

学校编码：10384

分类号 _____ 密级 _____

学 号：9718002

UDC _____

学 位 论 文

台湾当局大陆经贸政策的演变（1949——1999）

张 丹 青

指导教师姓名：邓孔昭副研究员

申请学位级别：硕 士

专 业 名 称：中国地方史

论文提交日期：2000 年 月 日

论文答辩日期：2000 年 月 日

学位授予单位：厦 门 大 学

学位授予日期：2000 年 月 日

答辩委员会主席 _____

评 阅 人 _____

2000 年 _____ 月

前 言

目 录

前言.....	i
第一章 1949年至1978年间的封锁隔绝.....	1
第一节 1949—1978年台湾当局大陆经贸政策的背景	1
第二节 1949—1978年的大陆经贸政策与两岸经贸关系	6
第二章 1979年至1987年间的摸索试探.....	9
第一节 1979—1987年台湾当局大陆经贸政策松动的背景	9
第二节 1979—1987年台湾当局大陆经贸政策的内容	12
第三节 摸索试探时期的两岸经贸关系	14
第三章 1987年至1996年间的渐进开放.....	17
第一节 1987—1996年台湾当局大陆经贸政策调整的背景	17
第二节 1987—1996年台湾当局大陆经贸政策的内容	21
第三节 渐进开放时期的两岸经贸关系	26
第四章 1996年至1999年间的“戒急用忍”	33
第一节 “戒急用忍”的原因	33
第二节 “戒急用忍”的出台	37
第三节 “戒急用忍”的调整	41
第四节 “戒急用忍”时期的两岸经贸关系	48
第五章 台湾当局大陆经贸政策的特点与影响	51
第一节 台湾当局大陆经贸政策的原则及策略构想	51
第二节 台湾当局大陆经贸政策的特点	55
第三节 台湾当局大陆经贸政策的影响	60
结语.....	64

在香港、澳门相继回归祖国之后,解决台湾问题、最终实现祖国的完全统一,是摆在包括台湾同胞在内的全体中国人民面前的一项艰巨而又重大的任务。它是一个系统工程,需要我们从多方面着手,努力做好各项工作。其中对台经济工作是“对台工作全局中的重要方面。做好这项工作,有利于两岸经济共同发展,也有利于加强两岸同胞往来,增加了解,增进共识,建立互信”[1]。而要做好对台经济工作,就必须对台湾的大陆经贸政策有一个较为系统和深入的了解,这样才能做到有的放矢,看问题、办事情有针对性。

关于两岸经贸关系这一课题,两岸学者都进行了较为深入的研究,并取得了较丰富的成果。台湾方面,较有代表性的作品有:高长《两岸经贸关系之探索》、张荣丰《台海两岸经贸关系》、郑竹园《海峡两岸经济发展与互动》等;大陆方面,则有李非《海峡两岸经贸关系》、李宏硕《海峡两岸经贸关系研究》、龙永枢《海峡两岸经贸合作关系研究》等。此外,两岸均有不少相关论文发表。不过,这些专著和论文大都是以两岸经贸关系发展为研究对象,探讨它对两岸经济的影响。台湾学者一般试图就某一时期大陆经贸政策的走向,即是否应对其设限以及如何设限的问题得出结论;大陆学者则通过研究,说明两岸经济的互补性,以及加强两岸经贸往来的重要性和必要性。目前较少学者对台湾当局几十年来、尤其是李登辉上台以来台湾当局的大陆经贸政策作较为全面、系统的研究和探讨。可以说,两岸关于台湾当局大陆经贸政策这一课题的研究还相当薄弱。因此,加强对这一课题的研究,具有重要的理论意义和现实意义。

本文在马克思主义原理的指导下,以台湾当局大陆经贸政策为研究对象,采用历史研究法和文献分析方法,循序观察大陆经贸政策的演变过程,探讨其原则与特点,并对其作出评价。希望通过此项研究,有助于更好地把握台湾当局大陆经贸政策及其总体大陆政策的本质。

在论述本文之前,必须先对两个问题加以说明:一是本文相关概念问题;二是关于几个阶段的历史分期问题。

一、相关概念问题

(一) 政策。“政策”一词在政治学中并无权威性的定义,比较有代表性的看法有:1、“凡是政府决定做的或不做的事情就是公共政策”[2];2、“政策是一个有目的的活动过程,而这些活动过程是由一个或一批行为者,为处理某一问题或有关事务而采取的”[3];3、政策是“在某一特定的环境下,个人、团体或政府有计划的活动过程,提出政策的用意就是利用时机,克服障碍,以实现某一既定的目标,或达到某一既定的目的”[4]。也就是说,政策是一个有目的的活动

