

硕士学位论文

马克思主义公仆观与我国当代  
服务型政府建设

Marxist Servant View and Service-Oriented Government  
Construction in Modern China

孙家佳

指导教师姓名：张爱华 教授

专业名称：马克思主义哲学

论文提交时间：2011年5月

论文答辩日期：2011年 月

学位授予日期：2011年 月

答辩委员会主席：\_\_\_\_\_

评阅人：\_\_\_\_\_

## 厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为( )课题(组)的研究成果,获得( )课题(组)经费或实验室的资助,在( )实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称,未有此项声明内容的,可以不作特别声明。)

声明人(签名): 孙家佳

2011 年 5 月 30 日

## 厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，  
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：孙家佳

2011 年 5 月 30 日

## 摘要

马克思主义理论内容丰富，含意深刻，是博大精深的理论宝库。马克思、恩格斯的公仆思想是其政治理论中的重要组成部分之一。本文以“马克思主义公仆理论”为研究对象，探讨了马克思主义公仆观的形成依据、主要内容及其当代走向，旨在通过探究马克思、恩格斯对于公仆理论的经典表述，以及马克思主义公仆观在当代中国的丰富和发展，彰显马克思主义公仆观对于当代中国服务型政府建设的指导意义。

本文认为，马克思、恩格斯公仆理论的形成，基于他们对资本主义社会进行科学考察以及对巴黎公社的经验教训进行深刻总结的基础之上，因此，马克思、恩格斯的社会公仆思想深刻地建基于历史唯物主义哲学的基础之上，并与马克思、恩格斯关于人的本质的理解，关于国家和民主问题的理解相互贯通，相得益彰，深刻体现了“以人为本”、“人民主权”的基本价值取向，进而以人的解放和社会的解放作为一切公职工作的最终目标，赋予了公仆思想以崭新的政治哲学内涵。此后，不同时期的马克思主义经典作家们旗帜鲜明地坚持并发展了马克思主义的公仆理论，把马克思主义的公仆理论作为我们执政党建设的一条重要指导原则，领导人民取得了革命和建设事业的不断胜利。

伴随世界范围内的公共行政变革，伴随中国公民社会的悄然形成以及迅速成长，努力建设人民满意的服务型政府已经成为经济全球化背景下中国政府未来改革的方向，因此，重温马克思主义经典作家的相关论述，探讨马克思主义公仆观与我国当代服务型政府建设的关系，无疑具有重要的理论和实践意义。

**关键词** 马克思主义 公仆观 服务型政府

## Abstract

Rich content of Marxist theory, the profound meaning, is the profound theoretical treasure. Marx and Engels thought is the servant of political theory is one important part. In this paper, "Marxist theory of public servants," as the research object of the Marxist concept of the formation of public servants according to the main content and transcendence, is designed to explore the Marx and Engels theory of the classical expression for public servants and public servants in Contemporary Marxism China's wealth and development of public servants demonstrate the Marxist concept of service-oriented government in contemporary China Constructions.

This paper argues that Marx and Engels theory of the formation of public servants, based on their scientific investigation of capitalist society and the profound lessons of the Paris Commune the basis of the summary, therefore, Marx and Engels thought deeply social servants is based on historical materialism philosophical basis, and with Marx and Engels on the essence of man's understanding, on national and democratic understanding of the issues with each other through each other, embodied the "people-oriented", "popular sovereignty" of the basic value orientation, and thus to the people liberation and social liberation as the ultimate goal of all public work, giving the public servant's political thought with a new philosophical connotation. Since then, the different periods of classical Marxist writers unequivocally adhered to and developed the Marxist theory of public servants, public servants of the theory of Marxism as our ruling party, an important guiding principle for the construction, led the people to revolution and construction have made the continuous success .

With world-wide public administration reform, with the formation of civil society in China and the rapidly growing quietly, people are satisfied to build service-oriented government has become the backdrop of economic globalization, the direction of future reform of the Chinese Government, therefore, review the Marxist classics Related discussion, of servants Marxist conception of the construction of

modern service-oriented government relations, will undoubtedly have important theoretical and practical significance.

