

六安市发展农业产业化的新思路

黄 聃 邵东珂

(厦门大学公共事务学院, 福建厦门 361000)

摘要: 六安市位于安徽西部, 大别山北麓。作为传统的农业大市, 六安市拥有自然资源优势。农业对六安市的经济发展起着重要的作用, 但其农业经济结构也存在着较大的调整空间。农业产业化道路为六安农业的加速发展提供了一种新思路。以农业产业化为指导思想, 结合六安的实际, 因地制宜地走农业产业化发展道路, 必将进一步促进农业经济的发展和提高农业的竞争力。本文阐述了农业产业化的概念、基本类型及特点, 对六安农业进行了 SWOT 分析, 提出了发展六安市农业产业化的若干对策与建议。

关键词: 六安市; 农业产业化; SWOT 分析; 对策

中图分类号 F323 文献标识码 A 文章编号 1007-7731(2009)11-25-03

1 农业产业化的概念、基本类型及特点

农业产业化是一个由来已久的世界性的发展概念。农业产业化最早产生于 20 世纪 50 年代的美国, 然后迅速传入西欧、日本、加拿大等西方发达国家。农业产业化在促进西方发达国家农业现代化乃至提高农业整体水平的过程中发挥着重要作用。

国内学者艾丰于 1997 年首次在国内提出农业产业化这一概念, 这一发展新思路为我国解决农业发展中遇到的种种问题提供了一种全新的研究模式。近年来农业产业化已成为我国农业发展的主流指导思想, 促进了农业现代化和农业科技进步。

纵观学术界关于农业产业化理论与实践的研究成果, 可将农业产业化 (Agriculture Industrialization) 定义为以市场为导向, 以经济效益为中心, 以主导产业、产品为重点, 优化组合各种生产要素, 实行区域化布局、专业

化生产、规模化建设、系列化加工、社会化服务、企业化管理, 形成种养加、产供销、贸工农、农工商、农科教一体化经营体系, 使农业走上自我发展、自我积累、自我约束、自我调节的良性发展轨道的现代化经营方式和产业组织形式。它实质上是对传统农业进行技术改造, 推动农业科技进步的过程。这种经营模式从整体上推进传统农业向现代农业的转变, 是加速农业现代化的有效途径。农业产业化的基本思路是: 确定主导产业, 实行区域布局, 依靠龙头带动, 发展规模经营, 实行市场牵龙头, 龙头带基地, 基地连农户的产业组织形式。它的基本类型主要有: “龙头”企业带动型、合作经济组织带动型 (专业合作社或专业协会 + 农户)、市场带动型 (专业市场 + 农户) 以及中介组织带动型 (农产联 + 企业 + 农户)。各种类型的特点如表 1:

表 1 农业产业化的基本类型及特点

农业产业化类型	特点
“龙头”企业带动型	是以公司或集团企业为主导, 以农产品加工、运销企业为龙头, 重点围绕一种或几种产品的生产、销售、与生产基地和农户实行有机的联合, 进行一体化经营。
合作经济组织带动型	以专业协会为依托, 创办各类农产品生产、加工、服务、运销企业, 组织农民进入大市场。
市场带动型	以专业市场或专业交易中心为依托, 拓宽商品流通渠道, 带动区域专业化生产, 实行产加销一体化经营, 扩大生产规模, 形成产业优势, 节省交易成本, 提高运营效率和经济效益。
中介组织带动型	以中介组织为依托的农业产业化经营, 是在某一产品的经济再生产全过程的各个环节上, 实行跨区域联合经营和生产要素大跨度优化组合, 并逐步形成市场竞争力强, 经营规模大, 生产、加工、销售相联结的一体化企业集团。

从我国的农业产业化实践来看, 山东潍坊市可谓是我国农业产业化的发源地。潍坊的主要做法有: 第一, 思想开放、观念创新。潍坊积极开发创新农业经营模式, 在全国首创产供销一体化的模式。下辖的寿光市通过发展蔬菜产业, 成就了“中国蔬菜之乡”; 第二, 彰显特色, 农业结构区域化。潍坊农业发展优势显著, 坚持产业结构调整不动摇, 各走各的特色路, 开发出一批优势产业

