

【WM】【KMB】

【HJ70x】【HT4”SS】学校编码：10384【JY，2】分类号【ZZ(F)】【ZZ】

密级【ZZ(F)】【ZZ】

学号：9615025【JY，2】UDC【ZZ(F)】【KG\*2】【ZZ】【KH1】

【JZ】【HT2”SS】学位论文【KH1】

【JZ】【HT0”H】厦门国有资产管理

【KH\*2】体制改革的实践及理论思考【JZ】【KH1】

【JZ】【HT2K】许心凌【KH1】

【JZ】【HT3K】

指导教师姓名：【CM(7)】孟林明副教授【CM】

申请学位级别：硕士

【CM(6)】专业名称【CM】：工商管理(MBA)

论文提交日期：【CM(7)】1999年5月【CM】

论文答辩日期：【CM(7)】1999年6月【CM】

学位授予单位：【CM(7)】厦门大学【CM】

学位授予日期：【CM(7)】1999年【CM】【JZ】【KH1】

【JY，2】答辩委员会主席【ZZ(F)】【ZZ】

【JY，2】评阅人【ZZ(F)】【ZZ】【KH1】

【JZ】1999年5月【LM】

【SM】【HT5SS】论文摘要【SM】

【DM】【HT4”K】厦门国有资产管理体制改革的实践及理论思考【DM】

【WM】【HJ85x】【HT2”H】【JZ】论文摘要【KH1】

【HT4”SS】本文通过对厦门国有资产管理体制改革的回顾，总结存在的问题，在借鉴国内外

不同管理模式经验的基础上，提出构建厦门国有资产管理新体制的政策措施。全文共分四部分。

【HT4”H】第一部分：厦门国有资产管理体制的沿革。【HT4”SS】厦门国有资产管理体制划分

为计划经济时期的国有资产管理体制和市场经济时期的国有资产管理体制二个阶段。1978年

以前的管理体制称为计划经济时期的国有资产管理体制。在这种体制下，国有资产的形态主要表现为国有企业，因而国有资产管理的对象主要是国有企业。1978年以后，随着厦门经济

体制改革的全面展开，国有资产管理体制改革逐步进行。至1988年在市财政局设立专司国有

资产管理部门，标志着市场经济体制下的国有资产管理体制的开始形成。1996年市国资局挂

牌运作，国有资产管理体制框架已初步建立。

【HT4”H】第二部分：厦门国有资产管理体制的现状。【HT4”SS】厦门国有资产管理机构分为三个方面

：一是国有资产行政管理机构。包括市转机建制领导小组及其办公室和市国有资产管理局。二是国有资产营运主体。三是国有资产投资企业。其管理模式及运作机制可概括为“二级管理”、“二个体系”、“三个层次”。厦门国有资产管理体制的建立和运作，已取得初步成效。通过建章立制，国有资产管理得到初步规范；资产营运主体的功能得到有效发挥；国有资本结构进一步优化，存量资产得到盘活；实现了国有资产管理体制改革与国有企业改革的联动；国有资产的保值增值得到初步保证。但现行体制在运作中也暴露出一些亟待解决的问题。

【HT4” H】第三部分：厦门国有资产管理模式的国内国际比较。【HT4” SS】厦门同深圳、上海

、青岛等城市管理模式比较看，“国有资产管理委员会及国资办(或国资局)——国有资产授权经营机构——企业”三层次管理体制已得到各地普遍认同。但由于各地经济发展水平、体制改革进程等存在的差异，在第二层次的构建上各有特色。国外国有资产管理体制大多分为三个层次。从宏观层次看，议会和政府对国有资产管理主要有四种类型。即议会与政府分工分权监管、政府特别设置超部门管理机构专司国有企业管理、政府各个部门分工共

管国有企业和政府一个部门管理为主，其他部门参与等。从中观层次看，国有控股公司成为许多国家进行国有资产管理的一个重要层次。从微观层次看，国有企业的公司治理结构负责企业经营，大多数国有企业实行董事会领导下的经理负责制。借鉴和比较国内外国有资产管理的经验，可以看出厦门现行管理模式存在诸多缺陷：一、国有资产所有者代表身份缺位。二、国有资产管理部門职能不到位，监管缺乏科学有效。三、国有资产投资公司的企业法人地位难以落实。四、国有企业内部改革相对滞后。五、一些改革配套措施未能跟上，使得整个管理体制的运作带有明显的行政色彩。可见，现行厦门国有资产管理体制与建立适应社会主义市场经济体制的国有资产管理体制尚有较大差距。