**Key Words:**Marxism;View Public Servant ;Service-oriented government .

厦门大学博硕士论文摘要库

## 目 录

引言 .....	1
<b>第一节 选题背景及意义</b> .....	1
一、选题背景.....	1
二、选题意义.....	1
<b>第二节 国内研究现状及创新</b> .....	1
一、国内研究现状.....	1
二、新意.....	2
<b>第三节 研究思路和方法</b> .....	3
一、研究思路.....	3
二、研究方法和结构安排.....	3
<b>第一章 马克思主义公仆观的提出及其政治哲学内涵</b> .....	4
<b>第一节 马克思主义公仆观的提出</b> .....	5
一、唯物史观和人的解放是马克思主义公仆观形成的理论基础.....	5
二、巴黎公社的伟大实践是马克思主义公仆理论提出的实践来源.....	8
<b>第二节 马克思主义公仆观及其政治哲学内涵</b> .....	10
一、人民民主与廉价政府.....	10
二、有效制约和监督公共权力.....	12
<b>第二章 马克思主义公仆观在当代中国的丰富和发展</b> .....	17
<b>第一节 毛泽东全心全意为人民服务的宗旨观</b> .....	17
一、为人民服务理论的提出.....	17

二、为人民服务理论的解读.....	18
<b>第二节 邓小平“领导就是服务”的服务观.....</b>	<b>21</b>
一、领导就是服务的内涵.....	22
二、邓小平公仆思想的特点.....	24
<b>第三节 新一代领导集体的公仆观.....</b>	<b>26</b>
一、江泽民“三个代表”重要思想.....	26
二、胡锦涛“执政为民”的发展观.....	28
<b>第三章 马克思主义公仆观对中国服务型政府建设的意义 .....</b>	<b>30</b>
<b>第一节 马克思主义公仆思想对服务型政府建设的理论意义.....</b>	<b>31</b>
一、马克思的公仆观与民主型政府.....	31
二、马克思的公仆观与责任型政府.....	31
<b>第二节 马克思主义公仆思想对服务型政府建设的实践意义.....</b>	<b>33</b>
一、树立“以民为本”的公仆意识.....	33
二、加强行政责任追究制度.....	34
三、健全和强化对权力的监督机制.....	35
<b>参 考 文 献.....</b>	<b>37</b>
<b>感 谢 语.....</b>	<b>41</b>

## Table of Contents

<b>1 Preface</b> .....	1
<b>1.1 Research background and significance</b> .....	1
1.1.1 Research background .....	1
1.1.2 Significance of the topic .....	1
<b>1.2 Domestic research and innovation</b> .....	1
1.2.1 Domestic research .....	1
1.2.2 Innovation .....	2
<b>1.3 Ideas and methods</b> .....	3
1.3.1 Ideas .....	3
1.3.2 Methods.....	3
<b>2 Marxist view of the proposed public servants and their political philosophy</b> .....	4
<b>2.1 Marxist view of the proposed public servants</b> .....	5
2.1.1 Historical materialism and the Marxist liberation of people view the theoretical basis for public servants .....	5
2.1.2 The great practice of the Paris Commune of Marxist theory in the practice of public servants from .....	8
<b>2.2 Marxist view of political philosophy, meaning public servants</b> .....	10
2.2.1 Government of People's Democracy and cheaper .....	10
2.2.2 Effective control and supervision of public power .....	12
<b>3 Servant of Marxism in Contemporary China and the development of the rich</b> .....	17
<b>3.1 Mao Zedong's concept of serving the people wholeheartedly</b> .....	17
3.1.1 Serving the people of the Theory of .....	17

3.1.2 Interpretation of the Theory of serving the people .....	18
<b>3.2 Deng Xiaoping's "leadership is service the "service concept</b> .....	<b>21</b>
3.2.1 The connotation of leadership is service .....	22
3.2.2 Servant of the Characteristics of Deng Xiaoping .....	24
<b>3.3 Servants of a new generation of leadership</b> .....	<b>25</b>
3.3.1 Jiang Zemin's "Three Represents " concept of the representative ....	26
3.3.2 Hu, "governing for the people" concept of development .....	27
<b>4 Marxist view of public servants on the construction of the Chinese</b>	
<b>meaning of service-oriented government</b> .....	<b>30</b>
<b>4.1 Marxist thinking on service-oriented government public servants in</b>	
<b>theory building</b> .....	<b>31</b>
4.1.1 Marx's view of public servants and democracy-oriented government	31
4.1.2 Marx's Concept of Responsible Government servants .....	31
<b>4.2 Marxist thinking on service-oriented government public servants the</b>	
<b>Practical Significance</b> .....	<b>33</b>
4.2.1 Establish a "people-oriented " sense of public.....	33
4.2.2 Strengthen the administrative accountability system.....	34
4.2.3 Improve and strengthen the monitoring mechanism of power .....	35
<b>References</b> .....	<b>37</b>
<b>Acknowledgements</b> .....	<b>41</b>

