

与时俱进的纲领

——浅析七大、十五大和十七大的党章修改

邓海东 王金豹

摘要：党章是党的行动纲领。一个政党的理论水平、发展进步在党章中都会有所反映。中国共产党从诞生至今，与时俱进，对党章进行了十历次的修改，其中党的七大、十五大和十七大对党章的修改具有划时代的重大意义。

关键词：中国共产党党章 修改 与时俱进 意义

党章是一个政党的根本大法，是立党、治党、管党的总章程。一个政党的理论水平，在它的党章中有充分的体现；一个政党的发展进步，在它的党章中有明确的记录；一个政党发展历程，在它的党章中有清晰的脉络。

党的第一次全国代表大会产生了党纲，但未制定党章。从1922年党的第二次全国代表大会制定第一部《中国共产党章程》到党的十七大，80多年的光辉历程，除第五次全国代表大会以外，历次党的代表大会均对党章进行了不同程度的补充与修改。通过对历届党章的比较研究，可以深入地了解马克思主义建党学说，更好地总结党的建设的经验教训，以加强党的建设、推动党的事业不断发展。笔者认为，其中党的七大、十五大及十七大对党章的修改都发展、丰富了党的指导思想，体现了党以与时俱进的精神，紧跟时代步伐，具有划时代的重大意义。

一、七大党章：中国共产党独立自主发展的起点

从党的二大第一部《中国共产党章程》到六大的党章中，对党的纲领形成了较完整的阐述，对党的组织原则、组织机构、纪律制度制订了相关的规定。但是在这个阶段，中国共产党是作为共产国际的一个支部，党章的制订没有独立性。

在七大召开之前，党经历了大革命的失败、根据地反围剿的胜利及失败等坎坷，承受了四一二反革命政变、二万五千里长征等曲折，党的革命事业接受了严峻的考验。在严酷的现实面前，以毛泽东为代表的老一辈无产阶级革命家，创造性地把马克思主义与中国革命的实际结合起来，形成了一个切合中国实际的革命理论——毛泽东思想。

1945年4月至6月，中国共产党在延安召开了第七次全国代表大会，大会通过了我党独立自主制订的第一部党章，标志着我党已经成为一个有自己较成熟的指导理论、有强有力的领导核心共产主义政党，一个有自己优良传统作风的政治上较为成熟的共产主义政党。七大党章的主要特点：

(一)确立了毛泽东思想为全党的指导思想，使党摆脱了幼年时期对马列主义的教条化理解

刘少奇指出：“毛泽东思想，就是马克思列宁主义的理论与中国革命的实践之统一的思想，就是中国的共产主义，中国的马克思主义。”“毛泽东思想，就是马克思主义在目前时代的殖民地、半殖民地、半封建国家民族民主革命中的继承发展，就是马克思主义民族化的优秀典型”。^[1]毛泽东思想是中国共产党对自1921年的二十四年来革命斗争经验的深刻总结和高度概括，集中体现在对农村包围城市革命道路等无产阶级革命问题上对马克思列宁主义革命性的发展，解决了一个半殖民地、半封建国家民族民主革命的核心问题之一。

(二)在党章发展史上第一次增加了党章的总纲部分

总纲是党的最基本的政治纲领和组织纲领，是党章的前提和总则，是每一个党员“一切活动的准则”。总纲总结了党成立二十四年来的斗争经验，以简洁的文字阐明了党的性质与理论，中国革命的性质、动力、任务和特点，党领导中国革命的基本方针和必须具备的条件。

(三)首次设立了奖励与处分一章，体现了对党的纪律和党员权利的重视

在毛泽东思想的光辉旗帜下，中国共产党在思想上、政治上和组织上达到了前所未有的团结和统一，党领导的革命事业取得了关键性的进展。解放战争的胜利和新中国的建立，建国后社会主义改造所取得的丰功伟绩，正是基于七大正确的路线方针。七大通过的新党章，是党在民主革命时期制定的最完备、最详尽的一部党章。

二、十五大党章：中国特色社会主义道路的确立

党的十一届三中全会以来，以邓小平为核心的党的第二代领导集体把党的工作重点从阶级斗争为纲成功地转移到以经济建设为中心的正确轨道上来，解放思想，实事求是，实行改革开放，开辟了社

会主义事业发展的新时期,逐步形成了邓小平理论。党实现了在指导思想上的拨乱反正,重新确立了实事求是的思想路线,并把解放思想作为党的思想路线的重要组成部分郑重地提了出来。