【HT4” H】第四部分：深化改革，构建厦门国有资产管理新体制。【HT4” SS】构建厦门国有资

产管理新体制要遵循三个原则，即减少行政干预；集中管理，削弱行业直接管理职能；科学构建营运主体，规范经营行为。要实现五个转变，即实现国有资产管理方式从计划经济体制向市场经济体制的转变；实现从搞好单个企业制度创新，向整体搞好结构调整和搞活国有经济转变；实现从注重对国有企业的微观管理，向围绕保值增值，加强国有资产基础管理和搞好各项配套措施相结合转变；实现从侧重经营性资产管理，向同时开拓行政事业性和资源性资产管理转变；实现从重视国有资产管理，向重视公有资产管理，带动全社会各类资产发展转变。按照上述思路，构建新的管理体制要从以下七个方面进行：一、构建新的国有资产管理机构，解决所有者代表身份缺位问题。二、建立政资分开、政企分开、管人管事相一致的新型运行机制。三、按综合管理、集中优势的原则，建立新的国有资产营运主体体系。四、强化国有资产营运主体的资本经营功能，从整体上搞活国有资产。五、建立国有资产保值增值考核体系和国有资产经营预算体系，完善国有资产监管体制。六、培育和完善的厦门产权市场，促进存量资产的合理组织和资产的优化配置。七、完善和规范资产评估管理，发挥中介组织的功能。【KH1】

【HT4” H】关键词：【HT4” SS】厦门<sub>二</sub>国有资产<sub>二</sub>体制改革【LM】【HT】【HJ】

【SM( )】【HT5SS】目<sub>二</sub>录【SM】

【DM( )】【HT4” K】厦门国有资产管理体制改革的实践及理论思考【DM】

【ML( )】【HJ80x】【JZ】【HT2” H】目<sub>二</sub>录【KH1D】

【WM】【HT4H】引<sub>二</sub>言【JY。】

【HT4H】一、【WB】厦门国有资产管理体制的沿革【JY。】  
【HT4”SS】【DW】(一)计划经济时期的国有资产管理体制【JY。】  
【DW】(二)市场经济时期的国有资产管理体制【JY。】  
【HT4H】二、厦门国有资产管理体制的现状【JY。】  
【HT4”SS】【DW】(一)机构的设置【JY。】  
【DW】(二)管理模式及运作机制【JY。】  
【DW】(三)效果评价【JY。】  
【HT4H】三、厦门国有资产管理模式的国内、国际比较【JY。】  
【HT4”SS】【DW】(一)国内一些城市的管理模式【JY。】  
【DW】(二)国内城市管理模式比较评价【JY。】  
【DW】(三)外国国有资产管理模式及其借鉴【JY。】  
【DW】(四)厦门国有资产管理模式的比较评价【JY。】  
【HT4H】四、深化改革，构建厦门国有资产管理新体制【JY。】  
【HT4”SS】【DW】(一)构建新的国有资产管理机构，明确所有者代表身份【JY。】  
【DW】(二)【ZK(】建立政资分开、政企分开、管人管事相一致的新型运行机制【ZK)】【JY。】  
【DW】(三)建立新的国有资产营运主体体系【JY。】  
【DW】(四)【ZK(】强化国有资产营运主体的资本经营功能，从整体上搞活国有资产【ZK)】【JY。】  
【DW】(五)【ZK(】建立国有资产保值增值考核体系和预算体系，完善国有资产监管体制【ZK)】【JY。】  
【DW】(六)培育和完善厦门产权市场【JY。】  
【DW】(七)完善和规范资产评估管理【JY。】  
【HT4H】主要参考书目【JY。】  
【HT4H】后记【JY。】 【ML)】【LM】【LM】【HT】【HJ】

【DM(】【HT5SS】引言【DM)】

【SM(】【HT4”K】厦门国有资产管理体制改革的实践及理论思考【SM)】

【YM5BZ。】 【HJ120x】【JZ】【HT2”H】引言【ML+】【KH1】

【HT4”SS】当前，我国社会主义市场经济体制改革已进入一个崭新的时期，经济体制改革触

及到的一系列深层次矛盾，极大地阻碍着国有企业管理体制和国有资产管理体制改革的深化。一方面，国有企业管理体制改革成效有限，企业亏损增加，下岗职工增多，其中一个主要原因是国有资产管理体制改革严重滞后。国有资产管理体制的进一步改革成为推进经济体制改革的关键，成为改革国有企业管理体制的突破口。另一方面，政府经济管理体制改革难以深入，主要原因也是在现有国有资产管理体制下，各级政府机构对其国有资产管理权限利益的维护，使得机构改革困难重重。因此，积极探索国有资产管理体制改革的新突破，具有重要的现实意义。同时，以1988年国家国有资产管理局的成立，到1998年并入财政部为标志，历时10年的我国国有资产管理体制改革，无论在理论上还是实践上，还有许多问题需要进

