中国、联合国、欧盟均对此发表谴责,联合国人权理事会希望菲律宾政府反思并消除权贵家族操纵政治程序,以保证菲律宾的民主未来,同时立即采取措施预防类似事件再次发生^②。

(二) 社会大致安定,但不稳定因素时有发生

2009年,菲律宾虽然出现了政治性暴力事件,但整个社会秩序大体稳定。自然灾害的确在一定程度上困扰了菲律宾社会,贫困问题突出,但由于政府的多方努力和国际社会的热情帮助,菲律宾平稳度过了难关。2009年影响菲律宾社会稳定的主要因素有:

1. 自然灾害频繁

2009年,受全球环境恶化的影响,菲律宾暴雨、地震、洪灾及泥石流等自然灾害频发。1月,大雨侵袭11个省份,造成20万人无家可归;5月初,台风季提前到来,“鲸鱼”、“灿虹”两场台风导致73人死亡;7月台风“莫拉非”导致10万人受灾;9月底至11月初,热带风暴“凯萨娜”、台风“芭玛”、“碧卢”和“银

河”连续侵袭菲律宾北部,造成近千人死亡,420万人受灾,造成经济损失约占国内生产总值的3%,初步估计灾后重建工作至少需要44.2亿美元。

为应对频繁的自然灾害,2009年10月23日,菲律宾通过《气候变化法》,成立气候变化委员会,负责气候变化方面的政策制定、发展规划及扶贫项目等,并负责协调、监督、评价政府在应对气候危机所实施的行动和项目,为本国研究和发展提供技术和资金支持^③。

2. 绑架等恐怖事件没有根本消除

2009年,菲律宾仍受社会治安问题所困扰,绑架、爆炸、犯罪活动难以遏止。1~7月,已有85人遭绑架,其中华裔受害者达19人。反政府武装阿布沙耶夫、新人民军、摩洛伊斯兰阵线在南部策划多起恐怖活动,使当地治安状况恶化。政府组织兵力对阿布沙耶夫、新人民军进行打击,击毙70名阿布沙耶夫成员。虽取得初步成效,但不足以消灭这两个组织。政府与摩伊的谈判并不顺利,2009年与摩伊和谈瓦解后至2010年初已有数百位平民遇难、50多万人流离失所,虽然于7月24日双方达成停火协议,但冲突仍时有发生,和平协议的达成困难重重。11月,美国总统奥巴马致函摩伊,希望其能及早与菲律宾政府达成和平协议。

3. 贫困问题加剧

2009年,受金融危机、自然灾害等影响,菲律宾贫困问题进一步加剧,9200万人口中约1/3每天的收入不到2美元,贫困率超过35%。就业问题严峻,失业率维持在7.6%的高水平上,尽管政府多方努力,但效果不大。农业受灾人口众多。2009年频繁的自然灾害对农田、农业基础设施造成了很大破坏,初步估计有数百万的农村人口因此成为贫困人口。此外,由于海外服务人员的流动性,提高就业率和最低收入将成为菲律宾当前最紧迫的课题。

二、经济 努力摆脱危机的影响

2009年,在全球金融危机的冲击下,菲律宾遭受了自亚洲金融危机以来最为严峻的考验,虽然政府出台各项措施,努力摆脱危机影响,但菲律宾经济增长率连续两年大幅下滑。而基础设施落后、生产效率低下以及教育质量下滑导致菲律宾全球竞争力继续下

①中国新闻网 2009年12月2日。

②新华网消息 2009年11月。

③《菲律宾总统签署气候变化法》,中国商务部网站 2009年10月23日。

降,居东盟 10 国末位。

(一)经济增长放缓

2009 年,菲律宾经济形势更为严峻,虽然政府出台一系列刺激经济的举措,但菲律宾经济明显放缓。据 2010 年 1 月 28 日菲律宾国家统计局发布的数据显示,2009 年菲律宾经济比 2008 年增长 0.9%,按现价国内生产总值初值 76691.44 亿比索,同比名义增长 3.3%;按照可比价格计算的不变价国内生产总值为 14319.78 亿比索,同比实际增长 0.9%。分产业来看,第一产业增加值为 11446.15 亿比索,同比名义增长 3.8%,实际增长 0.1%;第二产业增加值为 22951.26 亿比索,同比名义下降 2.3%,实际下降 2.0%;第三产业增加值为 42294.02 亿比索,同比名义增长 6.5%,实际增长 3.2%。

