

文章编号: 1674- 6139(2009) 08- 0005- 04

海洋生态文明视角下的厦门海岸带综合管理初探

胡婷蕊, 秦艳英, 陈秋明

(厦门大学环境科学研究中心, 福建 厦门 361005)

摘要: 海洋是人类生存和发展的重要空间, 人类的发展将越来越多地依赖海洋资源。然而由于人类无节制地开发海岸、海洋资源和无管制的经济行为, 海岸和海洋的生态功能在过去的几十年里遭到了严重的威胁。因此构建海洋生态文明, 以海洋生态环境的良性循环促进海洋经济发展, 最终保证海洋经济与生态环境和谐发展将具有十分突出的战略意义。文章从海洋生态文明的视角回顾分析了厦门海岸带综合管理十多年的成效, 并在此基础上探讨了改善厦门海岸带综合管理促进厦门海洋生态文明建设的几点设想。

关键词: 生态文明; 海洋生态文明; 海岸带综合管理 (ICM); 可持续发展

中图分类号: X321

文献标识码: A

Discussion on Xiamen ICM from the Perspective of Marine Ecological Civilization

Hu Tingting Qin Yanying Chen Qiuming

(College of Oceanography and Environmental Science, Xiamen University, Xiamen 361005, China)

Abstract Ocean is an important space for human existence and development. Human development will be increasingly dependent on marine resources. However, the ecosystem functions of both the coasts and the oceans are seriously threatened during the last several decades due to excessive exploitation of coastal and ocean resources and unregulated human economic activities. It is very important for human to construct marine ecological civilization to ensure the harmony between marine ecology and economy. From the perspective of marine ecological civilization, achievements of coastal management in Xiamen during the past years are reviewed and then suggestions on promoting the construction of marine ecological civilization as a result of improving integrated coastal management in Xiamen are discussed.

Key words: ecological civilization; marine ecological civilization; Integrated Coastal Management (ICM); sustainable development

前言

近代工业文明以来, 人类对自然的利用和改造达到了前所未有的高度, 创造了灿烂的物质文化。但同时, 人类对自然的干扰也超过了自然的承受能力, 引起了严峻的生态和环境问题。这其实是大自然对人类管理系统中政策和和管理方面的失败所做出的反应^[1]。作为一个人口众多、资源相对不足的发展中大国, 积极应对改善环境问题显得更为迫切。党的十七大报告把生态文明这一理念写进党纲。这不仅对中国自身发展有深远影响, 也是中华民族面对全球日益严峻的生态环境问题做出的庄严承诺,

用来敦促每个公民以可持续的和负责任的方式共同管理人类赖以生存的地球。

1 生态文明

1.1 生态文明的内涵

生态文明是人类遵循人与自然和谐发展规律, 推进社会、经济和文化发展所取得的物质与精神成果的总和, 是指以人与自然、人与人和谐共生、全面发展、持续繁荣为基本宗旨的文化伦理形态。它是对人类长期以来主导人类社会的物质文明的反思, 是对人与自然关系历史的总结和升华。其内涵具体包括三个方面: 一是人与自然和谐的文化价值观; 二是生态系统可持续前提下的生产观; 三是满足自身需要又不损害自然的消费观^[2]。

1.2 海洋生态文明的内涵

海洋生态文明可以从两方面理解: 一是人类遵

收稿日期: 2009- 02- 23

作者简介: 胡婷蕊 (1984-), 女, 安徽绩溪人, 厦门大学在读硕士研究生, 研究方向: 海岸带综合管理。

循人、海洋、社会和谐发展这一规律而取得的物质和精神成果的总和; 二是人与海洋、人与人、人与社会和谐共生、良性循环、持续发展的文化伦理形态。

建设海洋生态文明不能简单地理解为大力改善环境, 而应该是以海洋经济开发的繁荣来维护海洋环境的生态平衡, 以海洋生态环境的良性循环促进海洋经济开发的更大发展, 两者相互独立又相互支撑, 最终形成一个和谐共荣的海洋生态文明局面^[3]。

