

论我国海洋经济的可持续发展

徐朝旭

作者说：我国海洋资源的开发存在着巨大的潜力。我国海洋经济的发展不能再走先开发后治理的老路。必须对保持和维护海洋生态平衡有超前的考虑，做到海洋资源的开发利用与保护治理并举，经济效益与生态效益统筹兼顾。

海洋是我国生命支持系统的基本组成部份。海洋具有生物、油气、矿物、水体、空间等多种资源。而海洋经济则是在海洋区域内各种海洋资源开发的经济活动的总称。它包括海洋渔业、海洋盐业、海水化工业、海洋石油业、滨海采矿业、海洋运输业和滨海旅游业等领域。

我国人口众多、人均自然资源占有量很少，海洋资源的开发和利用是我国国民经济持续、快速、健康发展的重要保证。我国领海和内海的总面积不足40万平方公里，但是根据1994年11月16日正式生效的《联合国海洋公约》，我国所管辖的海域有近300万平方公里。这个“海洋国土”差不多等于我国陆地面积的1/3，此外，占海洋面积2/3的公海及其资源也将成为全人类的共同财富。因此海洋资源的开发存在着巨大的潜势。

与陆地资源的开发相比较，我国海洋资源的开发起步比较晚，总体实力还不大。我国海洋经济产值占国民经济总产值的比重仅为4%，这与占国土面积1/3弱的海域极不相称。从本世纪末到下世纪初，我们必须大力发展海洋经济，提高海洋经济在国民经济中的地位和作用。

一、我国海洋经济可持续发展的可能性和必要性

从海洋资源的潜力、市场需求和区位条件等方面看，我国海洋经济发展存在持续发展的可能性。

海洋经济与资源的开发密切相关，它的发展后劲如何与资源的潜力有很大的关系。我国除少数几个传统海洋产业有长足发展以外，大多数海洋产业刚刚起步，存在着相当大的资源潜力。从海洋生物资源看，我国捕捞作业区主要集中在近海，在深海中上层的鱼类资源尚有潜力。我国15米深的浅海和潮间带滩涂面积2.10亿亩，占世界浅海和滩涂面积的4.7%，目前已被利用的滩涂面积不到40%，浅海利用面积不到20%，因而海水增养殖潜力很大。从海洋空间资源看，我国有18000多公里海岸线，14000多公里岛屿岸线，在世界列于第三位。我国海岸线处于热带和亚热带，气候宜人，港口不冻，便于交通运输和旅游娱乐。滨海旅游景点共有15000多处，已被开发利用仅是其中的1/4。从港湾资源看，我国适建的大、中型泊位的港址约160处，而已建成的大、中型港口仅为19处。从海洋油气资源看，中国近海的油气资源储量，国外有些专家估计可采储量在40—164亿吨，而国内专家的估计却超出这个范围。但我国海洋油气资源开发尚处于起步阶段，1994年海洋石油产量仅为640万吨。

我国对海洋资源的市场需求也是十分巨大的。目前人均水产品占有量只有10.09公斤，远低于世界人均水平。随着我国人口的增加，人民膳食结构中动物蛋白质摄取量的提高和对

外贸的发展,对水产品的需求量将越来越大。据有关部门预测,本世纪末我国水产品需求量为1850万吨,而海洋渔业产量为924—1024万吨,其中海洋捕捞产量600—700万吨,海水养殖产量320万吨,海水增殖产量4万吨。

能源问题是我国国民经济发展中亟待解决的薄弱环节。预计本世纪末我国石油消费量为2.3亿—2.5亿吨,天然气为240亿—400亿立方米,将远远超过实际供应能力。目前已开发的海洋油气仅占全国原油产量的1.04%。

我国是个缺水的国家,特别是北方沿海城市和地区更为严重。单靠河流和地下水资源很难满足城市用水需要,直接利用海水作为工业用水和部份生活用水,可以缓解沿海城市对水资源的巨大需求。

随着经济建设的发展,沿海港口吞吐量和海洋货运量都要大幅度地增加,而长期以来我国海洋交通运输业一直很难满足市场的客观需求。此外,由于人民生活的逐步改善,以及海内外交往日益增多,旅游人数也必然大量增加,对滨海旅游点的开发也会与日俱增。

