

## 党内基层组织和广大党员在水土流失治理工作中的角色定位

## ——以福建省长汀县为例

● 钟金玲

**[摘要]**当前,福建省长汀县迎来了水土流失综合治理的大发展、大建设年。为更好地推动当地新一轮水土流失综合治理和生态示范县建设工作取得新胜利,本文在分析治理工作的提出背景和基层党组织、党员干部群众参与重要性的基础上,明确提出了当地各级基层党组织和广大共产党员在新一轮水土流失综合治理工作中的角色定位,旨在为其提供行动作为的思路启发,积极引导广大基层党组织和共产党员在综合治理实践中服务大局、创先争优。

**[关键词]**基层党组织;共产党员;角色定位;水土流失综合治理;生态县建设

**[中图分类号]**D26 **[文献标识码]**A **[文章编号]**1006—2254(2012)12—023—03

2011年12月10日和2012年1月8日,中共中央政治局常委、中央书记处书记、国家副主席习近平同志两次对长汀县水土流失综合治理工作作出重要批示。中央和省、市各级领导高度重视长汀县水土保持工作,先后作出重要批示并提出工作要求,当地新一轮水土流失综合治理和生态县建设工作迎来新的机遇与挑战。当前,当地水土流失综合治理正积极建设开创崭新局面,如何更好地界定明确基层党组织和共产党员在新一轮水土流失综合治理工作中的角色定位,进一步发挥基层党组织和广大共产党员的战斗堡垒作用和先锋模范作用,采取积极行动,努力建功立业,对于有力推动长汀县新一轮水土流失综合治理和生态示范县建设取得新胜利具有重要意义。

### 一、长汀县新一轮水土流失综合治理工作的提出背景

长汀县曾是南方红壤区水土流失最为严重的县份之一,其流失面积之大、程度之深、危害之重、影响之广,均居南方省份之首。<sup>[1]</sup>长期以来,以“山光、水浊、田瘦、人穷”为典型特征的水土流失给当地的自然生态环境、农民生产生活造成重大影响,严重制约着当地经济社会的发展,成为实现可持续发展、取得协调共赢的重要瓶颈。对水土流失的治理任务由此显得关键而紧迫。

长汀县的水土流失治理工作从1983年起步,近30年的治理历程,在各级党委、政府的英明决策和正确领导下,在当地各级党组织和广大党员、干部、群众的共同努力下,在“以人为本”的发展理念、“滴水穿石、人一我十”奋斗精神的指引下,当地水土流失治理工作从实际出发,因地制宜、多策并举,取得

了显著成效:生态环境逐渐改善、群众生活逐渐好转、经济效益逐渐显现、长效机制逐渐形成、社会氛围逐渐浓烈,其治理的模式与经验被水利部誉为中国水土流失治理的品牌,南方水土流失治理的一面旗帜;被中国水土流失与生态安全院士专家考察团誉为南方水土流失治理的典范。治理科技成果被院士专家组评为达到国内领先水平,对我国南方水土流失区的生态恢复具有重要指导意义。<sup>[2]</sup>

中央和省、市各级领导高度重视长汀县水土保持工作,福建省委省政府、龙岩市委市政府领导以及国家有关部委、省市有关部门的领导,先后作出重要指示并提出工作要求。2011年12月21日至24日,由中央政策研究室等七个部门组成的调研组前往当地开展水土保持工作专题调研,并于2012年1月6日向中央首长提交《关于支持福建长汀推进水土流失治理工作的意见和建议》,得到了习近平副主席的同意和批示。这些充分体现了党中央和福建省委省政府、龙岩市委市政府对长汀革命老区的亲切关怀和极大支持,也是当地推进新一轮水土流失综合治理和生态县建设的重大机遇。<sup>[3]</sup>

### 二、基层党组织和共产党员在新一轮水土流失综合治理工作中发挥作用的重要意义

当前,长汀县的水土流失治理工作站在了一个新的起点上,迎来了千载难逢的机遇和各种有利条件。作为一项具有长期性、社会性、系统性、多方联动性的重大战略工程,在新时期、新形势和新契机下,为更好地贯彻落实中央领导的重要批示和省、市、县领导的指示精神,全力推进新一轮水土流失综合治理和生态县建设工作,当地各级党组织和广大共产

党员应切实按照上级党组织的相关部署,结合全县新一轮水土流失综合治理和生态县建设工作的总体安排,加强科学管理、统筹规划,积极组织全县党员干部在各项综合治理工作中争当排头、创建一流,将加强水土流失综合治理和生态县建设工作作为基层党组织开展创先争优活动的重要内容,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用。

当地各级基层党组织和广大共产党员在攻坚水土流失治理战役中采取有力行动、积极作为,既是推动当地基层党建工作在改革中加强、在创新中提高、在实践中突破的必然要求,也是实现新一轮治理工作取得新胜利,为建设生态县建功立业,进而推动当地科学发展、跨越发展的坚强保证。由此,对当地基层党组织和共产党员在新一轮水土流失综合治理工作中进行科学明确的角色定位、责任分工,对于稳步推进发展全局具有基础性和开创性意义。