一步探索和实践。厦门作为经济特区，是我国改革开放的试验区，在国有资产管理体制改革方面走在全国前列，创造出不少经验。基于上述几个方面，本文拟对厦门国有资产管理体制改革的实践，进行简要的回顾和总结，并从理论上进行探索，提出进一步完善的思路 and 政策措施，以期能对我国国有资产管理体制改革的深化有借鉴作用。【HT】【HJ】【LM

】

【DM(】【HT5SS】一【厦门国有资产管理体制的沿革【DM)】

【SM(】【HT4” K】厦门国有资产管理体制改革的实践及理论思考【SM)】

【HJ80x】【JZ】【HT2” H】一【厦门国有资产管理体制的沿革【ML】【KH\*2】

【HT4” SS】厦门的国有资产管理体制以党的十一届三中全会确立经济体制改革方针为转折点

，开始了改革历程，以 1988 年在市财政局设立国有资产管理处，专司国有资产管理为起点，开始新时期国有资产管理体制改革的探索，到 1996 年市国有资产管理局的成立，标志着市场

经济体制的国有资产管理体制的初步形成。我们把厦门的国有资产管理划分为计划经济时期的国有资产管理体制和市场经济时期的国有资产管理体制二个阶段。【KH\*2】

【HT3H】(一)计划经济时期的国有资产管理体制【ML】【KH\*2】

【HT4” SS】我们把 1949-1978 年间的国有资产管理体制称为计划经济时期的国有资产管理体制

制。这一时期的国有资产管理体制是按照传统计划经济理论建立起来的，因此，这一时期的管理体制也称为传统国有资产管理体制。在传统经济体制下，国有资产的形态主要表现为国有企业，因而国有资产管理的对象主要是国有企业。由于实行高度的计划管理，厦门的国有资产管理体制同全国一样，具有如下特点：一是国有经济控制所有行业和领域；二是政府通过按产品门类设置的经济部门，统一组织国有企业的经济活动，企业既是按计划生产的单

位，又是一个行政单位，唯独不是一个经营单位；三是财务上实行统收统支，职工实行八级工资制；四是投资由国家无偿统一安排。

传统的国有资产管理体制发挥过积极作用。国家集中财力建成了一批骨干项目，奠定了工业化基础。建国前，厦门是个半封建半殖民地的消费性商业城市，经济脆弱，生产落后，城市基础设施更为薄弱。全市只有一座小水厂和一个小电厂，全年发电总量仅 25.2 万千瓦小

时，日供水量仅 0.4 万吨。1950 年全市工业总产值(按 1980 年不变价计算)仅 2503 万

元。【ZW(】《厦门统计年鉴 1950》【ZW)】“三年恢复”和“一五”时期(1950-1957 年)，

厦门工业得到恢复发展。1954-1957 年间

先后在后江埭到文灶一带新建、扩建了厦门罐头厂、工程机械厂、橡胶厂、电机厂、酿酒厂等，形成“后江埭工业区”。在厦港沙坡尾新建鱼肝油厂、感光化学厂、造船厂等一批骨干企业，使厦门市工业从无到有，从小到大，初步改变了工业落后面貌。“二五”和“三年调整”时期(1958-1965 年)，厦门开始兴建杏林工业区，新建了厦门棉纺织厂、新华玻璃厂、糖厂、杏林水厂、杏林电厂等。到 1960 年厦门市工厂已达 400 多家，工业产值比 1950 年

增长了 17 倍。在传统体制下，企业按计划生产，目标明确，对于我们这样一个经济落后的农

业大国的经济发展，

这种国有资产管理体制有其存在的历史必然性和经济上的合理性。但也存在着种种弊端。主要有以下几个方面：一是产权关系不明，政府行政权与所有权不分，导致政企不分，对企业干预过多，影响企业积极性的发挥。政府各部门出于本身利益的考虑，可利用行政手段行使