2009 年,菲律宾海外净收益现价为 10316.79 亿比索,同比名义增长 24.7%,实际增长 20.1%。因此,按照以上各项目产值,2009 年菲律宾现价国民生产总值为 87008.22 亿比索,同比名义增长 5.5%,实际增长 3.0%。按照菲律宾央行发布的菲律宾比索对美元中间价年平均汇率 47.627(比 2008 年贬值 6.9%)计算,2009 年其名义国内生产总值约为 1610.25 亿美元,比

2008 年的 1674.80 亿美元下降 3.9%^①。

(二)工业生产总值、进出口额均为负增长

至 2009 年第三季度,菲律宾工业生产总值、进出口额均为负增长,国外直接投资也大幅衰退。据菲律宾国家统计局数据显示,2009 年全年出口额为 383 亿美元,相比 2008 年的 491 亿美元下降 21.9%,但高出政府预计的 25% 的降幅。主要得益于 12 月份电子产品出口增幅 40.9%,电子产品出口占出口产品总额的 56.9%。菲律宾前五大出口伙伴为美国、日本、荷兰、新加坡和德国^②。

(三)旅游业陷入低迷

2009 年,菲律宾国内航空旅客增加到 1475 万人次,比 2008 年增长 25.3%。整体行业载客率(即飞行期间的上座率)为 78%,与 2008 年相同。五大国内航空公司的载客座位总数从 2008 年的 1513 万增加到 1897 万人次。但据菲律宾《商报》2010 年 1 月 4 日报道,受国际金融危机和本地自然灾害影响,2009 年菲律宾旅游业持续低迷,全年接待入境外国游客仅 300 万人次,大大低于此前预计数。2008 年到菲律宾旅游的外国游客为 314 万人次^③。

2003~2009 年菲律宾年度国内生产总值和国民生产总值^④

年度季度	本币国内生产总值(现价)		本币国内生产总值(1985 年价)		本币国民生产总值(现价)		美元国内生产总值(现价)	
	百万比索	同比名义	百万比索	同比实际	百万比索	同比实际	百万比索	同比名义
2003	4316402	...	1085072	...	4631679	...	79634	...
2004	4871555	12.9	1154295	6.4	5248064	6.9	86930	9.2
2005	5444038	11.8	1211452	5.0	5891183	5.4	98829	13.7
2006	6031164	10.8	1276156	5.3	6532104	5.4	117534	18.9
2007	6647338	10.2	1366493	7.1	7227312	7.5	144043	22.6
2008	7423313	11.7	1418952	3.8	8250249	6.2	167480	16.3
2009	7669164	3.3	1431978	0.9	8700822	3.0	161025	-3.9

资料来源:菲律宾国家统计局 2010 年 1 月 28 日。

(四)财政赤字创历史最高

2009 年,菲律宾政府财政赤字创历史最高纪录,为 2985 亿比索,占当年国内生产总值的 3.9%。财政赤字高涨的主要原因是政府应对国际金融危机的国内一系列灾后重建开支较大;另一方面,由于经济不景气,政府税收低于预期目标也造成赤字增加。2008 年半年国际金融危机重创菲律宾经济后,政府为刺激经济扩大支出,加上 2009 年菲律宾屡遭热带风暴袭击,灾后重建工程庞大,财政赤字一路高涨^⑤。

