



# 厦漳泉大都市区建设及对策研究

□ 厦门市建设与管理局 林树枝 许海溪 □ 厦门大学经济学院 杨权

## 摘要

本文在研究大都市区形态的基础上,分析了核心城市的城市化及厦漳泉大都市区发展现状,提出了培育厦漳泉大都市区的战略构想,通过提升核心城市城市化质量,打造两岸交流合作前沿平台,构筑城市联盟推进同城化,提升综合承载和辐射带动能力等,壮大大都市区的经济规模和竞争力。

## 关键词

大都市区; 城市化; 对策研究

大都市区是城市群的一种具体形态,强调以都市区为基本单元,以若干个数十万乃至上百万以上人口的大城市为核心,与周围地区保持强烈交互作用和密切经济联系,大小城镇沿一条或多条交通干线连续分布的大型城市一体化地区。大都市区由于形成了极为充分的产业集聚和更大的经济规模,已经成为一个城市参与全球经济竞争的主要平台和战略工具。21世纪,随着经济全球化和区域化的进一步深化发展,全球大都市区之间分工和交流、合作和竞争日益强化,构建大都市区成了大部分大中型城市的必然选择。

2009年5月国务院发布《关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》,海峡西岸经济区上升为国家区域布局的一极,我国东部沿海即将构成长三角、珠三角、环渤海湾、海峡西岸等四大区域经济增长极。《关于福建省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》和《海峡西岸城市群发展规划》提出构建福州大都市区和厦漳泉大都市区,形成引领海西城市群发展的两大经济高地的战略构想。构建厦漳泉大都市

区,是贯彻落实国务院支持海西建设《意见》的重大举措,对促进海峡西岸城市群协调发展,提升城市群综合承载和辐射带动能力,完善国家区域发展格局,具有重要意义。厦门经济特区作为海峡西岸经济区的龙头,应发挥其辐射带动作用,加快厦漳泉经济融合,积极推动厦漳泉大都市区建设。

## 厦门城市化及厦漳泉大都市区发展现状

厦漳泉大都市区是以厦门、漳州、泉州为核心城市,联动龙海、漳浦、长泰、南安、晋江、石狮等城市(县城)发展的城市一体化地区。被称为闽南“金三角”的厦漳泉,自古以来就有特别深厚的区位、人文和经济渊源,是我国率先实施对外开放的重要区域之一。随着海西建设的纵深推进和三市交流合作的不断深化,厦漳泉以占全省五分之一的土地,集聚了45%的常住人口,创造了51%的经济总量。三市要素的密集度、发展的繁荣度、联系的紧密度,堪称全省之最,同城化发展具备

了扎实基础和巨大潜力。2008年GDP总量为4496.28亿元, 占全省GDP的42.4%, 目前城镇密度为123个/万平方公里, 人口密度为1145人/平方公里, 城镇化水平为60%。该区域城镇已出现连绵趋势, 是中国城镇发展最密集的地区之一, 具有城镇数量多、密度大、处于网络化发展初期阶段等特征。

大都市区的发展演进, 一方面依靠区内城市和城镇经济规模不断扩张和经济联系不断加强所形成的推动力量, 另一方面依靠区内核心城市及其构筑的城市联盟所带来的拉动力量。这与一个城市形成与发展过程中市场与政府的推拉作用并无二致。然而, 直至厦漳泉大都市区发展演进到目前初具网络化特征的初级阶段, 区内核心城市的政府并未形成明确的构筑大都市区的发展理念, 亦未有紧密形式且能形成约束力的城市联盟以协调区内城市的基础设施、交通、产业、人口等。从这个角度看, 尽快形成大都市区发展的拉力是当务之急。

大都市区建设的基础条件是区内核心城市较高水平和质量的城市化。2008年, 厦门市城市化水平已达70.6%, 居全国前列。但是, 这一人口意义上的城市化指标并没有太大的实际意义。从城市化与经济发展阶段之间的相互关系看, 20世纪90年代以来, 厦门市国民经济的快速持续发展有力地推动了城市建设, 城区和中小城镇吸纳了越来越多的农村人口, 同时也吸纳了大量外来人口。然而, 根据钱纳里的发展型式(表1所示), 厦门市现实情况表明, 厦门市的城市化滞后于经济发展阶段。发展型式可以衡量一个国家或地区的城市化、工业化水平和经济发展阶段, 以及三者之间的协调发展程度, 表1给出了不同经济发展阶段的标志值。2008年, 厦门市全年实现地区生产总值(GDP)1560.02亿元, 按常住人口计算, 人均生产总值62651元, 折合9017美元。三次产业结构为1.4:52.4:46.2。从人均GDP看, 厦门市大致相当于工业化的后期阶段。未来五年至十年, 厦门市有望从工业化后期阶段向知识化、服务型社会跃迁, 产业结构和需求结构乃至经济发展方式将出现质的调整。由工业化后

