

# 深化要素价格改革是 促进两个根本性转变的重点

● 陈资灿

## 一、两个转变与要素价格的联系

首先, 计划经济体制向市场经济体制转变的一个最重要标志就是市场机制在社会各种资源配置中起基础性作用, 而市场机制的核心是价格机制。宏观调控下的社会主义市场经济体制, 其本质上是政府调控市场——市场形成价格——价格优化资源配置的经济运行机制。从这点上看, 体制转变的关键之一就是完善价格机制, 建立以市场形成价格为主的价格体制, 使价格既能体现“价格是价值的货币体现”这一经济原理, 又能充分地、灵敏地反映市场供求和资源稀缺程度。目前国内已有 90% 以上的商品价格实行市场调节, 但要素价格形成的市场化程度还很低, 这是我国与成熟的市场经济国家在价格形成方面的重要差别, 正是这一点严重地影响了我国价格机制功能的正常发挥。要发挥价格机制的作用, 要求有完善的商品和要素价格体制, 两者缺一不可。

其次, 经济增长方式的转变是一个渐进的长期过程, 这一渐进式转变的标志是经济效益的逐步提高, 其实质就是各种要素综合利用率水平的提高。生产要素通常包括劳动力、资金、技术和土地等, 小到一个部门、地区、企业, 大到一个国家, 其经济增长方式从粗放型向集约型的转变过程中, 都要求讲究各种生产要素的综合投入与合理配置, 以提高利用效率。然而, 不管是要素的投入还是其产出商品都要用价格来衡量, 即要素的投入必须根据劳动力、资金、土地、技术等价格来测算, 以作出优化资源配置的决策。此时的价格不能仅仅是一种核算工具, 而必须同时是既能反映价值, 又能灵敏地反映市场供求的市场形成价格。要素价格不合理, 经济效益的高低就会失去客观标准或依据, 增长方式的转变也就无从谈起。

综上所述, 要素价格改革是促进两个转变的基础。要素价格形成不合理, 经济效益的测算就会扭曲, 价格机制以及市场机制的功能就难以完善, 两个根本性转变也就无法实现。因此, 应把深化要素价格改革作为促进两个转变的重点。

## 二、要素价格改革存在问题剖析

要深化要素价格改革首先必须了解要素价格的现状和问题。在过去十多年的价格改革中, 改革的重点集中在物质商品和服务商品领域, 价格改革取得了明显的成效, 但生产要素价格改革严重滞后, 主要表现为如下几个方面:

1、劳动力价格改革严重滞后。我国的劳动力价格——工资改革严重滞后, 远未根据劳动力市场的供求状况和劳动者自身素质, 通过竞争形成劳动力价格, 造成劳动力价格形成的严重不合理, 主要表现在两个方面: 一是体力劳动与脑力劳动比价不合理, 出现脑体倒挂; 二是脑力劳动内部以及体力劳动内部的差价不合理, 如企业家报酬(或工资)与一般经营者工资的差价不够大, 普通工人当中干多干少工资一样多或相差无几, 特别是在一些亏损国有企业更是如此, 由此引发了劳动者劳动热情不高, 人浮于事、效率低下的局面, 严重阻碍了两个转变的推进。

2、技术价格尚未由市场形成。我国每年都有 2 万多项重大科技成果问世, 其中许多成果具有世界先进水平, 且有广阔的商品化、产业化前景, 但现有科技成果绝大多数未能进入商品化阶段, 真正在市场中推广应用并取得了经济效益的科技成果仅占 15% 左右, 绝大多数科技成果只能束之高阁。即使商品化的科技成果, 其价格也远远背离价值。现代社会科技发展日新月异, 许多科技成果若不加以及时利用, 很快就会失去价值。科技成果的开发需要大量人、财、物的投入, 科技成果若没有被利用, 一方面造成严重的各种浪费, 另一方面科技研究水平的提高也会因为没有足够的回报而受到严重影响。而科技水平的提高对两个转变是至关重要的, 特别是对经济增长方式的转变更是如此。

3、资金价格改革任重道远。在我国, 直至目前, 银行的存贷款利率仍然由中央银行直接规定, 实行“一刀切”, 市场机制无法发挥基础性的配置作用, 稀缺的资金难以得到优化配置, 造成整个社会的资金利用效率低下的状况, 远远未能达到促进两个转变的要求, 迫切

需要进行利率改革。然而,一旦利率市场化,专业银行实行商业化经营,将面临着难以在短期内解决的难题,如由于商业银行的不良债务比例太高,存在破产的风险,一旦破产,其后事如何妥善解决现在还没有找到好办法;利率市场化后,中央银行能否利用三大政策工具有效地控制住利率波动幅度仍然是一个未知数等等,决定了我国资金价格——利率改革是一个任重道远的过程。