社会管理者职能，也可利用所有者身份对企业的生产经营活动进行直接干预，如企业的人事权、物权、财权、计划权等均要受政府部门的干预，弱化了政府部门的宏观调控职能，其结果是难以调动经营者的积极性，使国有资产的经营使用效益受影响，国有资产的保值增值难以实现；二是所有权与经营权不分，国有资产使用过程中的所有者、经营者、使用者及其责权利关系不明确。由于对国有资产实行归口分级管理，既有政府、财政、银行、计委、经委，又有各企业主管部门，管理多头交叉，权力重叠分割，部门掣肘，条块分割，互相摩擦，责、权、利不明，企业多头应付，无所适从。国有资产家底不清，账实不符，管理混乱，流失严重。三是监管体制不顺，通过计划配置资源和按产品门类设置部门管理资产，导致条块分割，重复建设，严重影响资源配置，造成资产使用效益低下，对增量资产的投资和存量资产的经营存在商品意识薄弱的现象。【KH\*2】

【HT3H】 (二) 市场经济时期的国有资产管理体制 【ML】 【KH\*2】

【HT4” SS】 1978年党的十一届三中全会以来，厦门的经济体制改革全面展开，国有资产管理体制也相应地发生了巨大变化。

【HT4” SS】 在改革的前十年，厦门也一直坚持市场取向的改革，推进国有企业的市场化。但由于对市场经济资本主义属性的误解，直到1992年党的十四大才

真正确立了建立社会主义市场经济体制的理论，明确了经济体制改革的目标模式是建立社会主义

市场经济体制，明确了国有企业改革的方向是建立与社会主义市场经济体制相适应的现代企业制度。而在这之前，国有企业改革一直是沿着放权让利的思路进行的。在放权让利的改革框架中，由于国有资产的存在形态仍然是具体的一个个国有企业，是存在于企业中的实物资产

，因而对国有资产管理仍然主要表现为对企业的管理，表现为对具体实物资产的管理。

主要表现在：一是1986年在全市工交、商业企业推行承包经营责任制，规定企业包死基数，确保上交，超收多留，欠收自补。还根据厦门的实际，对承包经营的办法进行新的探索，如老企业由外商承包经营，中外合营企业实行单方承包经营等；二是1988年1月对66家市属预

算内国有工业企业实行“降低所得税、取消调节税、税前还贷改为税后还贷、税后利润承包上缴”为主要内容的税利分流改革。力求规范政府、企业、个人之间的分配关系，为特区内各类型企业创造税负平等的竞争环境，促进“两种职能”和“两权”分离，促进企业经营机制的转换；三是开展吸收三资企业的科学管理办法进行经营管理国有企业的试点。1989年

市政府转发《厦门市参照外资企业管理办法进行企业试点的意见》，在电机厂、圆珠笔厂等5家企业，按精简效能的原则设置内部机构，实行优化劳动组合，干部聘任制，工人合同化管理，实行计件工资等改革；四是对小型企业公开拍卖、转卖。1988年1月，将5家全民、集

体所有制小型商业企业拍卖或转卖给个人经营。对厦门经济特区华丰贸易有限公司进行转让企业股份的探索。

总之，这一时期的厦门国有资产管理尚处于摸索阶段，对国有资产管理仍然处于对国有企业的管理阶段。

【HT4” SS】 1988年厦门市结合政府机构改革，在全国率先撤销七大行政性公司和一个行政专业

经济部门，同时在财政局设立国有资产管理处，专司国有资产管理，标志着市场经济体制下

的国有资产管理体制的开始形成。之后，一些加强国有资产管理的政策措施陆续出台。(1)改革国有企业管理体制、废除专业经济部门以前用行政命令强制企业管理、核定企业留利水平和企业自有资金的分成比例，强制上交企业部分生产发展基金、更新改造基金、折旧基金以及各种管理费的传统做法。(2)摸清家底。认真贯彻国务院《关于加强国有资产管理工作通知》，对国有资产的存量、分布、管理、效益等情况和国有资产在承包、租赁、中外合资、股份制、集团经营、企业兼并等出现的问题进行调查。研究。(3)加强产权管理，进行清产核资，登记企业的国有资产，作好撤并公司的资产清理、划转、收缴以及保留公司的重新登记工作，加强产权变动中的国有资产评估工作，建立国有资产年度报告制度。(4)积极进行建立新体制的改革探索和试点工作。1993年3月，按照国有资产管理体制改革思路，组建厦门市第一家工业国有控股投资主体厦门国有资产投资公司，对国有资产实行专业化管理。(5)着手组建国有资产管理机构。1994年1月成立市转机建制领导小组，领导小组除了推动国有企业改革之外，实际上主要行使国有资产管理委员会的职能，扮演全市国有资产所有者的角色。领导小组讨论和决定了有国有资产管理、国有企业改革的重大问题，出台了一系列相关的政策和措施。1995年7月，《厦门市国有资产管理局组建方案》经市委、市政府批转，进入筹备阶段，1996年3月，厦门市国有资产管理局正式挂牌运作。至此，厦门市国有资产管理体制的框架初步形成。【HT】【HJ】【LM】