期向后工业化阶段跃迁的过程, 伴随着资本与知识密集型产业的兴起, 服务业快速发展是这个阶段的主要特征, 服务业的比重上升至60%-70%, 工业降至40%以下。服务业的快速增长反映出经济社会高度城市化。然而, 从三次产业结构演进看, 厦门市服务业在三次产业结构中的比重仅46.2%, 表明厦门市城市化与产业发展的不协调, 快速城市化过程中城市服务功能未能与之协同发展。因此, 从服务功能城市化的视角, 厦门市仍处于工业化中期阶段, 严重滞后于经济发展阶段。

## 培育厦漳泉大都市区的战略构想

### 1、提升核心城市的城市化质量

启动厦漳泉大都市区的城市化进程, 一方面要依赖厦门城市发展所带来的扩展作用, 这是推力; 另一方面, 更要依托厦漳泉城市联盟的一体化发展, 这是拉力。

厦门是我国改革开放后最早发展起来的一批城市之一, 城市化水平居于全国前列。厦门城市化过程中的主要特点是依靠厦门岛内区域的辐射力量, 带动城郊农村的城市化发展, 同时, 厦门的城市品位和辐射力覆盖全国, 吸引全国的置业者进入厦门; 而周边城市则以吸纳乡镇人口, 逐级形成城市化运动的盛大场景——乡村生出了城市, 无数个乡村的滋补和乡村的需要把城市孕育酿造得花枝招展和具有了神奇的魔力。城市生长在得天独厚的优越位置, 吸纳了众多人口, 完成自身的飞跃, 从而也完成以厦门为核心的城市群的城市化扩张。

当前, 应以厦门特区扩区为契机, 进一步提升城市服务功能, 打造具有全国开放开发示范和带动作用的海湾型中心城市。按照“四高标准”规划建设岛外新城, 使岛外新城建设成为低碳型、生态型新城, 同时规划建设高档次的商业、文化、医院、教育、体育等公共设施, 加强岛外新城对人口的集聚力。

推进岛内外产业布局规划调整。引导岛内工业向岛外工

表1 城市化与经济发展阶段的标志值

	前工业化	工业化实现阶段			后工业化阶段
		工业化初期	工业化中期	工业化后期	
经济发展水平(人均GDP, 2005年美元)	745 ~ 1490	1490 ~ 2980	2980 ~ 5960	5960 ~ 11170	11170以上
三次产业结构	A > I	A > 20, A < I	A < 20, I > S	A < 10, I > S	A < 10, I < S
城市化水平(%)	30以下	30 ~ 50	50 ~ 60	60 ~ 75	75以上

注: A、I、S分别代表第一、第二和第三产业增加值在GDP中所占的比重。

资料来源: 根据钱纳里等(1989)、库兹涅茨(1999)、科迪等(1990)、郭克莎(2004)、魏后凯等(2003)、陈佳贵等(2007)等有关文献和资料整理。转引自江苏省统计局, 《向创新驱动阶段跃迁: 挑战与抉择》。

业集中区集聚，逐步形成岛内发展高新技术产业和服务业，岛外发展先进制造业和服务业的产业发展新格局。推进岛内外公共服务均等化，同时在产业布局以及教育、医疗、文化、体育等公共资源配置上向岛外倾斜。

## 2、打造两岸交流合作前沿平台

充分发挥对台优势，凸显厦漳泉大都市区两岸交流合作前沿平台的特色。整合海沧、杏林、集美三大台商投资区，重新对其定位、定点和布局，并争取国家赋予新台商投资区更为优惠的政策。积极开展厦、漳、泉台商投资区扩区、建区工作，开展三地台商投资区协调发展的规划研究，相互配套、梯度发展，增强对接台湾产业转移的载体功能。为全面推进“大三通”，积极开展包括空港、通邮、海港、旅游集散中心等两岸直航设施的规划布局。

## 3、构筑厦漳泉城市联盟推进同城化

紧密型城市联盟以责权利为纽带，结成利益统一体。合理规划厦漳泉大都市区的空间结构、重大设施布局等。打破行政区划限制，根据大都市区内经济联系和发展要求，调整城市群内行政区划，完善城市设置，优化空间布局，增强城市功能和发展潜力。适时进行行政区划调整，拓展城市发展空间。争取到2012年，同城化迈出实质性步伐，城市轨道交通等一批重大同城化交通项目加快实施，居民健康信息系统等若干公共服务信息平台建成投用，部分领域公共服务实现同城化。到2015年，交通通讯基础设施实现同城化联网、公共服务信息平台同城共用，基本公共服务有效融合，资源要素市场体系一体化形成，三市基本实现同城化发展。

