

## [环中国圈国家发展论坛]

协 办: 中华人民共和国商务部国际贸易经济合作研究院

贵州财经学院国际经济学院

栏目主持: 邱询旻 李光辉

贵州财经学院学报  
2009年第2期(总第139期)

文章编号: 1003- 6636(2009)02- 0059- 06 中图分类号: F752 Q 文献标识码: A

# 中国与东盟区域合作: 现状与前景

李一平

(厦门大学 东南亚研究中心暨国际关系学院, 福建 厦门 230001)

**摘 要:** 全球化和地区化成为当今国际社会中并行不悖的两种趋势, 二者相辅相成, 既有联系又有区别。其中, 地区化是全球化的基础, 全球化将是地区化的最终结果。在东亚, 地区主义为中国发展与周边国家关系提供了新的机遇与空间。冷战结束以后, 中国与东盟国家的关系得到了全面的恢复与发展, 正处于中国与东盟国家关系发展史上最好的时期, 是中国发展与周边国家关系的一个典范。

**关键词:** 中国; 东盟; 区域合作

Regional Cooperation between China and ASEAN: Present Situation and Future Prospect

LI Yiping

(Research Center of Southeast Asia &amp; School of International Relations, Xiamen University, Xiamen, Fujian 230001, China)

**Abstract** Globalization and regionalization have become two complementary trends with both connections and differences. Regionalization is the basis of globalization, and globalization will be the ultimate result of regionalization. In East Asia, regionalism has provided China with new opportunities and scope to develop relations with its neighboring countries. Since the end of the Cold War, China's relations with ASEAN member countries have been restored and developed and are now in the best period in history, setting an example for developing its relations with neighboring countries.

**Keywords** China; ASEAN; regional cooperation

## 一、中国 - 东盟自由贸易区的建立

冷战后, /东南亚国家联盟0(简称 /东盟0)<sup>1</sup> 已由冷战时期在美苏争夺的夹缝中求生存的松散型地区性国家联盟, 逐渐发展成为东南亚地区的政治、经济、安全一体化合作组织, 成为亚太地区政治、经济、安全事务中一支独立的重要力量。1967年东盟成

立, 1976年签署5东南亚友好合作条约6, 1992年一致同意建立 /东盟自由贸易区 (AFTA)0, 1994年7月倡导成立 /东盟地区论坛 (ARF)0, 1994年10月倡议召开 /亚欧会议 (ASEM)0, 1998年倡导 /10+30(东盟10国加上中、日、韩), 1999年接纳柬埔寨, 实现了建立十国大东盟夙愿。2001年建立 /东盟)

收稿日期: 2008- 12- 23

基金项目: 本文为 2008年度教育部人文社科重点研究基地重大项目 /08JJDGJW 2550成果。

作者简介: 李一平 (1963- ), 湖南湘乡人, 厦门大学东南亚研究中心教授, 国际关系学院国际关系系主任。

<sup>1</sup> 东盟是 /东南亚国家联盟0 (Association of Southeast Asian Nations)的简称, 英文缩写为 /ASEAN0。它成立于 1967年 8月 8日, 初期成员国由印度尼西亚、新加坡、马来西亚、菲律宾和泰国 5国。1984年 1月, 刚独立的文莱加入后, 东盟扩大为 6国。1995年, 越南成为东盟的第七个成员国。1997年, 东盟成立 30周年之际, 缅甸、老挝和柬埔寨同时宣布被接纳入东盟, 后因柬埔寨政局突变, 被推迟加入东盟时间。1999年 4月 30日, 柬埔寨正式加入, 成为东盟第 10个成员国。至此, 东盟成为拥有面积 450万平方公里, 人口 5.3亿 (1998年统计数字)的由 10个发展中国家组成的地区性国际组织。东盟的宗旨是以平等和协作精神、共同努力促进该地区的经济增长、社会进步和文化发展; 遵循正义、国家关系准则和 5联合国宪章6, 促进该地区的和平与稳定; 同国际和地区组织进行紧密和互利的合作。

