学校编码: 10384 学 号: X9815076

分类号	密级
U D C	

## 学 位 论 文

# 我国对外劳务合作的问题与对策研究

## 刘晓芳

指导教师姓名:林志扬 副教授申请学位级别:硕 士专业名称:工商管理(MBA)论文提交日期:2000年10月论文答辩日期:2000年12月学位授予单位:厦门大学

答辩	委员会	主席
评	阅	人

2000年 月 日

## 论 文 摘 要

本文对我国二十多年来开展的对外劳务合作事业进行全面的分析和总结。在 此基础上对开展对外劳务合作事业过程中存在的问题进行阐述,并借鉴国外成功 的经验,结合我国的实际情况,对发展我国对外劳务合作事业的对策进行研究探 讨。全文共分四章:

第一章介绍了对外劳务合作的概念、我国的发展概况、世界的发展趋势以及 对外劳务合作对世界经济及对我国政治经济的影响。

第二章对开展对外劳务合作中涉及的包括宏微观领域、国内外市场、经营环 境等方面存在的问题,结合实践,进行全面的分析阐述。

第三章根据我国在开展对外劳务合作中存在的几个方面的问题,对亚洲的主要劳务输出国在上述方面所取得的成功的经验做法进行归纳总结,为我国开展这项工作发挥借鉴作用。

第四章针对上述存在的问题及借鉴国外成功的经验,对发展我国对外劳务合作事业的对策进行研究探讨,促进该项事业的规范发展。

关键词: 劳务合作 问题分析 对策

# 目 录

引	言			
第一	-	对外	┡劳务合作的概念、发展及意义1	•
	第一	节	对外劳务合作的概念	
		•	1 /4//	
	第二	节	对外劳务合作的发展概况	
	-,-	•	1	
		-,	我国对外劳务合作的发展概况1	
			世界国际劳务合作的发展趋势	
	第三		对外劳务合作的意义	
		•	5	
		-,	国际劳务合作对世界经济发展的影响5	
		Ξ,	对外劳务合作对我国政治经济的影响6	
第二	章		□对外劳务合作现状分析·	
	•		8	
	第一	节	管理体制不完善8	
	-	<b>–</b> ,	宏观指导滞后8	
		Ξ,	综合协调性较差9	
			办证手续复杂10	
	第二	节	市场结构及输出渠道分析11	
		Ψ.	亚洲市场11	
		_,	非洲市场11	
		Ξ,	欧洲市场11	
		四、	北美市场·12	
Vi		五、	拉丁美洲市场12	
	第三	节	劳务人员素质分析13	
	第四	节	对外劳务合作经营秩序分析14	
			缺乏调查 盲目外派14	
		Ξ,	低价竞争 高价收费15	
	第五	节	合同管理不善合法权益受损16	
		-,	合同订立不规范17	
		Ξ,	合同管理不严18	
	第六	节	外派劳务企业存在问题20	

		-,	缺乏	总体:	经营	战	咯					 	 20
		Ξ,	信息	资源	缺乏							 	 21
		四、	国际	化人	才匮	乏						 	 21
		五、	分配	制度	不合	理:						 	 22
	第三章	亚洲	国家	劳务	输出	出的	做污	与	经!	验实	践	 	 23
			建立			]	统一	-管	_ 理1	办调		 	 23
		Ξ,	制定	法律	体系		加强	鼠执	法」	监督		 	 23
		Ξ,	重视	市场	开发		,- ·			—			
		四、	加强	行业	管理	1	整顿	0经	营和	铁序		 	 24
		五、	制定	招募	制度	Ē	规范	5操	作	程序		 	 25
		六、	保护	劳务	人员	的	合法	权	益-			 	 26
	第四章	发展	<b>段我国</b>	对外	劳务	合	作事	₹业	的	付策		 	 28
	第一												
		-,	转变		力	]强	宏观	狙指	탺-			 	 
2													8
		Ξ,	制定	法规	43	<u> </u>	协证	冒管	理-			 	 
2							*						8
		Ξ,	简化	审批	手续		提高	高办	证	效率		 	 
2			7										9
	第二	节	调整	市场	结构	J	拓展	₹劳	务	渠道		 	 29
	第三	节	加强	培训	工作	Ē	提高	§外	派	劳务	素质	 	 30
		Ψ.	建立	外派	劳务	培	训制	」度				 	 
3													1
		Ξ,	调整	劳务:	结构							 	 31
	第四	节	加强	立法	管理	1	整顿	0经	营	秩序		 	 32
	17	-,	制定	行政	法规	ļ	加强	員行	业	自律		 	 
3													2
		Ξ,	发挥	使馆	职能	į	加强	实	地包	管理		 	 
3													3
		Ξ,	确定	主体	资格	, Î	减少	中	间3	环节		 	 
3													3
		四、	增强	企业	实力	l	提高	育	争自	能力		 	 
3													4
	第五	节	加强	合同	管理	1	保护	合	法	权益		 	 34