# 引言

## 第一节 选题背景及意义

### 一、选题背景

历经 30 多年的社会转型和经济、政治变革，中国的社会主义民主政治发展又迎来了一个非常关键的历史机遇期。确立科学、理性、新型的马克思主义民主观，已经成为确保我国民主政治健康、稳步、持续发展不可或缺的思想来源。由此，重新回到马克思，回归马克思主义经典作家的经典论述，基于马克思主义的立场和方法，密切结合当代中国的社会现实，全面深刻地把握马克思主义公仆观与我国当代服务型政府建设的关系，已经成为当代中国颇具现实性、紧迫性的理论与实践问题之一，因此也就成为作者选题的动机和来源。

### 二、选题意义

第一，从解读马克思主义经典原著入手，揭示马克思主义公仆观的形成依据，阐述马克思主义公仆观的基本原则和深刻内涵。

第二，全面剖析马克思主义公仆观在当代中国的继承和发展，探讨中国服务型政府建设的理论来源。

第三，通过对马克思主义公仆观与当代中国服务型政府建设内在关联的研究，确立新型的马克思主义民主观，从而促进我国的社会转型和政治民主建设。

## 第二节 国内研究现状及创新

### 一、国内研究现状

上世纪 80 年代末到 90 年代初，对公仆问题的研究逐渐为学术界所关注，当时国内一些学者对公仆观念或公仆思想的起源和发展问题曾有过广泛争论，在此过程中，孙广德等人对公仆的概念、依据、作用以及蜕化等问题作了较为全面的探讨<sup>①</sup>；王新民则对前期的研究进行了总结，并对公仆的本质特征以及公仆观念

---

<sup>①</sup> 孙广德.公仆论[M].青岛：青岛出版社，1992.

的实现等问题做了较为全面的分析<sup>①</sup>。在此基础上，傅如良对马列主义、毛泽东思想以及邓小平理论中所涉及的公仆理论进行了比较系统的论述<sup>②</sup>。

关于服务型政府的建设问题，同样是伴随当代社会转型而日益凸显并引起学界关注的一个问题。学者们对建设服务型政府的理论依据、服务型政府的含义以及目前我国政府公共服务中存在的问题进行了广泛而深入的探讨。比如中央民族大学的肖陆军和杨丹分别从政治学、行政学、行政法学、公共经济学的不同视角出发，对建设服务型政府的理论依据进行论述，认为马克思主义的民主理论是服务型政府建设的理论源泉，现代公共行政学理论是服务型政府建设的直接支撑，而公共产品支出原则则为服务型政府建设提供了理论依据<sup>③</sup>。关于服务型政府的含义，目前学界最为广泛引用的，是刘熙瑞给出的定义，即“服务型政府是在公民本位、社会本位理念指导下，在整个社会民主秩序的大框架下，通过法定程序，按照公民意志组建起来的以为公民服务为宗旨并承担着服务责任的政府。<sup>④</sup>”。此外，学界对目前我国政府公共服务主要存在的问题也展开了卓有意义的探讨，学者们普遍认为政府服务意识淡薄，服务方式单一，习惯于发号施令，政府服务越位、缺位、错位，群众对政府监管的途径单一、力度不够。

## 二、新意

改革开放以来，学术界从各种不同的角度对马克思的政治哲学思想进行探讨，其中，对其公仆理论的探讨是一个重要的方面。目前，围绕“公仆理论”和“服务型政府”，学者们从不同的角度，分别展开了深入的研究并取得了丰硕的成果。然而，目前理论界对于马克思主义公仆思想与我国当前服务型政府建设之间的内在关联，探讨尚显不足。在我国政治民主建设稳步、持续发展的今天，从政治哲学的视域出发，探讨马克思主义公仆理论的政治哲学内涵及其对我国政治民主建设的意义已经成为重要的时代课题，因此，本文的新意就在于：在政治哲学的视域下，追寻服务型政府理念的理论来源，以马克思主义经典作家的公仆理论为切入点，反观其对当代中国服务型政府建设的积极意义，把对现实问题的关

---

<sup>①</sup> 王新民.公仆论[M].北京：中央党校出版社，1995.

<sup>②</sup> 傅如良.列宁的公仆理论与当代中国[M].长沙：湖南人出版社，2000.

<sup>③</sup> 肖陆军，杨丹.服务型政府的特点及其理论依据[J].理论学刊，2005(6).

<sup>④</sup> 刘熙瑞.服务型政府—经济全球化背景下中国政府改革的目标选择[J].中国行政管理，2002(7).