过程，而这些活动过程是由一个或一批行为者（政府机关或官员），为处理某一问题或有关事务而采取的。

（二）台湾当局大陆政策。即是指台湾当局正式制定的台湾地区有关祖国大陆事务的、带有目的或目标性的活动方针。“它作为台湾当局总体政策的重要组成部分，是海峡两岸特殊历史条件下的产物，是国共两党长期斗争的结果和延续。它包含两个方面的基本内容：一是对解决国家统一和台湾前途问题所采取的基本方针和原则；二是对国家统一前处理两岸关系问题的具体方针和做法”[5]。因此，大陆政策涉及的层面相当广，包括政治、经济、社会，等等。

（三）台湾当局大陆经贸政策。大陆经贸政策是大陆政策的一个组成部分，它是指台湾当局对祖国大陆经济交流与交往方面所采取的方针和政策，仅涉及经贸层面，主要包括投资和贸易两个方面。但是，这并不意味着台湾当局大陆经贸政策没有其它方面的考虑，相反，其大陆经贸政策作为总体大陆政策的一环，受大陆政策的制约，为大陆政策服务，因此常常是以政治利益为出发点的；施行后所产生的效益，也往往与政治利益密切相关。

二、历史分期问题

本文将台湾当局大陆经贸政策分为：（1）1949年底—1978年底，（2）1979年1月—1987年11月，（3）1987年12月—1996年9月，（4）1996年10月—1999年底等四个阶段来考察。之所以分别以1979年1月、1987年11月以及1996年9月为分界点，主要是因为：

（一）1979年元旦全国人大常委会发表《告台湾同胞书》，提出和平统一祖国的方针政策，开创了海峡两岸经贸往来的新契机，对台湾当局的大陆经贸政策产生了直接的影响；

（二）1987年11月2日，台湾当局局部开放民众赴祖国大陆探亲，台湾兴起“大陆热”，两岸经贸日趋活跃；

（三）1996年9月14日，台湾当局提出“戒急用忍”政策，改变前一阶段渐进开放大陆经贸政策的做法，对两岸经贸踩刹车。

本文将台湾当局大陆经贸政策的发展分为四个阶段来论述，主要是为了分析上的方便，其实，政策虽有阶段性的划分，但并不能把它们决然割裂开来，其历史发展过程具有延续性，政策的基本原则和指导思想也是一脉相承的。因此，本文在论述的过程中，阶段与阶段之间在时间上也偶有重合之处。

第一章 1949年至1978年间的封锁隔绝

1949年10月1日，中华人民共和国成立，中华人民共和国政府成为中国唯一合法政府。败退台湾的国民党残余势力企图以台湾为依托，“反攻大陆”、“反共复国”。国内战争的延续，加上两大阵营之间“冷战”的影响，直到1978年底，两岸一直处于军事对抗和政治对峙状态。台湾当局对祖国大陆采取封锁隔绝的政策，禁止两岸之间的任何往来。

第一节 1949--1978年台湾当局大陆经贸政策的背景

一、国际政经环境

第二次世界大战结束后，美苏两国以雅尔塔体系为基础重新划分势力范围，使得东西方分裂为以美苏为首的两大阵营。处在东南边陲的台湾是美国“弧形防线”的一个中间环节，被麦克阿瑟称为“不沉的航空母舰”。而中国大陆则于1950年2月，与苏联签订了《中苏友好同盟互助条约》，成为社会主义阵营中的一个核心成员，是美国集中力量进行封锁的主要对象[6]。

六十年代末，美国的实力发生了重大变化，陷入内外交困的境地。国内经济发展势头下降，美元的国际地位动摇，发生了美元危机；旷日持久的越南战争导致国内矛盾激化，引起国内政治、经济局势的动荡不安。国际上，苏联实力增强，开始走上与美国争霸的道路；西欧、日本的独立自主倾向以及亚非拉民族解放运动风起云涌，也对美国的霸权提出挑战。美国力量的衰落从根本上动摇了其霸权地位的基础。

为了保持美国在世界上的领导地位和实现全球的力量平衡，在中美苏的大三角战略关系中，美国企图利用中国的力量牵制苏联，于是不再视中国为敌，中美关系朝和解方向发展。但与此同时，美国又加强同台湾的实质关系，推行所谓“双轨政策”，企图用中国牵制苏联，用台湾牵制中国大陆，从而坐收渔利[7]。