### 目 录

	-,	了解掌握保护劳	务人员合法权的	益的政策和法律係	太据35
	Ξ,	规范合同条款的	) 订立		36
	Ξ,	加强合同履行的	]管理		36
	第六节	加强企业建设	提高竞争力		37
	-,	制定发展战略			37
	Ξ,	完善经营机制			38
		建立信息网			38
	四、	改进人事制度			38
	五、	功效挂钩 奖惩	5分明		39
附	件				40
参考	<b> 文献</b>				41
后	记				43

## 引 言

我国的对外劳务合作事业随着我国改革开放的深入开展而得到不断的发展 壮大。对外劳务合作所取得的成就,使越来越多的人们认识到这项利国利民的事 业对促进国民经济的持续发展,扩大对外交流将产生越来越重要的作用。伴随着 新世纪的到来,世界经济的国际化经营日益加深,做为生产要素之一的劳动力在 世界范围内的流动和配置将日趋活跃。我国应顺应国际经济发展的潮流,抓住这 一发展机遇,充分发挥我国人力资源优势,促进该项事业的发展。

纵观我国对外劳务合作事业二十多年的发展历程,在取得了斐然的成绩的同时,也存在一些亟待解决和改善的问题。这些问题严重地阻碍了对外劳务合作事业的健康发展。因此,全面分析总结和探讨解决对策,对促进这一领域的理论研究和指导实际工作,具有较大的现实意义。

## 第一章 对外劳务合作的概念、发展及意义

随着国际分工的深化及国际经济合作一体化的发展,国际经济合作已成为国家间经济交往的重要内容,在国际经济生活中发挥着越来越重要的作用。对外劳务合作做为国际经济合作的重要组成部分,近年来亦受到广泛的关注。

## 第一节 对外劳务合作的概念

对外劳务合作是一国的自然人或法人通过某种形式向另一国的自然人、法人或政府机构提供劳务服务以获取经济利益的一种国际经济合作方式。广义的对外劳务合作包括了在一国国内发生(如来料加工、来样加工、 来件装配业务、为外国驻本国机构和人员提供司机、保姆、厨师、警卫、秘书等)和在国外发生两个方面。在国外发生的方面又包括了对外经济技术援助和到国外就业,还包括国际间的金融、保险、通讯、运输、旅游等方面的服务。狭义的对外劳务合作指拥有技术人员和其他劳动力的国家和地区向其他国家和地区提供所需的具有某种劳动技能的人员,如医生、护士、泥水工、木工、厨师、司机、海员、教师、翻译等各类人员,并收取工资及其他费用的劳务合作形式。

我国的对外劳务合作<sup>1</sup>指根据对外经济贸易部的有关规定,公司按照与外国政府有关机构、企业、私人雇主所签约合同的规定,向国外派遣的各类工程、生产和技术咨询及服务性产业的劳务人员的经济活动。

## 第二节 对外劳务合作的发展概况

#### 一、我国对外劳务合作的发展概况

早在50年代末期,我国派遣了大批技术人员、工人及医疗人员分赴亚、非、拉、欧等50多个国家和地区,参加了许多经援项目的建设及服务,积累了对外劳务合作的经验,为今后开展劳务合作事业打下了基础。在党的十一届三中全会以后,中国实行了对内搞活,对外开放的政策,对外劳务合作作为中国对外经济

