

第一章 汕头城市概况

第一节 地理、气候、人口状况

汕头位于广东省东南部，东经 116，北纬 23 附近，东邻广东潮州，西接普宁，南临南海，历来是粤东、赣南、闽西南的交通枢纽。境内地势自西北向东南倾斜，有韩江、榕江、练江三条江流经境内，在出海口处冲击成平原，是粤东最大的平原。汕头市海岸线绵长蜿蜒，全市海岸线全长 289.1 公里，有大小岛屿 40 多个，境内最大的海岛是南澳岛，也是全国为数不多的海岛县。汕头市下辖 5 区 2 市 1 县，它们分别是龙湖区、金园区、升平区、达濠区、河浦区、潮阳市、澄海市、南澳县。北回归线从汕头市区北部通过，全市属南亚热带海洋性气候。温和湿润，阳光充足，雨水充沛，无霜期长，冬无严寒，夏天酷暑。年日照 2000—2500 小时，日照最短为每年 3 月。年降雨量 1300—1800 毫米，多集中在 4—9 月。年平均气温 21℃—22℃，最低气温在 0℃以上；最高气温 36℃—40℃，多出现于 7 月中旬至 8 月初受太平洋副热带高压控制期间。冬季偶有短时霜冻。

汕头市是广东省人口较多和较稠密的地区之一。2000 年末，全市常住人口 448.94 万人，人口密度为每平方公里 2125 人，在广东 21 个地级市人口总数中，汕头人口占 5.88%，居第 7 位，人口密度居首位，是全省人口密度每平方公里 399 人的 5.08 倍。在户籍人口中，非农业人口为 141.40 万人，占总人口 33.83%，农业人口 276.55 万人，占总人口 66.17%，在汕头的常住人口中，按国内劳动年龄(男 16—59 岁，女 16—54 岁)计算，全市劳动年龄人口占总人口的 56.06%，劳动力资源十分充裕，而按往年的社会劳动者人数推算，汕头市仍有

约 20 多万富余劳动力。^①

第二节 历史、语言和文化

汕头市区古为滨海冲积地。宋时已形成村落，属揭阳县。元代光华埠一带已有较大渔村，称厦岭。明初设港州守御千户所，嘉靖年间置澄海县时随属澄海。因沙脊向海伸延，百姓设栅捕鱼，称沙汕。清康熙年间建沙汕头炮台。雍正年间简称汕头。1861 年汕头市就被正式辟为对外通商口岸，是近代中国沿海最早对外开放的港口城市之一。二十世纪 30 年代，汕头港口吞吐量居全国第三位，商贸之盛居全国第七位，曾有美、英、法、德、日、俄、荷、比等八个国家在汕头设立领事馆，是中国进出口贸易的重要口岸，中国东南沿海的商品集散地和商贸、金融、信息、交通运输枢纽。1919 年冬设汕头市政局，1921 年 7 月成立市政厅，与澄海分治。1930 年准予设市，隶属广东省政府。解放后，1950 年 3 月 15 日成立汕头市人民政府。1981 年经国务院批准，在市区龙湖试办经济特区。1983 年 12 月 22 日实行市管县体制，撤销汕头地区，原地区所属 8 县 1 市并入汕头市。1984 年 11 月经国务院批准，汕头经济特区的区域面积扩大为 52.6 平方公里，分龙湖和广澳两片区。1991 年 4 月国务院批准汕头经济特区的区域扩大到整个汕头市区，面积 234 平方公里，并确定于是年 11 月正式实施。1991 年 11 月，潮汕行政区域调整，潮州、揭阳分设地级市，区域析出至今。

汕头市通行潮汕方言。潮汕方言流行于汕头、潮州、揭阳三市所在的潮汕一带地区，汕头市讲的话叫汕头话。潮汕方言是闽方言的一支，与现代汉语有较大的差异。境内少数客家居民用客家话。汕头誉称“海滨邹鲁”，但文化教育比起邻近的厦门不算发达，现仅有一座汕头大学，系香港李嘉诚先生捐资兴办。在

