

# 浅谈我国产业结构优化

郑义 厦门大学经济学院 福建厦门 361005

## 【文章摘要】

改革开放的30年给我们带来了经济的快速增长,但形成的产业结构也造成了资源的大量消耗和环境的严重污染。我国经济能否继续保持快速、协调的增长,很大程度上将取决于产业结构的优化能否顺利推进。本文基于我国产业结构的现状,分析了我国产业结构中存在的问题,提出了利用外资、大力发展服务业等方法以促进我国产业结构的优化,以达到三大产业的协调发展。

## 【关键词】

产业结构优化;对策分析;服务业

## 引言

进入21世纪以来,我国产业结构持续优化。第一产业增长相对缓慢,第二产业增长快速,第三产业突破了以商贸、餐饮为主体的单一发展格局,加速了金融、保险、研发等行业的发展。总体上来看,我国产业结构在保持二、三、一型基础上不断的优化,但我国现阶段的产业结构还存在许多问题。

## 一、现状

产业结构是指国民经济各生产部门之间,以及每个生产部门组成部分之间存在的生产联系和比例关系。可从两个方面来考察:一是从“质”的角度动态地揭示产业间技术经济联系与联系方式不断变化发展的趋势,揭示国民经济各个产业部门中,起主导或支柱地位的产业部门的不断替代规律及其他相应的“结构”效益。二是“量”的角度静态地分析与研究一定时期内产业间联系与联系方式的技术经济数量比例关系。

建国初期,我国经济结构基本上处于以农业为主的阶段。但当时我国农业基础薄弱、工业素质不高、服务业发展滞后。1952年,第一、二、三产业增加值占国内生产总值的比重分别达51.0%、20.8%和28.2%。改革开放30多年来,三大产业迅速发展,三次产业结构不断得到优化升级,但中国的产业调整和工业发展过程中还存在许多严重问题,制约经济快速发展和整体竞争实力的增强。表现为第三产业

比重偏低,且内部结构不合理、效益低;区域经济结构不合理差异扩大,产业内在素质低,行业专业化水平低,企业规模小集中度高。

## 二、存在的问题

当前,我国产业结构优化升级将面临一些新的问题:资源环境压力加大,技术约束更加明显,有些方面的比较优势正在发生变化,开放带来的结构升级空间减小。这些因素的出现,表明产业结构优化升级正在进入一个新的阶段,面临新的机遇与挑战,需要新的思路 and 战略。

第一,自主创新能力严重不足。前些年,我们通过扩大对外开放,有效利用国内外两种资源和两个市场,特别是大量利用了全球技术资源,促进了产业结构优化升级。这是由于我们处于科技全球化不断深化的环境之中,有大量先进技术跨国转移,跨国公司许多新技术在其全球生产体系内使用,有些技术还很快向海外企业转让。科技全球化使发展中国家通过开放引进技术的空间大大拓展。然而,在大量利用国外技术资源的同时,国内企业的创新能力没有得到同步提升。虽然我国产业结构不断升级,高新技术产业的比重不断上升,但总体上看,产业的自主创新能力不足。

第二,重要资源国内供给压力加大。目前,中国资源能源消耗仍然偏高,能源供给仍然很紧张,部分地区频繁出现了供电紧张问题。长期以来,我国石油进口大幅上升,价格长期居高不下,经济增长面临的资源能源约束力进一步加大。与发达国家相比,中国能源的产出效率显著低,表现为单位能源消耗生产的GDP较低。因此,如果产业结构不能加快优化升级,工业化不能进一步转向资源能源节约型,我们自己 and 整个世界都难以承受,增长将很难持续。

第三,服务业发展较为落后。改革开放以来,中国产业结构中的一个突出问题,就是服务业发展相对滞后。与同等收入水平的国家相比,中国服务业在国民经济中的比重明显偏低。目前中国一些供不应求的行业,价格明显高出国际市场的行业,服务质量远远不能满足消费者需求的