<sup>1</sup> 厦门市贸易发展委员会编,《国际经济合作政策文件汇编》,1997年5月版,第4页。

合作的一种重要形式得到迅速发展。自1979年起,我国的对外劳务合作大致可分为三个发展阶段。

- (一)起步阶段: 1979-1984年,经外经贸部批准,共有54家国际公司从事对外劳务合作业务。该阶段正值国际劳务市场,特别是中东、北非市场空前繁荣,吸引了大量外籍劳务,为中国劳务输出事业的起步和发展提供了良好的市场条件。该阶段我国对外劳务输出人数由2190人发展到5万人,平均每年递增86.9%,劳务合同额由1765万美元增加到1.99亿美元,平均每年增加62.4%。
- (二)徘徊阶段: 1985-1990年,中国对外劳务输出增加缓慢,基本上处于停滞徘徊阶段。1990年末在外人数为5.8万人,外派人数平均每年增长率只有2.5%,劳务合同额1990年为4.8亿美元,年均增长只有15.7%。

出现这种局面的原因主要是由于 1980年西方国家陷入二战以来最为严重的经济危机,国际石油价格下跌,两伊战争持久,中东许多国家经济出现负增长,劳务市场出现萎缩,从 1983年起,各主要劳务输入国陆续颁布了限制外籍劳务人员的规定。而此期间,我国外经公司的劳务合作项目绝大多数集中在中东地区,对其他地区劳务市场开拓不足,因而导致劳务输出人数下降。 1988年后,两伊停战,中东劳务市场好转,加上这一时期外经公司开始注重市场多元化战略,拓展了中东以外的劳务市场,使得劳务输出人数有所回升。

(三)发展阶段: 1991年至今,我国外经公司改变经营策略,推行市场多元化方针,积极开拓新市场,91年底在外人员达9万人,92年取得突破性长进,达13万人。1999年,对外劳务合同额达130、02亿美元,营业额达112、94亿美元,外派人数达38万。余人。

综观我国对外劳务合作的发展历程,主要有以下特点:

(1)发展迅速。我国从事对外承包工程和劳务合作业务的外经公司是在既缺资金、又缺乏人才和经验的情况下,进入国际市场开展这项业务的。起初只有 4家公司在中东少数国家开展业务,主要是搞劳务合作,承揽的工程也只是规模

<sup>2</sup> 张鸽盛 《国际劳务经济》 1999 年 8 月版 第 207 页。

<sup>3</sup> 张鸽盛 《国际劳务经济》 1999 年 8 月版 第 207 页。

<sup>4</sup> 张鸽盛、《国际劳务经济》、1999年8月版、第208页。

<sup>5</sup> 对外贸易经济合作部编,《一九九九年全国对外承包工程、劳务合作、设计咨询统计年报》,第2页。

较小的项目。经过二十多年的发展,到1999年,经国家批准具有对外承包工程和劳务合作经营权的企业已达900多家,基本上形成了一支门类比较齐全、具有一定实力的队伍,并涌现出一批骨干公司。业务范围已从初期的以承包普通房建、筑路项目和派出建筑、纺织等行业劳务人员为主,发展到近几年可直接总承包石油、化工、冶金、建材、铁路、港口、码头、机场、地下铁道、电站、水利、农业、渔业、等多种领域的大、中型项目,并派出飞机维修、电脑软件设计与应用、工程设计与咨询、项目监理及卫星发射等高科技和经营管理人才,技术层次不断提高,初步形成了全方位多行业、多层次的格局,成绩喜人。经过二十几年的奋力开拓,我国外经公司的经营水平不断提高,规模不断壮大,实力逐步增强,在资金、人才、技术等方面均具备了参与国际竞争的能力。