中国自由贸易区 0, 2003年 10月与中国签署并发表了 5面向和平与繁荣的战略伙伴关系联合宣言 6, 东盟作为地区组织的功能逐渐向综合性方向发展。到 2006年, 东盟的生产总值达 11000亿美元, 外贸额达 14000亿美元, 人口 5.6亿, 分别超过欧盟、北美和日本; 地域 450万平方公里, 也分别居于欧盟和日本之上<sup>1</sup>。正是这种雄厚的政治经济实力, 支撑起一个涵盖东南亚地区的战略构想: 2003年形成东盟自由贸易区, 2010年建成东盟 / 投资区 0, 实现投资自由化, 这样东盟内部可以依托贸易投资和产业分工合作, 形成一个协调有效、配合有序, 具有高度凝聚力的地区合作组织; 2020年建成东盟共同体, 其三大支柱分别是 / 东盟安全共同体 0、 / 东盟经济共同体 0和 / 东盟社会与文化共同体 0。对外则推行全方位外交和 / 大国平衡战略 0, 主要平衡美、日、中等大国在东南亚乃至整个亚太地区的影响, 并且在这种平衡的进程中, 逐步确立东盟独特的地缘政治地位和利益。

东南亚的地区合作不是建立超国家的地区机构, 而是通过协商达成共识, 来减少矛盾、避免冲突。各国无论大小强弱, 都是 / 平等和伙伴关系 0, 通过参与加强地区意识, 维护地区利益。东南亚国家由于自然环境、历史发展、宗教文化、政治制度、社会经济等诸多方面的差异, 相互之间的关系错综复杂, 东盟在决策过程中始终坚持协商一致原则、利害国优先原则、/N-X0等原则<sup>2</sup>。这些原则对成员国之间的矛盾以疏导和调解为主, 而不是用制度来约束和强制, 创造出一种平等的和谐气氛和地区意识, 从而形成一种独特的 / 行为规范 0, 即 / 东盟方式 (ASEAN Way) 0。

在东盟的发展历程中, 发展最迅速、也最为成功的领域是经济一体化。从 20世纪 70年代中期以来, 东盟开始把推动区域内部的经济合作作为重点。1992年初, 东盟第四届首脑会议批准建立东盟自由贸易区 (AFTA), 标志着东盟的地区主义合作进入了一个新的阶段。会议通过的 5 1992年新加坡宣言 6和 5东盟加强经济合作框架协议 6提出: 东盟从 1993年 1月 1日起, 在 15年内建成自由贸易区, 将关税最终降至 0% - 3%, 基本实现成员国之间免税。此后, 随着时间的推移和新成员的加入, 东盟自

由贸易区的进程又两次提速。东盟自由贸易区的启动和建设加强了区域的内在凝聚力, 地区合作有了更为坚实的基础。在 1997年的金融危机之后, 东盟虽然遭受金融危机的打击, 但它的整体投资环境基础较好, 优于大多数发展中国家。同时, 越南等印支国家入盟后, 形成了新的吸引外资热点, 东盟在 21世纪初的发展周期中经济仍将保持发展的活力。

在这一背景下, 中国))) 东盟自由贸易区是中国与东盟多年发展睦邻友好关系的结果, 特别是 10+1合作机制的直接产物。10+1机制诞生于 1997年, 其直接的催化剂是当年爆发的金融危机。金融危机中中国以牺牲自身利益为代价抑制形势的恶化。这种负责任的行为逐步改变了东南亚国家对中国的认识。1997年, 在马来西亚召开东盟峰会的同时邀请了中日韩三国参加东盟与中日韩三国领导人非正式会议以及东盟和中国领导人非正式会晤, 从此 10+3和 10+1会晤和合作机制形成。10+1合作机制为中国和东盟领导人提供了就双方合作、地区和世界的政治经济问题进行讨论和磋商的场所, 其宗旨在于加强中国同东盟的合作, 促进地区的和平和经济繁荣。到目前为止, 中国和东盟的 10+1会议一共举办了 10次, 可以说, 中国和东盟自由贸易区的建立, 是 10+1合作机制的产物。

