

# 发挥海事管理在厦门东南 国际航运中心建设中的作用

尹 健

(厦门海事局,福建 厦门 361026;厦门大学公共事务学院,福建 厦门 361005)

**【摘 要】** 从海事管理角度出发,阐述海事管理与厦门东南国际航运中心建设的关系,指出在厦门东南国际航运中心建设中海事管理面临管理深度和幅度不断增加、管控压力日益增大以及航运经济发展新模式对管理要求更高的挑战,提出完善海事管理工作的建议:建立港口安全评价机制与现代化管理体系;探索船舶登记制度创新试点,促进航运功能要素聚集;构建海事信息化管理和服务模式,提升港口口岸物流效能;推动海事专业技术与航运经济发展相融合,培养高素质海事管理人才,为国际航运中心建设提供智力支撑等。

**【关键词】** 厦门;国际航运中心;海事管理;航运经济

## 0 引 言

随着国际分工的深化和世界经济的发展,我国日益成为全球制造业基地和贸易集散地。据统计,2011年世界排名前20位的集装箱港口中有8个在我国,前10位中有5个在我国大陆。但在我国经济发展由高速增长期逐渐进入稳步增长转型期的大背景下,单纯依靠货运量增长的航运与港口业发展模式将难以为继,既不适应新的全球经济环境,也不符合世界经济发展主流。因此,在目前具有较大货运量支撑的航运基础上,必须尽快承接集装箱运输等高端货运,推动航运金融业与航运服务业发展,启动邮轮旅游产业,使以往单一的航运与港口业向综合性的集航运、物流、金融、服务等于一体的国际航运中心发展模式转变,以建成与工业制造、进出口贸易、国家经济地位相匹配的航运与外贸发展模式。厦门东南国际航运中心建设规划就是在

此背景下应运而生的。

## 1 厦门东南国际航运中心建设与海事管理的关系

政府主导作用对于国际航运中心的初期建设是不可或缺的,因此,作为维护国家主权、保障水上交通安全、保护海洋环境的海事管理部门,直接担负着保障港口及重要通航水域交通安全、船舶安全、船舶与货物进出口岸通关效率和船舶登记等职责,涉及促进港口良好通航秩序管理、国际航运中心航运规模经济与产业形成、航运金融与航运服务业发展等功能。海事管理部门能否建立起与国际航运中心发展相适应的管理机制,能否创新管理与服务职能、促进国际航运中心建设,将成为厦门东南国际航运中心建设与发展的重要因素。

收稿日期:2013-01-01

作者简介:尹健(1982),男,硕士研究生,从事船舶管理与口岸管理工作。

## 2 在厦门东南国际航运中心建设中海事管理工作面临的挑战

### 2.1 海事管理的深度和幅度不断增加,海事管控压力日益增大

根据厦门东南国际航运中心发展目标,到2020年国际航运中心建成时,货物吞吐量与集装箱吞吐量均为目前的3倍,船舶修造、海洋工程等临港产业快速发展,游艇、国际邮船等新兴产业崛起,海峡两岸航运贸易与旅游进一步发展,两岸人员往来、交流合作及通关便利不断深化。厦门东南国际航运中心建设与发展带来的深刻变化意味着海事管理对象将成倍增长、海事管理内涵将更加丰富,海事管理部门将站在服务两岸航运经济发展与两岸关系发展、保障地方航运经济安全与发展的最前沿,海事管控压力也将随之增大。

### 2.2 突破传统的航运经济发展模式对海事管理提出新要求

厦门东南国际航运中心建设将使厦门港发生根本性转变,在现有单一的船舶运输与港口货物集散功能基础上,通过财税优惠政策、创新船舶登记制度、发展航运交易与航运金融业、开展对台船员培训、推进临港与新兴产业发展等方式,逐步构建起现代航运服务体系,吸引优质航运要素与高端航运人才聚集,形成全球航运资源配置能力。突破传统的航运经济发展模式对海事公共服务能力与创新提出更高需求,将促使海事管理突破传统的海事法规和政策,对现有海事业务进行重新架构以及对海事信息化建设提出更高的标准。同时,海事管理部门还将面临航运经济发展新形势对海事管理部门自身发展环境、组织架构、人力资源管理、机制创新等的考验,如何有效应对并建立起与国际航运中心建设相适应的海事管理机制,已成为海事管理部门面临的重要课题。

## 3 完善海事管理工作的建议

### 3.1 建立港口安全评价机制与现代化管理体系

(1)建立港口安全评价指标体系。安全是港口

经济可持续发展的基础,但港口安全标准长期以来难以量化和衡量,且往往被忽视而让位于经济发展。建议尽快建立港口安全评价指标体系,对港口通航安全进行量化评估。国际海事组织(IMO)提出的综合安全评估(FSA)方法,包括危险识别、风险评估、风险控制、费用和收益、决策建议等5项要素,为实现安全风险定量分析和预测控制提供了可借鉴的方案。

(2)组建厦门港海上交通综合管控中心。将海事交通管控、港口船舶调度和引航服务整合为统一机构联合办公,在充分发挥VTS(船舶交通管理系统)、CCTV(视频监控)、AIS(船舶自动识别系统)等海事技术装备优势的基础上,进一步理顺和整合港口管理资源,形成一体化的港口、海上交通指挥调度与协调能力,打造“海上高速通道”。