(五)农业增幅创 11 年最低水平

2009 年,菲律宾农业生产受到恶劣天气的极大影响,农业增幅创下 11 年来的最低水平,菲律宾农业

产量通常占到国内生产总值的 1/5。2009 年强台风对菲律宾农作物造成严重破坏,影响了农业生产。菲律宾最主要的农作物——稻米产量减少了 3.31%,为

①《2009 年菲律宾 GDP 统计数据》,《亚洲经济》2010 年 2 月 2 日。

②菲律宾国家统计局 2010 年 1 月 28 日公布。

③《2009 年菲律宾出口额下降 21.9%》,中国商务部网站 2010 年 2 月 11 日。

④《2009 年菲律宾国内航空旅客增长 25.3%》,中国商务部网站 2010 年 2 月 9 日。

⑤《2009 年菲律宾财政赤字创新高》,新华网 2010 年 2 月 18 日。

1625万吨,低于农业部1740万吨的产量目标。玉米产量仅增长1.53%,为703万吨。由于第四季度受自然灾害的影响,稻米大量减产。菲律宾政府预计2010年将进口145万吨以上的大米。菲律宾农业部、土地改革部和环境与自然资源部联合推出13个重点农业投资项目,吸引农业投资^①。

菲律宾是粮油进口大国,2008年以来持续走高的国际粮油价格已将菲律宾通胀率推到历史最高点。2009年菲律宾一方面加大政府对农业的投入和扶持,保护国内大米市场。而处于低位的国际粮食、原油价格降低也有助于菲律宾稳定国内粮油供应及通货膨胀率的降低。2009年菲律宾通货膨胀率从2008年的9.3%下降至3.2%,达到了政府将全年通胀率控制在2.5%~4.5%范围内的目标。

(六)海外劳工是获取外汇的主力军

据菲律宾央行数据显示,海外劳工汇款增长是2009年菲律宾主要的经济增长点,全年的汇款达173亿美元,增长5.6%,超过菲央行预期的171亿美元。主要的汇款来源为美国、加拿大、沙特阿拉伯、英国、日本、新加坡、阿联酋、意大利和德国。菲央行把汇款稳定增长归功于技术工人的继续输出和菲劳工与其家人越来越倾向于利用正式渠道汇款。菲央行预期2010年汇款增长率为6%。为此,菲律宾政府还将外汇储备总额提高到历史上最高的413亿美元(可满足7个月进口需求),同时有效地把通货膨胀率降低到2.8%,为近20年来的最低水平^②。

(七)重视再生能源

菲律宾政府提倡节能减排、发展生物能源和可再生能源相结合,并坚持征收石油产品12%的增值税,减轻国内原油进口压力。仅10月份,能源部就批准了18家公司的87项可再生能源合同,涉及太阳能、水能、生物能源、地热能、海洋和风力发电等。

(八)政府经济措施

为刺激经济,摆脱危机影响,菲律宾政府采取了一系列措施。主要有:一是加大基础设施建设投入,2009年上半年,菲政府四大主要基建部门共投入310亿比索(约合6.46亿美元)用于基础设施建设;二是降低银行利率,2009年菲律宾中央银行连续降息,累积降息达2%。目前,菲商业银行隔夜存贷款利率分别为4%和6%,为近10年最低^③。

三、外交:倾向美国,重视中日与东盟

2009年,菲律宾继续实行大国平衡外交政策,与美国、日本、中国等保持友好关系,并通过加深与美国

的军事合作,提高地区影响力。重视发展同东盟其他国家的关系,将其视为菲对外政策优先考虑的方针。

(一)中菲关系:挑战中前进

2009年的中菲关系因南海问题而蒙上一层阴影,但两国仍保持了较为密切的政治、经贸往来,特别是年底中国全国政协主席贾庆林的成功出访菲律宾,促进了两国关系的健康发展。