中国与东盟自由贸易区的正式启动, 除了是中国与东盟多年合作的结果外, 还缘于世界政治经济形势发生了急剧的变化。2000年下半年东盟的主要外部市场美国出现衰退, 致使东盟刚刚恢复的经济又陷入困境, 有些国家甚至出现负增长。另一个经济大国日本也长期处于经济停滞, 近期未有复苏迹象。对于经济严重依赖美国和日本的东盟来说, 这是严峻的挑战。为应对这一挑战, 除了积极扩大国内市场外, 东盟也把寻求其他市场作为其采取的措施之一。中国于 2001年 12月 11日成为世贸组织的正式成员, 其蓬勃发展的经济和广阔的市场对东盟无疑是个机遇。至 2001年, 东盟是中国的第五大贸易伙伴, 中国是东盟的第六大贸易伙伴。2000年, 东盟占中国对外商品贸易的 8.3%, 中国占东盟对外贸易额的 3.9%。1997年以来, 中国与东盟双边贸易年均增长 20%, 2000年, 中国与东盟之间的贸易额达到 395.22亿美元, 2001年在全球经济衰

<sup>1</sup> Overview Association of Southeast Asian Nations <http://www.aseansec.org/64.htm>

<sup>2</sup> 协商一致原则, 即任何提议只有在全体成员都没有反对意见时, 才能够获得通过, 成为东盟的正式决议, 同时这一原则也包括只能依靠相互协商和寻求共识来消除反对意见, 不能有任何单独或集体的强制意见; 利害国优先原则, 指在主要涉及同东盟外国家或国家集团关系的重大问题上, 东盟各成员国通常向在该问题上利害关系最大的那个成员国所持的立场靠拢; /N-X0原则, 即东盟所有成员国 (起初是 5个, 现在是 10个, 这个变量用 /N0表示), 如果少数几个成员国 (这个变量用 /X0表示) 表示暂不参加某项议案所规定的集体行动, 但又并不反对该议案, 而其他成员国都表示不仅支持, 而且愿意参加该议案所规定的集体行动, 则该议案可以作为东盟决议予以通过。

退的情况下,中国和东盟之间的投资和贸易仍保持显著增长,双边贸易额达 416.15 亿美元,2002 年达到 547.7 亿美元。至 2007 年底,中国与东盟之间的贸易总量达到 2025.08 亿美元,双方已经互为第四大贸易伙伴。

中国与东盟自由贸易区从更广泛的层面分析,可以说是经济一体化、区域化和次区域化合作的必然产物。世界经济一体化、区域经济合作已成为当代世界经济发展的趋势和重要特征。在世贸组织中,有 90% 的成员国同时是区域组织的成员。亚洲国家之间的相互贸易和投资不断增加,也同样反映了亚洲经济一体化的趋势。但是,由于诸如制度、种族和文化多元化的原因,亚洲国家特别是东亚国家之间的经济合作与一体化进程却十分缓慢,与其经济发展速度不相称。中国与东盟经过多年的努力,率先提出建立中国-东盟自由贸易区目标,为东亚经济合作找到一个突破口。

此外,中国采取地区主义的方式与东南亚建立新关系,它符合中国自身的利益需求,也有利于东南亚国家生活在一个更加均衡的世界中。东南亚过去长期片面依赖美国和日本,中国崛起为东南亚提供了扭转这种片面性的机会,所以,东盟在不安中还是决定接受中国。经过近三年的谈判,中国与东盟在本次东盟与中国领导人峰会上,制定并签署了《南海各方行为宣言》<sup>6</sup>,在政治上,有关各国突破性地一致同意控制南海争端。中国在南海问题上的主权立场是明确和一贯的,有关领土争议应通过双边谈判和平解决。签署这一宣言的积极意义在于向外界发出一个明确信号,即本地区各国完全可以通过对话处理好相互间存在的分歧,通过合作共同维护南海地区的和平与稳定。如果说建设自由贸易区标志着中国与东盟的经济合作迈上了新台阶的话,签署有关南海的行为宣言则标志着中国与东盟的政治信任发展到了新的水平。2003 年 10 月,在第七次东盟与中日韩领导人会议上,温家宝总理与东盟十国领导人签署并发表了《面向和平与繁荣的战略伙伴关系联合宣言》<sup>6</sup>,这是中国第一次与一个地区组织签署建立战略伙伴关系的文件,中国成为东盟第一个战略伙伴,指明了双方互利合作的方向;同时,中国响应东盟方面的愿望,率先作为非东南亚大国正式加入《东南亚友好合作条约》<sup>6</sup>,增进了双方的相互信任,加强了双方关系的政治法律基础;此外,中日韩三国领导人共同签署了《中日韩推进三方合作联合宣言》<sup>6</sup>,这是三国领导人发表的第一份三方合作文