经济方面，美国通过实施《马歇尔计划》援助西欧经济复兴，并成立国际货币基金组织与关税及贸易总协定。1971年，美国宣布切断黄金与美元的关系，引起汇率紊乱；1973年和1978年，先后爆发了两次全球性经济危机，导致世界经济衰退。发达国家为了挽救饱受危机打击的产业，相继采取了贸易保护措施。台湾地区在政治军事上成为围堵政策的一环，在经济上与美国建立密切联系，并且得到快速成长。

二、两岸关系概况

在当时国际国内条件下，从 1949 年到 1978 年底，中国大陆对台的基本方针是以武力解放台湾，同时辅之以和平争取工作。而蒋介石集团则企图以台湾为基地，“反攻复国”。严峻的军事政治对峙是这一时期两岸关系的基本特征。

1949 年 12 月 31 日，中国大陆（除西藏）全境解放后，中共中央发布《告前线将士和全国同胞书》，提出解放台湾、海南岛和西藏，完成统一中国的大业。1950 年 6 月 25 日，朝鲜战争爆发后，美国对台湾的政策从不理会转变为空前支持并开始坚决反对中国共产党政权，“这给蒋介石带来新的活力与希望，以反对共产党在大陆的统治”[8]。蒋介石企图借助美国的支持，来实现所谓“一年准备，二年反攻，三年扫荡，五年成功”的幻想[9]。1952 年 10 月，国民党召开逃台后首次召开的“第七次代表大会”，通过了关于“反攻大陆”的决议案，宣称从心理、政治、军事等各方面对中共进行作战[10]。1954 年 12 月 2 日，美国与台湾当局签订《共同防御条约》，把台湾、澎湖列岛置于美国的“保护”之下。为了打击美蒋勾结的嚣张气焰，中国政府于 1955 年 1-2 月间，发动渡海作战，解放了一江山岛和大陈岛。

随后，中国共产党根据台海内外形势的变化，提出“和平解放台湾”的方针，并从两个方面开展了和平解放台湾的工作：一是敦促美国政府与中国政府谈判，二是向台湾当局提出了和平解放台湾的倡议[11]。然而，在当时国共两党严重敌对的形势下，中国共产党的和平倡议没有得到国民党当局的积极回应，相反，国民党当局叫嚣反攻大陆，并向金门、马祖增调大量军队，而美国也在幕后加紧活动，有意压国民党接受其“划峡而治”的阴谋。为了维护国家和民族的根本利益，中国共产党适时地提出了“联蒋抵美”的策略。1958 年 8 月 23 日，人民解放军以猛烈的炮火轰击金门，这就是震惊中外的“第二次台海危机”。炮击金门有力地打击了美国策划“划峡而治”的图谋。当年 11 月，台湾当局与美国政府联合发表《蒋杜联合公报》，宣布原则上“放弃使用武力收复中国大陆”，实现“重返中国大陆”的主要手段是实行“三民主义，而不是使用武力”[12]。1962 年 11 月，蒋介石提出“三分军事，七分政治”的口号，意味着台湾当局“武力反攻大陆”幻想的破灭[13]。此后，中国共产党针对解决台湾问题提出了许多重要原则，1963 年，周恩来将之归纳为“一纲四目”[14]。“一纲”即台湾必须统一于中国，“四目”为（1）台湾统一于祖国后，除外交必须统一于中央外，台湾之军政大权、人事安排等悉委于蒋介石；（2）台湾所有军政及经济建设一切费用不足之数，

悉由中央政府拨付；(3) 台湾的社会改革可以从缓，必俟条件成熟并尊重蒋的意见，协商决定后进行；(4) 双方互不派特务，不做破坏对方团结之举。

1971年10月，联合国驱逐了台湾当局；1972年2月，中美发表《上海公报》，美国承认“台湾是中国的一部分”；同年9月，中日恢复邦交。台湾当局在国际社会的地位急剧下降，日益陷于孤立，于是只好“在夹缝中求生存”，提出“革新保台”的方针[15]。

三、岛内政经发展

1949年至1978年台湾政经发展，可依政经体制的不同特质而分为四个阶段：

(一) 经济恢复时期（1949---1952年）

本阶段的政经特质是战时军政体制与进口替代工业化[16]。台湾国民党当局采取戒严体制，在政治上维持威权统治；在经济上，为了应付岛内严重通货膨胀、国际收支失衡与庞大军费开支的压力，于1949年6月实行新台币改革以稳定币值，设立“台湾区生产事业管理委员会”以整顿生产秩序，又利用“增加税捐、强迫储蓄、发行公债，以减低国民购买力，平衡预算、管制进口，以改善国际国内收支的情况”[17]。此外，从1950年下半年起，美国开始对台湾实行经济援助，帮助推动进口替代工业的发展[18]。到1952年，台湾经济基本上恢复到二战前的最高水平[19]。