^① 数据资料来源：《汕头统计年鉴 2001》。

校学生约 6000 人。

汕头市是全国著名侨乡。清中叶以后，汕头出国人数居各口岸之最。全市现有旅居海外的华侨华裔 216 万人，台港澳同胞近 80 万人。香港知名人士如李嘉诚、庄世平、林百欣等皆系潮汕籍华侨。潮汕华侨遍布世界 40 多个国家和地区，主要集中在以泰国、马来等东南亚地区。众多的华侨使汕头与世界有着密切的联系交往，具有较强的对外开放意识和市场经济观念。丰富的侨资、外资、民资在汕头经济社会发展中起着积极推动作用。

第三节 基础设施状况

90 年代以前的汕头交通状况非常闭塞，那时，铁路没有，民航不通。只有一条国道贯穿境内，外地人到汕头通常绕道广州或厦门，要多花十几个小时。落后的交通状况严重地阻碍了汕头的经济发展。从 1994 年起，汕头开始了大规模的基础设施建设，96 年深汕高速公路通车，第一座海湾大桥同年投入使用，1998 年第二座海湾大桥完工，汕头南北两城区从此“天堑变通途”，两岸市民来往靠轮渡的历史彻底改写。汕头市的基础设施和市政建设近几年已日臻完善，初步形成以海港、空港为中心，高等级公路、铁路、现代化电讯设施为骨架的海陆空现代化立体交通通信网络。汕头港是全国 20 个枢纽港之一，与世界 47 个国家（地区）210 多个港口有货运往来；全市有万吨级以上深水泊位 9 个，港口年综合吞吐能力 2215 万吨。广梅汕铁路联接全国铁路网，汕头成为京九铁路重要出海口岸；深汕高速公路全长 286 公里，汕头至香港只需 4 小时行程；汕头到厦门的高速公路正在建设之中，已完成工程量的 80%，预计 2002 年底可以通车；汕头至梅州通向赣南的高速公路也已经开始动工；汕头机场开通国际国内航线 42 条。邮电通信综合实力居全国中等城市前列，世界上容量最大的欧亚、中美和亚太 2 号国际海缆在汕头登陆，汕头成为国际信息高速公路上的重

要节点；全市信息化综合指数达 36%。城市供水充足，电力自给有余。汕头市区建成区面积 96.6 平方公里，城市化水平达 75% 以上，^①初步形成“一市两城”的现代化港口城市格局。

第四节 社会经济基本状况

国家实行改革开放以来，汕头市积极发挥经济特区优势和侨乡优势，实施外向带动、科教兴市、工业强市和可持续发展战略，实行全方位、多层次、宽领域对外开放，经济发展和社会各项事业有了长足的进步，先后被评为中国“城市综合实力五十强”和“首批投资硬环境四十优”城市。2001 年，全市实现国内生产总值近 460 亿元，三次产业结构占国内生产总值的比例为 9.9：47.8：42.3。第一产业巩固提高，粮食生产连续 10 年实现“吨谷市”，精耕细作的传统农业已向高产、高效、优质和科技型、外向型现代化农业发展；第二产业快速发展，超声电子、纺织服装、塑料化工、机械制造、食品、医药、玩具等工业骨干行业不断壮大，高新技术产业正在崛起；第三产业已从传统的商贸业、饮食服务业发展到新兴的交通运输、邮电通讯、金融保险、房地产、信息咨询等行业，并日趋社会化、专业化、现代化。以“海、商、潮、特”为特色的旅游业，发展前景十分广阔。2000 年，汕头市已被评为“中国优秀旅游城市”。同时对外开放不断扩大，基本形成立足特区、辐射粤东、拓展内地、服务全国、面向世界的全方位对外开放格局。“汕头市先后与日本岸和田市、加拿大圣约翰市、河北省石家庄市和安徽省合肥市缔结为友好城市。与 151 个国家和地区建立经贸关系，47 家跨国公司、大财团、大商社在汕投资 109 个项目，5 家外资银行在汕设立分支机构。经批准设立的外商投资企业 5000 多家，列入世界 500 强企业的美国

^① 资料来源：《汕头统计年鉴 2001》。

柯达公司、德国汉高公司、香港四洲集团等 12 家企业也在汕投资兴业。从 1979 年至 2001 年，全市累计实际利用外资 72.8 亿美元；与内地省市的经济联系日益密切，现有内联企业 2500 多家。“汕货”在国内市场的营销网络初步形成，汕头在闽粤赣区域经济协作中的地位和作用不断增强。

