

论澳门经济发展中的 优势转换及产业升级

廖 春 杨来科

传统的国际贸易理论认为,一个国家在某些经济资源方面所具有的先天优势,即比较优势,是决定该国在国际分工与贸易中地位和利益的决定性因素。以迈克尔·波特为代表的新国际贸易理论则认为,随着科技水平的不断发展,劳动生产率的提高,生产成本的降低及可替代资源的出现,原来的比较优势已经逐渐被竞争优势(即一个国家在科技水平方面所具有的优势)所取代。在这种情况下,一国或一地区只有大力发展科技,使比较优势转化为竞争优势,才能继续保持国际分工与贸易的有利地位。本文将以此对澳门地区三十多年来的经济发展作一理论分析,并着重对澳门今后的发展路向进行较为细致的论证。

一、七、八十年代澳门经济腾飞的关键因素是依靠多重比较优势

七、八十年代,澳门在发展中拥有多重比较优势,主要包括:(1)低成本优势。澳门地价、楼价、薪金、租金都较低,税制简单并实行低税制,最高所得税仅为15%,远低于香港和欧美。(2)自由港优势。澳门是历史悠久的自由港,进出口货物免征关税,也不实行外汇管制,人员、货物、资金均可自由进出。(3)广泛的对外经贸联系的优势。澳门长期与国际市场保持密切联系,与100多个国家建立了经贸关系,享有欧美国家给予的配额和关税优惠。特别是,澳门与欧洲尤其是与葡语国家有着传统悠久的、更为特殊的联系。(4)博彩经营合法化是澳门独具特色的优势。

正是上述诸种比较优势的利用和发挥,使澳门经济得以在七、八十年代迅速发展。七十年代,香港劳动密集型产业获得了较充分的发展并开始走向成熟。此时,由于澳门的低成本优势及其在国际经贸关系中的特惠优势,使香港的经济的发展得以迅速向澳门地区辐射,带动了澳门地区出口加工业的起步和腾飞。八十年代,大陆实行改革开放,澳门自由港优势及其广泛的国际市场联系,又使其成为联系中国市场和世界市场的桥梁,吸引了众多国内企业来澳门投资经营,进一步扩大了澳门出口加工业的规模,促进了工业结构的多元化。有数据表明,七十年代以来,澳门出口加工业发展的速度是相当高的,1983年、1984年、1986年、1987年出口加工业总产值分别增长15%、11.4%、20.18%、30.16%。

出口加工业的高速发展,带动了澳门各项服务业的发展,这主要体现在:(1)澳门的对外贸易迅速发展。1991年的贸易总值比1950年增加了71倍。1982年进出口贸易货量为176.2万公吨,1985年增至999.8万公吨,这也反映了澳门进出口贸易发展迅速。(2)房地产业异常活跃。1973年落成楼宇124幢,当年房地产成交总值1.08亿元,创澳门房地产业历史纪录。1991年建成楼宇212幢,达到澳门房地产业的最高水平。(3)银行业不断扩大。金融业在本地生产总值中的比重已超过8%。澳门共有23家商业银行、106家分行,平均每5000人拥有一家银行,成为世界上银行密度最高的地区之一。(4)传统博彩旅游业获得空前发展。旅游娱乐业占

本地总产值的比重约为27%。其中博彩旅游占旅游业的80%，占总收益的2/3以上。每年有近800万的外来游客，为本地居民数的20倍。

在上述出口加工业、博彩旅游业、房地产业、金融业这澳门经济体系四大支柱大发展的基础上，产生了澳门经济的高速发展。据联合国经济合作与发展组织统计，1976—1981年澳门的国民生产总值平均年增长率为16.7%，是世界经济增长率最高的地区之一。1992年人均国民生产总值11300美元，居世界第14位。如此巨大的成就，都是建立在澳门比较优势基础之上的。