(二) 进口替代时期（1953---1960年）

1953年开始，台湾经济走上了有秩序的发展时期。台湾当局采用了发展进口替代工业的策略并采取了一系列措施：(1) 提出“以农业培养工业、以工业发展农业”的方针，继续大力发展农业，为稳定经济和实现工业化创造条件。1953年初，台湾当局公布了《实施耕者有其田条例》，1954年完成土地改革。土地改革促进了农业劳动生产率的提高，农产品及其加工品在总出口中的比重非常高，1957年高达71.5%，成为创汇主力[20]。(2) 为了保证进口替代工业的发展，实行进口保证金制度、进口管制制度、保护性关税政策和多层次汇率制度等等。随着进口替代工业的发展，面向岛内的工业消费品基本上实现了自给，到60年代初期，主要工业消费品已不再进口或少量进口[21]。

(三) 出口扩张时期（1960---1973年）

本阶段台湾的政经特质表现为强大军备的维持与出口替代工业化[22]。台湾

当局仍希望能在军事上与祖国大陆对抗，维持政治上的稳定；在经济上能降低通货膨胀压力，并解决国际收支平衡问题。台湾抓住当时国际分工变化的机遇，利用低廉工资的国际比较利益，大力发展加工出口工业，带动经济发展，并陆续修正或制定旨在促进出口的政策与措施。1960年，台湾当局公布“十九点财经措施”，内容包括税务改革、解除管制、汇率调整、奖励投资与储蓄等措施；并制定“鼓励投资条例”，内容包括免税、结汇等优待。二者显著促成出口扩张、岛内资本积累、外资增加和民间劳力密集产业的发展。1963---1973年，台湾工业年均增长率高达18.3%^[23]，并建立起以出口为依托，以轻纺、家电等加工工业为核心的产业支柱，由此带动经济的起飞，成为“亚洲四小龙”之一。

（四）第二次进口替代工业化阶段（1973---1979年）

1971年被驱逐出联合国以及此后接踵而来的“外交”失败，使台湾当局在国际上更加孤立；受第一次石油危机和西方贸易保护主义的影响，1974年岛内经济出现了零增长和40%物价增长率。岛内要求改革的呼声日益高涨。蒋经国在担任“行政院长”后，展开了一连串的行动，包括“行政革新”、实行“加速农村建设方案”与“十大建设”等，期望以国营企业与公共投资带动经济成长，解决第一次石油危机所引起的经济不景气、通货膨胀与资本积累的危机。另外，为改变以劳力密集为主的产业结构，台湾当局强调发展资本与技术密集的基础企业，如钢铁、石化、电器、电子等。1978年第二次石油危机和美台“断交”后，台当局仍运用财政、货币与鼓励投资、出口等措施，实施“十二项经济建设”。70年代台湾经济得到持续增长，年平均增长率为10%^[24]。但由于这一时期台湾当局为了经济成长而忽略社会成本的考虑，以至于在80年代这些问题终于引发了一波波的社会运动。

第二节 1949--1978年的大陆经贸政策与两岸经贸关系

由于二战后两大阵营间“冷战”的影响以及国共两党内战的延续，1949年至1978年长达30年的时间里，两岸长期处于军事对抗与政治对峙状态。台湾当局为了满足以美国为首的资本主义阵营遏制共产主义发展以及自身“反共复国”的需要，对大陆实行封锁隔绝政策，严厉禁止两岸的交流和交往。

1949年5月19日，国民党政权在大陆失败后准备退守台湾，颁布了“台湾地区紧急戒严令”，宣布台湾地区处于“战时动员状态”，实行“临时戒严”。随

后根据《戒严法》，制定了《惩治叛乱条例》等 30 多种法令、法规和条例，实行“非常时期”的军事管制，封闭全省，限制出入境，严禁台湾人民与祖国大陆有任何形式的交往[25]。1954 年 12 月 2 日，台美签订《共同防御条约》，进一步强化了台湾与大陆的隔离状态。1977 年，台“行政院”颁定《取缔匪伪物品管理办法》，规定除中药材及某些农工原料外，其余物品如经海关认定为来自大陆地区，则一律没收。此外，台湾当局还颁布了一系列禁止两岸经贸往来的规定，违者以“资匪”、“通敌”、“叛乱”等罪名严加处罚，并成立了负有特殊使命的“力行小组”，专门查处与大陆的任何经贸联系，以配合对大陆的经济封锁。