我国海洋区位条件相对优越,也是海洋经济能持续,快速发展的重要因素之一。我国近海位于太平洋西北部,当前世界经济中心正在向太平洋转移,而太平洋西岸(东亚)更是世界经济增长速度最快的区域。

海洋经济必须走可持续性发展道路的原因是我国海洋资源和环境问题越来越突出。这表现在:(1)我国近海渔业资源长期捕捞过度,许多优质鱼种濒临灭绝,生态系统退化,造成近海渔业资源枯竭,捕捞成本增大,生产难于上新的水平;(2)海洋资源开发规模偏小,布局不合理,开发手段落后,生产效益不高,资源浪费现象严重;(3)不同行业争占滩涂、海域的矛盾突出。有的地区和部门互争岸线,要么倚水建厂,要么围垦造地,深水浅用,造成深水岸线资源的破坏;(4)随着沿海工农业生产的迅猛发展,海洋环境的局部污染也日益加剧,入海污染物逐年增加。例如,70年代,我国入海污水大约在60亿吨左右,90年代达到80亿吨,2000年将达到100亿吨以上。与海洋环境污染的加剧相对应,污染物的累积效应也开始显露出来。70年代之前,水产养殖业的天敌——赤潮仅有三次;1970年—1984年为10次;1984年—1987年为12次;1986年—1994年仅东海就发生赤潮百余起,赤潮最大面积为7000多平方公里,持续时间15天,整个长江口大批经济鱼类因中毒,窒息而亡。据专家们的保守估算,每年仅赤潮亏损造成的直接经济损失就达50亿元。

面对日益恶化的海洋环境和逐渐衰退的海洋生物资源,我国海洋经济的发展不能再走先开发后治理的老路,而必须对保持和维护海洋生态平衡有超前的考虑,做到海洋资源的开发利用与保护治理并举,经济效益与生态效益统筹兼顾。

二、我国海洋经济可持续发展的对策

我国海洋经济的可持续发展从总体上说就是从环境、经济、科技、行政等方面入手,调整整个复合生态经济系统,实现海洋经济与海洋环境的协调进化和可持续发展。具体说来,主要应采取以下几个对策:

1. 依据生态学原理发展海洋经济。

海洋资源的开发和利用必须以保持生态平衡为准则。海洋鱼类资源属于再生资源,对于再生资源的利用要以小于其再生资源的再生速度的速率进行。为了达到这一目标,必须实现

三个转变：(1)海洋渔业生产要由经验型向理性型转变。我们要在调查和评价的基础上，确定最佳捕捞限额。对最佳捕捞限额的确定，不仅要考虑到鱼类年捕捞量低于自然繁殖量，而且还要考虑到海洋生物的食物链。同时要科学地规定捕捞方法，严格限制船网工具的盲目增加，认真执行禁渔期、禁渔区。(2)海洋渔业生产由近海作业向近海和远洋作业相结合的方向发展，以减缓近海渔业资源的压力，逐步改变近海生态系统失衡的状况。(3)海洋渔业生产从狩猎型为主向以放牧型为主的生产体系转变。

海洋资源具有多功能性，海洋是多种资源的立体交叉。根据这一特点，我们必须注意海洋资源的多极开发，形成综合开发的格局，以便提高资源的利用率和海洋的整体效益。海洋产业群是相互依赖、相互制约的有机整体。因此必须注意协调各种海洋资源开发的相互关系。近年来，海上石油开发和运输业的蓬勃兴起，为经济发展注入新的生机和活力，但是石油开发和油轮的溢油事故及拆船业的污染也对海洋生物资源造成巨大的威胁。因此我们在发展海洋油气产业和海洋运输产业的同时，必须顾及海洋渔业的发展。例如在海洋石油开发前，应对渔业环境质量影响进行评价，落实防油污染设施的配套，在海洋石油开发过程中应强化含油废水的管理，控制石油污染物质的排放量。又如对海上交通运输船只应加强废油废水和废弃物的管理。