二、九十年代以来澳门经济发展中的比较优势逐渐削弱，竞争优势尚未建立

九十年代以来，澳门经济赖以在七、八十年代腾飞的各种比较优势逐渐被削弱了，越来越不明显了。首先，低成本优势渐渐丧失。八十年代后期，随着经济的发展，澳门的土地厂房价格和劳动工资不断上涨，使澳门渐渐失去低成本优势。同时，包括中国大陆在内的许多亚洲国家和地区都纷纷实行对外开放，吸引外来投资，澳门面临来自这些国家和地区的低成本竞争，进一步削弱了澳门的低成本优势。另外值得注意的是，珠江三角洲和东南亚新兴发展中国家在当地政府的支持下，纷纷实施各种措施由劳动密集型工业结构向着资本、技术密集型工业结构转变，澳门工业面临的竞争压力将越来越大，最终将导致其低成本比较优势的完全丧失。其次，配额及关税优惠减少。随着世界贸易组织协调范围的不断扩大，配额和关税优惠空间不断缩小，原来欧美国给予澳门的配额及关税优惠将分阶段削减至完全取消。1996年已开始实施玩具“零关税”政策，使澳门玩具业和珠江三角洲玩具业在美国市场上处于同一起跑线上，澳门玩具业承受了极大的压力。再次，“桥梁和窗口”作用的减弱，使自由港优势受到挑战。九十年代以来，中国内地对外开放的程度越益宽广，多个地区和多种行业均对外资实行全方位的开放，无论是出口贸易或合资合作经营，都建立了十分通畅的渠道。相对而言，原先澳门凭借其自由港优势所发挥的“桥梁和窗

口”作用已大大减弱了。最后，由于东南亚地区赌业的兴起及旅游业的蓬勃发展，澳门独家垄断的博彩旅游业的传统优势将受到挑战。

在低成本比较优势逐渐消失之时，澳门本应通过大力发展科技，提高劳动生产率，推动产业升级等途径，来降低成本，提升产品附加值，从而抵消成本上升带来的压力，树立起产业的竞争优势。同时，第三产业的发展也应当在第二产业充分发展和结构升级的基础上，走向高级化、现代化。然而，澳门事实上的发展并不如此。九十年代初，当比较优势不断失去时，产业的升级并没有成为澳门的选择，澳门各产业仍然停留在落后的水平上。由于在国际市场上没有竞争优势，澳门各支柱产业的发展均面临不同程度的困难，致使整体经济开始下滑。

1、澳门工业依旧是低档次、小规模劳动密集型的出口加工业。1981年，全澳门工厂平均每厂不到39人，其中不足15个工人的工厂就占到60%。直到1990年，澳门也只有7间拥有500员工的大厂。工厂固定资产少，技术水平不高。据1978年调查，在870家工厂中，固定资产总值为20992万元，平均每家只有24万元，而其中66%的工厂固定资产不到5000元。90年代澳门工厂的固定资产有所增加，但仍属少之列。例如1990年，全澳门新增固定资产为7.74亿元，平均每个工厂仅为34万元。固定资产少，意味着工厂使用陈旧的机器设备和落后的技术，很多小型工厂处于半机械化状态。进入九十年代，在知识经济大潮中，由于澳门工业结构未升级，导致其在国际贸易中没有竞争优势，澳门工业开始不断萎缩。制造业在本地生产总值中的比重，1984年曾高达36%，1990年降为26%，1994年更降至20%左右。制造业的萎缩，导致商品出口徘徊不前。1990—1995年，澳门出口货值名义增长率仅2.91%，排除通货膨胀因素，贸易出口实际上相当于负增长。

2、受工业结构低水平的制约，澳门的服务业难以摆脱低档次的传统架构，当前的发展陷入困境。首先，澳门的博彩旅游业停留在传统技艺水平上。与日益兴起的东南亚其他国家现代化的赌业设施相比，澳门博彩的技术设施相对落后，传统经营色彩过浓，层次低，缺乏吸引