台湾当局的封锁隔绝政策使海峡两岸的经贸联系基本中断。但是，这并不意味着两岸经贸联系因此而呈现出真空状态，相反，两岸仍然存在着一定的贸易关系，这就是少量经过香港的转口贸易。

自 50 年代起，为了满足岛内民生的需要，台湾“物质局”就有计划地从第三地间接输入在岛内属于不可替代或无法生产的民生必需消费品---大陆的中药材。这种转口贸易主要是通过香港进行，也有极少部分是通过新加坡、马来西亚、泰国、越南等国。这一单轨形式的转口贸易，在 50---60 年代仅限于零星采购，数额大致在 100---300 万美元之间。1954---1963 年的贸易统计数字表明(表 1)，台湾自香港输入的大陆中药材，平均每年约为 197 万美元，其中最高的一年为 1963 年的 250 万美元，最少的为 1958 年的 126 万美元[26]。

表 1 50 60 年代台湾自香港转口输入大陆中药材概况

单位：万美元 比重(%)

年度	总额	银行结汇输入			其他方式输入		
		金额	占台港输入比重	占输入中药材比重	金额	占台港输入比重	占输入中药材比重
1954	222	222	43.0	98.2	-	-	-
1955	197	197	70.9	98.9	-	-	-
1956	157	155	58.5	89.9	2	3.6	19.7
1957	156	148	51.8	92.7	8	12.6	43.5
1958	126	116	55.8	82.0	11	7.0	56.0

1959	199	178	66.0	77.0	21	18.0	64.2
1960	242	235	60.9	83.6	7	5.8	66.3
1961	192	186	63.3	70.9	6	10.2	35.3
1962	226	206	59.7	71.8	20	18.8	90.4
1963	250	173	46.7	77.1	77	65.1	83.2
平均	197	182	57.7	84.2	19	17.6	57.3

资料来源：由陆贤麟《台湾之对香港贸易》，《台湾银行季刊》第15卷第3期诸表整理。

参看李非《海峡两岸经贸关系》，对外贸易教育出版社1994年版，第74页。

表2 70年代海峡两岸经香港转口贸易概况

年度	大陆货输台		台货输往大陆		合计	
	金额(万港元)	增减(%)	金额(万港元)	增减(%)	金额(万港元)	增减(%)
1970	1026	-	-	-	1026	-
1971	1441	40.5	-	-	1441	40.5
1972	4529	214.3	-	-	4529	214.3
1973	8539	88.5	-	-	8539	88.5
1974	10533	23.6	5	-	10558	23.6
1975	12939	22.6	7	40.0	12946	22.6
1976	19210	48.5	1	-85.7	19211	48.5
1977	14277	-25.7	15	1400.0	14292	-25.7
1978	21891	53.3	24	60.0	21915	53.3

资料来源：李非《海峡两岸经贸关系》，对外贸易教育出版社1994年版，第76页。

70年代这种转口贸易进一步发展(表2)，不仅数量明显增加，商品项目范围也有所扩大。据统计，1970---1978年间，两岸经港转口贸易总额累计为94352万港元，其中台湾自大陆转进口额为94300万港元，输入台湾的大陆货物也不再仅限于中药材，而扩及生果、蔬菜、鱼货等农副产品。尤其是自70年代中期起，

少量、零星的台货开始通过香港输往祖国大陆，主要是胶合板、合成纤维及化纤织物等，尽管数额有限（累计仅 52 万港元），但显示台货经香港输往大陆的贸易行为已开始萌动[27]。大陆对台湾转口贸易呈现顺差，是这一时期转口贸易的特点。

总之，1949---1978 年间，国民党当局将台湾作为“反共复国”的基地，视大陆为“叛乱”地区，对大陆实行严密封锁，企图阻碍中华人民共和国的发展，迫使共产党政权垮台，从而达成其“复国”的目的。然而，历史发展的潮流是不以台湾当局的意志为转移的，两岸悠久的贸易联系也并没有因台湾当局的人为破坏而完全断绝。

第二章 1979 年至 1987 年间的摸索试探

1979 年元旦，全国人大常委会发表《告台湾同胞书》，宣布了用和平方式统一祖国的大政方针，从而开启了和平统一祖国的新时期。海峡两岸在政治、军事上的紧张对峙气氛有所缓和，开始过渡到和平对峙时期。这给台湾当局的封锁隔绝政策带来巨大冲击。为了因应新时期的两岸关系，台湾当局在继续顽固坚持禁止岛内民众与大陆交往的同时，不得不对某些具体问题或在某些具体作法上作出松动，台湾当局大陆经贸政策进入摸索试探阶段。