科技事业近年来取得很大进步。初步形成以省级工程技术开发中心和高新技术企业为主体的技术创新体系，成立京粤博士后汕头科技开发基地和粤东首家博士后企业工作站，汕头软件园、留学人员和博士后创业园启动运作。连续两年荣获全国科教兴市先进城市称号，被国家列为技术创新工程试点区域。城市环境质量、环境管理水平跃居全国重点城市前列，1998 年汕头市被评为“国家卫生城市”，2000 年成为“国家环境保护模范城市”。社会经济管理日趋规范化、经济运行机制正加快与国际经济接轨。

第二章 当前汕头经济发展中的问题和困难

第一节 经济发展速度明显减缓

由于历史的原因，汕头没有包袱很重的重型国有企业。汕头的工业结构以轻工业为主体，主要集中在感光材料、超声仪器、医药、食品、纺织等领域。但由于机制、管理等多方面的原因，这几年汕头的国有企业亏损的比率越来越高（参见表 2-1）。除了超声电子已被改造为股份制企业，公元感光材料被柯达公司收购外，其它大型国企像汕头海洋集团早已开工不足。这些大型企业亏损的直接结果就是导致了大量的工人失业，给社会再就业带来了很大的压力。

表 2-1：1996—2000 年汕头国企亏损情况

年份	国企个数	亏损个数	亏损比例%
1996	257	79	31.7
1997	235	75	32.3
1998	170	77	45.3
1999	155	74	47.7
2000	151	75	49.7

资料来源：根据 1997—2001 年《汕头统计年鉴》有关资料计算。

作为全国最早的经济特区之一，从 80 年代到 90 年代初，汕头经历了一个辉煌的发展时期，但进入 90 年代后期，历史积累下来的深层次矛盾爆发，汕头发展的脚步明显放慢，2001 年全市实现 GDP460 亿元，比上年下降 2.1%，地方财政收入 39.6 亿元，跟 2000 年基本持平。市民收入降低、消费信心不足，楼

价持续 4 年低迷，市区商品房每平方平均售价不足 2000 元，“烂尾”工程到处可见。伴随经济减缓，社会治安也有恶化趋势，市区内飞车抢夺、入室盗窃事件时有发生，严重地危害了市民的生命财产安全。往日的光环正在褪去，今天的汕头经济踟躇不前，困难重重。在和珠三角及广东其他城市的赛跑中，汕头已显得力不从心，落在了后面。从下表(表 2-2)的广东各城市经济指标比较中，我们可以看出，尽管汕头的经济总量在全省处于中游，但人均指标已远远低于全省平均水平。表 2-3 显示,在和中国东部沿海各开放城市比起来，汕头的经济实力和发展速度落后了许多。

表 2-2：1999 年广东省主要城市的经济指标比较

城市	年平均工资	国内生产总值 (千元)	人均国内生 产总值(元)	人均 GDP 增长 度(%)
广州	16203	20567383	30265	11.6
深圳	20439	14360267	35896	10.5
珠海	14834	2866141	23638	7
东莞	12311	4128370	27561	16.5
中山	12461	2726750	20809	9.6
佛山	11533	8837935	25490	8.1
汕头	8301	4515900	10488	4.6
茂名	7149	4572196	7461	8.3
湛江	6379	3797350	5871	3
肇庆	7753	3917394	10395	8.6
江门	8490	5146937	13567	9.9

资料来源：《广东统计年鉴 2001》。

表 2-3：2000 年东部沿海首批开放城市竞争力比较

城市	GDP (亿元)	人均 GDP (元)	GDP 增长率 (%)	财政收入 (亿元)
大连	1110	24290	11.8	80
青岛	1151	16100	10.8	81
无锡	1210	28800	11.2	112
苏州	1500	25600	11.8	158
宁波	1310	25790	12.5	148
温州	933	23500	12.3	97
厦门	501	37960	15.1	91.5
汕头	477	10488	-2.1	38

资料来源：各城市统计局网站。

第二节 走私、造假、虚开增值税发票带来严重后果

一、走私猖獗

汕头的走私早就闻名国内，只是汕头还没有一家像厦门远华那样的走私大鳄，所以问题迟迟没有暴露。走在汕头的大街上，到处可见豪华名贵的进口轿车，其中的大部分都为非法分子通过走私进来的，更有传闻前几年国内约一半的 555 香烟都是由汕头走私入境的。铜版纸、成品油、化工原料、光碟、洋酒等成为当时主要的走私货品。90 年代初的汕头老板，据说只要有本事拿到批文，现在早就身价过千万。但走私毕竟是违法的，虽然富了一方，富了少数不法分子。但给国家带来了数以亿计的税收流失。有些产品的疯狂走私甚至使国有企业濒临倒闭。潮汕地区的不锈钢制品当时以质优价廉占领了国内大部分市场，但是不