以邓小平为代表的党的第二代领导集体的社会主义建设思想和政策,逐步出现在党章中。1992年10月召开的中国共产党第十四次全国代表大会通过的《中国共产党章程》。在新党章的总纲部分,增加了关于党的十一届三中全会以来历史进程的表述,阐明十一届三中全会以来的历史是我们党开创建设有中国特色社会主义道路并不断前进的历史。新党章把邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和在这个理论指导下制定的党的“一个中心、两个基本点”的基本路线及一系列方针载入党章,并对党的工作和党的建设提出了切合实际的新要求。

1997年9月召开的中国共产党第十五次全国代表大会通过了《中国共产党章程修正案》。十五大通过的党章有如下特点:

(一)十五大党章的最大特点是把邓小平理论与马克思列宁主义、毛泽东思想一起作为党的指导思想写进党章

党章总纲规定:“中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论作为自己的行动指南。”党章总纲在原来关于马克思列宁主义的论述和关于毛泽东思想的论述之后,对原来有关建设有中国特色社会主义理论的内容加以调整补充,形成了关于邓小平理论的论述:“十一届三中全会以来,以邓小平同志为主要代表的中国共产党人,总结建国以来正反两方面的经验,解放思想,实事求是,实现全党工作重心向经济建设的转移,实行改革开放,开辟了社会主义事业发展的新时期,逐步形成了建设有中国特色社会主义的路线、方针、政策,阐明了在中国建设社会主义、巩固和发展社会主义的基本问题,创立了邓小平理论。邓小平理论是马克思列宁主义的基本原理同当代中国实践和时代特征相结合的产物,是毛泽东思想在新的历史条件下的继承和发展,是马克思主义在中国发展的新阶段,是当代中国的马克思主义,是中国共产党集体智慧的结晶,引导着我国社会主义现代化事业不断前进。”^[2]

与革命性地提出并实践农村包围城市的革命道路的毛泽东思想不同,邓小平理论是对社会主义中国创造性地提出了一条建设道路,解决了在一个工业基础薄弱、生产力水平低社会主义国家实现现代化的道路问题。邓小平理论全面回答了建设中国特色社会主义的路线、方针政策,阐明了在中国建设社会主义、巩固和发展社会主义的基本问题,确立了新时期中国举什么旗、走什么路的问题。邓小平理论是马克思主义与中国社会主义现代化建设实践相结合的产物,是马克思主义在中国发展的新阶段,是当代中国的马克思主义。

(二)党的十五大把“解放思想,实事求是”写入党章,实现了党的思想路线由“实事求是”到“解放思想,实事求是”的飞跃

解放思想与实事求是阐述的问题的角度不同,前者强调要打破思想束缚,后者强调要从客观事物出发去寻找规律性的认识,但两者在人们认识事物的过程中的理论基础、出发点、落脚点都是一样的。它们作为一个统一过程的两个方面,相互依存、相互渗透、相互转化、相得益彰,共同推动认识向前发展,把解放思想与实事求是置于马克思主义唯物辩证法认识论基础之上。^[3]实行改革开放近二十年后,我们正确认识了社会主义本质,正确评价了市场经济、公有制经济,提出了一系列新思想和新观点,大大推进了社会主义事业的发展,这正是我们坚持实事求是与解放思想的思想路线所取得的丰硕成果。

十五大党章把全面论述建设有中国特色社会主义的邓小平理论作为党的指导思想,把我国的社会主义事业建设引入一个全新的阶段。从此,我国的社会主义建设事业高举邓小平理论的伟大旗帜,以建设有中国特色社会主义为目标,将社会主义建设事业全面推向前进。

三、十七大党章:中国社会经济建设新发展观的引入

十三届四中全会以来,以江泽民为代表的中国共产党人,在建设有中国特色社会主义的实践中,加深了对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党的认识,积累了治党治国的宝贵经验,形成了“三个代表”的重要思想。“三个代表”重要思想扩充了党的阶级基础,赋予党的指导思想鲜明的时代精神,对于统一全党思想、凝聚全党力量,对于广泛、充分地组织和动员全国各族人民全面建设小康社会,加快推动中国特色社会主义事业,实现中华民族的伟大复兴,具有重要意义。

与此同时,党的思想路线也有了丰富和发展。党的思想路线从实事求是到解放思想、实事求是,到解放思想、实事求是、与时俱进,体现了党的思想路线不断丰富和发展的脉络,成为一个有机的整体。这标志着我们党对思想路线认识和概括的深化,充分揭示了与时俱进的理论品质,对于发展马克思主义,保持党的先进性和增强创造力,确保党和国家的长治久安,具有重大的意义。

