

学校编码: 10384

分类号 \_\_\_\_\_ 密级 \_\_\_\_\_

学号: 200441023

UDC \_\_\_\_\_

厦 门 大 学

硕 士 学 位 论 文

完善我国公共就业服务制度的研究

A Study on Perfection in Public Employment Service  
System of Our Country

李 翔

指导教师姓名: 吴碧英 教授

专业名称: 劳动经济学

论文提交日期: 2007 年 4 月

论文答辩时间: 2007 年 5 月

学位授予日期: 2007 年 月

答辩委员会主席: \_\_\_\_\_

评 阅 人: \_\_\_\_\_

2007 年 4 月

# 厦门大学学位论文原创性声明

兹提交的学位论文，是本人在导师指导下独立完成的研究成果。  
本人在论文写作中参考的其他个人或集体的研究成果，均在文中以明确方式标明。本人依法享有和承担由此论文而产生的权利和责任。

声明人（签名）：

年 月 日

# 厦门大学学位论文著作权使用声明

本人完全了解厦门大学有关保留、使用学位论文的规定。厦门大学有权保留并向国家主管部门或其指定机构送交论文的纸质版和电子版，有权将学位论文用于非赢利目的的少量复制并允许论文进入学校图书馆被查阅，有权将学位论文的内容编入有关数据库进行检索，有权将学位论文的标题和摘要汇编出版。保密的学位论文在解密后适用本规定。

本学位论文属于

- 1、保密（ ），在          年解密后适用本授权书。
- 2、不保密（  ）

（请在以上相应括号内打“√”）

作者签名：                          日期：      年   月   日

导师签名：                          日期：      年   月   日

## 摘 要

随着改革开放的不断深入，我国面临着日益严峻的就业形势。在我国，由于就业弹性不高，仅靠高经济增长难以缓解就业压力，如何通过建立起完善的公共就业服务制度来解决我国严重的就业问题，是一个重要的课题。本文通过对我国公共就业制度的现状和面临的挑战进行分析，研究如何完善我国的公共就业服务制度，以便更好的促进就业困难群体的就业，缓解就业压力。

第一章是本文的导论部分，主要介绍选题意义、目前国内外对公共就业服务制度的研究现状、本文所采用的研究方法以及创新和不足；第二章着重介绍了与公共就业服务制度相关的理论基础，并对一些基本概念进行了界定；第三章分别从国外和国内两条主线出发，回顾了公共就业服务制度的内涵以及发展历程；第四章立足于我国国情，从劳动力市场的培育、劳动力资源的优化配置、劳动者劳动能力的提高和保障失业者生活四个方面分析了我国公共就业服务制度所发挥的重要作用；第五章着重分析了我国公共就业服务面临的挑战和存在的问题，并有针对性的提出了完善我国公共就业服务制度的政策建议。

通过分析研究，本文认为，我国的公共就业服务制度虽然起着重要作用，但是由于面临着劳动力供给规模巨大、劳动力的结构性需求矛盾突出和劳动力市场分割造成的就业歧视的挑战，以及自身存在着诸如公共就业服务机构可支配资源不足、公共就业服务制度各职能之间不相衔接、公共就业服务的网络化建设不完善和我国劳动就业法律法规不健全等问题，使得公共就业服务制度对就业困难群体的帮助作用发挥的不够充分，为此，本文认为，应该从制定并逐步完善符合我国就业状况的《就业促进法》、加快公共就业服务信息化建设、加大人员和经费投入，保证公共就业服务机构具有合适数量的可支配资源、就业服务方式逐渐向“一站式”转变等四个方面来完善我国的公共就业服务制度，以便更好的促进就业困难群体就业。

**关键词：**公共就业服务制度； 劳动力市场； 政策建议

## Abstract

As the push of china's open-up, the job market in our country is experiencing a tough situation. Attribute to the low job elasticity to economy, it is difficult to alleviate the pressure of employment only relying on high speed economic growth, consequently, how to establish a good public employment service system to solve the serious employment problem is a significant task. With analyzing to the actuality and the challenge in our nation's public employment service, this paper studies how to perfect it, try to promote the people's employment who has difficulty in obtaining job and ease the employment pressure.