不仅海洋生态系统内部各因素相互作用，而且海洋与陆地也相互作用，组成海陆生态系统。沿海地区经济的发展，要充分发挥海洋与陆地的各种优势，走多功能、多目标综合发展的道路。海洋又是生态系统最脆弱的部份，它处于生物圈的最低部位，人类生活和生产活动产生的大量废弃物，最终大部分都归入大海。据海洋环境监测部门估计，近海环境中85%—95%的污染物来自陆源。因此，只有把陆地环保与海洋环保有机地结合在一起，才能从根本上解决海洋环境的保护与治理的问题。

2. 优化海洋产业结构。

我国海洋产业结构的状况在一定程度上制约了海洋经济的持续发展。我国传统海洋产业技术装备落后，布局不够合理，新兴海洋产业刚刚起步。一次产业内部结构也不尽合理，近海捕捞过量，远洋渔业规模偏小，海水增养殖业尚待发展。今后优化产业结构的任务是：提高海洋二、三次产业的比重，使海洋一、二、三次产业的产值比由目前的5:1:4逐步调整为2:3:5。对于传统产业内部要努力推进技术改造；提高远洋渔业、海水增养殖业、海产品加工业的比重，使海洋经济由单纯的资源开发型逐渐向开采和加工复合型转化。我们要通过产业结构的调整，达到既加快海洋经济的发展，又减轻对资源和环境的压力。同时我们要以市场为导向，调整各次产业的比例关系，合理地配置资源，以提高资源的利用率，保证整体效益的增长。

3. 将资源与环境的保护纳入社会主义市场经济的轨道。

在建立社会主义市场经济体制过程中，必须把资源环境纳入社会主义市场经济轨道，将生态环境和资源列入国民经济核算体系，实行有偿使用资源和收取环境补偿费，这是促进企业采取措施提高资源利用率，减少污染，使资源得以最佳配置，永续利用的基本条件。从海洋经济的角度看，把资源环境纳入市场经济运行机制的最重要工作就是要改革我国海岸带资源的管理体制，建立海岸带资源资产化管理体制。目前，我国对海岸带资源的管理，仍是在产品经济条件下形成的管理机制。这种管理体制的最本质特征就是资源的无偿使用。在这种

管理体制下,国家对海洋带资源的所有权仅仅在法律上得到认可,经济上得不到实现。中央、地方、集体、个人、单位谁都可以成为资源占有者、经营者,而谁都可以不承担任何责任。由于对海岸带资源的无偿开发和利用,企业为了追求眼前的经济利益,毫无节制地开发和利用海岸带资源,资源利用率低,经济效益不佳,造成了大量宝贵的海岸资源的破坏和浪费。国家作为海岸带资源的所有者应得到的收益,在经济上无法实现,却转化为一些部门、集体或个人的利润,日益恶化的生态环境由于缺乏资金又得不到有效的治理。

由此可见,建立海岸带资源资产化管理体制是建立合理、高效、节约的资源经营机制,保证国民经济持续、稳定、快速,协调发展的根本保证。深化海岸带资源体制管理改革,主要是强化产权管理和实行资源有偿占用和有偿使用。具体的步骤是:(1)对占用或经营海岸带资源的单位进行资源实物量的登记和统计,建立资源资产实物帐户;(2)逐户对资产进行价值评估,建立价值帐户;(3)按照所有权和经营权分离的原则,建立债权表,资产方为国家,负债方为开发利用的企业和单位,形成并建立资源性资产的有偿使用制度和产权运营机制。

4. 大兴科技兴海战略。

我国要解决经济增长对海洋资源的需求同资源永续利用的矛盾,关键在于依靠科学技术发展经济。海洋科技对于可持续发展的作用,表现在为四个服务上面:(1)为直接关系到国民经济可持续发展战略的海洋资源开发服务。在这方面的科技攻关项目有:海洋油气资源勘探和开发技术研究、海水直接利用和综合利用技术研究、海洋生物工程技术等。(2)为减缓近海资源压力或恢复近海资源再生能力服务。在这方面的科技攻关项目有:远洋捕捞技术、近海增养殖技术等。(3)为提高海洋资源利用率服务。例如盐业生产新技术研究等。(4)为海洋环境监测和保护服务。在这方面的科技攻关项目有海洋环境监测技术、清洁生产技术等。