件,确定了三国合作的基本框架和前进方向。

在东亚合作和亚太地区国际关系中,东盟正与中、美、日、俄等大国一道,发挥着积极的主导作用,成为重要的一极。东南亚地区形成的稳定地区合作机制及其 / 东盟方式<sup>0</sup>,不但在该地区的事务中发挥着核心的作用,在亚太地区事务中也发挥着独特的影响。

## 二、地区合作与中国的战略

国际体系过渡时期需要多边格局,它有利于平稳过渡。多边主义在维护地区和全球性和平与安全问题上起到越来越重要的作用。冷战结束后,亚洲和其他地区一样,进入了秩序转换的过渡时期,地区多元化趋势加强。而新地区主义的一个重要特点就是伴随着多边主义的发展,自身也具有多边性质和开放性。20 世纪 80 年代中期以来,东南亚地区主义发展的一个重要特点就是决策方式体现了明显的不干预主权的特征。这种决策方式上的 / 东盟方式<sup>0</sup>,不具有制度上的约束力和强制性,而是体现出平等自愿的原则。它与中国一贯以来遵循的独立自主的和平外交政策相吻合,推动着中国走向参与多边外交活动和制定多边外交战略。在党的十五大报告中,江泽民明确指出中国要 / 积极参与多边外交活动,充分发挥我国在联合国以及其他国际组织中的作用。<sup>0</sup>

中国的对亚洲政策(包括对东南亚的政策)应该主要由中国在这个地区的国家战略利益来主导。亚洲是中国国家安全的基础,是中国发展的基本依托,中国在亚洲的利益是中国最关键、最基本、最重要的国家利益。作为地区大国,中国必须对本地区的经济发展与社会进步承担更大的责任。<sup>1</sup> <sup>[1]</sup>在新的世纪,我们要取信于周边国家,要在该地区充分发挥地区大国应有的作用,就有必要全面融入地区社会,塑造与民族国家体系联系的地区认同观念,同他国一起,共同制定和遵守游戏规则。朱镕基曾在第六次中国与东盟领导人会议上的讲话中指出, / 进一步加强政治互信,是中国与东盟关系全面发展的重要基础和保证。<sup>0</sup> <sup>[2]</sup>为此, / 睦邻<sup>0</sup>、 / 安邻<sup>0</sup>和 / 富邻<sup>0</sup>是中国实现自身发展战略的重要组成部分,<sup>[3]</sup>而其反映出的则是我国外交政策调整后周边外交在总体外交战略中地位的提升。

冷战结束以后,中国和东盟国家的关系得到迅速发展。到 1991 年 9 月 30 日,中国与所有的东盟国家都建立或恢复了正常的国家关系,双方关系进

<sup>1</sup> 大国责任包括三个层次:本土责任、地区责任和全球责任。

入全面和友好发展的新时期。1997年金融危机的爆发是中国东盟关系的一个转折点,12月,在吉隆坡召开的东盟)中日韩领导人非正式会议上,中国与东盟发表联合声明,提出建立/面向21世纪的睦邻互信伙伴关系<sup>0</sup>,为双方关系的全面和长远发展指明了方向。<sup>1</sup>这标志着中国与东盟的关系进入了一个新的阶段。此后,随着中国东盟自由贸易区计划的提出和落实,2002年双方确立了全面经济合作伙伴关系。