- (2)市场多元化战略已初见成效。二十多年来,我国从事对外经济合作业务的公司在政府部门的引导下,积极贯彻和实施市场多元化战略,奋力开拓新市场,取得了良好的成效。我国对外承包工程和劳务合作业务起步于西亚、北非。80年代初期,业务主要集中在中东,伊拉克、科威特等国是我国传统的承包劳务市场。90年代以来,我国在亚洲、非洲、原苏联等地区的业务也有了较大的发展,特别是亚洲,已成为我国对外承包工程和劳务合作的主要市场。如今,我国对外承包、劳务业务已遍及世界五大洲180个国家和地区,并逐步形成了以亚洲市场为主,发展亚洲,恢复中东,开拓欧美、南太市场的多元化格局。
- (3)对外经济合作业务层次不断提高。我国从事对外承包工程和劳务合作业务的企业以往承揽的项目大多是中小型工程项目,特别以分包项目和土建施工项目居多。经过这些年的发展,我国企业承揽的带动国产设备、材料、技术和劳务输出,能获取综合经济效益的总承包项目,特别是大型总承包项目增多。如1992年,中国港湾建设总公司承包了澳门国际机场建设项目中的4项工程,合同总额达52.38 亿澳门元 (折合6.7 亿美元)。,中国建筑工程总公司与英国、日本公司联合承揽了香港新机场客运大楼项目,其中中建总公司承包的工程占2.6 亿美元',中信国际合作公司、中国石油工程建筑公司、中国土木工程公司等也分别在伊朗、科威特和尼日利等国家承揽了一些大型工程项目。此外,我国对外经济合作结构也有所变化,由单纯的承包劳务发展到承揽BOT项目、境外

<sup>6</sup> 中国国际经济合作学会编1《跨进21世纪的国际经济合作》1997年12月版1第297页。

<sup>7</sup> 中国国际经济合作学会编,《跨进21 世纪的国际经济合作》,1997 年 12 月版,第297 页。

投资、与当地企业合资、合作经营等。

#### 二、世界国际劳务合作的发展趋势

随着世界经济的发展,国际劳务合作出现了新的变化,与70年代、80年代相比,90年代国际劳务市场具有许多新的特点和发展趋势,具体体现如下。

#### 1、分散的劳务市场之间的流动性增强

对外劳务合作发展过程中逐步形成了欧洲劳务市场、中东劳务市场、北美劳务市场、非洲劳务市场、亚太地区劳务市场等一些区域性的劳务市场。各劳务市场都有自己的业务特点,相对稳定。90年代以来,各劳务市场之间的联系明显增强,集中表现为劳务的相互流动扩大,业务范围相互包含,实现彼此之间的优势互补。

#### 2、竞争日趋激烈

国际劳务市场的竞争日趋激烈,保护主义盛行。越来越多的国家开始重视国际劳务合作对出口创汇、减轻就业压力的重要作用,并纷纷采取各种形式的扶持和鼓励措施,扩大本国劳务输出和对外工程承包。另一方面,为了削弱别国的竞争力,又同时采取了各种形式的保护措施,限制外国劳务输入,因此劳务市场将成为贸易战的越来越重要的领域。

#### 3、国际劳务市场的要素密集性特征的转变

国际劳务市场长期以来都是以劳动密集型为特征。随着科技的进步及其在经济中的应用,国际劳务市场也开始从劳动密集型为主的要素密集性特征迅速向以技术密集型为主的要素密集型特征转换。发展中国家也开始从以单纯提供劳务为主转变为包括技术、设备和劳动力在内的对外劳务合作方式。

#### 4、国际劳务市场的中心在转移

国际劳务市场的中心在第二次世界大战以后便在中东和北非逐步形成。但是随着 9 0 年代国际政治经济格局的巨变,发达国家和有增长潜力的发展中国家成为世界经济增长的热点,国际劳务市场的中心也向这些国家和地区聚积。

根据对外劳务合作业务新的发展特点及趋势,我国在开展该项业务时,应顺 应其发展趋势,制定符合实际的发展战略,促进该事业的发展。

## 第三节 对外劳务合作的意义

对外劳务合作即劳动力资源在国际间的流动。可促进各国间在政治、经济、科学、技术、文化艺术等方面的交流,增进各国人民之间的友谊,有利于世界的和平与发展、又可以为输入、输出国带来社会经济效益。