行业,大多数是服务行业。特别在一些具有垄断、半垄断性质的行业中,由于服务产品开发不足,服务价格高,服务质量不稳定等现象较为普遍地存在,使大量潜在需求得不到满足。

第四,结构优化升级的成本上升。过去多年,我们有明显的低成本优势,有利于中国产业结构不断优化升级。但是,劳动力和土地等自然资源在真实成本相对较低的同时,也存在成本扭曲问题。有些地方政府压低地价,甚至实行零地价;污染企业不支付或少支付治污成本;劳动者特别是农民工劳动条件差、社会保障不健全。这些都进一步压低了成本,是靠欠账和透支支持的低成本。这种状况不应该也不可能长期持续下去。自20世纪90年代以来,非农产业的就业增长弹性就不断下降,“高增长低就业”已成为中国经济增长面临的一个重大问题,在结构优化升级中必须处理好这个问题。

第五,开放带来的升级空间越来越小。和以前填空白式的结构升级过程相比,今后通过引进新产业、新产品,继续提升产业结构的空间缩小。从国外引进更多先进技术的难度也在加大。近些年来,通过技术引进,中国许多产业的技术水平与世界先进水平的差距在缩小,今后需要引进的许多技术已经不是发达国家的二流技术,而是真正的前沿技术。

## 三、产业结构优化对策分析

产业结构优化升级是指在特定的国内外经济环境和资源条件下,按照一般的产业结构发展规律,通过政府的有关产业政策调整和影响产业结构变化的供给结构和需求结构,实现资源的优化配置,推动产业结构高度化和合理化发展的过程。产业结构高度化是指产业结构从较为低级的状态向较高级状态转换的动态发展过程,也是产业结构向高知识化、高技术化、高附加值化和高加工度化发展的过程。其中,创新在产业结构从低层次向高层次演进的过程中起到了重要作用。与此相对应,产业结构合理化主要是依据产业关联技术经济的客观比例关系,调整资源在各产业部门之间的合理配置,促进国民经济各产业间的协调发展的过程。目前,我国的经济发展正处于工业化中期向后期的过渡时期,同时也处于传统工业化向新型工业化转型的阶段,所以要做好我国产业结构的优化升级,理论结合实际,需要做好以下

几点。

第一、提高自主创新能力。提高自主创新能力，是科技的战略基点和调整产业结构、转变增长方式的中心环节。经过多年改革与发展，以自主创新能力作为突破口的一些重要条件开始形成大规模制造能力的形成，配套产业水平提升，企业成为负责任的投资主体，科技投入不断增加。但是，与发达国家相比，中国仍然存在着很大差距。因此，中国应当按照“自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来”的方针，大力发展高新技术产业，这对经济增长有突破性的重大带动作用。在这些关键技术领域占有一席之地、形成自主创新和创新能力。传统产业在较长时期内仍将是国内市场需求量大、在国际市场上有比较优势的重要产业，要加快开发能够推动传统产业升级的共性技术、关键技术和配套技术。装备制造业是为实现工业化、现代化提供物质技术基础的产业，也是今后一段时间我们有较大市场空间的主导产业。此外，还要加大在一些前沿科技领域的跟踪投入。信息技术、生物技术、纳米技术与微系统、新材料与先进制造技术、洁净与高效能源、海洋技术、生态环境保护与恢复技术等正在不断取得新的进展，其中可能孕育出引导下一轮全球产业结构调整的主导技术。力争通过几年、十几年的持续努力，在这些新的技术领域中奠定自主创新能力，促进产业结构进一步优化升级。

#### 第二、坚持走新型工业化道路

我国三大产业中工业比重过大，高能耗、高物耗的重工业增长偏快，这是我国单位GDP能耗高、环境压力大的重要原因。因此必须加快调整第二产业的内部结构，防止工业产业结构过度重型化。严格限制工业内部高耗能、高污染行业的项目建设和过快发展，提高这类行业的进入门槛。加大查处力度，清除一些规模小、能耗高、能源利用效率低的作坊式经营单位。优先发展信息产业，以信息化带动工业化，大力发展高新技术产业和高附加值的产业，利用高技术产业改造传统产业，推进产业结构向能源集约型的新型化方向转变，提高第二产业经济发展的质量，发挥其对经济发展的重要支撑作用。

#### 第三、外资的“引进来”与“走出去”

利用外资对于弥补发展中国家资金和资源缺口有着十分重要的作用。根据“两缺口模型”，引入外资能够弥补发展中国家的“外汇缺口”和“储蓄缺口”，从而可以提高国内投资水平，并引进发展中国家