中国)东盟自由贸易区的建立,对中国和东盟都将是互利双赢的。据东盟秘书处东盟-中国专家组用全球贸易分析模型对中国-东盟自由贸易区进行的可行性分析,中国-东盟自由贸易区的建立,将使东盟对中国的出口增加48%,中国对东盟的出口增加55.1%,东盟和中国的国内生产总值分别增长1%和0.3%。<sup>2</sup>到2010年,中国)东盟自由贸易区内贸易总额将从目前的1.3万亿美元大幅度提高,接近欧盟和北美自由贸易区的水平。各成员的区内贸易比重将从目前的20%左右提高到30%以上,区内外资比重也将显著提高。2004年,中国与东盟双方发表5落实中国与东盟面向和平与繁荣的战略伙伴关系联合宣言的行动计划<sup>6</sup>,并签署5中国-东盟全面经济合作框架协议货物贸易协议<sup>6</sup>和5中国-东盟全面经济合作框架协议争端解决机制协议<sup>6</sup>以后,特别是中国与东盟5货物贸易协议<sup>6</sup>和5服务贸易协议<sup>6</sup>的实施,极大地促进了双边经济关系。根据中国商务部的统计,至2007年底,中国与东盟之间的贸易总量达到2025.08亿美元,是1991年贸易总量的23倍,其中出口941.39亿美元,进口10831.69亿美元,<sup>3</sup>2007年东盟继续是我国第四大贸易伙伴,第三大进口来源和第四大出口市场。同一时期与中国的贸易在东盟对外贸易中的地位也经历了相似的变化,这表明双方合作有着良好的基础和潜力。目前,自贸区建设进展顺利,7000余种商品自2005年7月开始全面减税。经过几年的减税努力,双边货物贸易关税水平已大大降低,2007年中国从东盟进口产品的平均关税已经下降到51.8%。

双边贸易的发展大大提高了双边的贸易依存度。一项研究显示,近年来中国东盟双方的贸易依存度不断加大,而中国对东盟的贸易依存度在对各国家和地区的依存度中居第一位。<sup>4</sup>

双方相互投资规模不断扩大,截至2007年,相互投资额累积超过500亿美元。至2007年初,东南亚国家在华投资项目达2.9万多项,中国企业在东盟国家投资约12亿美元,在东盟的中国企业劳务合同总量达到232亿美元。目前,中国企业在柬埔寨、泰国、越南以及印尼等东盟国家设立了工业园区,随着中国企业的不断入驻,直接投资以及投资带动的贸易出口都将有较大规模的增加,并逐步形成一种直接投资双向均衡流动的格局。中国-东盟博览会自2004年起每年在广西南宁举行,已成为我国与东盟国家经贸往来的重要平台。

到2009年,东盟可能成为中国的第三大贸易伙伴,双边贸易总量可望超过中国与日本的贸易量。到2010年中国-东盟自由贸易区实现时,中国和东盟将拥有17亿人口,20000亿美元的国内生产总值,中国)东盟自由贸易区内贸易总额将从目前的13000亿美元大幅度提高,接近欧盟和北美自由贸易区的水平。东盟将可能超越美国而成为中国第二大贸易伙伴(仅排在欧盟之后)。各成员的区内贸易比重将从目前的20%左右提高到30%以上,区内外资比重也将显著提高,经贸领域的相互依赖将不断深化。中国-东盟自由贸易区,将成为世界上人口最多的自由贸易区,在东亚形成与欧盟、北美自由贸易区相抗衡的力量,从而极大地推动中国与东盟经济合作的全面展开,并将对世界经济产生重大而深远的影响。

中国-东盟自由贸易区的建立,还将推动中国和东盟双方的政治互信和安全合作。正如新加坡总理吴作栋所说,中国-东盟自由贸易区/在经济上有助于区域的发展,在地缘政治上也有助于本区域保持稳定。<sup>5</sup>因此,/中国-东盟自由贸易区的建立对中国重要,但对东盟更具重要战略意义。<sup>0</sup>马来西亚前首相马哈蒂尔在第七次中国与东盟领导人会议上说:/我们不必担心中国的威胁,我们应该看到中