#### 一、对外劳务合作对世界经济发展的影响

对外劳务合作是国际经济合作的一种主要形式,已成为国际经济关系中的一根纽带,其涉及范围广、行业多,对世界经济的各个领域都起着积极的促进作用。

#### 1、提高了生产国际化的程度

由于劳务合作的产生和发展,全球任何国家和地区的经济活动不再因缺少各种层次的劳动力而受到影响和限制。只要生产和服务需要,就可以从世界各地招募劳务人员,现代国际劳务市场为生产的国际化提供了充足的、源源不断的劳动力,使生产的进一步国际化得以实现。人们说,跨国公司的兴起和发展是20世纪的奇迹,如果跨国公司只有投资与技术,而没有劳务合作的发展,生产的国际化就成为不可能,跨国公司这一世纪奇迹也就无法实现。

#### 2、扩大了国际贸易的范围和数量

劳务合作属于国际服务贸易的范畴,国际服务贸易的产生和发展不仅使国际 贸易市场范围扩大,而且由于劳务市场的发展,直接扩大了世界贸易额。

劳务合作还带动了与之相关的货物贸易的发展。因为劳动力既是生产者也是 消费者,那么劳动力的临时流动必然引起生产资料和消费资料的国际流动,从而 引起货物贸易的增加。

#### 3、加速了科学技术的国际转移

随着国际劳务市场的形成和发展,日新月异的科学技术为劳动力的国际流动提供了新的行业,而劳务合作又加快了先进的科学技术从一个国家向另一个国家的转移,从而使新兴的产业和技术迅速推向全球。

#### 4、加快了资金的国际流动

劳务合作和由它引起的国际货物贸易的增长,都将导致国际资金的加速周转。随着国际劳务市场技术劳务所占比例的增大,由服务贸易引起的国际资金流量会更大,因为高技术劳务价格是多倍于普通劳务的价格。

### 5、对劳务输出国经济和社会发展起到促进作用

劳务输出国是劳务合作的主要受益者。通过扩大劳务输出,劳务输出国部分 地解决了失业问题,缓解了社会矛盾,赚取了大量外汇,改善了国际收支状况, 为本国经济建设积累了资金;学习了外国的先进技术,培养了人才;劳务人员增加了收入,提高了生活水平;促进了本国金融、保险、民航和国内商业等与劳务贸易有关各行业的发展;带动了本国技术出口;增强了世界各国之间的了解和友谊。据资料反映,1978年原南斯拉夫对外贸易逆差为43.2亿美元,而当年在国外的工人汇回的款项竟有29.4亿美元,相当于货物出口的51.2%,弥补了外贸逆差的60%。仅有2800万人口的埃及在海外的劳工达400多万人,1994年创汇60.85亿美元。,成为埃及四大创汇产业之首。

#### 6、满足劳务输入国的需要,支持了东道国经济的发展

劳务输入国通过引进外籍劳务,满足了经济增长对劳动力需求造成的缺口;引进了先进技术,节省了研究与开发所需的时间和经费;培养了国内同行业人才;促进了有关行业的发展。

#### 二、对外劳务合作对我国政治经济的影响

我国对外劳务合作开展几年来,取得了长足的进步,随着发展规模的扩大, 对外劳务合作在我国经济生活中发挥越来越重要的作用。

#### 1、增加就业渠道

我国人口众多,就业问题压力大,解决我国剩余劳动力的出路主要靠发展我国国民经济和各自企业进行内部消化外,国际劳务市场也提供了消化的渠道。大力发展我国对外劳务合作事业,开辟更广泛的就业渠道。

#### 2、经济效益显著

我国劳务合作业务取得了良好的经济效益,为支持国内的经济建设作出了贡献。截止95年,我国主营对外经济合作业务的企业在国家财政基本没有投入的情况下,实力不断增强,资产总额达878.4亿人民币,净资产总额达200亿人民币,经济效益不断提高,累计实现利润110亿人民币。。

#### 3、增加外汇收入

发展我国劳务合作,为国家直接创汇提供一条重要的途径。目前一些劳务输出大国的劳务收入,已成为国民经济的重要支柱。随着我国这项事业的不断发展,将为国家创造更高的劳务外汇,为国家经济建设做出更大贡献。同时也使国民的个人收入提高。