和特色产品; 第三, 重点扶持龙头产业, 龙头企业集团化、规模化。潍坊把培育壮大“农字号”龙头企业作为推进农业产业化有力的支撑点, 采取招商引资、兼并合并、扶持发展等多种途径, 给予龙头企业在资金、土地、信贷、税收等方面的支持, 促其快速发展; 第四, 注重标准化。针对我国加入 WTO 后对出口农副产品严格的质量卫生要求, 该市注重标准化生产, 加强无公害农产品

生产基地建设, 加强绿色食品认证和市场准入, 并制定了多个农产品地方标准, 以此带动农业标准化生产。

六安市是安徽省的传统农业大市, 农业在其经济发展中占有重要地位。本文运用 SWOT 分析法综合分析六安市农业发展的优劣势、机会和挑战, 分析论证该市走农业产业化道路的可行性, 提出若干可行性的对策与建议。

2 六安市农业发展的 SWOT 分析

SWOT 分析法, 于 20 世纪 80 年代初由美国著名学者韦里克提出, 经常被用于企业战略制定、竞争对手分析等场合。SWOT 分析实际上是将企业内外部条件各方面内容进行综合和概括, 进而分析其组织的优劣势、面临的机会和威胁的一种方法。通过“新公共管理运动”的推广和前人的规范研究证实, SWOT 分析法也可应用于政府部门相关领域的战略分析。六安市农业发展的 SWOT 分析如表 2

表 2 六安市农业发展的 SWOT 分析

	潜在外部威胁 (T)	潜在外部机会 (O)
外部环境	1. 周边地区农业较为发达 2. 科技革命的冲击	1. 领导层重视, 相关政策支持 2. 城市化进程加快, 城乡不断融合 3. 高新技术的发展和进步 4. 农业市场需求的多样化、特色化、生态化、健康化的发展趋势
	潜在内部优势 (S)	潜在内部劣势 (W)
内部环境	1. 农业自然资源丰富 2. 交通便捷 3. 农业科研水平高 4. 农业企业较多, 实力较强 5. 特色产品多	1. 资金投入不足且对资本的吸引力匮乏 2. 劳动力素质较低, 生产率不高 3. 市场机制不完善 4. 农业资源利用不合理, 农业收入不稳定

2.1 优势条件

2.1.1 自然优势 六安的土地类型多样, 可利用的土地比例较高, 有利于发展多样型农业。土地分为大别山北坡山地、江淮丘陵、江淮岗地和平原圩畈四大类型, 各类土地所占比例见图 1。全市有耕地 44 万 hm^2 , 山场 73.33 万 hm^2 , 水面 23.4 万 hm^2 (其中可养水面 6.37 万 hm^2)。

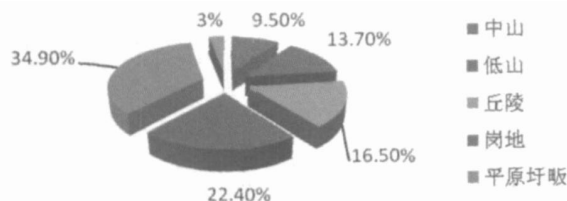


图 1 六安市土地类型所占比例示意图

1) 良好的灌溉条件, 充足的灌溉水源。该市地表水资源总量为 99.9 亿 m^3 , 且拥有多个水量丰富的水库, 以淮河为依托, 形成了完整的灌溉体系。

2) 多样的、产量可观的农副产品。茶叶是六安的品牌农产品, 拥有六安瓜片、霍山黄芽等知名品牌; 板栗种植面积 6.67 万 hm^2 , 年产量近 4 万 t; 居全省首位; 桑园面积 1.13 万 hm^2 , 年产茧 6000 t; 初步形成了桑蚕丝绸系列化开发的格局; 六安还是全国四大麻产区之一; 林业用地 62.33 万 hm^2 , 其中有林地面积 53.87 万 hm^2 , 森林覆盖率达 36.2%。