<sup>1</sup> 在1997年12月的东亚首脑非正式会议上,江泽民提出了中国和东南亚国家发展友好合作关系,以维护亚太地区的和平、稳定与繁荣的四大原则:第一,充分利用已经确立的全面对话合作机制,拓展双方在各个领域、各个层次的交流与合作,加强双方领导人和各界人士的交流,增进信任和扩大共识;第二,本着按本身优势,互利互惠的原则,把双方的经贸与科技合作提到重要地位,以加强资源、技术、市场、金融、信息、人力资源开发及投资等领域的合作;第三,在一些重大国际和地区课题上加强双方的相互对话、相互协调、相互支持,以共同维护发展中国家的权益;第四,继续通过友好协商,处理彼此间存在的一些分歧与争议,并寻求逐步解决。参见5人民日报6,1997年12月17日。

<sup>2</sup> Forging closer ASEAN - China Economic Relations in the Twenty- First Century, <http://www.aseansec.org/newdata/asean-chi.pdf>

<sup>3</sup> 数据来源:商务部亚洲司整理:52007年1-12月对亚洲国家地区贸易统计6, <http://yzs.mofcom.gov.cn/aarticle/g/date/k/200802/20080205366505.htm>

<sup>4</sup> [新]5联合早报62001年11月7日。

国的机会,想想有哪些东西可以卖到中国去。<sup>[5]</sup>在第六次中国与东盟领导人会议上,中国与东盟共同发表5关于非传统安全领域合作联合宣言6,启动了中国与东盟在非传统安全领域的全面合作,5联合宣言6确定了双方在这一领域合作的重点内容和组织机制,表明中国在继续与东盟加深经济合作的同时,顺应时代的变化和双方的需要,促进各方的稳定与发展,维护地区和平与安全。此外,中国采取地区主义的方式与东南亚建立新关系,它符合中国自身的利益需求,也有利于东南亚国家生活在一个更加均衡的世界中。双方还制定并签署了5南海各方行为宣言6,这是中国与东盟关系的一个重要进展,不仅标志着中国与东盟政治互信的深化,也有利于维护地区和平与稳定。2003年10月,在第七次东盟与中国领导人会议上,温家宝总理与东盟领导人签署并发表了5面向和平与繁荣的战略伙伴关系联合宣言6。这是中国第一次与一个地区组织签署建立战略伙伴关系的文件,中国成为东盟第一个战略伙伴,指明了双方互利合作的方向,对双方友好合作关系在新世纪的全面发展极具重要的指导意义;同时,2004年,面临崛起困境的中国政府提出了/和平发展0理论,在营造稳定国际环境这一战略下,/和平发展0所阐述的就是中国的崛起将更多带来的是机遇而不是挑战,中国东盟关系的发展在这一时期的目标则是通过/富邻、睦邻、安邻0的一系列举措把东盟塑造为认同/和平发展0理论的榜样。而此前中国于2003年响应东盟方面的愿望,率先作为非东南亚大国正式加入5东南亚友好合作条约6,增进了双方的政治互信,加强了双方关系的政治法律基础。条约的宗旨是尊重各国主权和独立,互不干涉内政,和平解决争端;目标是致力于地区稳定与繁荣。这当然也与东盟国家对中国威胁的感知更多的是基于中国与这些国家在出口市场、引进外资方面竞争的考虑,因此更希望通过加强区域合作、实现共享双赢等外交手段得以缓解。加入这一条约,有利于维护本地区的和平与稳定,也从制度上巩固和加深我国与东盟国家的良好关系,把双边与多边关系稳定在共同遵守的法律框架之下。

中国对未来国际格局的发展模式提出了自己的看法。与以往不同,/和谐世界0理论本身就包含着塑造国际格局的要求,而其中首要的是构筑/和谐周边0、/和谐亚洲0。在共同面对的地区与国际事务中,中国与东盟国家在许多领域也有着相当的共识与合作。中国支持东盟在地区与国际事务中发挥积极的作用,支持并积极参与东盟主导的东盟与中、日、韩(10+3)领导人会议走向机制化,支持并积极