<sup>8</sup> 张鸽盛,《国际劳务经济》,1999 年 8 月版,第 10 页。

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> 中国国际经济合作学会编,《跨进 21 世纪的国际经济合作》,1997 年 12 月版,第 297 页。

#### 4、学习外国先进技术和管理经验

发展对外劳务合作是我国企业学习外国先进技术和管理经验的一种最经济、最简便和最有效的途径。通过开展此项业务,参与国际市场竞争,学到了国外同类企业先进的技术和管理经验,增长了才干,开阔了眼界。把我国劳务人员在国外学到的先进技术和管理经验加以总结和推广,用于国内建设,必将发挥巨大的作用。

#### 5、利于国际交往

通过开展对外劳务合作,彼此加强了解、增进友谊。为发展我国的对外关系和经济技术合作起着积极的促进作用。为我国建设争取一个和平稳定的国际环境,为世界和平与发展作出积极的贡献。

对外劳务合作是一项具有强大生命力的,有着广阔发展前景的事业,发展对外劳务合作对我国国民经济的发展有着重要的意义和作用,石广生部长在今年全国外经贸工作会议的报告中将大力发展对外承包工程和劳务合作提到十分重要的位置,并将其作为今年工作的一个重点和全国外经贸新的增长点。因此开展对外劳务合作是一项利国利民的事业。

## 第二章 我国对外劳务合作现状分析

我国对外劳务合作事业得到迅速发展的同时,在管理体制、 经营机制和经营环境等方面也存在一些亟待解决的问题,对这些问题的分析和研究,有助于在今后的工作中予以重视并采取积极的措施加以解决。

## 第一节 管理体制不完善

对外劳务合作业务是一项涉及面广、政策性强的社会经济工作,该业务涉及经贸、外交、劳动人事、金融税收、公安边检等诸多领域,因此,在所涉及的各不同领域中,如何通过政府宏观的统一管理协调,使之形成有机整体,对提高工作效率,增强国际竞争力,促进对外劳务合作业务的开展起积极作用。而我国至今尚缺乏对外劳务合作方面的较完善的法律法规,对开展该业务的管理缺乏有效的战略指导和统一协调,缺乏规范化、系统化、制度化的管理。

#### 一、宏观指导滞后。

作为政府主管部门,对行业的发展进行前瞻性的指导,是其主要职责之一,对行业的发展具有积极的指导意义。

对外劳务合作事业由于它的业务性质,决定了其具有较强的政治性。具体体现于对外劳务合作的涉外性,其合作的对象、合同的履行均在境外,我国与外派国的经贸关系、外交关系直接关系到该项业务的发展。因此,政府主管部门对经营公司在开展业务时,及时进行政策上的指导,对市场的进入及运作应有相关的规定,并进行统一管理协调,以克服开拓的盲目性和经营的无序性。而在我国对外劳务合作业务的发展历程中,政府主管部门较多的停留在制定严格程序性的审批、把关制度等微观的事务性工作。对市场的进入,缺乏及时提出各经营公司开展业务的指导性原则,造成进入市场后无规则地运作,使经营公司之间极易产生恶性竞争等,造成不良影响后再进行整顿,为时已晚。问题严重者,导致市场产生恶性竞争等,造成不良影响后再进行整顿,为时已晚。问题严重者,导致市场转劳务输出业务发展迅速。但由于我国政府主管部门在韩国市场开放的初期对国内外经公司经营的审定、项目立项申报、批准条件、出国教育、归口管理、违规处

罚等未做出明确的规定,致使在经营活动过程中出现经营公司之间竞相压价,劳务人员严重离岗,使韩国的输出市场受到严重的影响。到 1 9 9 8 年,我国输韩劳务的合同份数、合同额、营业额、外派人数出现明显下降,其中外派人数减少8189 人,比 1 9 9 7 年下降 42.8 ℃ 。从下列图表 1-1 可得到反映。