第一节 1979—1987 年台湾当局大陆经贸政策松动的背景

一、国际政经环境

20 世纪 80 年代，随着世界政治格局多极化的发展，世界经济一体化的加强，新科技革命的进一步兴起，世界和平运动的推进，人们逐步认识到：国家的兴衰安危，国际地位的高低，对世界影响的大小等，都取决于综合国力，特别是经济和科技力量，而不能单靠军事力量，战争已不再是可以随心所欲使用的手段。美、苏两国也逐步发现，双方激烈的军备竞赛、军事扩张，给自己带来了沉重的负担。于是，双方都调整了自己的对外政策，使美、苏关系由对抗转向对话，由紧张趋向缓和。

苏联因军事负担庞大，农业生产制度落后，劳动力不足，生产力低下，资源枯竭等因素，经济长期衰退[28]。1985 年苏共总书记戈尔巴乔夫面对国内外政治经济压力，决定采取改革措施，并积极改善同其它国家的关系，企图以经贸合

作代替武力对抗。美国里根政府为了刺激国内经济复苏,提出了“经济复兴方案”,内容包括:减免个人租税、企业投资加速折旧、减少政府预算支出、减少政府管制等。为了维护本国利益,美国不断利用汇率及双边谈判,以贸易报复和封闭美国市场为要挟,强迫开放市场,此举导致美国与许多国家的贸易摩擦不断升高。

亚洲新兴工业化国家和地区因出口产品性质相似,导致市场竞争激烈。在美国贸易保护主义的压力下,一方面尽力化解贸易报复,另一方面积极开拓新市场,寻找更廉价的原料来源。中国大陆众多的人口、丰富的原料与庞大的市场成为这些国家和地区的理想选择。

二、两岸关系概况

1978年12月,中国共产党召开十一届三中全会,经过拨乱反正,排除“左”的干扰,恢复了实事求是的思想路线,从而为对台方针政策的转变奠定了基础。1979年元旦,全国人大常委会发表《告台湾同胞书》,宣布以和平方式统一祖国的方针政策。1981年9月30日,叶剑英委员长发表“九条”,进一步阐明了台湾回归祖国、实现和平统一的方针政策。1983年6月26日,邓小平在会见美国著名学者杨力宇时进一步阐明了和平统一的设想,并于次年2月22日会见美国乔治城大学战略与国际研究中心代表团时,首次公开地把这个“设想”概括为“一个国家,两种制度”;10月22日,邓小平进一步加以理论概括,并简称为“一国两制”。1987年10月中共十三大报告明确指出:“按照‘一国两制’的原则,中英、中葡已就解决香港和澳门问题达成协议,我们还要按照这个原则努力争取和平解决台湾问题。历史将证明,按‘一国两制’的原则来完成祖国统一的构想和实践,是中华民族政治智慧的伟大创造”[29]。

反观台湾当局在这一时期的大陆政策,则一直显得被动和僵硬。1979年4月,台湾当局宣布对大陆实行“不接触、不谈判、不妥协”的“三不政策”,并声称决不放弃一贯的反共路线,禁止与大陆进行贸易。但是,中国共产党提出的和平统一祖国的方针政策,在台湾岛内和海外侨胞中引起了广泛关注,对台湾当局造成巨大冲击。面对岛内外客观形势的变化,台湾当局不得不对大陆政策作出有限度的调整。1980年7月15日,“行政院长”孙运璿在“国统会”开幕式讲话中强调“偏安不能自保,分裂必然灭亡”[30];1981年国民党“十二大”通过“贯彻以三民主义统一中国案”,正式提出“以三民主义统一中国”的政治口号[31]。1986年3月,蒋经国在国民党十二届三中全会上,以《中国之统一与

世界和平》为题致开幕词，第一次对统一问题进行较为全面的阐述，提出了国民党对中国统一在政治、经济、文教和对外关系方面的五项主张[32]。当年5月，“华航货机”事件发生后，台湾当局派出代表与祖国大陆进行直接谈判，对“三不政策”首次产生重大冲击。1987年初，蒋经国又指定有关人员研拟开放探亲问题，对“三不政策”的弹性解释也开始出台。是年3月6日和24日，“行政院长”俞国华在“立法院”答询时，两次公开表示“三不政策是消极的”，“只是临时的措施”，并首次公开承认以武力进攻大陆“是不可能的”[33]。