【DM( )】【HT5SS】二二二厦门国有资产管理体制的现状【DM】

【SM( )】【HT4”K】厦门国有资产管理体制改革的实践及理论思考【SM】

【HJ65x】【HT2”H】【JZ】二二二厦门国有资产管理体制的现状【ML】【KH\*2】

【HT4”SS】经过近几年的探索与实践，厦门市国有资产管理体制改革取得较大进展，初步建立起三个层次的国有资产监管和营运体系，初步建立了政资分离、政企分开的符合市场经济与现代企业制度要求的管理框架，在厦门市经济体制改革整体推进的全局和动态过程中，起到了“驱动器”和“稳定器”作用。【KH\*2】

【HT3H】(一)机构的设置【ML】【KH\*2】

【HT4”SS】体制依赖于机构，机构是体制存在的基础。研究厦门国有资产管理体制，首先必须考察其机构的设置。厦门国有资产管理机构可分为三个方面。

【HT4H】第一：国有资产行政管理机构【HT4”SS】

【HT4H】(1)市转机建制领导小组及其办公室。【HT4”SS】领导小组由市委、市政府主要领导担任组长、副组长，成员由有关部、委、办、局主要领导组成。领导小组办公室主要围绕领导小组的工作，准备会议材料，起草国企改革、国有资产管理体制改革的方案，组织制定各项政策法规，贯彻执行领导小组的各项决议和决定，督促有关部门执行，协调解决改革过程中的实际矛盾和问题。

【HT4H】(2)市国有资产管理局。【HT4”SS】是市政府专司国有资产管理工作职能部门，1996年3月正式挂牌运作，是市政府对市属国有资产行使监督、管理的行政职能机构。目前设有三处一室，编制

人。

【HT4H】第二：国有资产营运主体

【HT4H】(1)国有资产投资公司。【HT4”SS】至目前为止，先后成立了5家国有资产投资公司，即工业国

有资产投资公司、商贸国有资产投资公司、城建国有资产投资公司、交通国有资产投资公司、农业国有资产投资公司。截至1998年底止，经市国资局核准划转，5家公司拥有的企业数

及国有资产总额，见表一。【KH\*2】

【JZ】【HT4H】表一：国有资产投资公司资产总额、企业数统计表

【HT5，4”SS】【BG(!)】【BHDG1\*6，K8，K10，K12】

名——称【】拥有企业数【】国有资产(万元)【BH】

工业国投【】56【】401，084【BHDWG1\*6】

城建国投【】23【】72，631【BH】

商贸国投【】9【】21，808【BH】

交通国投【】4【】10，716【BH】

农业国投【】24【】28，160【BHDG1\*6】

总计【】116【】534,399【BG】

——资料来源：市国资局内部统计资料。【KH\*2】

【HJ80x】【HT4H】(2)资产经营一体化公司。【HT4”SS】到目前为止，经政府授权的资产经营一体化的大型企业集团

有：象屿集团有限公司、港务集团有限公司、旅游集团有限公司、国际航空港集团有限公司。他们拥有的企业数、资产总额，见表二。【KH\*2】

【JZ】【HT4H】表二：资产经营一体化公司资产总额、企业数统计表

【HT5，4”SS】【BG(!)】【BHDG1\*2，K10，K10，K10】

名——称【】拥有企业数【】拥有资产(万元)【BH】

象屿集团【】16【】17，765【BHDWG1\*2】

港务集团【】16【】92，008【BH】

旅游集团【】7【】11，566【BH】

航空港集团【】1【】133，615【BHDG1\*2】

总计【】40【】254,954【BG】

——资料来源：市国资局内部统计资料。【KH\*2】

【HT4H】第三：国有资产投资企业

【HT4”SS】据市国资局统计，1998年末厦门市占用国有资产的单位户数为1320户，其中经

营性

企业567户，非经营性单位753户。国有资产总量为167.95亿元，其中经营性国有资产总量12

2.97亿元，占总量73.22%；非经营性国有资产总量44.98亿元，占总量的26.78%。【KH\*2】

【HT3H】(二)管理模式及运作机制【ML】【KH\*2】

【HT4”SS】从上述厦门国有资产管理机构的设置上，我们可以把它的管理模式概括为“二级管理”、“三个层次”、“二个体系”