1. 中国就菲律宾违反《南海各方行为宣言》提出严正声明

2009年,菲律宾在南海问题上动作不断。2月17日,菲律宾国会不顾中国的多次反对,通过《领海基线法案》,将中国的黄岩岛和南沙群岛部分岛礁划为菲律宾领土。3月10日,阿罗约正式签署该法案。3月18日,中华人民共和国外交部就菲律宾国会通过“领海基线法案”提出强烈抗议,重申黄岩岛和南沙群岛历来都是中国领土的一部分。中华人民共和国对这些岛屿及其附近海域拥有无可争辩的主权。任何其他国家对于黄岩岛和南沙群岛的岛屿提出领土主权要求,都是非法的,无效的。菲律宾海军还计划花费100万美元升级菲律宾驻扎在南沙群岛有争议的9座岛屿上的部队军事装备。上半年,菲律宾各界在对待中国渔政船赴南海护渔行动上也有不同的反应,菲律宾政府还表示有意向美国和其他邻国寻求帮助^④。菲律宾的上述动作严重违反了《南海各方行为宣言》的具体规定,破坏了南海的和平与稳定进程,阻碍了中菲关系的正常发展。

2. 两国关系朝正常化方向发展

虽然2009年中菲关系传出众多不和谐声音,但在双方的努力下,两国在经贸、农业、基础设施建设等方面的合作进展显著,中菲关系再一次回到正轨。

7月8日,中共中央政治局委员、北京市委书记刘淇访问菲律宾,在与菲律宾众议长诺格拉礼斯举行会谈时,提出中国愿意进一步发展中美战略性合作关系,共同发展,共同繁荣。10月21日,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国在北京会见菲律宾众议院议长、基督教穆斯林民主团结力量党副主席诺格拉礼斯时表示愿与菲方一道,加强政党、议会、政府和民间的友好交往,扩大经贸等领域的互利合

^①《2009年,菲律宾农业增幅创下11年来的最低水平》,中国畜牧养殖技术网2010年1月12日。

^②《2009年菲律宾海外劳工汇款上升5.6%》,中国商务部网站2010年2月21日。

^③中国商务部网站2010年2月7日。

^④《菲律宾侵犯南海,外交部发表声明》,央视网军事频道2009年2月20日。

作,推动中菲战略合作关系全面发展^①。10月29日,中国外交部长杨洁篪访问菲律宾并会见菲律宾总统阿罗约、外长罗慕洛、众议长诺格拉莱斯等人,达成了推进中菲战略合作关系发展,共同维护南海和平稳定和中美关系大局等重要共识,并签署《中华人民共和国政府和菲律宾共和国政府关于战略合作共同行动计划》和《中华人民共和国和菲律宾共和国领事协定》^②。11月20日,中国全国政协主席贾庆林访问菲律宾,在与阿罗约总统的会谈中双方重申了两国战略合作关系,希望继续推动两国战略合作全面发展。从2009年10月1日起,中国将对进口原产于菲律宾的产品实施中国—东盟自由贸易区2009年协定税率^③。

3. 相互投资和贸易巩固了双边关系

截至2009年年底,中国在菲律宾累计签订劳务承包合同62.48亿美元,对菲直接投资约1.3亿美元。菲律宾累计在中国投资项目2696个,实际投资26.4亿美元。菲律宾是中国提供优惠出口买方信贷最多的国家,至2010年1月已累计承诺提供18亿美元优惠买方信贷^④。

中国作为菲律宾第三大贸易国及投资国(仅次于美国、日本),更加密切的经贸关系对菲律宾走出经济困境的重要作用不言而喻。为了经济利益,同时也受限于国内政治形势,菲律宾将不得不搁置南海问题上的争议,更加务实地与中国发展战略合作伙伴关系。2010年是中国—东盟自由贸易区如期建成年以及中美建交35周年,中菲关系将继续健康发展。

4. 与中国文化交流与合作关系日益密切

菲律宾是东盟国家中最早与中国签订文化协定(1979年7月8日签署)的国家。自该协定签署近30年多来,两国已签订11个涵盖文学、文物、表演艺术、广播电视、教育、体育、卫生等领域的年度文化交流执行计划。总体看,在双方共同努力下,两国一直保持着友好密切的文化关系,每年都有一定数量的官方或民间文化交流活动,人员交流频繁。这种友好密切的文化关系对于增进两国文化界的相互了解和友谊,维护中菲友好大局发挥了积极的不可替代的作用。