Chapter1 is the introduction of the thesis, it points out the significance of selecting about this theme, the present research on this subject home and abroad, study methods, innovation and deficiency in this paper; Chapter 2 presents the relevant theories foundation to public employment service, and illustrates some basic definitions; from the clues both in home and abroad, Chapter 3 reviews the content in public employment service institutions and its development course; On base of our country's background, Chapter 4 analyses the important part our public employment service system plays in fostering of labor market, optimize the allocation of Labor market resources, improvement in work skill of workers and maintaining the livelihood of the unemployed; Chapter 5 interprets the challenges and problems facing to our country's public employment service, then puts forward some suggestions in reform it accordingly.

Through analysis and study, that our public employment service system will play an important role. But faced with a huge supply of labor, The demand for labor structural contradictions and labor market segmentation of employment discrimination challenge and the existence of their own, such as public employment services available to insufficient resources, public employment service system between the functions converg, Public employment service network building imperfect labor and employment laws and regulations such as sound, make public employment service system on the employment of disadvantaged groups with the help of the role played not sufficient in this paper that should be developed and refined with the employment situation in China "Employment Promotion Act" accelerate the public employment service information network construction, and increase the input of funds, ensure that public employment service organizations with the appropriate amount of resources available, employment service models to the "one-stop" changes in four aspects to improve our public employment service system, to promote better employment difficulties getting employment

**Keywords:** Public Employment Service System; Labor market ; Policy and Suggestions

## 目 录

<b>第一章 导 论</b> .....	<b>1</b>
第一节 选题的意义和背景 .....	1
第二节 相关文献综述 .....	3
第三节 本文的理论框架和研究的方法 .....	7
第四节 创新与不足 .....	7
<b>第二章 相关理论基础与概念界定</b> .....	<b>9</b>
第一节 相关理论基础 .....	9
第二节 相关概念界定 .....	15
<b>第三章 公共就业服务制度的由来和发展</b> .....	<b>16</b>
第一节 国外公共就业服务制度的由来和发展 .....	16
第二节 我国公共就业服务制度的由来和发展 .....	22
<b>第四章 我国公共就业服务制度对促进就业的作用分析</b> .....	<b>29</b>
第一节 劳动力市场的培育 .....	29
第二节 劳动力资源的优化配置 .....	32
第三节 劳动者劳动能力的提高和转换 .....	36
第四节 保障失业者的基本生活 .....	39
<b>第五章 完善我国公共就业服务制度的思路</b> .....	<b>42</b>
第一节 我国公共就业服务制度面临的挑战 .....	42
第二节 我国公共就业服务制度现存的问题 .....	51
第三节 完善我国公共就业服务制度的政策建议 .....	54
<b>参考文献</b> .....	<b>58</b>

## Contents

<b>Chapter 1 Introduction</b> .....	1
1.1 significance and background of selecting the theme .....	1
1.2 review of the relevant studies.....	3
1.3 structure and methods in this paper .....	7
1.4 innovation and deficiencies .....	7
<b>Chapter 2 Related theoretical foundation and concepts illustrating</b> .....	9
2.1 relevant theories base .....	9
2.2 concepts illustrating.....	15
<b>Chapter 3 History and development regard to public employment</b>	
service (PES) system institution.....	16
3.1 history and development about PES in foreign countries.....	16
3.2 history and development about PES in our nation.....	22
<b>Chapter 4 Analysis to the active role our country's PES plays in job</b>	
market .....	29
4.1 fostering the labor market .....	29
4.2 optimize the allocation of Labor market resources .....	32
4.3 improvement in workers' labor skill.....	36
4.4 Protecting the livelihood of the unemployed .....	39
<b>Chapter 5 Thoughts on perfecting our country's public employment</b>	
service system .....	42
5.1 challenges facing to our nation's PES .....	42
5.2 problems existing in present PES.....	51
5.3 suggestions about reforming the PES .....	54
<b>Reference</b> .....	58