。

“二级管理”是指市转机建制领导小组(目前暂行市





部分国有资产收益，增强投融资能力。制定并实施《厦门市国有资产保值、增值考核奖惩办法》、《企业厂长、经理年薪制试行方案》、《国有企业厂长、经理管理暂行规定》，明确

国有资产投资公司及授权托管企业之间的责、权、利；颁发授权托管企业产权代表证，建立健全国有资产产权代表报告制度，与托管企业主要负责人签定责任书，拟定和上报年度检查收缴方案；加强内部审计，规范统计报告制度、产权登记制度、各类报表规范报送制度等，为实现国有资产的规范化管理和有效营运创造了条件。

〔HT4H〕(2)资产营运主体的功能得到有效发挥。〔HT4” SS〕各营运主体通过盘活存量资产

、发行债券、银行贷款、为企业提供担保等形式，多渠道地融通资金，不断地扩大国有资本的营运空间。工业国投仅 1997 年就向银行、财政、易地办等单位融资 9400 万元，为企业提供生

产周转金 18220 万元，增拨 19 家企业国有资本金 6607.53，以易地拆迁补偿金转增企业资金 22

50 万元，为 25 家企业提供担保 43254 万元，并完成对外投资项目 7 项，投资总额 8870 万元(其

中利用外部资金 6330.3 万元)，增资项目 4 项，增资总额 31050 万元，企业自筹资金进行投资 3

2 项，投资总额 19106 万元，较好地发挥国有资产运营主体功能；城建国投公司通过向市墙改

基金融资，投入新型建材的开发生产，也取得良好的回报；商贸国投公司为中小企业提供贷款担保 30 多项次，涉及金额 1 亿多元，为企业办理资产抵押 8000 多万元，托管企业全年利息

费用减少 1600 多万元。〔ZW(〕厦门市国资局 1997 年内部统计资料。〔ZW)〕

〔HT4H〕(3)国有资本结构进一步优化，存量资产得到盘活。〔HT4” SS〕国有资产投资公司在营运过程中，结合产业结构的调整和各托管企业产品结构的不同特点，制定不同的扶持政策。通过培育新的经济增长点，促进产业结构和企业产品结构的调整。工业国投公司近年来先

后重点扶持了厦工配股、新产品开发投产、与德国雪翠公司的合资项目，扶持厦新电子产品开发、林德——厦门叉车、太古可乐、厦杏摩托等项目，并参股城市合作银行；商贸国投公司重点扶持厦门国贸、特贸、建发、中厦、象屿五大外贸集团，支持国贸减资缩股上市，支持特贸兼并湖里建筑工程公司、托管经营外贸集团，支持建发公司承包兼并联发公司，支持厦铃公司减员增效等。此外，按照优化资源配置，盘活存量资产的原则，采取易地改道、联合兼并、转产停产等办法，对部分企业进行资产重组和结构调整，改善国有资产的分布格局和运营质量。几年来，国有资产投资公司及授权托管企业共兼并重组 40 余家，盘活资产 6 亿

多元，妥善安置 13000 多名职工。〔ZW(〕厦门市国资局 1997 年内部统计资料。〔ZW)〕如国投公司以厦门电池总厂、化工厂和蚊香厂 3 家从事日化

产品生产的企业为主体，联合组建日化企业公司；合并玻璃厂和灯泡厂，成立通士达有限公司。集中力量开发高附加值、高技术产品。利用厦禾路旧城改造的契机，将沿线 50 多家企业

合并重组为 48 家，并整体搬迁到枋湖工业区，原企业占用土地由政府统一出让、开发，所

得土地级差收益用于企业搬迁、改造和投入新产品开发，增强了企业的活力。

〔HT4H〕(4)实现国有资产管理体制改革与国有企业改革的联动。〔HT4”SS〕一是催生一批最具活力的股份制企业。全市目前已有股份有限公司 40 多家，其中国有企业改制、参股的有

21 家。股份制公司中上市公司 16 家，其中国贸、机场、厦工、厦华、信达、建发等 9 家国有

企业先后改制上市，成为仅次于上海、深圳之后全国上市公司最多的城市。这些通过股份制改造的企业，形成产权投资主体多元化的资产结构，分散了经营风险，从产权制度上建立了相互约束制衡的关系，从体制上促进了企业经营机制的转换。二是改制和规范了大量的有限责任