锈钢原料的大量走私使太原钢铁不锈钢产品大量积压，公司的业绩也受到很大影响。1999年中央政府开始加大打击走私的力度，汕头的虚假繁荣立即受到影响。仅从当时来往汕头的航班就座率就可见一斑，1999年以前，很多内地的外贸公司到汕头来委托进口，来往汕头的航班机票都很难买，1999年以后来往汕头的旅客骤减，连汕头航空公司都抱怨中央打走私把航空公司的生意都给打砸了。下面的数据（表2-4）是汕头海关几年来的统计数据，但这些数据实际上根本不能反映汕头走私的真实情况，因为大部分走私案件都没有被查获，统计数据只是“冰山一角”。

表 2-4：1996—2000 年汕头查获走私案案值统计

年份	走私案宗（件）	走私案值（亿）
1996	197	1.7
1997	130	1.1
1998	189	2.4
1999	264	2.8
2000	183	1.11

资料来源：《汕头统计年鉴》1997-2001。

二、制假贩假难禁

造假是汕头经济的又一大特色，汕头下属的潮阳市是闻名遐迩的造假地区。洗发水、香皂、电池、香烟、盗版光碟等是制假者的重点假冒产品。宝洁、联合利华、五粮液、红塔山等知名企业的产品是制假者的重点仿冒对象。由于涉及方方面面的利益，造假并没有引起当地的行政执法机构的足够重视，相反有些地方官员还成了制假者的保护伞，为造假者通风报信，经常使打假行动无功而返。潮阳造假的“魄力”也令人印象深刻：1997年，潮阳地区某镇被一举查出6条盗版VCD光盘生产线，一条光盘生产线的成本高达2000万元左右，6

条生产线共价值 1.2 亿元。大“魄力”曾经带来大“产出”：按照该镇政府办公室主任的说法，“当时生产盗版光盘就跟印钞票一样”，当地造假者似乎不怕倾家荡产。上亿元的盗版光盘生产线被查后，他们又搞起制售假烟。从 1998 年 10 月至去年 6 月，该镇共查获制假烟机 189 台。按一台制烟机成本 8 万多元计算，制假投资高达 1500 余万元。所以有人说这里不出则已，一出就是大案，表现在此地颇受国家工商局和国家技监局的“关照”，他们经常光顾，当然不是为表彰而来。市场的反击是迅速而残酷的。造假连累了当地一些运转健康，遵纪守法的企业，潮阳雅倩化妆品公司，在行业内颇有名气，广告响得很。可厂家舍得花巨资做广告，就是不敢写其厂址在潮阳，厂址被写成“汕头特区广汕公路旁”。以下数据是汕头市工商局和技术监督局 1999 年的执法检查成果，由此可见汕头的制假售假情况多么严重：1999 年全市技术监督局端掉制假窝点 212 个，查处案件 680 宗，实现处罚金额 476.9 万元。其中 1 月 15 日打掉了达濠区两个制假窝点，查获 20 万个假冒“潘婷”、“飘柔”、“海飞丝”等品牌洗发水空瓶、制假原料 12.6 吨、制假设备 75 台。12 月 23 日潮阳市技监部门端掉了陈店镇 9 个制造假冒电池和标识窝点 10 个，查获了 23.56 万粒各种假冒名牌电池成品和大量的制造设备。在“夏季打假”战役中，全市技监系统共查获制售假冒香烟窝点 17 个、各种假冒香烟 1450 件、制烟设备 29 台。1999 年全市工商行政管理局先后查处假冒伪劣商品案件 299 宗，罚没金额 342 万元。潮阳市工商局重点打击制售假烟违法行为，查处制售假烟案件 152 宗，捣毁制假窝点 137 个，收缴制假烟机械 93 台，折价 3900 万元。澄海市工商局先后在上华镇捣毁了 2 个制售假冒洗发水的工厂，没收假冒“飘柔”、“沙宣”等洗发水 3728 箱。造假带来的直接后果就是潮汕货越来越被外地人所排斥。湖北某市有一条街，历来无假货，前段时间赫然打出一副招牌：“此地无潮货”；有的商店干脆贴出“本店不卖潮汕货”的海报。同时，造假使汕头的形象大打折扣，人们一提到假货就联想到汕头，一时间，汕头几乎成了假货的代名词。