## 第一章 导论

### 第一节 选题的意义和背景

就业问题不论是对民生还是社会发展都有着极其重要的意义。从民生的角度看，就业乃民生之本，解决好就业问题，有利于实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。解决好就业问题，是帮助人民群众改善生活条件、实现安居乐业的基本途径，也是解决人的生存权和发展权问题的关键所在；另一方面，劳动者只有得到自己的工作岗位，才能拥有发挥聪明才智、服务社会、报效祖国的平台，这不仅可以享受自己通过劳动得到的物质成果，而且能够得到知识和技能的充实和提高，更好地实现自己的人生价值。从社会发展的角度看，解决好就业问题，有利于维护我国改革发展稳定的大局和推进经济持续快速协调健康发展。如果就业问题解决不好，社会上存在着大量的失业现象，则会严重影响社会成员的生活乃至生存，给社会带来不稳定因素。没有社会稳定，改革和发展必然受到阻碍，经济持续快速协调健康发展也会成为空谈。总之，解决好就业再就业问题是企业改革的减压器，是结构调整的推进器，是社会稳定的减震器，它事关千家万户的安居乐业，事关国家的长治久安，事关全面建设小康社会和构建和谐社会目标的顺利实现。

但是随着我国进行的二十多年的对外开放，以及不断推进的经济体制转轨，我国面临着日益严峻的就业形势。国情问题专家、清华大学教授胡鞍钢讲过的一句。他说，“中国正面临世界上最大的就业战争”。把就业视作一场战争，当然不只是一个简单的比喻，而是有事实依据的。据他计算，中国以世界上 9.6% 的自然资源，9.4% 的资本资源，1.85% 的知识技术资源，以及 1.83% 的国际资源等，来为占世界人口 26% 的劳动力创造就业机会。<sup>①</sup>换句话说，世界上还没有哪个国家要像中国这样提供 7 亿多个工作岗位，整个西方发达国家才不过提供 4.3 亿。因此，说中国正面临世界上最大的就业战争是一点也不为过的。至少在未来 10 年，中国的人口还呈增加的趋势，劳动力供大于求的矛盾将长期存在。具体来说，目前中国

---

<sup>①</sup>潘圆、原春琳. 胡鞍钢：中国正面临就业战争[N].中国青年报，2002-05-20



的就业形势，一是劳动力供求总量矛盾突出。据统计，未来 5 年，全国将新增城镇就业人口 5000 万人。其中，农村转移劳动力每年将达 800-1000 万人，城镇下岗职工还有 400 万人需要再就业，大学毕业生人数也将保持在一个较大的数目，劳动力总量将达到 8.3 亿人，但劳动力就业需求岗位只能新增 4000 万个，劳动力供求缺口在 1000 万个左右。<sup>①</sup>二是劳动力结构性矛盾突出。一些传统行业出现大批下岗失业人员，而一些新兴的产业、行业和技术职业需要的素质较高的人员又供不应求，劳动者的职业能力和素质亟待提高。

解决就业问题一方面要靠经济增长，为社会提供更多的就业岗位，另一方面要通过建立完善的公共就业服务体系，为失业人员提供职业介绍、职业指导、职业培训和失业保险等服务，提高失业人员就业能力，以实现再就业。多年来，我国的经济保持着持续快速的高增长，但我国的就业弹性并没有与经济的高增长保持一致，90 年代以来，中国就业弹性平均值为 0.12，即国民经济每增加 1 个百分点能够带动就业总量增加 0.12 个百分点，这表明，我国属于“高经济增长，低就业增长”类型，从而高经济增长并不必然就能创造更多的就业机会；2006 年，国家发展改革委就业司召集劳动保障部、教育部、农业部、民政部、人事部、统计局等部门有关司局，就当前就业形势进行了认真分析和讨论，公布了《2006 年就业面临的问题及政策建议》。《建议》指出，2006 年我国劳动力供给增量达到峰值，但经济增长的就业弹性较低，劳动力需求难以大幅增长，劳动力总量仍然严重供过于求，就业的结构性矛盾随着结构调整和产业升级的推进而日益突出，增加了就业工作难度。