3) 颇具地方特色的饲养业。有皖西白鹅、霍固麻黄鸡、大别山黄牛、寿霍黑猪等, 其中, 皖西白鹅享有“世界羽绒之最”的美称——六安还是全国最大的羽绒集散地。

2.1.2 其他优势条件 1) 交通便捷, 便于农产品的输出及加工企业的落户。全市有公路 16557 km, 公路密度为 92.1 km/百 km^2 ; 市区距合肥骆岗机场 70 余 km, 空运便捷; 水运通航里程 1029 km, 常年可通航 50-100 t 级轮驳船。

2) 拥有多家农业科研机构, 农业教育能力较强。全市有省级研发中心 8 个, 积极发展农业教育事业, 提升整体教育水平。

3) 拥有一批有地域特色有知名品牌的农业企业, 农业发展企业化程度较高。如安徽庆发集团为国家级农业产业化龙头企业; 舒城天龙工艺品有限公司、六安瓜片名茶开发公司等为省级龙头企业。

2.2 劣势条件

2.2.1 农业资源利用不合理, 农业收入不稳定 六安在发展农业时, 对农业资源的利用出现过度开发和片面开发的现象。过度开发导致一些不可再生或再生周期长遭资源的破坏; 而片面开发导致了没有充分发挥农业资源多样、可利用程度高的优势。过度开发和片面开发, 再加之气候等因素, 直接造成农业收入不稳定。

2.2.2 劳动力素质较低, 生产率不高 六安所辖县区大都是国家级或者省级贫困县。受经济落后因素制约, 劳动力文化素质较低, 劳动技能差, 这将直接导致农业的生产率不高, 严重制约了农业的发展。

2.2.3 市场机制不完善 和东部地区相比, 六安市的市场化进程较缓慢——一些地方仍然处于传统的经济增长方式与小农生产方式; 这种方式排斥市场化。这样便制约了农业发展所依存的市场机制的完善, 使其作用空间狭小, 作用力疲弱。

2.2.4 资金投入不足且对资本的吸引力不强 一方面, 六安地区属多农村多贫困地区, 经济基础薄弱, 自我积累能力较差; 另一方面, 其市场吸引力不足, 基础设施条件差, 农业缺乏对资本的吸引力。资金供给的不足在很大程度上制约了农业的发展。

2.3 机会

2.3.1 领导层重视, 政策支持 党的十七届三中全会指出: 发展现代农业, 必须按照高产、优质、高效、生态、安全的要求, 加快转变农业发展方式, 推进农业科技进步和创新, 加强农业物质技术装备, 健全农业产业体系, 提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率, 增强农村抗风险能力、国际竞争能力、可持续发展能力——这足以说明国家对农业产业化的重视。六安的相关部门也意识到走农业产业化道路的重要性, 并在该市进行了理论的论证和农业产业化实践, 还派学习团赴潍坊学习其成功经验。

2.3.2 东向战略的提出和实施,进一步扩大了市场。目前,安徽省正在实施“东向战略”。六安市在经济发展中也积极争取发达地区所提供的优势辐射。需要指出的是,农业产业化是东向战略的重要桥梁。作为农业大市,一方面,该市农副产品资源丰富,利用东部的资金、技术、产业,可以发展适销对路的精、深加工,形成农副产品加工企业集群;另一方面,通过企业的竞争拉力,可以充分利用东部巨大的市场发展壮大自己。

2.3.3 城市化进程加快,城乡不断融合。六安市的城市化进程近年来一直在加快,而且处于健康发展的状态。这一方面有利于转移农村剩余劳动力,促进城市经济发展,提高农村生产效率和农业经济效率;另一方面有利于打破城乡二元经济结构,促进城乡融合,这是促进农业产业化重要条件。如在霍山县东城镇、霍邱县姜家湖乡、寿县板桥镇、金安区三十铺镇、叶集改革发展试验区等地方,一大批农民“穿鞋进厂”、“洗脚进城(镇)”,正逐步实现农村剩余劳动力的就地转移和非农化,活跃了农村经济,推进了社会、经济结构的优化,有利于农业产业化发展。

2.3.4 农业市场需求的多样化、特色化、生态化、健康化的发展趋势。随着居民的生活水平的提高,人们对于农产品的需求不仅仅局限于单纯的食用层次,而更加追求农产品的可观性和健康养生性,农产品的需求呈现于多样化、特色化、生态化、健康化的特点。六安市在开发和这些相关的农产品方面存在着资源、科技等优势,因而在面向此类产品需求很大的市场时,走农业产业化道路,不仅可使六安的农产品能够更好打入市场,满足市场需求,而且更能提高农产品的附加值。