三、岛内政经发展

进入80年代，国民党面临新的危机和挑战。首先，中国共产党和平统一方针的提出，给国民党以巨大压力，其反共拒和政策越来越受到孤立。其次，为了维护美国在台利益，美国政府迫使台湾当局推行美国式民主，使国民党的专制独裁统治受到冲击。第三，随着经济的高速发展，台湾政治多元化趋向越来越明显，逐渐形成一种强大政治力量，使国民党面临执政以来的最大挑战。第四，随着“中央民意代表”的老化以及“万年国会”受到越来越多的反对，国民党的“法统”危机越来越严重。第五，台湾社会治安严重恶化，政治风气腐化颓败。在此情形下，1986年3月29日至31日，国民党召开十二届三中全会，提出“政治革新”的主张，“以党务革新结合行政革新”，进而带动“全面革新”[34]。

岛内经济发展也面临困境。一方面，出口扩张迅速而进口增长却相对缓慢，贸易顺差不断扩大，且出口市场过度集中在美国，造成外部失衡；另一方面，岛内投资不足且民间需求疲软，超额储蓄不断增大，资本过剩导致内部失衡。为了解决经济严重失衡的问题，台湾当局采取了一系列举措：大幅降低关税、减少非关税壁垒、放宽贸易和投资限制、废除利率和汇率管制等。同时提出产业升级和拓展出口市场的发展方针，以促进产业结构调整，提高竞争力和减轻对美国出口市场的依赖。岛内企业由于面临内外压力，试图转移海外市场。于是，具有庞大市场潜力的祖国大陆便成为这些企业的首选。两岸贸易逐渐成长，至80年代后期成为影响两岸关系的重要因素。

第二节 1979—1987年台湾当局大陆经贸政策的内容

1979年后，台湾当局尽管基于政治层面的考虑，在原则上和公开场合仍然

继续声称禁止两岸经贸交流，并作出种种限制，但在具体操作时已有些许变通，即在严禁对大陆投资的同时，对两岸的间接贸易采取“睁一只眼、闭一只眼”的消极态度，也就是所谓“直接不准、间接不管”政策。

一、默认间接向大陆出口“合法化”

面对大陆对台政策的变化以及海峡两岸实质经贸关系的发展，台湾当局一再警告工商界与大陆转口贸易有多种政治风险，为当局政策所不允许，劝导业者须审慎行事。然而，台湾的中小企业多属劳力密集型企业，因岛内工资水平上升、开发技术能力不足、最大市场美国的贸易保护主义抬头以及新兴工业国家的竞争等问题而面临困境。祖国大陆实行改革开放，并对台商提供优惠，无疑给这些“夕阳工业”提供了生机。台湾当局对于这些被淘汰的厂家无法提供帮助，又恐大量中小企业关闭，对产业结构尚未成功转型的台湾社会经济造成巨大冲击，况且也无法在技术上控制两岸的间接贸易，只好默认转口输出。1981年9月，时任“经济部长”的张光世在答记者问时说，“台湾不与大陆进行直接贸易，但把货物卖出去以后，就管不了它最后到什么地方去”。这实际上是台湾当局对两岸转口贸易无法制约的一种无奈的表现。1984年3月7日，台湾“经济部”宣布，放宽自港澳转口进入台湾的1157种产品限制，其中除当归、枸杞、黄花菜等9种物品列为公卖外，其余均允许私营，实际上是默许民间通过转口形式与大陆通商[35]。

随着两岸转口贸易的发展与岛内工商界的压力日益增大，台湾当局被迫改变过去“消极默许”的态度，转而采取“有条件的不干预”政策。1985年7月4日，台湾当局宣布《对港澳地区转口贸易三项基本原则》：(1)禁止与中共直接通商；(2)厂商不得与中共在海外的机构或人员接触；(3)对台湾出口产品转运其它地区不加限制。后又重申只有在前面两项原则的前提下，第三项原则才有效，并且强调，只适用于转出口，暂不适用大陆的转进口[36]。“这种有保留的不干预政策虽然仍是保守有余，开放不足，但是，至少比消极缄默与静观的态度是进了一步，是台湾对大陆经贸政策松动的起点，从而使台货间接输往大陆取得‘合法’地位”[37]。