#### 二、综合协调性较差。

由于对外劳务合作业务涉及面广,环节多,有的业务涉及到跨部门,跨地区,跨行业。前一个时期,由于我国劳务合作管理体制等方面的原因,全国劳务输出的综合协调工作比较薄弱,没有形成各部门相互协调、国家与企业相互配合、共同拓展我国劳务输出事业的局面。其结果是不同地区、不同部门的企业在劳务输出过程中信息不能综合利用,失去了不少的合作机会,同时还常常造成了国内外经公司相互之间过度恶性竞争的局面,使国家的整体经济利益受到损害,信誉也造成不良影响。

表 1-1 我国 1994-1999 年外派韩国劳务情况一览表 单位: 万美元

年份项目	1994年	1995 年	1996年	1997 年	1998年	1999 年
合同(份)	356	457	540	596	462	792
合同额	28550	17663	23041	16639	10391	17758
营业额	8410	11566	15537	16573	15069	16740
派出人数	17427	16898	18428	19129	10940	22510

注: 对外贸易经济合作部编』《1994-1999 年全国对外承包工程、劳务合作、设计咨询统计年报》

例如:我国的外派渔工劳务合作自80年代以来,由于地域、文化原因及我

<sup>10</sup> 对外贸易经济合作部编,《一九九九年全国对外承包工程、劳务合作、设计咨询统计年报》。

国外派渔工在技能和价格等方面的优势,受到台湾及韩国船东的欢迎。外派渔工业务得到迅速发展。但长期以来外派渔工劳务经营公司各自为阵,相互间难于交流和沟通,对工作中出现的问题不能及时地进行探讨和研究,内部竞争无序,缺少协调的手段和方法。特别是当经营公司同船方发生经济纠纷或遇突发事件时,不能统一对外交涉,主管部门或行业之间缺乏统一相互协调机制。致使劳务人员合法权益得不到有效的保障,经营公司亦受到损失。

#### 三、办证手续复杂。

我国办理劳务人员出国的审批手续复杂,中间管理层次过多。经营公司从对外联络、资信调查、签订合同、组织招聘、确定人选开始到办护照,要经过申请者单位、省市主管厅局、省市政府外事办、卫检局、公证处、边检局、签证尚需通过派往国家的劳工部和移民局。有的省市多达20多道关卡,层层管理单位都要负责审核把关,完成报批各项程序少则几周,多则几个月。加上由于缺乏相互的协调,在诸多环节中存在重复审批的现象,浪费了各种资源,严重影响了工作效率。使外经公司无法满足外方时效性强的要求。

例如: 以地方外经公司办理外派劳务人员出国手续为例:

外派单位对所招聘的劳务人员进行政审、签订劳务合同等手续后,填报出国人员申报单,填明出国任务、外派人员名单、工种、姓名、性别、年龄等事项;该申报单经公司经办人、部门主管及总经理审批后,报送所属的外经贸委外经处。

外经贸委外经处对申报单进行审核并登记造表,处长签字;再送交外经贸委主管副主任审批;外经贸委对外联络处登记拟文、打印并发文。在外经贸委办妥劳务输出文件至少需2个星期,一般需要20天,甚至更长时间。外经公司从经贸委取回批文后再送至外办办理护照和出境证明。外办签证处处长审核签字后报送外办主任审批。外办做护照亦需10天左右的时间。出国手续的繁琐和办事效率的低下,阻碍了劳务合作业务的发展。

国际劳务市场瞬息万变,竞争激烈,公司林立,外经公司通过多年来的不懈努力,在国际市场上打开了局面,拥有了一定的市场份额,取得了外商的信任。但令我国外经公司尴尬的事情往往就是由于办证手续的繁杂和其他一些人为因素,外经公司不能如期履行对外合同,如约派出劳务人员,陷入了比较被动的境地,致使外经公司蒙受了经济利益和企业形象的双重损失,久而久之,也就丧失了在国际市场竞争的优势,失去了多年合作伙伴的信任,影响了其业务的进一步

Degree papers are in the "Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database". Full texts are available in the following ways:

- 1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <a href="http://etd.calis.edu.cn/">http://etd.calis.edu.cn/</a> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
- 2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

