

论经济公正 在和谐社会建设中的意义

□ 杨 晨 傅常红

(厦门大学 公共事务学院, 福建 厦门 361005)

摘要：社会主义和谐社会是以公平正义作为核心价值取向的社会，实现经济公正是构建和谐社会的内在要求，经济公正是在和谐社会建设中的重要价值意义。维护经济公正要求政府履行应有的职责，促进经济与社会的良好和谐发展。

关键词：和谐；经济公正；政府责任

〔中图分类号〕 F0

〔文献标识码〕 A

〔文章编号〕 1003-6547 (2009) 02-0036-02

公正是人类追求的永恒的价值信念和理想，公正思想具有悠久的历史渊源，而公正原则最初就是与人类的经济活动相关联的。改革开放30年来，我国市场经济在不断发展，市场体系在不断完善。在国家经济繁荣和财富增长的同时，社会不和谐因素也逐渐显现。这种不和谐突出表现在经济领域中：如城乡经济发展差距、地区经济发展差距持续扩大；不同行业、不同所有制企业的各社会阶层的收入悬殊。种种不和谐音的存在更易于使人们对社会主义事业的价值和目标产生困惑，妨碍和谐社会的构建。温家宝同志曾指出：巩固和发展社会主义，必须认识和把握好两大任务，一是解放和发展生产力，极大地增加全社会的物质财富；一是逐步实现社会公平与正义，极大地激发全社会的创造活力和促进社会和谐。

一、经济公正的内涵与意义

经济公正主要指经济活动领域中的公正，是对社会成员在经济活动中的权利与义务的恰当分配。经济公正的要义是给予每个人他所应得的，使每个人享有同等的选择自己生活的机会，使全体人民共享经济发展的成果。这不仅包括公平分配社会资源和财富，更为根本的是要保障社会成员在公正的制度框架中进行经济活动的权利，建立起社会成员之间的利益平衡机制。经济公正就其实质内容看，反映的是人们在经济生活中的社会地位与利益关系。经济公正问题在现实生活中主要表现为收入分配结果的差距，但并非所有的收入差距都是不公正。由劳动者自身的素质和能力的差异带来的差距，只要其个人的经济收益与其市场价值和社会贡献一致，付出的劳动与报酬成比例，就不能简单地视为不公正。马克思指出：所谓公正是指“生产者的权利是同他们提供的劳动成比例的；平等就在于以同一尺度——劳动——来计量”。这种平等不承认任何阶级差别，但它默认“劳动者的不同等的个人天赋，从而不同等的工作能力，是天然特权”。^{〔1〕}按照马克思主义的观点，在社会主义条件下，基于劳动者个人条件的差异而产生的利益差别是符合公正原则的，应该在收入分配中体现个人的能力差异。但如果是因为分配规则不公平、行业垄断等因素

而带来的差距则很难说是公正的。特别是在社会主义市场经济条件下，由于经济生活方式、所有制结构及分配方式的多元化，人们收入来源的渠道也日益复杂化。同时，由于市场竞争体系还不完善，社会信用机制未能正常运转，按劳分配的公平原则在实际生活中并没有得到完全的体现。因此，分析收入差距是否公正应结合具体背景进行衡量。

在构建和谐社会的宏观背景下，我们可以注意到，经济公正不只是局限于收入分配领域，它具有丰富的内涵，涉及多方面的内容。如受教育机会和权利平等、享有公平就业机会，公正地享有各项社会保障等。全面地认识经济公正，才能在建设和谐社会的进程中统筹安排解决这一问题。经济公正本质上就是平衡和调整社会成员间的利益关系，寻求经济领域中公正合理的伦理精神和规范秩序，这无疑是与构建和谐社会的要求相契合的，坚持经济公正对于社会和谐的实现具有积极意义。

首先，维护经济公正有利于为和谐社会的实现奠定物质基础。社会主义市场经济的正常运行必须符合公正原则，才能避免经济活动的无序化，拓展经济增长的空间，促进经济向着增进人类福利的方向健康高效地发展。如果经济的不平等程度高，那么在经济政策和社会制度安排上，就倾向于偏向经济地位较高者的利益，公共服务的分配也会偏向富人，使穷人的才能和发展机会受到抑制，造成社会整体效率的降低，因此，从长远来看，经济公正与追求长期富足是相辅相成的，经济公正本身即内涵着公平与效率的协调发展。

其次，实现经济公正有利于改善民生，协调利益关系，形成和谐的社会秩序。面对经济的高速增长和社会贫富分化的日益明显，人民群众分享改革成果，实现经济公正的呼声越来越高。公正已成为政府和社会具有共识性的政治理念。保持经济公正的社会才能正确反映和兼顾社会各阶层的利益，得到其成员的广泛认同，消除社会群体之间的隔阂，提高社会整合程度。

再次，经济公正要求把伦理道德的公正观与经济发展结合起来，关系着经济活动和市场主体的价值取向，影响经济发展战略的抉择。经济公正以其内在的伦理、道德因素，匡

正市场主体的功利倾向和狂热追求财富的欲望,防止市场主体的人格在物质利益驱使下发生异化,从而实现经济主体对其行为承担责任的承诺,确保经济活动在合法合理的秩序内运行。