1.3 建设海洋生态文明的必要性

海洋是地球上位能最低的储圈, 人类的活动最终都将影响海洋, 所有污染物最终都将影响到海洋。有限且脆弱的海洋资源正应付着人类没有节制的利用。根据中国这几年的环境质量公报, 由于海滩围垦破坏生物资源, 主要海湾、河口及滨海湿地生态系统处于亚健康或不健康状态, 主要表现在水体富营养化及营养盐失衡、河口产卵场退化、生境丧失或改变、生物群落结构异常等^[3]。

不断地从海洋索取有价值的资源并向海洋抛弃有毒有害污染物的累积效应将毁掉海洋生态系统继续为人类经济服务的能力, 因此建设海洋生态文明有着重大意义。海洋生态文明作为原生态文明的起源, 是建立自然生态系生态文明的前提条件和基础, 只有建设好了海洋生态文明才能以海洋经济开发的繁荣来维护海洋环境的生态平衡, 以海洋生态环境的良性循环促进海洋经济开发的更大发展, 最终实现和谐共荣的海洋生态文明局面。

2 厦门海岸带综合管理 (ICM) 与海洋生态文明建设

2.1 厦门市海岸带综合管理 (ICM)

2.1.1 实施简介

厦门海岸带综合管理 (ICM) 始于 1994 年, 当时海洋资源利用和生态环境问题成为制约厦门可持续发展的瓶颈。于是在国家海洋局的支持下, 1994 年 - 1998 年, 由全球环境基金 (GEF)、联合国开发计划署 (UNDP) 和国际海事组织 (MO) 资助, 厦门市政府制定并实施了东亚海域海洋污染预防与管理厦门示范计划, 进行了厦门第一轮海岸带综合管理 (ICM) 的实践和探索, 有效地保护了厦门海域的海洋生态环境, 促进了海湾型生态城市建设和海洋经济的可持续发展^[4]。2001 年 7 月厦门市政府与国际海事组织签定了 / 中国厦门第二轮海岸带综合管理项目协议备忘录 0, 标志着厦门第二轮海岸带综合管理示范项目的开始。该项目于 2005 年结束, 厦门政府已与国际海事组织开始了第三轮海岸带管理项目的商谈。

2.1.2 实施绩效

海岸带综合管理是保证厦门市海洋经济持续、稳定、快速、健康发展的重要途径之一^[5], 十几年的实践表明 ICM 示范项目不仅在厦门得到了有效的实施, 而且获得了进一步的发展, 厦门特色的海岸带综合管理模式正逐步得到完善。具体如下如表 1 所示:

表 1 ICM 在厦门实施取得的主要成效^[6]

机制构建	法制完善	科技支持	执法规范	教育普及	环保加强
/ 厦门市海洋管理协调领导小组 0 及其代表机构 / 厦门市人民政府海洋管理办公室 0 充分行使 5 厦门市海域使用管理规定 6 赋予的职责; 明确涉海管理部门的职能分工各注重各部门的协调, 推行海域使用权证和有偿使用制度	市人大、市政府先后制定出台 5 厦门市海域使用管理规定 6、5 厦门市海洋环境保护规定 6、5 厦门市浅海滩涂水产养殖管理规定 6、5 厦门市白鹭自然保护区管理办法 6、5 厦门市中华白海豚管理规定 6、5 厦门市文昌鱼自然保护区管理办法 6、5 厦门市员当湖管理办法 6、5 厦门市港口管理条例 6、5 厦门市无居民海岛保护与利用管理办法 6 等涉海法规规章, 初步形成了海洋管理的法律框架	a) 建立为海岸带综合管理服务的持续性科学研究机制, 如建立和支持海洋专家组的运作, 开展探讨和攻关; 开发应用 3S 技术进行海域使用现状调查和海洋环境监测促进厦门市的海洋使用管理; b) 建立针对海域开发的科学审议论证制度; c) 建立起服务于海岸带综合管理的培训机制	a) 成立厦门市海上综合执法协调小组, 制定 5 厦门市海上综合执法制度 6, 进行不定期的综合执法行动; b) 建立海上综合执法队伍组织、协调、指导、监督海域资源开发和环境保护治理, 强化对海岸工程、陆上污染源等的监控	利用电视、报纸、电台等媒体宣传海洋管理工作, 通过宣传教育, 公众参与海洋环保与管理的意识得到不断提高和增强; 市民通过积极有效的方式对厦门海洋环境管理献计献策的同时广泛监督政府的行为	a) 加强海洋环境排污和海洋工程的监测, 积极开展厦门市海洋污染基线调查, 建立海洋污染源数据库与信息管理系统; b) 加强海洋资源的环境保护与治理, 2002 年开始西海域禁止水产养殖综合整治行动; c) 加强海洋污染防治和生态保护工作特别是对中华白海豚等珍稀物种的保护