在这样的情况下，通过公共就业服务来解决我国日益严重的就业问题成为了一个非常重要的途径。我国政府历来重视公共就业服务的建设，通过出台意见、建议、政策和措施等方式来指导公共就业服务的建设，如 2003 年 8 月 15 日至 16 日全国再就业工作座谈会在京举行。中共中央总书记、国家主席胡锦涛在会上发表重要讲话指出，要大力改善公共职业介绍服务机构的设施和手段，进一步探索和完善再就业服务的运行机制，实现再就业服务体系的制度化、专业化和社会化，尽可能为下岗失业人员提供更好的服务。2004 年劳动和社会保障部发出了关于加强就业服务制度化专业化和社会化工作的通知，要求将强化就业服务纳入各级

<sup>①</sup>邓聿文. 中国就业问题：超越经济的全面挑战. 上海证券报[N]. 2007-03-27

政府职责，建立公共就业服务制度。重点完善以下四项具体制度：（一）失业人员登记和免费就业服务制度；（二）就业困难群体再就业援助制度；（三）政府出资购买服务和培训制度；（四）公共就业服务统筹管理制度。2006年，温家宝在《政府工作报告》中明确提出要“加强职业培训和就业服务体系建设”。在以上政策措施的指导下，我国的公共就业服务实现了较快发展，在促进就业方面取得了较好成绩：2005年我国公共职业介绍机构达到24167个，全国城镇新增就业人员970万人，下岗失业人员再就业510万人，其中帮助“4050”人员再就业130万人，分别达到全年目标任务的108%、102%和130%；城镇登记失业人员839万人，城镇登记失业率4.2%，与上年底持平；从2004年起实施“3年50万新技师计划”，已经培养新技师28万人；“十五”期间，再就业培训和创业培训广泛开展，全国共组织了400万人参加再就业培训，30万人参加了创业培训；有3200多万人次获得了职业资格证书，获得职业资格证书总量超过了6000万人次<sup>①</sup>。以上实践证明，利用公共就业服务来解决就业困难群体的就业和再就业问题是一个非常有效的途径。

尽管公共就业服务在促进就业方面能够发挥而且已经发挥了重要作用，但是我们也要看到，我国的公共就业服务也面临着劳动力市场出现的新变化的挑战，这些新的变化主要表现在：人口的老龄化、持续的人口增长带来的青年失业问题、灵活性就业的出现、劳动力市场歧视严重、农村剩余劳动力的转移和信息技术对劳动力市场的冲击等。而我国现行的公共就业服务由于发展的时间不长，在现实中还有很多不完善的地方，不能有效的应对劳动力市场的新变化。为此，本文通过对我国公共就业服务的现状和面临的挑战进行分析，研究如何完善我国的公共就业服务，以便更好的促进就业困难群体的就业，缓解我国日益严重的就业压力。

## 第二节 相关文献综述

国外研究公共就业服务制度的历史较长，文献较多。国外研究的方向主要在以下几个方面：一、公共就业服务的重要性和有效性研究。Melvin M. Brodsky 在

<sup>①</sup> 刘羊昉. 全国城镇去年新增970万人就业登记失业率4.2%[z]. <http://www.china.org.cn/chinese/zhuanti/1098697.htm>, 2006年1月19日.

《一些 OECD 国家的公共就业服务计划》(2000)<sup>①</sup>中对公共就业服务的重要性做了深刻的阐述。该文指出公共就业服务在很多的 OECD 国家中起到了很重要的作用,也成为那些技术缺乏和没有接受相应教育的长期失业者解决就业问题的唯一有效的方式。该文还对公共就业服务的发展完善提出了新的思路,如公共就业机构以固定的价格购买所有的失业劳动力,当私营部门需要劳动力时,再以高的价格“卖”给他们;现在实行的失业福利计划不仅要考虑解决现在的失业状况,还要考虑未来的“失业危机”。

Dockery A. M., Stromback T. (2001)<sup>②</sup>《发展中的公共就业服务:澳大利亚经验的初步评价》考虑到 OECD 国家越来越重视对失业者采用积极的就业援助计划,并且倾向于让就业服务市场更有效率的情况,为了给不同的公共就业模式提供一个有效的借鉴,作者研究了澳大利亚的公共就业服务。他们研究了工作匹配活动,求职培训和对就业困难者的各种援助,认为公共就业服务机构在采用培训外包时应该重视培训的个性化和培训效果的评估,否则会影响到公共就业服务的质量。