二、经济公正实现的途径

实际上,经济发展中出现不公正,政府难辞其咎。我们的政府过去基本是计划经济时代的全能政府,而市场经济的缺陷和计划经济残余的结合正是不公正产生的主要原因。所以解决不公正,理应从政府开始。政府除了加强自身改革(如转变政府职能、实行机构改革),还要为公众提供公共产品与服务,最大程度地增进公众的福祉,促进社会发展与维护社会公正是政府的两大重要职能。政府要处理好经济增长与社会发展的关系,高度发达的生产力是实现经济公正和社会和谐必不可少的前提条件。中国现代化进程中出现的深层次问题,必须通过发展改革才能有效解决。但是政府要改变过于追求经济发展速度和效率的政策取向,坚持以人为本,切实照顾好不同阶层的群众利益,不能让一部分人承担改革的成本。具体来说,政府应致力于通过以下举措促进经济公正的实现。

1. 完善收入分配与再分配制度,形成合理的资源配置体制

造成经济不公正的主要根源在于缺乏合理的社会制度体系,制度为经济的公正运行提供宏观背景,对经济公正的实现具有重要价值。收入分配制度是否合理,直接关系到全体社会成员的经济利益,关系到共同富裕目标的实现。政府在制度设计与改革中要坚持公正原则,着力调节过分悬殊的收入差距,在制度安排上系统落实共同富裕的价值追求。特别是对群众普遍不满的国有垄断性行业的收入要加强监管和调控,通过征收个人所得税等方式适当缩小行业差距,形成合理有序的收入分配格局。经济垄断对城市不同社会群体的收入分配差异影响最大,通过矫正垄断才能保护自由竞争,创造公正合理的竞争环境,为市场经济主体提供平等的机会。对个人能力差异形成的收入差距也不能采取放任自流的态度,因为现代条件下个人能力的差异在很大程度上受社会状况的制约,一个公正的社会不仅要承认人们利益分配上的差距,也要承担起缩小差距的理性责任。政府有责任通过扩大就业,健全和完善社会保障政策等方式,从各方面创造条件,为低收入群体的生活提供必要的保证,切实维护低收入者的合法权益。同时,倡导并规范通过自愿捐献形成的第三次分配,鼓励收入高的企业和个人积极为弱势群体提供力所能及的救助,为缩小贫富差距提供更广阔的空间。我国的富裕群体从整体上来说回报社会的责任意识还有待于进一步强化,推动第三次分配还是大有可为的。调节收入差距并不是劫富济贫,而是为尚未得到良好发展的群体创造有利的机会和条件,使越来越多的低收入者成为中等收入者,形成“两头小、中间大”的橄榄型收入格局。在此基础上建立起稳定的社会结构,形成文明互助的社会风尚。为全体社会成员的发展提供更和谐融洽的社会环境,促进经济增长和社会发展的良性循环。

2. 注重社会建设,提升利益整合能力,实现改革成果

共享

和谐社会的核心是利益和谐,构建和谐社会,政府应妥善调节社会各方面的利益关系,化解利益冲突,注重实现社会成员利益的相对均衡。政府应积极关注弱势群体的利益需求,加强对贫困群体的人力资本投资,以更平等的方式提供公共服务,并保证公共服务的充分性,提高贫困群体的可持续发展能力。因为在市场不健全条件下,权利和财富的不平等会转化为机会的不平等,而机会也是社会成员实现自身发展的一种重要资源。机会不平等往往伴随着影响力和社会地位的巨大差异,导致人类潜力和天赋被浪费。有学者估计,导致收入分配差距的各种因素中,教育因素大概占20%左右,而通过教育形成的就业创业能力是保障人民生活质量的重要保障。广大农民工、下岗人员的文化程度低,劳动技能不强,在市场竞争中难以与其他社会成员站在公平的起跑线上,导致就业能力和收入水平低。要强化农村地区的基础教育,把优先发展教育放在加快发展社会事业的突出位置,使教育成为农民摆脱困境和提高发展能力的杠杆。从而逐步建立起以权利公平、机会公平、规则公平、分配公平为主要内容的社会公平保障体系,确保经济活动的起点、过程和收益分配等各个环节的公正运行。切实为全体城乡居民构筑起多层次的防护网,充分发挥社会政策促进经济公平的作用,防止社会出现有增长无发展,多数成员难以有效分享社会发展成果的不公正状况。

3. 建设“廉洁、勤政、务实、高效”的责任政府,提高政府效能

政府掌握着巨大的公共权力和公共资源,在经济社会发展中具有强大的影响力。政府作为公共利益的忠实代表,负有维护经济秩序、实现社会整合的重要职责。以民为本、为增进公共福利而努力的责任政府才能承担起构建和谐社会、推进社会公正的历史使命。要进一步加大预防和惩治腐败的力度,努力建设公正廉明、高效民主的政府机构,强化政府的服务与责任意识,推动政府从权力本位向责任本位转变。健全行政管理中的责任机制和监督惩戒机制,实现对政府行为的有效激励约束,降低服务成本,提升政府效能。使政府真正从公共利益出发履行各项职能,减少公共权力对个人正当经济权利的干预和侵犯,满足社会成员对社会利益合理分配和正当秩序安排的期待。

在构建和谐社会的宏伟蓝图下,新一届政府领导班子坚持以人为本,高度重视民生,从解决社会公平问题入手稳妥地推进改革,实行了一些具有重大意义的变革性政策。如取消农业税,使农民阶层平等回归社会,为9亿农民开创了谋求发展的新起点;提高企业离退休职工的退休金,使为国企的资本积累和现代化事业的发展做出过重大贡献的职工得到应有的补偿等等。这些政策深得民心,是促进经济公正,实现社会和谐的重要举措。■

参考文献:

[1] 马克思恩格斯选集(第3卷) [M]. 人民出版社, 1995.

[作者简介] 杨晨,男,厦门大学公共事务学院副教授;傅常红,女,厦门大学公共事务学院研究生。

责任编辑:白 沙