力。专营公司由于没有现代化的科技水平及资金力量的支持,难以扩大投资进行改进。因为缺乏现代科技的支持,亦难以开发更多的新的、拥有现代化配套设施的旅游景点,服务质量、文化娱乐品位及功能等方面都处于较低水平状态。澳门博彩旅游服务业的总体价格水平大大低于香港及国外,显示出其低档次、廉价的特点。1993年以后,由于产业升级滞后,博彩旅游业开始呈现缓慢发展,甚至下降趋势。港客一向占来澳旅客的85%,这一比例在1994年降至77%,96年已降至63.8%。酒店入住率也从90年的78%跌到95年57.03%。与此同时,构成旅游业收入主体的博彩收益不断下降,继95年下跌11%后,96年再跌6%。旅客的消费能力明显疲弱,市面的旅游点和消费点都较淡静。其次,金融业结构单一,发展缓慢。制造业的低水平发展和转型的滞后,使金融业的发展得不到强有力的推动,阻碍了金融业的全面发展。长期以来,金融市场发育不全,仅有单一的信贷市场,主要进行中短期资金存贷业务。既没有资本市场,也没有外汇市场,缺乏金融创新业务,金融业的宏观监管机制也有待改善。澳门金融结构简单,与国际自由港地位不相称,与建立离岸金融中心的目标差距较大。尤其进入九十年代后,受经济持续低迷的影响,市场利率一度高企,企业经营状况不断恶化,使得银行经营成本上涨、逾期呆滞放款增加,风险加大,经营环境日趋维艰。最后,房地产业剧烈衰退。93年以后,由于经济的衰退,使房地产市场的发展骤然而由高潮走向低潮。楼价爆跌,楼宇空置率迅速上升,资金大量积压,对整体经济造成严重的影响。

综上所述,比较优势日渐丧失,产业结构升级迟缓,竞争优势难以获得,造成了澳门整个产业长期处于低水平的落后状态,使其在当前的国际市场中处于极为不利的地位,最终导致在亚洲金融危机尚未爆发前,整体经济就开始直线下滑至负增长。1993—1996年的澳门国民生产总值增长率分别是5.2%、4.6%、3.8%和0.5%。

三、树立竞争优势,加快澳门经济发展

依据前面的分析,我们不难看出,澳门今后的经济发展定位应是大力发展科技,促进产业升级,树立竞争优势。发展科技和产业升级的路径有多种,我们认为,其中建立高科技工业园,对于扶持本地区高新技术产业的发展,促进产业升级,是较为快捷而有效的途径。建立高科技工业园,是为营造一个类似美国“硅谷”,适宜高科技产业发展的良好环境,吸引周围地区和国外的高科技产业投资,使之成为对外合作发展高科技的“窗口”,成为带动本地高科技产业发展的一个引擎,最终推动本地产业升级和经济发展。

目前,香港及大陆沿海省市政府纷纷将产业升级作为战略重点,并纷纷筹建自己的“硅谷”。澳门产业升级可以借鉴各地建立高科技工业园的经验,但就目前情况而言,同周围地区相比,澳门尚缺乏发展高科技的资金、人才、企业实力等方面的必要条件。港府预计动用130亿港元发展数码港,但现任澳葡政府几乎没有给特区政府留下任何财政储备,根本没有足够财力去发展类似项目。况且在20多万就业人口中,73%只具初中或以下的教育程度,使澳门经济转型及对高科技的应用确实存在一定的难度。因此,在现有情况下,我们建议分以下三步走,会有利于澳门产业的升级及高科技产业的发展。

第一步,在澳门生产力暨科技转移中心的协助下,大力发展应用科技。所谓发展应用科技,是把现有资讯科技元素引入本地各产业中,达到提高本地产业的劳动生产率,降低成本,提高竞争力的目标。澳门生产力暨科技转移中心是1996年成立的,它的职责是,作为中介机构,通过加强与海外高新技术企业和科研机构的联系,推动这些企业与机构同澳门工商业进行合作,同时该中心还协助本地企业将其所获得的科技元素注入企业中。目前,在该中心的协助下,澳门应用科技的发展成效可观:澳门许多制衣企业都安装了电脑辅助生产系统——CAD/CAM系统,从而大大提高了生产效率,降低了成本,也缩短了生产周期,使其在追赶成衣品质和潮流方面尽显优势。许多工商企业实行EDI报关,取代原来人手作业;在旅游服务业方面积