2.4 挑战

2.4.1 周边地区发达的农业。六安市发展农业时,需面对周边地区在农业资源、产品市场、农业科技方面的竞争威胁。而周边地区在发展农业的时候基本上都是走农业产业化道路,也在积极发展特色、规模、效益农业。这无疑在品牌、质量、市场方面对六安市农业发展发起了严峻的挑战。

2.4.2 农业科技革命的冲击。近年来,我国加大了科技兴农的力度,积极利用农业新科技来提高生产率,并取得了巨大的成就。虽然六安市也加大了对农业科技的投入,但由于资金有限,投入仍无法满足农业发展的需求,加之农业发达的地区利用资金和技术的优势,抢占了大量的农业市场,所以说,六安市的农业发展面临着重大的挑战。

2.5 走农业产业化道路成为必然。通过SWOT分析,明确了六安市农业所存在的优劣势、机会和挑战,从而清楚地看出:六安市发展农业,必须走农业产业化道路。六安的农业可以依靠其自身优势条件,坚定地走农业产业化道路;农业发展中的劣势条件和不足之处可以通过农业产业化来弱化——农业产业化会带来丰厚的经济效

益、技术效益和社会效益。

3 六安市农业产业化发展的对策与建议

3.1 提高农民的组织化程度,形成稳定、合作、互助的产业化格局。就目前情况而言,六安的农业发展更多的是依靠农民独立经营,农业组织化程度不高。这就需要把一家一户的小规模农民经营有效地组织起来,确定主导产业,实行区域布局,制定规模经营的农业发展方略。同时,应将特色农业形成一定的规模,集中生产和加工,依靠企业来带动,做大做强特色农业,形成自身的品牌和质量优势,提高市场知名度。

3.2 做大做强与农业相关的企业,依靠企业带动农业产业化发展。应充分扶持相关企业的发展,实现产供销的紧密衔接。

3.3 加大农业招商引资的力度。一方面要巩固传统农业企业的地位,改善其产业结构,增强辐射带动能力。另一方面,要加大农业领域招商引资力度,大力倡导“全民招商”的理念,鼓励社会各界发挥优势,利用一切途径招商引资,积极兴办一批新的龙头企业。

3.4 加大政策和资金支持。政府及相关部门应就走农业产业化道路达成共识,加大对农业产业化的支持力度,最大限度地满足农业产业化发展的资金和政策需求。只有提供良好的政策环境和资金保障,农业产业化才能有足够的动力健康发展。

3.5 充分利用和发挥好资源优势,发展精品特色农业。要以市场为导向,立足资源优势,让地方特色的农产品发展成为县域或区域的主导产业。同时应积极发展一批特色农业精品,如六安瓜片、皖西白鹅等。通过发展具有绝对优势的农业,来拓宽市场。

3.6 大力发展高新技术,依靠科技进步发展农业产业化经营。提高产品的质量离不开高新技术,同时高新技术的应用可以有效地提高农产品附加值。这不仅要求六安市相关部门和单位要积极研究、开发农业新技术,还要建立一批科技园区,为农业新技术及优质精良的农产品提供良好的试验基地。

4 结语

农业产业化道路是六安市发展农业的必由之路,也是适应经济全球化和构建社会主义和谐社会需要的明智之举。但还需正视:六安的农业要真正实现运作协调的农业产业化,依然任重道远,还需要在学习其他地区成功经验并不断进行总结思考的基础上,走出一条有地方特色的农业产业化道路。

参考文献

- [1] 中国食品产业网. 六安农业产业化发展之路——赴山东省潍坊市农业产业化培训考察调研与思考 [Z]. 2008-11-1
- [2] 刘庆德. 对加速推进六安农业产业化的思考. 六安市委《参阅件》, 2005年第 26期
- [3] 六安市人民政府统计年鉴网站. <http://www.luan.gov.cn/zjla/tjnj.php?ty=1968> [Z]. 2009-3-28 (责编:陶学军)