Florian Kraus, Patrick A. Puhani and Viktor Steiner 对公共就业政策的有效性进行了分析。在《公共就业计划在东德有效果吗?》(2000)<sup>③</sup>中,他们通过分析东德公共就业计划对个人未来重新就业概率的影响来评估政府公共就业政策的有效性。他们的研究是建立在个人面板数据上的离散时间概率模型,其主要结论是政府公共就业计划似乎对劳动力市场上的弱势就业群体针对性不强,公共就业计划参与者的境况并没有比不参与者更好,他们给出的解释是失业者一旦纳入政府的公共就业体系后,其就业的积极性和欲望相对于未纳入之前降低了。

P Zweifel, C Zaborowski 的《就业服务:公共还是私营?》(1996)<sup>④</sup>一文主要的研究的是公共就业服务和私营就业服务的效果比较。考虑到公共就业服务和私营就业服务有不同的目标和面临着不同的限制条件,尤其是公共就业服务根本没有权利拒绝任何的申请公共就业服务的失业者,为此,作者采用了两个行为

<sup>①</sup> Melvin M. Brodsky. Public-Service Employment Programs in Selected OECD Countries. Monthly Labor Review, Vol. 123, 2000.

<sup>②</sup> Dockery A.M., Stromback T. Devolving public employment services: Preliminary assessment of the Australian experiment. International Labour Review, Volume 140, Number 4, 2001, pp. 429-451 (23)

<sup>③</sup> Florian Kraus, Patrick A. Puhani and Viktor Steiner, Do public works programs work in Eastern Germany? Research in Labor Economics, Volume 19, 2000, Pages 275-313.

<sup>④</sup> 参见: P Zweifel, C Zaborowski. Employment service: Public or private?[J]. Public Choice, 1996, Volume 89, Numbers 1-2 / 1996 年 10 月, 131-162.

模型开展研究。通过对必要的最优状态的分析，研究者得出了这两种服务的优缺点。作者建议就业服务体系应该是公共就业服务和私营就业服务的合作，片面强调任一方都可能导致不公平和招致社会的不满。

二、公共就业制度改革趋势的研究。Oliver Bruttel (2004)<sup>①</sup>对目前国际上政府公共就业机制改革的一个流行趋势——外包服务 (Contracting-out) 特别是管理方法进行了系统研究。在《公共就业服务的外包服务》中，他以澳大利亚、荷兰和英国三个国家为背景，文章分析比较了由私人提供公共就业服务的外包管理中，存在的几种道德风险，区分了三种不同的政府管理机制 (结果激励 信息监督和法规控制)，对有关外包服务的管理设计提供了一些建议。Ruud Dorenbos , Ilse Vossen (2002)<sup>②</sup> 接受世行的委托，对 98 年亚洲金融危机以后东亚国家公共就业服务改革问题进行了专门的研究，在这篇《公共就业服务：东亚国家能够从欧洲的经验中得到什么？》文章中，回顾了一些主要文献对欧洲公共就业服务政策的总结后，指出政府公共就业服务的政策设计应当遵循的原则和方法，在此基础上，提出了东亚国家是否可以适当借鉴欧洲公共就业服务经验以及如何借鉴的问题，并提出了他们的看法。

三、失业保险的研究。目前，在对失业保险的最新研究中，相当一部分采用了不同代理人模型方法 (heterogeneous agents model)，例如，Costain (1999)<sup>③</sup>是第一位将劳动力市场部分包含在不同代理人分析方法中来研究失业保险的学者，Pavoni (2003)<sup>④</sup> 在引入个体劳动生产率的概念基础上，进一步拓展了失业保险的代理人分析框架，Andreas Pollak (2007)<sup>⑤</sup>在《失业保险代理人的最优选择》中将一般均衡不同代理人模型引入了对现实失业保险政策的研究，他以德国为背景，事先模拟确定最优条件下的失业保险社会福利和替代率，考察社会成员对将现有的失业保险计划转换为最优情况下计划的接受程度，以及它如何受到政策变化的影响，以此来研究最优失业保险计划的设计，最后指出一个有效的失业

<sup>①</sup> Oliver Bruttel ,Contracting-out and Governance Mechanism in the Public Employment Service, Paper prepared for the TLM.NET conference, 2004.