参与东盟创立的东盟地区论坛,支持并参与由东盟作为创始国的亚太经合组织,支持由东盟倡导召开的亚欧会议,重视和支持由东盟推动成立的东亚-拉美合作论坛。东盟各国支持中国加入世界贸易组织,东盟国家都重申坚持/一个中国0的原则,东盟希望中国在本地区的稳定与发展中发挥重要作用,并始终保持与中国的友好合作关系。2006年中国东盟对话关系15周年峰会的召开以及双方对于战略伙伴关系的再次强调表明,中国构建/和谐世界0的努力已经在中国东盟关系上迈出了坚实的一步。

### 三、影响中国与东盟关系的因素及其思考

地区主义为中国发展与周边国家关系提供了新的机遇与空间。冷战后,中国与东南亚国家的关系得到了全面的恢复与发展,正处于中国与东南亚国家关系发展史上最好的时期,是中国发展与周边国家关系的一个典范。但是,双方仍存在一些影响中国与东盟国家关系的因素,加上纷繁复杂的国际格局,不时影响着双方关系的发展。

首先,受传统地缘政治和意识形态的影响,面对一个正在崛起、在地区与国际事务中影响和作用不断扩大的邻国,东南亚国家心存担忧,对中国抱有警醒和防备的心态。近年来,中国经济的快速发展为东南亚国家提供了大量的机遇,同时也给当地企业带来了一定的竞争压力。东盟一些国家认为中国构成了对它们的威胁,尤其是在经济关系上的一些障碍,如出口产品相同,出口市场的竞争,外资来源相同引起的竞争等,一些人由此鼓吹/中国威胁论0。

第二,由于历史和现实的原因,中国与菲律宾、马来西亚、文莱、越南和印度尼西亚等东盟国家存在领土、海域归属之争。南海问题,一直是东盟与中国之间的一个主要障碍。尽管中国提出/搁置争端,共同开发0的主张,并与东盟进行了非官方对话,1994年,中国参加了东盟地区论坛,2002年11月,中国又与东盟签署了5南海各方行为宣言6,进一步强调通过友好协商和谈判,以和平方式解决南海有关争议,但是,矛盾依然存在,南沙问题仍是周边国家强烈关注的热点。实际上,东盟国家始终希望通过集体的力量,联合行动,以之作为牵制中国的手段。

第三,在全面经济合作方面,尽管中国已与东盟签署了5中国与东盟全面经济合作框架协议6,但经济合作关系在结构上发展不平衡。10多年来,尽管中国与东盟的贸易发展速度很快,但是双方的基本对外贸易格局并未发生大的变化,东盟在中国外贸中的比重有所上升,但是,至2007年在中国总贸易

额中与东盟的贸易仍然只占 9.3%，且新加坡和马来西亚两国在中国 - 东盟贸易中就占了 46% 的份额，中国与东盟新成员的贸易额很小。应该看到的是，中国与东盟的贸易中实际上有很大比重是跨国公司的内部贸易；另一方面，也有很大比重是转口贸易（尤其是通过中国在东盟中最大贸易伙伴新加坡的转口）。不平衡也反映在中国的持续贸易赤字上，2007年中国对东盟的贸易赤字为 142亿美元。

在直接投资领域，与东盟在中国的投资相比较，中国的投资仍然有限，中国累计在东盟国家的直接投资仅为 9.37亿美元。

第四，中国东盟合作的制度化程度有待提升，而且受东盟内部成员差异的影响，在地区合作中不同的合作机制之间的协调不够，有待进一步加强。例如，在大湄公河次区域合作、泛北部湾区域经济合作、中国 - 东盟自贸区、/东盟 + 30以及东盟峰会、中日韩首脑峰会之间的协调，发挥各自的作用和推动它们的积极参与。

第五，在目前中国实施 / 企业走出去 0 战略中，民营中小企业已成为开拓东南亚市场的重要力量，但是普遍都面临信息不足、资金短缺、在不同的合作机制之间和相关的国家之间缺少相互协调等问题。