三、偷税、骗税严重

走私猖獗、造假难禁，造就了畸形疯长的“灰色经济”。精明的潮汕人在自己的家园里不断播撒着“灰色经济”的种子，但真正将其推向极致的，还是建国历史上最严重的系列骗税案。2000年8月7日开始，国务院工作组“807工作组”进驻潮阳、普宁，对两地系列骗税案展开调查。不法企业骗取出口退税案的盖子逐渐被揭开，人们看到了一个巨大的黑洞：在过去几年里，潮阳、普宁1000多户出口企业，98%以上存在违法犯罪。据不完全统计，他们共虚开增值税发票8.8万份，虚开税额323亿元，涉嫌骗税42亿元。在潮阳市铜孟镇一家宾馆，每间房门前都挂着一块铜牌，写着一个企业的名称，37间房办了37家公司，全部干着虚开增值税发票、骗取出口退税的勾当。有一个干部管了16户企业，其中15户是虚假企业。一些不法分子连88岁的老太婆、16岁的小女孩的身份证，都租来开假公司骗税。2000年8月25日，与“807”工作组相配合，公安机关发起“台风”行动。仅在潮阳、普宁就捣毁了18个印制假增值税专用发票的地下印刷厂。查获的假增值税专用发票，用6辆卡车还没拉完。中国造币公司对查获的11万份商贸企业的进项发票进行了鉴定，证实其中80%是假票。“807”工作组前后检查的1142户企业中，827户是虚假企业，有虚开和偷骗税问题的占98.33%。工作组向全国发出1万多份发票协查函，9000多份证实是虚开。在这次打击出口骗税专项行动中，仅潮阳、普宁两地，已有30人被判处无期徒刑以上刑罚，19人被处极刑。潮汕骗税案虚开金额是号称“共和国第一税案”——金华税案的6倍，涉税犯罪团伙约150个。^①

骗税与洗钱一条龙作业，更令人触目惊心。“洗黑钱”这个用语对大陆一般老百姓来说仍是“新生事物”，但在汕头，已被骗税、走私等违法犯罪人员运用自如。洗黑钱主要有三种方式。第一种是与境外签订合同购货汇钱出去，这时通常得境内外互相配合做假单证。第二种是通过地下钱庄把钱汇出去。第三种

^① 《羊城晚报》，2001年12月17日。

是分散投资，把非法取得的资金化整为零。潮汕地区走私积蓄的黑钱多数通过地下钱庄来洗。原因有两个，第一是通过地下钱庄洗黑钱成本非常低，以港币为例，假如银行的兑换牌价是 1.08，地下钱庄的牌价基本上只有 1.10。第二是潮汕地区海外华侨多，黑钱到了境外经常以亲友馈赠的方式流回来。2001 年 8 月 15 日，国务院、中纪委组成了规模超过百人的“815”工作组进驻汕头，调查汕头地区的走私案，而他们其中一个目的就是要查清当地为全国的非法及企图逃避国家监管的资金“洗钱”的情况。

四、城市的信用出现危机

潮阳虚开增值税发票波及 13 个省，影响了半个中国的市场经济秩序，外地客商在和潮汕人做生意时慎之又慎，唯恐出问题。2000 年有 18 个地区向所属企业发了通知，提出不和汕头、潮阳做生意。潮阳市委书记李楚平说，外地一些部门怕受牵连，干脆不接受潮汕地区的发票。汕头市新任市委书记李统书也痛心地说，外面人已经把潮汕货和假冒伪劣产品划等号，不仅当地产品没有信誉，就连潮汕人的人格、道德水准也受到怀疑，潮汕人几乎成了“坑蒙拐骗”的代名词。潮阳市和平镇连坚企业集团公司是一个出口服装企业，公司生产原料从东部一些省市采购，税务部门就税票发函到外地查询时，就是得不到回复，受其影响，公司的出口退税好长时间办不下来。粤东集团公司董事长马振宣说，出口退税办不了，成本增加了，对企业影响很大，他准备把机器搬到别的城市做。他无法忍受仅仅因为企业名称有了“潮汕”二字而遭人歧视。信用没有了，企业间的交易行为倒退到“一手交钱、一手交货”的原始状态。企业的交易成本的增加迫使很多企业迁出汕头、另谋发展，使汕头本就脆弱的财政收入雪上加霜，举步维艰。据统计，近几年因投资环境问题迁走的企业达 1200 多家，仅 2000 年就搬迁走了 450 多家。

