

# 失地农民的生活状况调查

## ——以漳州龙海市港尾镇大径村失地村民为例

林璐 厦门大学公共事务学院2007级社会学与社会工作系 福建厦门 361012

**摘要:** 随着工业化和城镇化的高速发展,城市数量得以增加,但同时土地资源尤其是耕地资源被大量占用,产生了一个新的社会群体——失地农民。失去土地就意味着农民失去了土地所具有的保障功能。失地农民将面临着生活、就业、养老、医疗等一系列问题,成为城镇化进程中新的弱势群体。

**关键词:** 失地农民; 社会保障; 生活状况调查

**文章编号:** 1001-828X(2010)05-0033-01

### 一、调查背景

随着工业化和城镇化的高速发展,城市数量得以增加,城市空间得以扩张,但同时土地资源尤其是耕地资源被大量占用,产生了一个新的社会群体——失地农民。土地不仅是农民最基本的生产资料,而且是全体农民(包括从事非农产业的农村劳动力)的生活风险保障,是农村家庭养老的物质基础,是从事非农产业的农村劳动力的失业保障,失去土地就意味着农民失去了土地所具有的保障功能。但是由于制度性的障碍和农民经济承担能力弱,失地农民参与社会保障的水平低,当有限的征地补偿金用完后,失地农民将面临着生活、就业、养老、医疗等一系列问题,成为城镇化进程中新的弱势群体,同时失地农民的数量还在不断扩大。十七届三中全会在系统回顾总结我国农村改革发展的光辉历程和宝贵经验,强调应进一步统一全党全社会的认识,加快推进社会主义新农村的建设,大力推动城乡统筹发展,应适应农村改革发展新形势,顺应亿万农民过上美好生活新期待,抓住时机,乘势而上,奋力开创社会主义新农村建设的崭新局面。在十七届三中全会的指示下,我们更应该关注失地农民这个新的弱势群体,是他们能够过上美好的生活。

### 二、文献综述

针对失地农民的情况,许多学者也对失地农民的生活现状,尤其是社会保障进行了调查研究,通过文献检索,我们了解到目前相关的调查文献主要是围绕1.现行的保障政策以及问题难点,如唐爱玲的论文《失地农民社会保障问题调研与思考》,该文阐述了当前对失地农民的一系列保障政策:促进就业、改变货币补偿方式、建立基本养老保险制度等,同时有针对性地指出了现行政策中需要解决的问题,如新老政策衔接问题、就业观念转变问题等。2.提出了一些解决失地农民社会保障问题的思路 and 对策,如王健、何兰萍的论文《失地农民社会保障安置问题研究》,提出了针对失地农民社会保障问题的几点对策:完善土地征用法规和补偿办法、确立失地农民社会保障与城市保障体系衔接的时间进度表等。笔者认为,虽然这些文章都详尽地阐述了失地农民社会保障的调查研究,但是我国各地区发展不平衡,失地农民情况也不尽相同,对失地农民情况的概要性阐述虽然可以展现当前失地农民现状的整体面貌,但是难免忽视了各个地区的独特性。

### 三、结果分析

本文主要是调查研究福建省漳州龙海市港尾镇大径村失地村民的社会保障现状,来了解一个特定区域失地农民的生活现状,从而有针对性地提出我们的对策建议。

通过调查分析,我们总体感觉大径村村民在土地征用后其社会保障情况是不容乐观的。首先,村民们文化程度普遍偏低,高中及高中

学历以上者不足样本总数的20%,同时绝大多数村民无论是低学历者还是学历较高都表现出对征地标准不了解,对社会保险政策不清楚,社会保障意识淡薄。其次,由于对相关政策的了解以及政府补偿方式的单一,政策没有落实,接近90%的村民都没有参加包括医疗保险、养老保险、失业保险在内的社会保险,没有了社会保险的支持保障,村民们面临的社会风险大大增加,我们对其防范社会风险的能力感到担忧。最后,我们又试图了解村民的经济情况是否会影响到其社会保障水平,得到的结果是无论是收入较高的村民还是低收入村民大部分都认为参加社会保险是很有必要的,只是考虑到政策还没落实,个人单独难以承受等因素,村民们参加的积极性和实际的参加情况都不是很高。

根据调查研究我们提出了几点关于大径村村民社会保障状况的对策建议:

1.政府在推广社会保障制度的同时还要解决新老制度的衔接问题,根据大径村的实际情况和村民的需求完善政策制度,而不能像贴膏药一样,过去的政策不假思索地就应用到现在的失地安置保障,或是原原本本就采纳其他地方的社会保障制度,这种做法容易脱离地方实际,不仅不能满足村民的实际需要,反而会浪费公共资源,事倍功半。

2.要从根本上提高村民防范社会风险的能力,光有健全的社会保障制度是不够的,还应该转变村民们的意识,依靠土地过日子的想法已经是不切合时代进步的要求了,村民们应该重视教育,重视科技文化,提升自己的科学文化水平,要用自己所掌握的知识技能谋发展找出路。同时政府部分在解决失地农民问题上,不能仅仅只是提供货币补偿就放手不管,为了实现失地村民由为其“输血”到其自行“造血”的转变,政府应该依托厦门大学漳州校区良好的文化教育氛围,加大教育资源的投入力度,打破传统的城乡教育二元制的束缚,使大径村的村民也能享受和城市一样的教育水平,同时各部门应该积极联合开展诸如科技文化“三下乡”等送科技知识进农村的活动,使村民真正意识到只有用文化知识来武装自己才能过上小康生活。并且,政府还要帮助村民拓展就业门路,挖掘当地的优势创造新的就业机会,组织村民参与就业培训,提高职业技能,增加村民就业的信心。

### 参考文献:

- [1]唐爱玲.失地农民社会保障问题调研与思考.西北农林科技大学学报,2008:14~18.
- [2]王慧博.失地农民可持续生计问题分析.宁夏社会科学,2008:69~74.
- [3]王建,何兰萍.失地农民社会保障安置问题研究.天津大学学报,2008:52~55.