(3)提升港口与口岸应急处置能力。随着国际航运中心建设的深入,厦门港将成为更加开放、更加多元化的港口。为应对港口及航运经济的发展变化,海事部门应在现有搜救协调与保障能力的基础上,建立与海关、国检、边防等口岸查验部门联动的应急协调机制,以有效应对日益多样化和复杂化的海上事故、海洋污染、疫情防控等口岸突发或紧急事件,增强口岸风险预测和检测能力,有效降低口岸运作风险,增强海事危机管理防控和应对能力。

### 3.2 探索船舶登记制度创新试点,促进航运功能要素聚集

我国现行的船舶登记制度,在关税征收、内外资股权比例、船舶船龄、验船机构认定和雇佣船员国籍等方面限制较严,不便于包括台湾地区资本在内的境外资本航运企业船舶和中资外籍船舶登记注册。通过船舶登记制度创新试点,吸引船舶在厦门东南国际航运中心登记,能通过船舶聚集效应带动航运金融业和航运服务业(船舶交易中介、价值评估、保险公估、相关辅助业等)发展,是实现航运功能要素聚集和多元化发展的重要途径。

依托地方政府,以海事管理部门为主,采取各种形式向国家有关部委争取船舶登记政策的突

破,在关税减免和保税,不同船种、船龄船舶登记费用及费率差异化减免,航运企业内外资比例(外资比例可放宽至不超过75%),船检机构限制,经海事机构认可的国籍船员雇佣,船员(或签订一定期限以上劳动合同的船员)所得税减免(或补贴)等方面出台相关配套措施;争取区别于厦门港的新船籍港名称,建立实施标准和操作方案,开展船舶保税登记和境外资本航运企业船舶注册登记工作。以台资航运企业和船舶为突破口,利用厦门海沧保税港区和厦门东南国际航运中心的政策优势,对台资航运企业所属船舶出资比例完全放开,认可台湾验船机构签发的船舶技术证书,先期开展台资航运企业所属船舶的保税登记创新试点,后续逐步向境外资本航运企业船舶登记创新试点拓展。

### 3.3 构建海事信息化管理与服务模式,提升港口口岸物流效能

国际航运中心建设对口岸通关便利化、信息化提出更高的要求。目前,厦门港海事机构设置、业务处理模式及信息化程度还不足以适应现代航运业发展对信息互通、集约、高效的需求。目前,厦门各口岸查验单位与港口管理部门间信息系统相对独立,船舶及货物申报和查验信息共享与互通不足,执法联动与协调效能不高,制约了厦门港船舶和货物通关效率的提升。综合性口岸公共服务体系的缺失将难以促成相关航运要素的聚集。

要根据辖区实际情况和管理特点,以信息化建设为基础,构建海事集约化、便利化服务模式。通过整合现有海事行政许可、报备、费收等业务,依托地方电子口岸平台建设运作模式,充分运用网络技术和EDI(电子数据自动交换)技术,在现有内部政务办理平台基础上,建设客户服务端和移动执法平台,实现船舶管理、船载危险货物申报审批、文书核发等信息化、无纸化管理,优化海事政务业务架构,建立申报—审批—移动执法系统和以基础数据库为支撑的海事信息化管理与服务平台,提升海事现代化服务能力。

深化交通与质检部门及交通运输部与海关总

署的合作关系,加强海事、国检、海关、港口管理等部门在船舶进出口岸审批和查验、船载危险货物申报和排查等方面的信息互通与融合,实现货物通关验放电子闸口管理,避免重复验放,提高船舶、货物通关查验准确率和效率,适应国际航运中心建设对口岸通关高效、便捷的需求。

### 3.4 推动海事专业技术与航运经济发展相融合

目前,我国航运金融与服务业发展相对滞后,而海事管理与技术服务仅限于航运企业和船舶。但航运业具有专业性、技术性强的特点,航运金融与服务业等高端产业的发展将更需要海事专业技术的支撑。

在船舶修造方面,海事技术可为船舶修造业提供政策信息、技术咨询及船检质量管理服务;可实行在建船舶抵押登记,帮助造船和航运企业充分利用船舶抵押融资开展船舶建造与交易业务,增强船舶市场活力。

在船舶融资方面,可推动船舶安全技术与船舶融资相结合,建立船舶信用、安全技术等级与融资评价体系,从船舶安全角度考量加强船舶融资风险防范,降低船舶融资成本,促进船舶融资业务开展,拓宽船舶融资渠道。

在专业信息发布方面,建设海事信息发布平台,发布政务办理、安全技术评估与咨询、航运企业管理状况评价等信息,促进公平、公开、公正的航运市场秩序的建立。

### 3.5 培养高素质海事管理人才,为国际航运中心建设提供智力支撑

建立适应国际航运中心建设的海事人才培养机制,吸引优秀人才参与有关海事管理与航运经济发展的课题研究和项目攻关,提供政策支持和后勤保障。海事管理部门应加强与港航单位、船检机构、航运企业及航海院校的交流合作,充分利用院校科研优势及航运企业实践经验和信息资源,为海事管理人才培养搭建平台。建立与世界先进海事管理机构的交流合作机制,增强海事人才国际交流能力并拓展国际化视野,为厦门东南国际航运中心建设提供智力支撑。●