<sup>②</sup> Ruud Dorenbos ,Ilse Vossen, Public employment service: Can East Asia learn from the experience in Europe? Client :World Bank Report, 2002.

<sup>③</sup> Costain, J.S. Unemployment insurance with endogenous search intensity and precautionary saving,Univeristat Pompeu Fabra working paper. 1999.

<sup>④</sup> Pavoni, N. Optimal unemployment insurance, with human depreciation and durance dependence. University College London discussion paper. 2003.

<sup>⑤</sup> Andreas Pollak , Optimal unemployment insurance with heterogeneous agents , European economy review, doi:10.106/j.euro ,2007.

保险计划应当是，一方面，对确实处于收入风险的风险规避型家庭提供消费保险，另一方面，避免过于慷慨的失业保险带来更高的失业率（即社会福利的负效应）。

到目前为止，国内对公共就业服务制度的研究文献还不是很多，研究的深度也不够。我国对公共就业服务制度的研究主要分为两个方面：一、从整体上分析研究公共就业服务制度。二、分析研究公共就业服务制度的各项功能发展情况。

一、公共就业服务制度整体的研究。宋敏、丁宁宁（2003）<sup>①</sup>在《公共就业服务制度的发展及策略浅议》一文中，首先论述了国外的公共就业服务制度的历史沿革，简要介绍了公共就业服务制度的基本内容，然后从公共就业服务地区间发展、就业服务资源、从业人员、资金和组织管理等方面对公共就业服务存在的问题进行了分析，最后提出了完善我国公共就业服务制度的策略。但是，该文在分析公共就业服务制度的发展历程时只涉及到国外的情况，并没有研究公共就业服务制度在我国的历史沿革。同时，该文在分析我国公共就业服务制度现存的问题时，采用的是定性分析的方法，没有结合我国公共就业服务的各项指标数据进行定量分析。陈建刚（2005）<sup>②</sup>《完善我国就业公共服务的几点建议》提出了从两个层面来完善就业公共服务：一是微观层面，建议加大政府对公共就业服务的投入，确定就业公共服务的任务和重点服务对象，促进下岗和失业人员转变就业观念，鼓励自谋职业；另一个是宏观层面，他提出首先要建立政府统一领导下促进就业协调委员会，其次要发展多种就业制度，再次要加快社会保障建设。该文在分析的时候采用的是就业公共服务的概念，与主流的概念不相符合。该文提出的完善就业公共服务的建议没有结合我国公共就业服务的现状来论述，因而针对性较弱。

二、公共就业服务制度各项功能的研究。李永杰、张华初（2003）<sup>③</sup>《广东公益性职业介绍服务的现状与发展》一文中，对我国公共就业服务制度中的职业介绍功能的现状和发展进行了分析。该文首先介绍了广东职业介绍服务的现状和公益性职业介绍服务的定位，然后深入的分析了公益性职业介绍现存的问题，并提出了完善的措施。该文采用的是定量和定性分析相结合的方法。但是该文对公共职业介绍的概念界定不够科学，使用的是公益性职业介绍的概念。另外，该文研

<sup>①</sup>宋敏、丁宁宁. 公共就业服务制度的发展及策略浅议[J]. 山东经济, 2003, (4)

<sup>②</sup>陈建刚. 完善我国就业公共服务的几点建议[J]. 中国行政管理, 2005, (5)

<sup>③</sup>李永杰、张华初. 广东公益性职业介绍服务的现状与发展[J]. 华南师范大学学报(社会科学版),2003, (2)

究的只是广东的情况。

2006 年回军<sup>①</sup>等的《浅析我国公共失业保险制度及其道德风险》，对我国的失业保险制度现状和存在的道德风险及危害进行了研究，在分析比较国际失业保险制度后，提出了进一步完善失业保险制度的政策建议。但是该文在分析我国失业保险制度时不够深入和全面。