照和对理论问题的研究相结合，彰显历史和逻辑的统一。

### 第三节 研究思路和方法

#### 一、研究思路

本文通过探究马克思主义公仆观的形成依据，阐明马克思主义公仆观的基本原则、主要内容及其在当代中国的继承和发展，在此基础上，探析马克思主义公仆思想与当代中国服务型政府建设的内在关联，挖掘马克思主义公仆观对当代中国服务型政府建设的指导意义。

#### 二、研究方法和结构安排

本文采取历史和逻辑相统一的方法，立足于中国社会现实，对马克思主义公仆观的形成依据、当代发展进行比较系统的阐述，旨在彰显马克思主义公仆观对当代中国服务型政府建设的指导意义。

本文将分为三个部分展开如上主题。第一部分，追寻马克思主义公仆观形成的历史和理论依据，阐述马克思主义公仆理论的基本原则和主要内容；第二部分，阐述马克思主义公仆观在当代中国的丰富和发展，彰显马克思主义公仆观对于当代中国的意义；第三部分，探讨马克思主义公仆观与服务型政府建设之间的内在关联，凸显马克思主义公仆观对于当代中国服务型政府建设的指导意义。

## 第一章 马克思主义公仆观的提出及其政治哲学内涵

早在意大利文艺复兴时期，著名诗人但丁就率先使用了“人民公仆”一词。随着资产阶级启蒙思想的广泛传播，社会契约、人民主权深入人心，公仆逐渐成为一个用来表达政治伦理取向的词汇。18世纪法国启蒙思想家卢梭首先提出了“人民主权”的思想。他认为，公共权力的形成来自于每个人对自己一部分权利的让渡，这是政府产生的惟一合法方式，也是公共权力赖以存在的惟一基础。因此，国家是一种人民的契约，直接行使公共权力的组织和个人，并不是公共权力的所有者，只有公共权力的主体，即社会共同体的全体成员，才是公共权力的真正所有者。

早期资产阶级民主是依据古典自由主义理念建构而来的。在资本主义发展的早期，社会日益分化为有产者和无产者、富人和穷人两大日益对立的阶级。在马克思、恩格斯所处的时代里，大打折扣的“普选权”，谎称代表“人民意志”的议会政治随处可见。然而，正如马克思所指出的，“这种所谓的人民主权，无非是君主国的有产阶级为了夺取君主的权利而让各非有产阶级相信的骗局……穷人到处都在受苦，而不是在进行统治；劳动者在服从，而不是在指挥；小商人和小业主在劳动，而不是在发号施令；富人到处都由于金钱的影响而在进行统治，并且参加政权，担任官职。”<sup>①</sup>

在综合考察了法国、美国的宪政制度之后，马克思得出了“政治解放本身还不是人类解放”的科学结论。他指出，即使国家取消了选举权和被选举权的财产资格，它“还是任凭私有财产、文化程度、职业来表现其特殊的本质。国家远远没有废除所有这些实际差别，相反地，只有在这些差别存在的条件下，它才能存在”<sup>②</sup>。由此看来，资产阶级推翻封建专制的确是具有进步意义的政治解放，但还远远不是人类解放，资产阶级只是以新的不平等取代了旧的不平等。

1871年巴黎无产阶级和劳动人民高举革命大旗，推翻了凡尔赛的资产阶级

---

<sup>①</sup> 马克思：《克罗茨纳赫笔记》（第4本）。《马列著作编译资料》第11辑，人民出版社1980年版，58-59页。

<sup>②</sup> 马克思恩格斯全集 第1卷[M].北京：人民出版社，1956年，427页。

反动统治，建立起人类历史上第一个工人阶级和劳动的人民政权——巴黎公社。1871年5月，马克思在《法兰西内战》这部光辉著作中，全面总结了巴黎公社的历史经验，首次郑重地使用了“社会公仆”的概念，并深刻揭示了其丰富内涵。二十年后的1891年3月，恩格斯在为《法兰西内战》德文版单行本的出版而写的导言中，又进一步阐发了马克思提出的社会公仆思想，从而形成了马克思主义的公仆观。

## 第一节 马克思主义公仆观的提出

### 一、唯物史观和人的解放是马克思主义公仆观形成的理论基础

在对马克思、恩格斯社会公仆观的提出及其本质内涵的理解上，绝大多数的通行解读是：社会公职人员要为人民服务，做人民的勤务员。然而，通过对马恩经典论述的梳理，我们可以看到这种通行的社会公仆观的解读背后所蕴含着更为深刻的政治哲学内涵：人民主权的民主观、廉价政府的政府观、以及对公共权力进行有效制约和监督的法治观，而贯穿于其中的核心理念则是人的解放和社会的解放。