2.2 厦门海岸带综合管理 (ICM) 与海洋生态文明建设的关系

厦门早在十多年前就明确了近期乃至更长的一段时间, 海洋生态环境工作要以生态安全为根本核心宗旨, 加强海岸带综合管理, 基本扭转了海域开发利用的盲目性, 改变了以往海域使用的无度、无序、无偿的局面, 形成了较为良好的海洋开发和管理秩

序; 通过海洋功能区划的实施, 逐步调整海域使用布局、优化海洋资源配置; 在协调海域开发利用与环境保护关系方面起到一定的作用, 尤其是西海域水产养殖从限制到全部退出, 使西海域的海洋环境得到一定程度的改善; 同时还制定了无居民海岛的保护与管理规定, 加强了无居民海岛的管理。

回顾厦门海岸带综合管理十多年的历程, 正如

东亚海域环境管理区域项目组织主任拉斐尔 # 洛提拉教授所说: 在成功主动追求实施海岸带综合管理的这么多年中, 厦门已经建立了海洋生态文明的基石。ICM 对于建设海洋生态文明的重要贡献显而易见。它其实已经内在地诠释了海洋生态文明建设的基本理念和内容: 遵循人、海洋、社会和谐发展这一客观规律, 以制定政策和管理战略的方式, 持续的动态的控制人类活动对海岸带环境影响, 解决海岸带资源利用冲突, 以海洋生态环境的良性循环促进海洋经济开发的更大发展。

厦门的海岸带综合管理不仅包含了对海洋环境综合整治、海域污染防治和生态保护以及制定海洋污染预防和管理战略计划, 而且还包括对生态观念、生态环境规律、海岸带综合管理理念的科学认识和对各种海洋产业协调有序地发展的促进, 加快发展循环经济, 根本解决海岸带生态环境问题, 保证科学合理地开发和可持续地利用厦门海岸带的各种资源, 使各海域功能区的功能得到正常发挥。同时促进了地方性海洋管理立法和海洋综合执法队伍建设以及海岸带管理科学支撑体系的建立和促进公众参与制度的建立, 成为现代文明发展的基本标志和本质体现。

在西海域综合整治中, 通过对水产养殖整治, 调整了用海结构, 确保了港口航运主导功能的发挥, 改善了海洋环境和生态景观; 马銮湾海堤开口改造工程和马銮湾清淤护岸工程实施后将增加西海域纳潮量 3 400 万立方米, 明显改善西海域水动力条件, 减少港口航道淤积, 改善马銮湾内外水质; 禁止水产养殖后, 政府以多种方式补偿水产养殖户及周边以讨海为生的人, 加快西海域周边农村工业化、城市化步伐, 为转移、消化西海域禁养后富余劳动力就业创造条件, 从根本上解决农民的出路, 让养殖户能够在西海域水产养殖综合整治中结合产业调整, 走上致富之路^[7]。对西海域进行综合整治与开发利用是确保厦门社会经济可持续发展的重要决策和选择, 对充分发挥西海域港口航运的主导功能, 促进滨海旅游业和临海工业的发展, 保护海域生态环境协调发展等有着十分重要的意义。