## 4、提升大都市区的综合承载和辐射带动能力

进一步提升厦漳泉大都市区城镇化的水平和质量，控制小城镇总量，有序推进“撤镇改街道”和归并村庄等工作，扩大建镇的规模，实现优势镇的合理扩张，通过居住社区集中、旧镇改造和新城建设，进一步优化城镇空间布局，完善城镇配套设施；促进大都市区的三次产业协调发展，发展城镇产业，重点充实中心城镇面向区域的贸易、信息、金融、教育、科技、文化等方面的服务功能，提升服务业的规模 and 水平，强化服务供给；建设海峡西岸城市群城际轨道网络，连接各社区市中心城区、重要客站、机场、沿线重要发展城镇以及产业聚集区和交通枢纽地区，预留城际轨道支线走廊，实现城际轨道干线与其他重要区域的快速轨道衔接。以厦漳泉大都市区为基础，进一步密切闽西南5市、闽粤赣13地市、海西20个城市等区域协作，不断增强辐射和服务功能。

## 当前必须尽快开展的工作

### 1、尽快调整厦漳泉城市发展理念和规划思路

在厦漳泉三市形成共同的大都市区发展理念，将厦漳泉大都市区发展战略及实施方案作为一项重要的战略任务纳入厦门、漳州、泉州市“十二五”及其后的发展规划。作为龙头城市，厦门应抓紧开展提升城市化质量相关课题研究和《厦门市城市规划条例》修订工作，改变规划管理城乡割裂的局面，开展《厦门市城市总体规划》修编，对原《厦门市城市总体规划》所确定的目标、规模、结构、功能等规划要素进行重新梳理和确定，以保障经济特区扩大至全市的要求。同时，尽快开展厦漳泉城市联盟及同城化发展各专项规划研究，推进厦漳泉大都市区建设和同城化发展。

### 2、组建城市联盟相关组织机构

尽快将厦漳泉城市联盟制度化，组建服务于厦漳泉大都市区发展的相关组织机构。厦门市应发挥大都市区核心城市的作用，积极推动和主导该进程。定期召开城市间交流会议，相互沟通发展状况，优劣势资源互补利用。可喜的是，2011年7月29日厦漳泉第一次高规格党政联席会议在厦门召开，已经拉开了厦漳泉同城化发展大幕。会议明确联席会议制度除三市市委书记挂帅工作领导小组外，三市市长、分管副市长、市委秘书长、市政府秘书长，发展改革委等多个主要部门为联席会议成员；联席会议由三市市委书记为召集人，定期在三市轮流召开，原则上每半年召开一次；遇急需协商的重大问题，经三市召集人同意后，可临时召开专题会议。同时建立城市规划、交通基础设施、产业协作、环境保护等专门小组，协调推进工作落实。2011年“九八”投洽会期间，《厦漳泉大都市区同城化合作框架协议》已正式签署。

### 3、集中优势资源和力量重点突破

依据厦漳泉现有基础、条件和需要，重点推进“五个同城化”：一是建设规划同城化，统筹协调三市各类规划的一体衔接，科学确定各市及其重点区域、组团的功能定位，推动城市功能互补、联动发展。二是基础设施同城化，推进交通、通信、水电气、环保、水利等基础设施的对接联网，实现交通同网、市政同建、信息同享、环境同治。三是产业发展同城化，在三市范围内统筹谋划和引导产业功能布局，合力打造一批具备较强竞争力的产业链和产业集群。四是公共服务同城化，逐步推动大都市内就业社保、教育卫生、文化体育等社会资源共建共享，基本公共服务一体融合。五是要素市场同城化，打破行政区划界限，培育区域共同市场，促进金融、信息、人才、劳动力、技术等要素资源自由流动和高效配置。当前要加快推进已经确定的涉及基础设施、信息服务、基本公共服务、要素市场建设、产业融合发展等5个方面，涵盖公共交通报备对接、厦漳泉公共交通智能管理系统（GPS应用项目）、厦漳海底隧道、厦门翔安国际机场与漳州、泉州快捷通道、厦漳泉城市联盟线、城际轨道交通、厦门—安溪高速公路、通信资费统一标准、城市基础数据库等18个同城化重大项目的实施。 C