马恩的公仆观与其对国家权力的批判紧密联系在一起。正是在对资本主义社会下异化劳动以及异化的社会关系进行批判的背景之下，马恩把国家权力的问题提高到了“真正的人的问题”的高度，进而把社会公仆作为借以实现人的解放和社会解放的一种政治形式<sup>①</sup>。

恩格斯在《家庭、私有制和国家的起源》中指出：国家决不是从外部强加于社会的一种力量，而是社会在一定发展阶段上的产物。它作为一种从社会中产生又自居于社会之上日益同社会相脱离的力量，本质上是一种和人民大众相脱离的特殊的公共权力。马克思认为，只有在人认识到并在体制上、制度上保证他自身的权力是社会权力，而不再把这种社会权力作为一种政治权力从自身分离出去的时候，人类解放才能完全实现。然而，官僚主义的国家是一种异化的力量，一方面，它造成脑力劳动和体力劳动之间的对立，使社会权力和政治权力的分离永久化。另一方面，国家官僚机构一旦建立就会变成一种利益集团，其成员享有经济

<sup>①</sup> 梁化奎.浅论马克思和恩格斯理论视阈下的社会公仆观[J].青海社会科学, 2008(5).

上、政治上的一切特权，利用这种特权，官僚机构以种种手段使自己凌驾于社会之上，并成为社会机体的寄生赘瘤。因此，官僚主义的国家只是“人的自由和人类自由的中间阶段”<sup>①</sup>，只是在一种抽象的意义上代表人类解放，却并未触动真正的社会不平等。人类彻底解放这一无产阶级专政的目标不可能在官僚制度下实现。

综上所述，在马克思和恩格斯看来，资本主义的中央国家机器曾是新兴的现代国家摆脱封建制度束缚的有力武器，有其巨大的时代进步意义。然而，随着资本主义社会的发展，这个政府机器建立了庞大的常备军和官僚机构，制造出大批的国家寄生虫，成了市民社会身上的“寄生赘瘤”。在资产阶级政府中，行政和政治管理被看成是凌驾于社会之上的、高不可攀的职务，被赋予了神秘的、神话的色彩，似乎行政和政治管理并非人民大众之事，而只能委托给一个受过训练的特殊阶层去执行，这个特殊阶层由于拥有令人艳羡的金钱、官职和权势而变成了统治阶级中各个争权夺利的党派和冒险家彼此争夺的对象。因此，现代工业的进步不仅没能解决资本和劳动之间的对立，反而使这一对立更为扩大和深化，国家政权也因而越来越具有资本压迫劳动的阶级统治机器的性质，国家成了既要靠社会供养却又阻碍社会自由发展的“寄生赘瘤”。由此，马克思提出，必须把国家“迄今所吞食的一切力量归还给社会机体”<sup>②</sup>，把妄图凌驾于社会之上的旧政府的权力夺取过来，“交给社会的负责的公仆”，“为组织在公社里的人民服务”。<sup>③</sup>“只有因对全社会负有新社会使命而得到鼓舞力量的无产阶级，即负有消灭一切阶级和阶级统治使命的无产阶级，才能够粉碎阶级统治的工具——国家，也就是集中化的组织起来的窃据社会主人地位而不是充当社会公仆的政府权力。”<sup>④</sup>“这是社会把国家政权重新收回，把它从统治社会、压制社会的力量变成社会本身的生命力；这是人民群众把国家政权重新收回，他们组成自己的力量去代替压迫他们的有组织的力量；这是人民群众获得社会解放的政治形式，这种政治形式代替了被人民群众的敌人用来压迫他们的社会人为力量。”<sup>⑤</sup>

<sup>①</sup> 曲延明.重新认识马克思的无产阶级专政理论[M].国外理论动态, 2001(5).

<sup>②</sup> 马克思恩格斯选集 第2卷[M].北京:人民出版社, 1972, 377页.

<sup>③</sup> 马克思恩格斯选集 第2卷[M].北京:人民出版社, 1972, 376页.

<sup>④</sup> 马克思恩格斯选集 第2卷[M].北京:人民出版社, 1972, 412页.

<sup>⑤</sup> 马克思恩格斯选集 第2卷[M].北京:人民出版社, 1972, 413页.

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to [etd@xmu.edu.cn](mailto:etd@xmu.edu.cn) for delivery details.

廈門大學博碩士論文摘要庫