第三节 吏治腐败急需解决

面对汕头今天的局面，不少人均会产生这样的疑问，为什么汕头发展会遇到这样的问题？除了汕头特殊的文化氛围，还有就是政府部分官员指导思想的偏差导致的吏治腐败。作为潮汕文化的重要组成部分，汕头人至今依然保持着很强的“潮汕人”的群体认同感。这一点使“人际关系”成为潮汕人最为重要的感情纽带。重视人际关系的另外一面是，不少企业和各级政府官员有着千丝万缕的联系。正因为如此，才导致汕头的地方保护主义盛行，人情风、裙带关系猖獗，助长了犯罪行为的发生。这种种因素，深刻地影响着汕头近年的发展历程。一些政府官员对自己角色的定位偏差，加上伴随而生的腐败，对企业的经济活动产生了深远的影响。部分政府部门对于那些没有人情关系的企业“卡、拿、要”现象严重，杀鸡取卵，致使不少企业不堪重负，纷纷搬迁。对与自己有人情关系的企业，不少政府部门和官员则是拼命保护，任其弄虚作假，严重助长了一些企业不正当的私欲，导致骗税、造假横行。有的基层政府领导，直接指挥财政所长、税务所长为虚假企业服务；有的税务干部，自己开办多家虚假公司，骗税数千万元；在犯罪分子的笔记本上，记录着向海关人员送出巨额现金；地下钱庄把上百亿元的资金，在极短的时间内频繁划转、提现并套换外汇。一个如今已被广泛报道的事实证明了这一点：潮阳市铜孟镇国税所一个专管员在镇上租赁一家酒店，让 37 家“三无”企业携带 31 台税控机入住，全部干着虚开增值税发票、骗取出口退税的勾当。该镇的书记、镇长竟不闻不问，任其发展，甚至还从中谋取好处。有的虚假企业不仅取得进出口经营权，甚至还被外经贸部门评为省、部级“出口创汇先进单位”；工商管理失控、虚假企业成堆。“807”工作组进驻后，当地曾一次注销上千家企业的工商登记；一些金融机构对大额提现放任自流；外汇管理部门个别人，为骗税分子节约骗税成本出谋划策；海关监管下的运输车队全是个体车辆挂户，许多所谓从事出口货物运输的车辆甚

至是报废车、拖拉机，使海关出货情况无法查清。由于各个环节都出现失控，使犯罪分子骗税易如反掌。

受浓厚的商业文化影响，一些部门把政府工程也视作商业生意，大搞对外承诺。引外资建桥梁、电厂时，竟然承诺固定回报率 16%、24%，甚至安居工程回报率也达到 20%。谈判时已违背了市场规律，过后又不去履约，外商很有意见。作为潮汕人的李嘉诚先生对汕头的捐赠额高达 15 亿元，但最近几年几乎没有到汕头投资过。因为 1994 年起，李嘉诚的公司曾参与了汕头海湾大桥、汕头集装箱码头、汕头电厂等三个重大项目的投资，但汕头某些部门对他的承诺没有兑现，因此他对这里的信用程度一直有看法。最近几年李嘉诚再也没对汕头投资过一分钱，尽管他对汕头大学的无偿捐助始终不渝。政府决策失误、违规行政、部分官员的贪污腐败导致了汕头的经济遭受重创，各项指标严重滑坡。2001 年第一季度，汕头市 GDP 仅增长 1%，增速列全省 21 个地级以上市的倒数第一。汕头的市民们说：“汕头已经到了最危险的时候”，此话绝非危言耸听。