极推广利用电脑互联网，将本地旅游资讯即时传到世界各地。可见，在澳门目前的条件下，发展应用科技是符合实际需要的。

第二步，将生产力暨科技转移中心发展升级为国际规范的高新技术企业孵化器，使之有效培育高科技中小企业，促成澳门高科技企业的形成。高新技术企业孵化器是国际通行的培育高科技中小企业，促进高新技术成果转化的科技服务机构。其基本职能是为进入孵化器的中小企业提供包括技术开发、生产经营、资金筹措、信息咨询、人才培养、国际交流和物业管理在内的配套服务。与生产力暨科技转移中心不同的是，生产力暨科技转移中心仅是为企业注入一定量的科技元素提供一定的协助，而高新技术企业孵化器却是要负责将企业升级为真正意义上的高科技企业，并为此提供整套服务。通过建高新技术企业孵化器培育高科技企业是卓有成效的。比如，广州高新技术产业发展能够取得当前成就，就是与广州高新技术企业孵化器对高新技术企业的成功培育分不开的。广州高新技术企业孵化器自建成以来，已成功培育了包括本地在内的，来自全国13个省、市、自治区，以及海外四个国家和地区的企业共175家。澳门中小企业占绝大多数，依靠自身力量难以建成高新技术企业，因此通过建立高新技术企业孵化器对中小企业进行全方位的培育，乃是必由之路。

第三步，建立澳门的高科技工业园。高科技工业园是知识经济时代的标志，是科技引进、吸收、创新、开发、转化的中心。目前，世界各国都致力于建立和发展自己的高科技工业园，以建立本国的科技优势。因此，澳门应当在高新技术产业的发展初具规模时，兴建高科技工业园，以加速对先进科学技术的有效吸纳，进而全面带动澳门产业升级和经济发展。

四、兼评“服务中心论”

面临抉择的今天，亦有许多人士认为，澳门今后经济发展的定位应转向将澳门建设成为富有特色的旅游商贸综合服务中心（我们在本文中简称其为“服务中心论”）。我们认为，这是不符合澳门经济发展的客观要求的，是缺乏对澳

门经济发展深层次探究的较为肤浅的认识。

（一）缺少先进工业为基础的服务业必然是低水平落后的服务业。澳门的传统服务业正是由于没有工业转型升级的支持，而长期处于落后的状态。相反，亚洲其他国家地区的旅游、博彩及其他服务业都是建立在雄厚的现代工业基础之上的，使其具有竞争优势。比如，新加坡虽也是自然资源贫乏的弹丸小岛，但自七十年代，其制造业高速发展。八十年代末，新加坡政府又提出“第二次工业革命”，制造业由劳动密集型走向资本与技术密集型，提高了其在国际市场上的竞争力。在现代化产业发展的基础上，新加坡金融、旅游等服务业日益兴旺，并获得了较之周围国家和地区的竞争优势。目前，它不仅具有独特旅游价值的旅游胜地，还是东南亚的金融中心及世界四大金融中心之一。作为亚洲第三大旅游胜地的泰国被誉为“亚洲最富异国情调的旅游胜地”和“东方夏威夷”，泰国旅游服务业的发展也正是因为有着雄厚的现代工业为基础，而使其更具有竞争力。自七十年代，泰国出口导向工业飞速发展；八十年代末，泰国工业产品逐步由消费类转向生产类为主，逐步由轻型转向重型，由劳动密集型转向资金、技术密集型。目前泰国等国家博彩业也已合法化，澳门落后工业基础上的博彩旅游业在与之的竞争中，无疑将越来越失去竞争力。