4、土地价格混乱。目前,土地价格存在的主要问题是土地价格与土地的高度稀缺性和需求状况相脱节,表现为对外批租地过多,地价过低,有的国企嫁接外资连地租(或地价)都不估算,各地还盲目地竞相设立开发区,浪费了大片良田,限制了农业的发展,势必对两个转变造成不利影响。此外,在城市中,各行各业纯粹靠用地而取得的级差收益相差悬殊,造成不平等竞争。上述现象还往往引发土地价格秩序混乱,非法转让土地,高价炒买炒卖地皮、隐价瞒租、偷税漏税现象严重。混乱的地价还往往会掩盖各种生产要素综合利用率水平的高低差别,势必严重阻碍两个根本性转变的进程。

### 三、深化要素价格改革促进两个转变的基本思路

深化要素价格改革,必须在坚持渐进式改革办法的同时选择重点,加以突破,就近期来说,深化要素价格改革的重点应放在劳动力、技术、资金、土地价格改革上,以最大限度地推进两个转变。其基本思路如下:

1、深化劳动力价格改革,培育和发展劳动力市场。劳动力市场发展的程度深受劳动力价格形成机制的影响和制约,当务之急,是完善劳动力价格——工资收入分配机制,加强对工资收入分配的宏观调控,使工资增长与劳动生产率提高幅度相适应;同时,工资还应当反映劳动力市场供求状况和劳动者素质的相对变化,通过竞争形成劳动力价格,逐步实现劳动力价格的市场化。劳动力价格——工资的市场化能调动劳动者的工作热情,使劳动者保持积极工作的态度。劳动力价格——工资的市场化还有利于提高劳动力素质,素质越高,竞争力越强,工资也越高,劳动者在受到正面奖励的情况下,往往有提高自身素质的冲动,主动接受再教育或再培训,而人的素质的提高显然有利于推进两个转变的进程,另外值得一提的是,在深化劳动力价格改革,培育和发展劳动力市场过程中要注意建立配套的社会保障体系,否则不仅劳动力价格改革的预期目标难以实现,而且不利于稳定,同时也不利于两个转变的进行。

2、培育技术市场,促进技术价格的市场形成。培育和发展技术市场,改革传统计划经济体制下采用行政

手段无偿转让科技成果的作法,努力促进技术价格由市场竞争形成,使技术价格既能反映同类技术的供求状况,又能体现出高新技术与普通技术的差别,因此,技术价格不能简单地套用普通商品成本加一定利润率的定价方法,而是应由买卖双方根据其所能带来的经济效益的大小协商,还可以利用拍卖形成市场价格。为了保证技术价格能通过有效的市场竞争形成,应大力培育技术市场的有效需求,建立健全技术市场所需要的基础设施,包括建立和健全技术交易中心,技术咨询站等商品流通机构。

3、深化金融改革,形成资金市场。货币、资本市场统称为金融市场,金融体制的改革本身就是经济体制改革的一个重要方面,因此,深化货币、资本市场改革,明显地有利于从计划经济体制向市场经济体制转变。但是,资金价格——利率市场化或者说利率完全通过市场竞争形成的改革时机仍未到来,过早推行利率市场化、专业银行商业化经营,很可能导致无法收拾的金融混乱局面,如银行倒闭,挤兑风潮、通货膨胀爆发等金融危机,因此,对于资金价格改革应慎重行事,改革的步伐不宜太快,否则可能“欲速则不达”。笔者认为,当前货币市场的改革重点在于以下几个方面:一是完善同业拆借市场,二是实行商业信用票据化,三是逐步放开短期利率。资本市场的改革重点应在于完善股票、债券市场,为企业融资创造宽松有利的条件,同时打击严重扰乱金融市场上的非法行为,包括利用内幕消息、动用不该动用的资金如民政救济款,储户存款等恶性投机行为。

4、加强土地规划管理,整顿土地价格的混乱局面。按照马克思主义经济学说,土地价格实质上是长期出租的土地的地租价格,可以看作是按照利息率折算的地租价格。据此,地租是土地价格的决定因素。但事实上,影响土地的价格因素十分繁杂,宏观上有国民经济发展状况、增长速度、财政收入、国家政策法规等,微观上有土地自身的区位、地形地貌、交通状况、地质结构、商业前景、企业利润水平、历史景观、自然气候等等。因此,土地价格的形成是各种因素综合作用的结果和反映,培育土地市场首先要理顺价格形成机制,允许土地的所有权在一定范围内的自由流动,以形成市场调节价,但同时土地管理部门也要从具体情况出发,收集历史的和现实的、宏观和微观的大量参数,进行比较分析,并联合物价部门制定出比较公平合理的基准价,减少或杜绝因地价太低而出现的恶炒、狂炒地皮的泡沫经济发生。通过促进土地价格的合理形成,合理配置土地这一稀缺生产要素,促进经济增长朝集约型方向发展。

(作者单位:厦门大学经济研究所 361005)