菲律宾是一个多元文化的社会,东西方文化在这里相互交融,共生共存。近年来,中国驻菲律宾大使馆文化处利用我国传统节日、国庆日、中菲建交日、香港回归10周年和北京奥运等为契机,面向菲律宾主流社会举办了一系列对外文化宣传活动。如利用春节,连续7年举办“中菲传统文化节”、连续4年在菲主流学校举办“中国走进课堂”知识竞赛、举办“汉语桥”中

文知识竞赛活动、奥运图片展、香港图片展、中国青年画家作品展、故宫文物精品展、中国传统工艺品展等。此外,充分利用包括志愿者教师、国家公派教师和孔子学院在内的人才资源和文化处外宣品,积极参与多边和双边文化活动。如组织志愿者教师参与在菲外交部举办的“世界语言日”活动和菲律宾亚洲第一学院“中国文化日”活动等等。

由于华人在菲律宾经济、社会和文化发展中起到举足轻重的作用,菲律宾华人日益受到了所在国的重视,华人节日——春节也受到了菲律宾的重视。2009年8月23日,菲律宾众议院审议一项旨在将中国农历新年春节列为菲全国法定假日的议案。若该议案最终获得通过,这个中国传统佳节将有望与菲独立日、圣诞节、复活节等19个节日一样列为菲律宾法定假日。议案起草人、众议员罗德里格说,扎根菲律宾的中国移民在这里积极创业、从事商业活动,不仅解决了部分菲律宾人的就业问题,还为政府创造了可观的财政收入,华侨华人对繁荣菲律宾经济功不可没^⑤。在2009年第十届世界华商大会上,菲律宾总统阿罗约也表示她以身为华人媳妇为荣。阿罗约赞扬菲律宾华人透过“菲华三宝”(菲华志愿消防队、菲华义诊队、捐建农村校舍)对主流社会的贡献^⑥。

(二)菲美关系:军事合作加深

奥巴马上台后,菲律宾与美国仍然保持着密切的政治、经济与军事关系,菲律宾还担任着东盟与美国之间协调国的重要角色。2009年美国仍保持菲律宾最大贸易伙伴和投资国及最大的劳务输出国的地位。虽然菲律宾国内反对美军驻扎在棉兰老岛的呼声很高,但菲律宾政府仍表示将继续坚持《部队访问协议》。

2009年6月1日,美国国防部长罗伯特·盖茨访问菲律宾,他是奥巴马就任美国总统后首位访菲的内阁成员。他表示美国政府将继续对菲律宾打击境内恐怖组织和极端势力团伙提供强有力的支持,直至消灭恐怖主义。7月30日,美国总统奥巴马在白宫会见到访的菲律宾总统阿罗约。奥巴马说,美国希望加强同东南亚国家的关系,他期待菲律宾在美国同东南亚国家关系互动中扮演重要角色。奥巴马说,他期待早日对东南亚国家进行访问,并希望菲律宾发挥“协调”作