自己无法生产的资本品，进而促进经济增长率的提高。人均收入水平伴随着经济的增长会导致消费结构的高级化和多样化，由此决定产业之间数量比例的变化和相互关联方式发生改变。当量变积累到一定的程度就会使得产业结构出现质的变化，出现新的主导产业群，从而使产业结构进入一个新的更高的水平。

一方面，应当进一步推动利用外资从重“量”到重“质”的根本转变，使利用外资的重点从弥补资金、外汇不足真正转变到引进先进技术，先进管理经验和高素质人才上来，更加注重生态建设、环境保护、资源能源的节约与综合利用。必须把发展自主民族产业体系，促进国内产业结构优化作为利用外资的出发点。我国目前的产业结构按国际标准衡量存在较大偏差，严重滞后的第三产业已经开始制约第二产业的发展。因此，应使更多外资参与到我国第三产业的发展中去，在竞争中促进第三产业的发展。必须将深化关联效应作为引资工作的重点，有效地发挥外资企业的技术外溢效应，应努力吸引那些具有较强关联效应的先进项目落户我国。我们应进一步完善法律法规，健全金融机制，改善引资环境，最大限度地发挥外资对我国产业结构优化的作用。

另一方面，应以产业结构升级为目标，合理引导企业对外直接投资产业布局，扩大对外直接投资。首先，鼓励有实力的企业积极参与国际资源能源开发与合作，通过直接投资的方式在国外建立一批战略性资源能源开发和生产基地，以保障我国资源供应的战略安全，支持国内产业结构调整。其次，通过对外直接投资，转移国内产能过剩产业，将国内如纺织、服装、家用电器等产能严重过剩的产业转移至生产成本更低的国家。最后，积极投资发达国家技术密集型产业，利用国外先进技术和人力资本，促进我国产业结构优化。

#### 第四、大力发展服务业

加快发展服务业的战略意义有三点：一是提高第三产业的比重对于在实现经济快速增长的同时，降低经济发展对资源、能源的高度依赖具有战略意义。相对而言，服务业资源、能源投入较少。二是现代服务业的发展对提升国家整体竞争力具有重要的战略意义。三是吸纳就业能力强。加快发展第三产业，对于创造大量的就业机会，缓解持续的就业压力具有现实意义。

产业经济理论和国际经验表明，现代

服务业加速发展期一般发生在一个国家的整体经济由低收入向中上等收入水平转化的时期。在该时期，逐步发达的现代服务业可以为发展高新技术产业提供良好的创业氛围，并与现代制造业形成互动机制，从而强力拉动经济发展，促进产业结构优化升级。在两型社会建设下，我国迫切需要加快现代服务业尤其是生产性服务业的发展，促进产业结构的优化升级。

#### 结语

产业结构调整应面向市场，依靠科技进步，转变增长方式，实现优化升级。将全局性调整与区域性调整相结合，市场导向与行政手段相结合，注重发挥市场导向作用，促使资源向优势产业集中。合理的产业结构，是三大产业协调发展，区域产业结构合理分布的重要法宝。我国目前的产业结构优化升级还有很大空间，需要大力发展以高新技术产业为主的支柱产业，逐步提高第三产业在整个国民经济中所占的比重，同时加速发展资金和技术密集型产业，逐步转变传统的劳动密集型产业，提高劳动生产率，从而推动区域产业结构和整体产业结构的进一步提升。

#### 【参考文献】

- 1、姚凌岚.中国产业结构现状及发展方向[J].时代金融, 2010-07-25.
- 2、李志强.中国产业结构的现状分析与调整[J].中国矿业,2010(12)
- 3、左叶.从能源消耗角度分析我国产业结构的优化和调整[J].中外企业家, 2008年第5期.
- 4、乌兰傲都.关于我国产业结构优化升级问题的几点思考[J].内蒙古财经学院学报 2010年第5期
- 5、朱邦宁.利用外资、对外投资与我国产业结构优化[J].甘肃理论学刊, 2010年第6期.

#### 【作者简介】

郑义，男，山东省齐河县人，1990年7月生，2008级厦门大学经济学院经济学专业学生，研究方向：产业经济学。