“服务中心论”的观点无疑是基于澳门的博彩旅游服务业拥有传统的比较优势，但却忽视了这种比较优势是因为当时在临近地区和国家禁赌而获得的。一旦周围环境发生改变，势必对澳门旅游博彩业带来冲击，使其渐渐失去以往的比较优势。时至今日，邻埠的香港公海赌船兴旺，亚洲其他国家地区亦先后兴办旅游业、博彩业，澳门传统的比较优势正面临着严峻的挑战。在此种情况下，“服务中心论”的依据自然显得有些不充分。

（二）离开工业基础发展的服务业必然是单一的、脆弱的经济。一个独立的经济体系应该是多元化的经济结构。过分单一的经济结构会因为对外部有严重的依赖性，从而在国际市场中处于不利地位，尤其在面对国际市场变幻莫测的风险时，会显得十分脆弱。香港自九十年

代以来,只注重服务、金融、旅游业,而不重视自身的经济基础——制造业的发展,使香港工业迅速衰退了,很多制造业在香港逐渐消失。香港的社会经济就如一株无根的树,无基础的大厦,遇到风暴就会倒塌。1997年亚洲金融风暴爆发,其恶劣影响横扫整个香港,对香港的社会经济造成沉重打击。同样,澳门也由于工业的衰退,经济结构过分单一,而难逃亚洲金融风暴的冲击,国民生产总值1997年、1998年连续出现负增长。反观新加坡,由于十年来一直不断重视制造业的发展,尤其重视高科技、高附加值产业的发展,故在亚洲金融风暴中受影响最小,恢复最快。经过金融风暴教训后的香港,开始重新重视制造业,尤其是高科技工业的发展。港府已宣布建设数码港,目的是要将香港变成一个高科技工业园。这是香港特别行政区政府从金融风暴后对香港社会经济发展重新作出的正确的定位。澳门政府也应从自身的发展,尤其从金融风暴中吸取教训,重新重视制造业的发展,尤其是高科技产业的发展,同时应认识到“服务中心论”的严重危害性。

(三)一个独立的经济体系应该拥有基本的产业结构体系,避免产业结构单一化。“服务中心论”者认为,澳门与珠江三角洲地区具有产业发展的互补优势,因此可以让澳门专门致力于发展服务业,而制造业可以交给珠江三角洲地区去发展。这样,澳门就可以以内地的第二产业为依托,并可以给内地企业提供所需要的市场营销与策划服务、进出口贸易与信息服务、重组资产的清算转卖等服务。我们认为,澳门作为一个拥有独立经济体系的地区,它与珠江三

角洲地区产业分工与产业协调的难度要远远大于国内分工与协作。一个独立的经济体系自身应该拥有基本的产业结构体系,而通过与周围国家或地区结成经济一体化形式,是不能真正克服自身产业结构单一的缺陷的。

(四)“服务中心论”是不符合产业结构发展理论的。“服务中心论”者强调经济发展和产业结构升级的必然趋势就是以第三产业为主体,因此认为,澳门全力发展第三产业是符合经济发展客观要求的。事实上,虽说产业结构发展的方向必然是以第三产业为主体,但这里所说的“第三产业”是指经过第二产业制造业充分发展后形成的、以现代工业为基础的服务业。而澳门的第二产业并没有得到充分发展,澳门的服务业是建立在落后工业基础上的,“服务中心论”者则更是要完全抛弃制造业来谈第三产业的发展,可见,这是完全不符合产业结构理论所要求的。

此外,“服务中心论”者还以拉斯维加斯的发展模式为依据认为,应将澳门建成拉斯维加斯似的著名赌城。拉斯维加斯并不是一个独立的经济体系,它是美国的一个城市,其单纯发展博彩旅游业是因为有整个美国经济为基础。相比之下,澳门作为一个独立的经济体系(回归后亦如此),则不能离开工业基础,单纯发展服务业。很明显,在此问题上,澳门与拉斯维加斯的情况是根本不同的。●

(作者廖春,广东商学院;杨来科系厦门大学经济研究所博士生)

(责任编辑:李芸)