中国与东盟地区合作机制的生命力在于双方的共同需要。/ 中国的发展，将给东盟带来机遇；东盟的强大，符合中国的利益。0 为了更进一步巩固双边的战略伙伴关系，中国和东盟需要更好地解决合作过程中出现的问题：

1 重视地区主义在我周边外交乃至对外战略中的重要地位。中国继续按照地区主义的战略处理与亚洲邻国的关系是大势所趋。在这方面，中国已经是亚太经济合作组织的重要成员国；中国是上海合作组织的主要成员国；中国与日本、韩国以及俄罗斯远东地区的地区合作也在市场经济的原则下取得进展，中日韩是东北亚经济合作的主力，尤其是在 2008年 12月初中日韩三国首脑会晤，东亚主要三国终于迈出了区域合作的第一步；南亚方面，中国与印度正向全面合作的新型关系发展；中国是东盟地区论坛讨论地区安全的建设性对话伙伴，加上中国与东盟国家一致同意在 2010年前建设世界上人口最多的自由贸易区，并率先与东盟建立战略伙伴关系。因此，中国需要继续大力推动中国与东盟的全面合作，支持由东盟牵头的多边合作机制，建设以制度化协商与合作机制为基础、通过经济发展带动政治互信、安全合作的中国与东南亚地区的新关系。

2 中国与东盟的合作机制是开放的，应该进一

步加强在区域合作中不同的合作机制之间和相关国家之间的协调。在经济合作的进程中，除了已有机制外，还应该重视与非政府部门之间的联系，发挥它们的作用和推动它们的积极参与。建立在新地区主义基础上的 10+ 3 机制、中国 - 东盟自由贸易区、/ 面向和平与繁荣的战略伙伴关系 0 与该地区的其他双边和多边合作机制一道，使中国进一步发挥建设性作用，逐步奠定东亚地区合作和东亚一体化的基础，即由现在的 10+ 3 机制发展成 / 东亚合作组织 0，推动东亚合作的组织与制度化建设；将中国 - 东盟自由贸易区建设成为东亚地区自由贸易区。逐步将双边关系转变为一种朝向区域认同的合作，构筑和谐东亚。

3 在实施 / 企业走出去 0 战略中，中国应该增加对东盟的直接投资。中国政府为推动企业投资东盟决定新增 50亿美元优惠贷款就是一个积极的举措，此外，中国还应该通过更多的渠道和方式为各类企业到东盟国家投资提供信息和其他支持。2009年中国将把优惠关税水平从 2008年的 5.8% 降到 21.4%，3200项商品将达到零关税，非关税壁垒将被废止，而且一系列的服务部门将会开放。

4 除了已有的频繁的高层互访外，应该加强民间交往。应该更多地支持人民（尤其与原住民之间）往来、学术界和留学生的交流、文化艺术和体育交流、各种培训（包括语言培训）等等活动。从而进一步夯实中国与东盟国家全方位合作的基础。

通过中国和东盟的共同努力，中国与东盟国家友好合作关系将会发展得更快，并且给本地区的人民带来更大的收益。努力构筑中国东盟之间的地区认同，从而强化中国的地区主义实践和推动东亚合作的发展，为发展中国家其它地区与跨地区合作提供示范。

#### 参考文献：

- [1]肖欢容. 地区主义：理论的历史演进 [M]. 北京广播学院出版社，2003 236- 239
- [2]推动中国与东盟关系进入全面发展的新阶段)) 朱镕基总理在第六次中国与东盟领导人会议上的讲话 [DB/OL] http://www.fmprc.gov.cn/chn/ziliao/wzzt/zgcydyhz/dkdmzh/25542.htm
- [3]见中国的发展和亚洲的振兴)) 温家宝在东盟商业与投资峰会上的演讲 [DB/OL] http://www.fmprc.gov.cn/chn/ziliao/wzzt/zgcydyhz/dqcdmcyzhld/127173.htm
- [4]屈海群. / 中国对东盟对外贸易依存度的实证分析 0 [J]. 商现代，2007(10)(中旬刊).
- [5]马哈蒂尔. 新马关系虽有问题但可解决(新) [N]. 联合早报，2003- 10- 9.

责任编辑：廖承红