①新华网2009年10月21日。

②新华网2009年10月29日。

③新华网2009年10月20日。

④《中国与东盟经贸发展报告》,财界网。

⑤新华网2009年8月23日。

⑥央视网2009年11月20日。

用。阿罗约强调,美国是菲律宾的重要盟友,菲律宾支持美国在朝核问题上的立场,并感谢美国在菲律宾军队专业化和高效化方面所给予的帮助。奥巴马与阿罗约还就气候变化、反恐、缅甸人权问题等共同关心的国际和地区问题交换了意见。阿罗约是奥巴马入主白宫后第一位受邀访美的东南亚国家元首。长期以来,美菲两国保持着密切的盟友关系,先后于1951年和1998年分别签订《共同防御条约》和《访问部队协定》两个军事合作协议。此外,美国还是菲律宾最大的贸易伙伴和劳务输出国。阿罗约表示会谈使菲美关系进一步增强^①。11月12日,美国国务卿希拉里访问菲律宾,会见菲律宾外长罗慕洛,就美方进一步向菲遭受台风袭击地区提供援助及菲国内和平进程等问题举行会谈。希拉里在会谈结束后举行的记者招待会上说,在已向菲律宾提供了1400万美元赈灾援助的基础上,美国将再向菲受台风和洪水袭击的地区提供520万美元赈灾和重建款项。希拉里表示,美国支持菲律宾政府与菲最大的反政府武装组织“摩洛伊斯兰解放阵线”之间争取和平的努力,并愿协助双方通过谈判达成一项最终和平协议,以结束菲南部棉兰老地区长达数十年之久的武装冲突。在回答有关美菲就《访问部队协议》重新谈判的提问时,希拉里说,美国致力于与菲律宾建立强有力的伙伴和盟友关系。美方不希望中止这项协议,并强调该协议是双方伙伴关系的“重要体现”之一^②。11月16日,在美国与东盟领导人会议上,菲律宾担任美国与东盟的协调国,并负责起草一份5年伙伴协议。2009年以菲美访问部队协议为基础的菲美军事合作得到加强。目前,驻扎在棉兰老岛的美国士兵约有600多名,他们参加了针对摩伊与阿布沙耶夫恐怖组织的军事行动,还参加了台风救灾行动。虽然菲律宾各界对废除访问协议的呼声不断,但菲律宾政府坚持该协议对菲律宾国家安全的重要意义,希望通过加强军事合作达到加强经贸合作,获取经济援助的目的。

(三)日本致力于培育日菲关系

2009年6月18日,日本首相麻生太郎在东京与到访的菲律宾总统阿罗约举行会谈。双方同意在两国间经济合作协定的基础上发展长期和建设性关系,并“培育战略伙伴关系”。阿罗约当天对日本商界领袖发表讲话时呼吁两国加强基础设施和人力资源方面的经济合作。双方在会谈后签署的联合声明中指出,日菲两国在构筑“近邻间全面合作伙伴关系”后在各领域的合作取得了进展。双方决定加强政策对话,包括继续定期举行副部长级政策磋商和外交防务磋商

等。声明说,在经济领域,两国将促进经济合作协定的顺利实施。为切实有效应对当前金融危机,双方决定加强经济合作,挖掘亚洲经济增长潜力并扩大亚洲内需,使亚洲成为“向世界开放的增长中心”^③。

四、2010年展望

经济上,菲律宾经济已出现回暖势头,2010年初菲律宾股市重新回到3000点,说明菲律宾政府振兴经济的一系列措施已取得成效。只要不出现大的自然灾害,2010年菲律宾的经济增长率有望大幅提高。政治上,各组候选人间民调差距的缩小,围绕总统大选的政治角逐将日趋激烈,但由于选举制度的相对完善,选举后发生政治冲突的可能性不大,预计将顺利实现新任总统的交接。在地方选举上,由于加强了对地方家族武装的监控,政治暴力事件将会减少。在外交上,新一届领导人是否会对大国平衡外交和周边外交策略进行调整有待观察,但中菲关系友好发展的主旋律将不会改变,菲律宾将在中国—东盟自由贸易区的基础上进一步扩大与中国的经贸合作。

参考文献和资料来源:

1. 黄艳琴:《奥巴马表示美国希望加强同东南亚国家的关系》,新华社2009年7月31日。
2. 徐春柳:《中方就菲律宾将中国岛屿划为菲领土提严正抗议》,《新京报》2009年2月19日。
3. 袁野:《日本和菲律宾将发展长期和建设性关系》,新华网2009年6月9日。
4. 于晶波、陆春艳:《贾庆林称中国菲律宾关系处历史上最好时期》,中国新闻网2009年11月20日。
5. 《菲律宾2009年经济增长0.9%创11年来最低记录》,菲律宾《商业世界报》2010年1月29日。
6. 《菲律宾2009年经济同比增长0.9%》,新华网2010年1月29日。
7. 中华人民共和国商务部网站。
8. 中国驻菲律宾大使馆参赞处网站。
9. 菲律宾驻中国大使馆参赞处网站(英文)。

^①《美国重返东南亚背后玄机多》,东盟地区论坛2009年8月14日。

^②新华社2009年11月12日。

^③新华网2009年6月18日。