党的十六大以来,根据新的发展要求,集中全党智慧,提出了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。党的理论不断地与时俱进,党的理论创新取得了许多新成果。2007年10月召开的十七大对党章进行了修改,把这些理论创新成果写进党章,是适应形势任务发展变化推进党的工作、加强党的建设的客观需要。修改内容主要包括:

(一)将科学发展观列入中国特色社会主义理论体系,载入党章

十六大以来,根据新的发展需求,中国共产党提出了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。十七大党章增写了十六大以来历史进程的表述,阐述了科学发展观的历史地位及其作用,就是以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。“十六大以来,党中央坚持以邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导,根据新的发展要求,集中全党智慧,提出了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。科学发展观是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想一脉相承又与时俱进的科学理论,是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。”

科学发展观,是我党在新世纪新时期紧抓时代发展的方向,在信息化、全球化大前景下,对社会发展和经济建设提出的具有全局性、前瞻性的指导思想。科学发展观不仅对中国的社会发展和经济建设具有指导作用,而且对于当今世界众多正处于现代化道路上的发展中国家如何更好处理经济社会发展短期利益与环境保护等长远利益具有借鉴意义。

(二) 提出中国特色社会主义理论体系的新概念,体现了党的指导思想的与时俱进

十七大提出中国特色社会主义理论体系新概念,“改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因,归结起来就是:开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系。”将科学发展观与邓小平理论、“三个代表”重要思想一起,列入该理论体系,作为党的指导思想,一并载入党章。把科学发展观列入中国特色社会主义理论体系,在中共指导思想中,更加突出了中国特色社会主义这个主题,同时反映了马克思主义中国化的最新成果,体现了党在指导思想上的与时俱进。

(三) 充实了社会主义民主政治的内容,指出了社会主义民主政治的方向

充实了关于社会主义民主政治的内容,增写了坚持基层群众自治制度,增写了尊重和保障人权,建立健全民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的制度和程序等内容。“中国共产党领导人民发展社会主义民主政治。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,走中国特色社会主义政治发展道路,扩大社会主义民主,健全社会主义法制,建设社会主义法治国家,巩固人民民主专政,建设社会主义政治文明。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度。切实保障人民管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业的权利。尊重和保障人权。广开言路,建立健全民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的制度和程序。加强国家立法和法律实施工作,实现国家各项工作法治化。”

(四) 加入了构建社会主义和谐社会的基本内容和要求

“中国共产党领导人民构建社会主义和谐社会。按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求和共同建设、共同享有的原则,以改善民生为重点,解决好人民最关心、最直接、最现实的利益问题,努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。严格区分和正确处理敌我矛盾和人民内部矛盾这两类不同性质的矛盾。加强社会治安综合治理,依法坚决打击各种危害国家安全和利益、危害社会稳定和经济发展的犯罪活动和犯罪分子,保持社会长期稳定。”

(五) 统一战线构成的表述中增写了“中国特色社会主义事业建设者”的内容,发展和拓展了统一战线的内涵

“中国共产党同全国各民族工人、农民、知识分子团结在一起,同各民主党派、无党派人士、各民族的爱国力量团结在一起,进一步发展和壮大由全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一的爱国者组成的最广泛的爱国统一战线。”

十七大党章是在中国特色社会主义事业历经近30年的发展,迎来又一个历史新起点的重要时刻诞生的。正如十七大报告是党带领全国人民发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领一样,十七大党章以党内最高法的形式,载明党的纲领和主张,并从组织上、制度上提供了相应的规定和保障。

党章是党的行动纲领,党章从产生到日益成熟,到与时俱进,反映了党对革命和建设的认识的理论升华。党章修改完善的进程,是党的建设不断发展的真实写照,是我党逐步走向成熟的标志。中国共产党用辉煌铸就了历史,也必将用辉煌描绘出新世纪新阶段全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的壮丽图画。这次修改党章就是要在改革开放发展的关键时期,总结理论和实践发展的新成果,实现指导思想的与时俱进,统一思想,整合力量。以新党章为行动纲领,伟大的中国共产党必将领导中国人民早日实现中华民族的伟大复兴。

参考文献:

- [1] 刘少奇. 刘少奇选集(上卷)[M]. 北京:人民出版社,1981,333.
- [2] 中国共产党历次党章汇编(1921~2002)[G]. 北京:中国方正出版社,2006,395-396.
- [3] 张红旗. 党章的三个里程碑[J]. 廊坊师范学院学报,2003,(03).

(作者:邓海东,厦门大学公共事务学院07级政治学硕士,王金豹,中共广东省东莞市委党校教师) 责任编辑:李蓝兰