第四节 启动重建信用工程

逃税骗税、逃汇骗汇、走私贩私、制假贩假、逃废债务、坑蒙拐骗、“六合彩”赌博等违法犯罪活动猖獗，严重扰乱了市场秩序和社会秩序，破坏了汕头的产品信用、市场信用、经济信用，乃至道德信用和总体的社会信用。2001 年 3 月，广东省更换了汕头的领导班子，任命原深圳市委副书记李统书为汕头市委书记，李统书上任伊始，会同此前刚刚上任的市长李春红经过一系列的走访调查，及时地提出了汕头市要“重建信用、重塑形象”，要彻底地改变汕头市给外界“走私泛滥、制假成风、吏治腐败、治安恶劣”的印象。从 2001 年 4 月开始汕头市集中开展打击逃汇骗汇、打击制售假冒伪劣商品等专项斗争，全面整顿商品市场、金融市场、建筑市场、文化市场，规范市场经济秩序。全市由公安、

国税部门 230 多名骨干组成 70 多个检查组，对 320 多户重点企业进行检查，严厉打击虚开增值税发票、出口骗税作案团伙等犯罪行为。2001 年 4 月份以来，全市查处涉税案件 29 宗，批捕 44 人。汕头市特别加强了对群众反映强烈的假冒伪劣商品的查处。近半年来，全市质量技监、工商、药监、烟草、公安等执法部门经常联合出动，重拳出击，捣毁制假售假窝点 78 个，查获假冒伪劣商品货值 1800 万元。汕头市还从各部门抽调大批力量，开展对逾期贷款的清收和金融违法违纪案件的查处。1 至 4 月，全市共清收资金和物业 1.05 亿元，其中现金 1145 万元。全市还大力整顿和规范市场主体行为，全面清理取缔无资金、无场地、无设备的“三无”企业和无照经营活动。工商行政管理部门实地检查了重点企业 4.8 万户，责令 939 户企业限期补齐前置审批手续，查处违规企业 659 家，清理挂靠企业 657 家，清理无照经营 2139 户。^①在严厉打击经济犯罪的同时，汕头市“重建信用、重塑形象”工程开始启动。汕头市信用体系建设工程分五个层面展开：一是政府机关和职能部门信用建设，政府率先垂范讲信用，以良好的政府信用带动社会信用建设；二是通过建立公务员信用承诺制度，形成高效、廉洁、守信的公务员行为规范；三是企业和企业法人代表信用体系建设，通过建立企业和企业法人代表信用档案、企业“经济护照”，订立和履行“不走私贩私、不逃汇骗汇、不逃税骗税、不制假贩假、不逃废债务、不做假账伪账”的“六不”承诺公约，规范企业经营行为；四是中央、省垂直经济管理部门信用建设；五是公民信用建设，突出解决汕头公民中存在的特区意识淡薄、信用意识不强、思想观念保守、小市民意识浓厚、狭隘排外思想严重等问题，试行个人信用联合征信制度，营造社会信用氛围。由于汕头一些企业出现严重的问题，期间有人认为重建信用主要是重建企业信用，要重点培育企业主守法经营的意识。但政府认为重建信用是个系统工程，重建政府信用、企业信用、公务员信用和重建个人信用四者是互相影响互相依存的，不可偏废，而重建政府

^① 《汕头日报》，2001 年 10 月 19 日。

信用是至关重要的。道理很简单，政府作为市场规则的制定者和裁判员，如果本身的信用出现问题，就很难指望市场的运转和企业的发展井然有序。事实上，汕头市近些年出现的信用危机，与政府不无关系：有的省、市拒收汕头开出的增值税发票，是对汕头税务系统的不信任；有的省、市不承认汕头开具的质量认证书，是对汕头技监部门的不信任；省打假部门逢涉假案件都亲力亲为到汕头打假，是对当地的不信任……这就造成一个恶果：尽管在潮汕地区违法乱纪、大发不义不财的只是极少数人和少数企业，但由于作为社会经济公正的执法者的政府部门信用不足，才导致有些外地人将整个地区的企业不分良莠一概看偏，才使原本就守法经营的企业同样陷入困境。显然，汕头市委、市政府对政府信用重建问题已经有足够深刻的认识，所以他们把政府信用的重建当作信用体系重建的重中之重，希望借此改善汕头的投资环境。2001年是汕头特区成立20周年，在庆祝汕头特区成立20周年之际，出席纪念大会的海外著名潮人李嘉诚、庄世平、陈有庆先生都感叹：“汕头抓重建信用，抓到了要害！”

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕士学位论文摘要库