### 三、基层党组织和共产党员在新一轮水土流失综合治理工作中的角色定位

#### (一)发挥组织优势,争做新一轮治理工作的先行者

在新一轮水土流失综合治理工作中,各级基层党组织要充分发挥党的组织和政治优势,全力做好宣传发动和组织领导工作;广大共产党员应切实按照“五带头”的要求,全力以赴、带头先行、积极作为、服务大局,在水土流失综合治理工作中彰显先进性。一要提高认识。全县各级党组织和广大共产党员应认真学习、深刻领会、贯彻落实好习近平副主席的重要批示精神,充分认识掀起新一轮水土流失综合治理高潮的重要性、紧迫性和艰巨性,增强责任感和使命感。要将学习领会、贯彻落实中央首长和省、市领导的批示精神以及省、市、县委常委会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务来抓,积极做好新一轮治理的各项工作。二要明确职责。当地各级党员领导干部要切实发挥带头表率作用,组织好本部门、本单位的学习贯彻活动,进一步统一思想、提高认识,充分调动广大党员干部和群众的积极性,以强大的带动作用形成合力,将全县上下焕发出的热情转化为推动发展的强大动力。三要加强领导。要不断提升当地各级基层党组织的凝聚力、向心力和战斗力,切实加强组织建设,强化组织实施,通过进一步健全组织领导、完善工作机制,引领新一轮水土流失综合治理工作稳步推进。

#### (二)整合多方资源,争做新一轮治理工作的倡导者

当地各级基层党组织应充分利用资源优势,努力在本单位营造积极投入新一轮水土流失综合治理战役的浓厚氛围,加大宣传力度,扩大普及层面,强化党员干群“守土有责”的意识。一方面,特别要做好面向公众、面向农村、面向校园、面向企业的宣传教育活动。各基层党组织和宣传新闻部门要充分

利用报刊、电视、专栏、网络等渠道,开展多种形式的宣传活动,加大对公众的宣传力度和舆论引导,不仅要宣传水土流失的危害、水土保持法律法规的要求,还要宣传水土流失的防治方法,拓展宣传深度。随着“走转改”活动的持续深入推进,当地广大农村基层党组织应牢牢抓住机遇,借助农村“村村响”工程建设、“文化下乡”等平台,进一步宣传“进则全胜,不进则退”的指导精神,使之家喻户晓。尤其要取得广大农民群众的理解和支持,倡导并发动广大农民群众共同参与到新一轮水土流失治理和生态示范县、生态乡镇、生态村建设中。作为教育部门的基层党组织,因面向未来水土保持事业的接任者和建设者,更应加强对青少年学生的宣传教育,通过编订乡土教材、组织集中学习、进行实地考察以及开展社会实践研究等方式,不仅要加强青少年群体对水土保持战略工程重大意义的理解,强化对乡土民情的认知,更要使之学习掌握建设家乡的本领,提升素质能力,为当地今后的水土保持工作取得跨越发展积蓄力量。此外,企业基层党组织同样要运用各种形式载体,围绕水土保持法颁布实施纪念日等重要时间节点,全面推进水土保持宣传日活动,积极倡导企业员工努力为当地水土流失综合治理工作作出应有贡献。另一方面,要及时挖掘、总结、提炼基层党组织和党员在水土流失综合治理工作中发挥作用的经验做法,树立典型标杆,强化其示范、带动和辐射作用,用身边人、身边事来激励全县广大党员干部群众积极主动投身于水土流失治理工程中。

#### (三)齐心协力作为,争做新一轮治理工作的推动者

新一轮水土流失综合治理和生态示范县建设工作事关当地经济社会发展全局,全县各级党组织和广大共产党员应积极行动、突出作为,形成“齐心协力、共促发展”的良好局面,从而为有序推进新一轮治理工作创造有利条件。各级机关党组织应切实转变工作作风,以积极主动的姿态为治理和建设工提供优质服务,抓好跟踪、对接,为推进项目建设提供有力的平台支撑。要站在建设全国生态示范县的工作高度,抓住机遇,强化运作,认真研究国家、省市有关支持当地新一轮水土流失治理和发展的各项政策,紧密跟踪上级有关部门出台的各项优惠规定,无缝对接相关项目,积极沟通,加强协调,争取更多的优惠扶持政策 and 项目扶持资金。作为事业单位基层党组织要充分发挥其特有优势,一方面,根据事业组织具有的专业性、智能性,要为水土流失治理和生态示范县建设工作大规模输送高素质、宽领域、复合型的技术指导和人才支持;另一方面,借助事业组织在集纳项目资金方面的优势,要积极吸引社会资本进入当地的水土流失治理和生态示范县建设领域,形成多方投入格局,进而为项目发展提供强有力的财力保障。在全县各级党组织和广大共产党员拧成合力,共同推动