公司。推动国有独资、全资的企业从工厂制向多元投资主体的有限责任公司发展，全市大中型国有企业已有 29 家改制为有限责任公司，10 家国有企业改制为国有独资公司，并按照《公司登记管理条例》及其他有关规定，对全市已登记公司进行重新规范。目前全市有 1200 多家

的股份有限公司和有限责任公司按照企业组织形式得到了严格规范。三是探索国有企业的其它改制形式。制订了《厦门市国有企业内部员工持股制试行意见》、

《厦门市国有中小企业试行股份合作制的若干意见》，推动条件合适的国有企业改制为内部员工持股企业和股份合作制企业。商业集团公司所属的大批饮食、服务、小型商业企业正进入股份合作制改制筹备阶段。

〔HT4H〕(5)国有资产的保值增值得到初步保证。〔HT4”SS〕资产划转前后国有资产总量增长

。目前全市进入国有资产管理与营运体系的国有企业有 155 家，占市级应划转企业数 299 户(

不含银行金融业)的 51.84%；共有 74.01 亿元的国有资产划转委托产权运营主体运营，占全市

经营性国有资产总数 144.07 亿元的 51.37%。以 1996 年工业国投、城建国投、商贸国投三家国

投公司 44 户投资企业资产营运情况，可以看到资产划转前后国有资产总量增长明显。〔KH\*2〕

表三：国有资产划转前后总额变化表 单位：亿元

〔HT4”SS〕〔BG(!)〕〔BHDG3, K5, K5, K6, K6, K4。2〕

名称〔〕划转时间〔〕96 年初国有 资产总额〔〕96 年底国 有资产总额〔〕增值额〔〕增值率〔BHDG1\*2〕

工业国投〔〕93-95 年〔〕10.80〔〕18.02〔〕7.22〔〕66.85〔BH〕

城建国投〔〕96 年〔〕4.74〔〕4.98〔〕0.24〔〕5.06〔BH〕

商贸国投〔〕95 年〔〕1.57〔〕0.58〔〕-0.99〔〕-〔BH〕

合计〔〕=〔〕17.11〔〕23.58〔〕6.47〔〕37.81〔BG)〕

资料来源：市国资局内部统计资料。〔KH\*2〕

从表中可以看出，三家国投公司 44 户投资企业划转时国有资产总额为 17.11 亿元，到 96 年底

达 23.58 亿元，净增加 6.47 亿元(以上国有资产增加额不包括各项转增国家资本金等客观因素

在内)，增幅达 37.81%。其中工业国投公司以厦工股份公司为龙头，连同嘉丰机械厂、齿轮厂和锻压机床厂组建厦工集团公司，在 95-96 年一年间，资产总额由 8.86 亿元增长到

13.88 亿元，增幅为 56.77%；此外，企业资产质量有所改善，资产运行效率不断提高。通过清理

不良资产、盘活存量资产，优化国有资产的分布结构，清理对外投资，以及对企业应收款等主要经济指标进行跟踪监控，促使企业采取措施尽可能减少应收款，加快资金周转，提高了国有资产的质量和运行效率，国有企业的资产利税率得到提高。1997 年全市独立核算工业企业

的利税总额增幅达 10.01%，1998 年达 36.85%。【ZW(】《厦门统计年鉴 1998》中国统计出版社 1999 年 5 月。【ZW)】

综上所述，厦门国有资产管理体制的建立和运作，在实践中取得了初步成效，但也暴露出一些缺陷。如国有资产所有者代表身份缺位、国资管理部门职能不到位、国投公司法人地位难落实、国有资产运营体系设立缺乏科学性等。这些问题将在下面进行阐述。【LM】

【DM(】【HT5SS】三■厦门国有资产管理模式的国内、国际比较【DM)】

【SM(】【HT4” K】厦门国有资产管理体制改革的实践及理论思考【SM)】

【HJ80x】【JZ】【HT2” H】三■厦门国有资产管理模式的国内、国际比较【ML】【KH\*2】

【HT3H】(一)国内一些城市的管理模式【ML】【KH\*2】

【HT4H】深圳模式：【HT4” SS】深圳是全国率先进行国有资产管理体制改革的的城市。1987 年成立了全国

第一家地方国有资产管理的专司机构。他们实行的是“三层次”的管理模式。市国有资产管理委员会是第一层次，是政府领导下专司国有资产管理的职能部门，对市属国有资产进行宏观管理和监督。其成员由市体改办、财政局、国土局、经济发展局、贸易发展局等 14 个部