### 第三节 篇章结构和研究的方法

第一章 导论。本章包括选题的背景意义、文献综述、论文的框架结构和分析研究方法等。

第二章 相关理论基础与概念界定。本章主要包括相关理论基础与概念界定两部分：相关理论基础主要介绍相关的劳动力市场理论；概念界定主要是针对公共就业服务的相关概念进行。

第三章 公共就业服务的由来和发展。本章主要包括两个部分：第一节为国外公共就业服务的由来和发展；第二节介绍了我国公共就业服务的由来和发展。

第四章 我国公共就业服务制度的作用研究。本章结合公共就业服务的四大作用，使用公共职业介绍、公共职业培训和失业保险的相关数据，采用定性和定量分析相结合的方法，分析公共就业服务在我国的现实状况和对就业的促进作用。

第五章 完善我国公共就业服务的思路。本章分三个部分：第一部分为我国公共就业服务面临的挑战；第二部分为我国公共就业服务现存的问题；第三部分为完善我国公共就业服务的政策建议。

本文主要采用定量分析和定性分析相结合的研究方法，通过数据并以图表的形式开展分析。

### 第四节 创新与不足

我国的公共就业服务建设仅仅经历了 20 几年的时间，关于我国公共就业服务的理论研究也大多比较零散和片面，在广度和深度上都有所欠缺。本文的创新点在于对中国公共就业服务所做的全面和细致的分析：采用定量分析与定性分析相

<sup>①</sup>回军. 浅析我国公共失业保险制度及其道德风险[J]. 地方财政研究,2006, (8)

结合的方法，对我国近几年公共就业服务的发展状况和就业促进作用进行了分析，肯定了公共就业服务在我国就业促进方面的作用。本文立足于经济学和社会学理论基础，从实际出发搜集数据，逐步深入阐述各个问题，力求对中国公共就业服务制度有清晰和详细的研究。

本文的不足之处包括两方面：1、由于我国劳动统计口径的变化，难以获得更多的公共就业服务的相关数据，这会在一定程度影响对公共就业服务的全面深刻的认识，这是本文的一个不足；2、我国的公共就业服务研究较少，国外的研究较多，但由于笔者英文水平有限，参考的英文文献也不足够，这也影响了本文对国外研究的新成果的借鉴和吸收。

## 第二章 相关理论基础与概念界定

### 第一节 相关理论基础

#### 一、引言

劳动力市场，是指以市场机制为基础性方式对劳动力资源进行配置和调节的经济关系。其内容包括劳动契约、劳动就业、工资分配、社会保障、劳动立法、职业培训、职业咨询、职业安全卫生以及特殊群体劳动者的保护等等。劳动力市场有狭义和广义之分。狭义的劳动力市场，是指某一专业劳动力的供给与需求双方在劳动力使用权转让与购买上达成一系列的交易合约，我们称之为单个劳动力市场。广义的劳动力市场，是指由以上许多单个劳动力市场总合而成的劳动力市场体系。

#### 二、劳动力市场供求理论

##### （一）劳动力市场供给理论

##### 1. 劳动力供给的概念

现代劳动经济学对劳动供给的通常解释是，指劳动者在某一特定时间、某一劳动力市场上、在某一价格水平下，愿意而且能够提供的劳动数量。根据这一解释，如果劳动者有提供出售劳动力的愿望，而无提供出售劳动力的能力，就不能算作劳动力供给。它实际指的是有效的劳动力供给。

##### 2. 影响劳动力供给的因素

（1）非劳动收入。尽管现在社会财富还没有达到极为丰富的地步，劳动还是人们谋生的手段，但是劳动已不是人们谋生的唯一的手段。非劳动收入在人们收入中的比例越来越大。如银行储蓄、股票债券、发明专利等给人们带来了可观的收入。因此，个人财富的多少直接决定了劳动者是愿意工作，还是愿意休闲。个人财富越大，劳动者参加工作的动机越小，反之，劳动者参加工作的动机越大。

（2）家庭性因素的强弱。劳动者可支配的时间有限，他必须在从事社会劳动和家庭生产之间进行选择。家庭非劳动收入，家庭工资收入水平，家庭生产的物



Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to [etd@xmu.edu.cn](mailto:etd@xmu.edu.cn) for delivery details.

厦门大学博硕士论文摘要库