水土保持事业向前发展的进程中,还应注重引导入党积极分子自觉将模范带头作用与水土流失治理和生态示范县建设工作联系起来,以实际行动服务发展大局,在践行宗旨承诺的过程中,进一步坚定理想信念,加强党性修养和自身建设。同时,要鼓励广大离退休党员干部在这场攻坚水土流失的战役中发挥余热,提供宝贵的经验借鉴和意见参考。

#### (四)强化责任落实,争做新一轮治理工作的守护者

水土流失综合治理作为一项功在千秋、利在万代的系统工程,全县各级党组织要站在全局和战略的高度,将水土流失综合治理和生态示范县建设工作纳入经济社会重大发展规划,切实加强对水土保持工作的组织领导和责任分工。要把全力打好水土流失治理攻坚战作为当前基层党组织和党员围绕中心工作任务、积极开展创先争优活动的重要内容,进一步统一思想认识,明确工作举措,狠抓责任落实,切实为水土流失综合治理和生态示范县建设工作提供组织保障。

为在更高起点上推进长汀县新一轮水土流失综合治理工作,当地各级党组织和广大共产党员在明确角色、科学定位和

作用高效发挥的基础上,要以昂扬的姿态和饱满的精神,积极投身于水土保持各项改革建设事业中,在落实责任、统筹协调、科学治理、履职服务的过程中积极创先争优,努力把当地建设成为更加优美更加和谐更加幸福的全国生态文明建设和现代林业建设示范县,以优异的成绩向党的十八大献礼。

#### 注释:

[1]陈天长:《长汀:南方水土流失治理的范本》,《福建日报》2007年9月5日。

[2]《长汀县水土流失治理工作情况汇报》,《新浪网》2012年2月28日, <http://fj.sina.com.cn/business/2012-02-28/16461538.html>。

[3]练仁福、章徽、江方方等:《“长汀经验”生态省建设的旗帜》,《海峡都市报》2012年1月29日。

(本文作者 厦门大学公共事务学院 福建厦门 361005)

(上接第22页) 导,增进工人阶级的内部团结,1922年5月1日,中国劳动组合书记部在广州召开了第一次全国劳动大会。谭平山和他领导的中共广东支部为这次大会的召开做了大量的准备工作。谭平山以大会主席团成员的身份主持大会,并在会上作筹备工作报告,被大会选为审查委员会委员。会后,谭平山带头游行。“闭会后未及一时,即摇铃宣布巡行。巡行人数,总共十万以上。此次巡行则设有一中国劳动组合书记部,专为记载此次劳动大会各事。该社主任谭平山,且亲担大红旗先行。”<sup>[1]</sup>在举行的十万人游行中,谭平山以中国劳动组合书记部南方部主任的身份,高举红旗,走在示威游行队伍的最前列。第一次全国劳动大会具有重大的历史意义,“它是中国工人阶级第一次全国性的盛会。大会总结以往工人运动的经验,接受了中国共产党的政治主张,把反帝反封建作为工人运动的基本目标。大会讨论并通过了‘八小时工作制’、‘工会组织原则’等十大决议案。大会决定在全国总工会成立以前,委托中国劳动组合书记部为全国工会的总通讯机关。这实际上承认了中国共产党和中国劳动组合书记部对于全国工人的领导地位”<sup>[2]</sup>。

谭平山不仅为大会的召开作出了突出的贡献,他还与邓中夏、毛泽东等以中国劳动组合书记部名义,参与发起了劳动立法运动,提出《劳动法大纲》十九条。《劳动法大纲》十九条使广大工人明确了奋斗目标,促进了工人觉悟的提高,鼓舞了工人的斗志,成为罢工高潮中的斗争纲领。《劳动法大纲》十九条

还是我党领导制定的最早的劳动法规之一,为我党以后在根据地的劳动立法工作奠定了基础。

谭平山是中共从事工人运动的早期领导人之一,他对工人问题认识之早、之深刻,从事工人运动之广泛,都是很值得肯定的。谭平山在建党前后关于工人运动思想和活动不仅对当时广东和中国的工人运动起着重要的推动作用,而且为后来我国工人运动的发展积累了丰富的经验,为我党以后制定领导工人运动的正确路线和政策奠定了基础,作出了重要贡献。

#### 注释:

[1][2][4][5][6]《谭平山文集》,人民出版社,1986年,第183—191、242、203、163、221页。

[3][7]《一大前后》,中国共产党第一次代表大会前后资料选编(二),人民出版社,1980年,第448、448页。

[8]《谭平山传》,黑龙江人民出版社,1986年,第25页。

[9]《广州文史资料》第五辑,黄艺博的回忆。

[10]《中共中央文献选集(1921—1925)》,中共中央党校出版社,1982年,第31页。

[11]《谭平山研究史料》,广东人民出版社,1989年,第134—135页。

[12]《中国共产党历史》第1卷上册,中共党史出版社,2002年,第110—111页。

(本文作者 湘潭大学哲学与历史文化学院2010级硕士研究生 湖南湘潭 411105)