综合分析厦门的海岸带综合管理历程, 不难发现厦门已经具备持续发展海洋生态文明的基本条件。在政府方面, 厦门成立了高层的海洋管理协调小组和海洋管理办公室, 对厦门海域实施了综合管理; 在科研方面, 成立了海洋专家组, 以科学研究为手段为政府决策提供技术支持; 在法律方面, 基本形成了管理海洋的法规制度, 制定和实施了海域功能

区划, 为海洋利用提供了规范性文件。但是就目前的厦门海岸带综合管理来说, 其作为一种有效的模式来为海洋生态文明建设服务还有很多地方需要完善, 主要表现在以下几个方面:

(1) 明确海岸带综合管理范围, 加强与周边地区的协调

由于厦门市的海岸带应当包括厦门市所辖海域和毗连的相关陆域、岛屿, 因此厦门市的海岸带的综合管理往往超出行政区域范围。以往厦门海岸带综合管理的实践主要侧重于海岸线及其向海一侧, 海岸带相关陆域部分和内陆河流的管理如何纳入综合管理的范围尚需在法律制定和体制构建上进一步探索和实践, 比如在海岸带的综合管理协调机制中必须建立起与周边地区政府部门的协调机制、主动参与九龙江流域的资源开发和环境保护, 加强厦金海域的保护和管理等。

(2) 健全和完善海岸带综合管理和协调的组织机构

厦门市政府海洋管理办公室从一个代表政府统一协调管理海域使用的实体变成了挂靠于厦门市海洋与渔业局的编外机构, 其职能和协调能力是否有所变化这需要实践加以定论。由于协调机制是海岸带综合管理的重要核心机制之一, 因此, 有必要通过立法方式明确厦门市海洋与渔业局的海岸带综合管理和协调职能, 并在更高层面上设立市长一级的海岸带管理协调委员会, 同时建立由专家组成的海岸带综合管理咨询机构, 实行海陆一体化管理。加强海洋主管部门与环保部门的联系和协调对海洋环境和生态进行调查、监测和评价。

(3) 努力推进海岸带管理法建设, 建立海岸带执法的协调机制

从法律制度上看中国尚缺乏海洋基本法和综合管理法, 而地方更是没有类似的法律法规, 现有的法规不足以满足海洋开发强度日益增大的需求。所以应当根据 5 中华人民共和国海洋环境保护法 6 5 中华人民共和国海域使用管理法 6 以及国家和地方的有关法律、法规制定符合厦门市实际的海岸带管理办法, 形成较完整的海岸带综合管理法律制度, 特别是要完善有关公众参与的制度, 明确公众参与的具体权利、行使方式及公众参与的效力等, 引导和保障公众积极参与环境保护, 确保厦门市的各种涉及到海岸带开发利用的规划的一致性和科学性。

(4) 建立可持续的资金和科技支持

至今为止, 厦门 ICM 资金主要来源于市财政拨款, 并以行政方式运作, 存在资金渠道单一、使用效

率低等弊端^[5]。因此需要动员全社会的力量,多方筹资,建立一种能自我持续发展集中高效使用资金的财政机制。同时构筑可持续发展的人力资源,加强科学技术研发,建设立体监测系统、数据信息系统、环境和灾害预警系统等科技手段,搭建资源共享机制和平台,促进科研成果转化为管理计划和措施为厦门市海洋经济与海洋生态的协调发展提供服务。

3 结论

建设海洋生态文明是一项全新的探索。从厦门的实践与经验来看,它的建立与完善是一项系统的社会经济与文化工程,随着城市和周边区域经济的快速发展,向海要地带来的积累性效应将逐步显现,海洋生态环境面临的压力也就越来越大,厦门海岸带综合管理需要利用文化系统创新、制度系统创新和科技系统创新为动力^[8],改善和完善运作机制,进一步提高海洋经济意识,坚持走海洋环境与海洋经济和谐发展的道路,才能适应形势变化,不断推进和

发展海洋生态文明建设,为海洋资源经济的可持续发展服务。

参考文献:

- [1] 蔡程瑛. 海洋资源的可持续发展和利用 [R]. 上海海洋论坛主题报告, 2008- 11- 29
- [2] 燕乃玲. 党的十七大报告关键词解读: 生态文明 [N]. 解放日报, 2007- 10- 24
- [3] 刘家沂. 构建海洋生态文明的战略思考 [J]. 今日中国论坛, 2007(12): 44- 46
- [4] 周鲁闽, 卢昌义. 厦门第二轮海岸带综合管理战略行动计划研究 [J]. 台湾海峡, 2006, 25(2): 302- 308
- [5] 杨圣云, 周秋麟. 论厦门市海岸带综合管理 [J]. 台湾海峡, 1997, 16(4): 490- 497
- [6] 洪华生, 薛雄志. 厦门海岸带综合管理十年回眸 [M]. 厦门: 厦门大学出版社, 2006, 2: 42- 57, 92
- [7] 林岳夫. 厦门综合整治西海域 [J]. 海洋信息, 2002(3): 28- 29
- [8] 吴凤章. 建设生态文明: 厦门特区发展模式创新 [J]. 厦门特区党校学报, 2006(5): 3- 8

(上接第 4 页)

可以通过静态的说明会、研讨会和观摩会于动态视觉相结合的宣传策略共同推动合同能源管理在政府机构、学校、医院、房地产开发商和物业管理公司等相关能耗较大领域的认知度。

3.2.2 制定相关政策和节能标准推动合同能源管理的发展

纵观美国合同能源管理模式的发展始终离不开政策的大力支持,中国合同能源管理的发展期待政府的具有强制和稳定性的政策,辅助以不同行业的市场化指标,制定相应的节能标准。在制定节能标准和节能量的验证核算时可考虑由企业和行业协会来共同参与,同时包括银行人员和相关的政府部门人员,力求制定出的标准有最广泛的接受程度,参考国际通用的 IPMV 的方法,还要结合中国的实际情况修正,减少节能服务产业不必要的纠纷,建立易于普遍推广的能耗信息统计、监测和管理系统。采取第三方用独立,权威的能源审计机构确定节能量,解决合同能源管理的核心问题。同时,考虑到本国的具体情况,政府从政策上如完善相关法律和政策规定,设定成熟的行业规范,招标投标程序,扶持本土化的节能服务公司的发展,保障能源安全,实现节能减排,控制污染的可持续发展。

参考文献:

- [1] 中国节能协会编写组, 世界银行. 全球环境基金 [M]. 中国节能项目 - 合同能源管理培训教材, 2004, 6: 11
- [2] 王晓静, 范贻昌, 余菊芳. RP/DSM 对电力产业可持续发展的影响 [J]. 湖北电力, 2005, 29(6)
- [3] 陈, 姚慧娥. 中国建筑节能领域存在的问题与法律对策分析 [A]. 2008 中国环境科学学会会议论文, 2008
- [4] 窦彬. 欧美合同能源管理实践与启示 [J]. 杭州科技, 2007(4): 62- 63
- [5] www. chinaes. org/ddxnixi/dpwz. asp?typeid=155&newstype=%E8%B5%84%E6%96%99%E4%B8AD%E9%BF%83&bk=htny
- [6] 世界银行)) 全球环境基金中国节能促进项目组. 世界银行、全球环境基金、中国节能促进项目二期贷款担保计划 EMCO 融资担保手册 [M]. 2004
- [7] Vine E. An international survey of the energy service Company industry [J]. Energy Policy, 2005, 33: 691- 704
- [8] 李琳. 节能服务市场群雄逐鹿 [J]. 生态经济, 2007(12).
- [9] 许泓. 一种基于市场的节能新机制: 合同能源管理 [J]. 电力需求侧管理, 2002, 4(6): 47- 48
- [10] 吴刚. 美国合同能源管理 (EPC) 的市场发展现状 [J]. 电力需求侧管理, 2006(6): 14- 17
- [11] 周剑, 夏洪胜. 中国合同能源管理交易意图的影响因素研究 [D]. 2007