为了更好地发展科学技术在海洋经济可持续发展中的作用,目前应采取以下几个方面的对策:(1)在专家论证的基础上,确定一批应用前景好的攻关项目,组织力量攻关;(2)采取多种措施推动现有科技成果的转化;(3)建立官、产、学结合的科技兴海协作体制;(4)多渠道筹资增加科技投入。

5. 加大宏观调控力度。

海岸带生态经济系统的特殊性,决定了海洋资源的开发必须加大政府宏观调控的力度。海岸带是海洋资源和陆地资源相互迭加的海岸生态系统,一个单位对海洋资源的开发,往往是以危害另一种资源为前提的,因此各海洋产业的发展必须相互关照、通盘安排;海洋带是生态系统最脆弱的部分,沿海地区工业的发展和人口过分集中给海洋生态环境带来了压力;随着海洋资源的开发由单极化向多极化发展,各产业群在争划岸线,滩涂,深海等海域方面矛盾日益突出,因而需要强化宏观统一管理。

加大政府对海洋资源开发的宏观调控力度,首先必须使调控的实体有序化。政府是施控系统,企业是受控系统。但是由政府哪些部门实施对海洋资源开发的调控职能,这些部门怎样组成一个有序化的整体,这是政府实现宏观调控任务的先决条件。目前我国海岸带管理体制存在着多头管理、条块分割、职能混乱、利益纷争的局面,影响了海洋带的深度开发和综合效益的提高。为了改变这种无序的状态,必须建立一个具有统一协调功能和较高层次的权威管理机构,加强对海岸带的综合管理,协调部门之间、地区之间的关系,充分发挥海岸带的整体功能。

其次必须明确政府调控职能的范围。政府对海洋资源的开发的调控，必须做到有所为和有所不为的统一。一方面政府让企业自负盈亏、自主经营；另一方面政府在宏观上必须加强宣传、规划、导向、协调、规范、监督、桥梁、服务、维护等方面的职能。政府的宣传职能就是通过传播媒介的宣传，改变人们重视陆地开发，轻视海洋开发；注重资源利用，忽略环境保护的观念，提高国民的海洋意识和环保意识。政府的规划职能就是政府要对海洋的功能区和海洋资源的开发利用和治理保护拟定比较全面的长远的规划。政府的导向职能就是政府通过税收、信贷等优惠经济政策、优化海洋产业结构和布局。政府的协调职能就是协调部门与部门地区与地区，开发与保护、公益与盈利的各种关系。政府的规范职能就是政府通过海洋立法和执法，规范企业行为，保证海洋资源的永续利用和海洋环境的清洁美化。政府的监督职能就是要监督海洋法律和法规的彻底贯彻执行。政府的桥梁职能就是要为科研和生产牵线搭桥，促进科技成果的转化。政府的服务职能就是通过硬环境和软环境的建设，为海洋企业的发展和市场的扩大创造各种便利的条件。政府的维护职能指的是政府通过外交途径和建立海上武装巡逻队，维护国家所管辖海域的完整与统一，使海洋资源的开发和利用有一个和平的环境。

6. 建立海洋经济可持续发展试验区。

可持续发展是一种崭新的发展观，要把这种发展观付诸实践，需要有一个过程。中国如何实施可持续发展战略，达到既发展经济，又保护环境的双重目标，还有许多实际操作问题尚待解决。我们必须把理论研究和实际摸索结合起来，而二者结合的最佳方式，就是建立可持续发展的试验区。在一个较小的区域内，按照可持续发展的要求设计，安排和推动经济和社会的全面发展，这既可以降低风险，又可检验、修正和完善可持续发展理论，为在全国范围内实施可持续发展战略提供经验。从海洋经济角度看，可持续发展的试验区有两种形式，一种是单个项目可持续发展试验区，例如资源资产化管理的试点；另一种是全面实施可持续发展战略的试验区。后者的选择必须是具有海洋资源综合开发格局的区域，这样才能使最终取得的经验适用于全国。试验区在进行可持续发展试验时，必须注意以下几个方面：（1）避免将可持续发展简单地等同于环境保护。如果仅仅在试验区内增加环境保护投资，建设一些环境治理工程，那么还未达到可持续发展的目标。（2）可持续发展试验区不宜从外部投入过多的援助，否则所积累的经验对全国很可能不适用。

作者工作单位：厦门大学马列教学部

邮 编：361005