二、间接进口的限制也有所松动

1979年底，台湾当局开放了729种农工产品自由进口，解除原有采购地区

或申请资格的限制，其中包括自港澳地区进口中药、食品、纺织品等 38 项产品 [38]，但在政策上，台湾当局仍然禁止以任何形式从大陆进口上述产品。若进口货物查验结果为大陆产品，与申请进口的地区不符，则依台湾海关缉私条例和《取缔匪伪物品办法》等有关规定，处以罚款、没收货物或判处有期徒刑和拘役。不过，在实际的政策执行上，台湾当局主要还是采取“管进不管出”的态度，对众多“违法”向大陆出口的厂商采取“睁一只眼闭一只眼”的办法，而对“违法”进口则管制比较严格。随着台湾内外经济发展环境的变化和台湾工商界“三通”呼吁的高涨，台湾当局的态度开始转变。1987 年 8 月，台湾当局一改以往暗拟《免费送警总鉴定大陆农工原料清单》的做法，对列名于此一清单上的大陆商品只要撕去其标示、标签即默许进口，并公开宣布开放 27 项（随后又增至 30 项）大陆农工原料间接进口。这些原料的间接进口从此可以免受台湾“警备总部经济检查中心”的检查。于是，“大陆货入台在经过‘禁止—默许—开放’的‘三部曲’之后，终于正式取得所谓的‘合法’地位” [39]。

总之，1979 年以来，台湾当局迫于内外压力，以往“隔绝封锁”的政策开始有所松动，在大陆经贸政策方面开始摸索、试探，以因应形势的变化发展。这一方面缓解了岛内民众、尤其是工商界的压力，另一方面也藉此抛出风向球，试探其对台湾社会、经济以及两岸关系的影响，进一步摸索对大陆经贸政策的走向。

第三节 摸索试探时期的两岸经贸关系

1979 年后，随着海峡两岸政治关系逐渐缓和，两岸经贸关系也渐趋热络，形成了以转口贸易为主体的经贸往来格局。从经香港转口贸易的演变和两岸政策互动的角度看，1979—1987 年间的两岸经贸关系大体可分为二个阶段：

一、起步阶段（1979---1983）

两岸经贸往来的规模不大（表 3），经香港转口贸易金额总计为 13.74 亿美元，平均每年仅 2.75 亿美元。发展也起伏不定，走势呈倒 U 字型。在 1979—1981 年间，大陆通过香港与台湾的间接贸易额从 0.78 亿美元增至 4.59 亿美元，增加了 5 倍，平均每年递增率高达 142.6%，其中台货经港输往大陆从 0.22 亿美元猛增到 3.84 亿美元，增加了 16.9 倍，平均每年递增率更高达 323%；相形之下，大陆货经港输台稍为逊色，但也从 0.56 亿美元增至 0.75 亿美元，增加了

34%，平均每年递增率为 15.6%。之所以如此，主要是由于台湾当局将两岸经贸维持在“民间、间接、单向”层次的结果。1982 年开始，由于祖国大陆对台商的政策有所收缩，两岸转口贸易的增长势头转缓，连续两年陷入低潮期。虽然大陆货输台仍稳中有升，分别增至 0.84 亿和 0.90 亿美元，但居于主流地位的台货输往大陆则呈显著下降趋势，分别减少至 1.94 亿美元和 1.58 亿美元，跌幅为 49.4%和 18.8%，以至两岸贸易总额由 1981 年的 4.59 亿美元下降至 1982 年的 2.79 亿美元、1983 年的 2.48 亿美元，分别下降了 39.4%和 11.1%。

表 3 1979 1987 年两岸经香港转口贸易统计

单位：亿美元

年份	转口贸易 总 额	成长率 (%)	台湾对 大陆出口 总 额	成长率 (%)	大陆对台 出口总额	成长率 (%)
1979	77.94	66.36	21.47	42840.00	56.27	20.54
1980	311.18	300.28	234.97	994.41	76.21	35.44
1981	459.33	47.61	384.15	63.49	75.18	-1.53
1982	278.47	-39.39	194.45	-49.38	84.02	11.76
1983	247.69	-11.05	157.84	-18.83	89.85	6.94
1984	553.20	123.34	425.45	169.55	127.75	42.18
1985	1102.73	99.34	986.83	131.95	115.90	-9.28
1986	955.55	-13.35	811.33	-17.78	144.22	24.43
1987	1515.47	58.60	1226.53	51.18	288.94	100.35

资料来源：李宏硕主编《海峡两岸经贸关系研究》，中国致公出版社 1994 年版，第 23

页。

二、发展阶段（1984---1987）

两岸经贸关系较前发展，并出现了某些“突破性”的变化：

（一）台湾对大陆转口贸易实现单向“合法化”。1985 年 7 月 4 日，台湾当局首次对转口贸易作明确政策宣示，表示对大陆转口输出采取“不接触、不鼓励、不干涉”的原则，从而使台湾产品转口输入大陆“合法化”。加之 1984 年大陆放松外汇管制，扩大进口，使两岸贸易从谷底回升。1984 年两岸经港转口贸易货值达 5.53 亿美元，较上年增长 123.4%；其中台货输往大陆为 4.26 亿，增幅高

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕士学位论文摘要库