门的主要负责同志组成，由市长担任国资委主任。其主要职能是贯彻执行国有资产管理的法律、法规，对国有经营性资产、非经营性资产和资源性资产进行宏观的、全方位的管理和监督，并从价值总量上保证国有资产的安全与增值，决定国有资产经营公司的设立、变更、终止；审查其规划，确定国有资产经营公司的领导人选。第二层次是市级国有资产经营公司，由第一层次授权，代表国家对国有资产行使资产受益、重大决策、选择管理者，是体现出资者权利的特殊企业法人和国家授权投资的机构，具体从事国有资产产权经营和资本运作，不行使

行业和行政管理职能，通过管理、监督、投资、服务四大职能的发挥，保证国有资产保值增

值，并接受国资委的监督。第三层次是国有企业和国有资产参股和控股企业。它们是独立的企业法人。

【HT4H】上海模式：【HT4” SS】上海市的国有资产管理也分为三个层次。市国有资产管理委员会及其常设机构市

国资办为第一层次。市国资委是上海市所辖国有资产所有的总代表，依法对全市国有资产行使所有者的管理职能，它按照国家所有、分级管理的原则对全市国有资产的保值增值负责，并对其行使占有、使用、处分和收益等四项权利。市国资办主要负责整个国资管理的宏观运作，管政策、管规范、管导向，而不具体管企业。国有资产授权经营公司和大型企业集团为第二层次。它们是由原上海 19 个企业主管局改制、改组过来的，并对原主管局承担的政府行

政职能和生产管理、社会服务等职能实行剥离，使授权经营公司的重点转向资产经营。第三

层次是市国有资产运营机构将其运营的国有资产，按不同份额的国有资产投入到各种类型的企业后形成的国有独资公司、控股公司和参股公司，形成企业法人财产权。通过这三类公司依法自主经营，最终实现国有资产的保值增值。

【HT4H】青岛模式：【HT4”SS】

1994年青岛市在总结试点经验的基础上全面推开了企业主管部门转体，实行国有资产委托经营的改革。他们将14个行业主管局根据其所属企业的性质及发展状况，进行分体式

转体改造。第一步是分离式改造，如粮食局仍保留主管局建制，然后分离出一个经营性公司，使原来的粮食局成为小局；第二步是撤局(总公司)组建企业集团；第三步是组建资产经营公司，其原来的行政职能归属到公司中。经主管部门转体之后，加强了对国有资产委托经营的管理，如由原市一轻局改组的青岛益青实业总公司，对下属15个国有企业实行委托经营，并将原来承担的行业管理职能交给市经委轻工行业管理办公室，然后总公司又对下属企业进行股份制改革，对部分股权进行灵活处理，如向外商出让股权等。【KH\*2】

【HT3H】(二)国内城市管理模式比较评价【ML】【KH\*2】

【HT4”SS】从厦门、深圳、上海、青岛等城市国有资产管理体制的现状分析看，“国有资产管理

委员会及国资办(或国资局)——国有资产授权经营机构——企业”三个层次的国有资产管理

体制已得到各地的普遍认同并付诸实施。但在第二层次国有资产授权经营机构的构建上，即存在较大差异。上海、青岛是结合政府机构改革和职能转变，对行业主管部门进行人员分流、剥离行政和行业职能，改组为国有资产经营机构。采用这种方式有其合理的成分，即原主管部门对下属企业情况较熟悉，在原班人马上进行改制，不影响当前工作，改革所付的成本低，推进起来比较平稳，与现存体制环境冲突较小。但其不足之处也是显而易见的。将行业主管部门改组为国有控股公司，很难完全做到政企分开。在对所属企业进行资产管理时，他们仍然会习惯于用行政手段进行管理，同时，由于受原有管理观念、管理人员素质的局限，很难把职能完全转变过来，极易出现国有控股公司成为“换汤不换药”的变相行政性管理机构，其可能的后果是不仅不能推进企业改革，反而会阻碍改革的进程。

深圳市在成立资产经营公司时，从该市的实际情况出发，将分散的国有股权集中一起，成立专门的国有资产经营公司。考虑到遵循市场竞争的原则，为避免垄断经营，他们先后组建3个产权营运主体，形成产权主体多元化、相互竞争、相互促进的格局。3家资产经营公司可分为两种类型，一种是纯粹控股公司，即市投资管理公司，它是以市财政局的企管处为基础构建设立的，下属90多家一级公司。它不直接从事生产经营活动，而是以国家出资者身份通

过其派出的产权代表，与下属企业发生关系，通过产权纽带对企业国有资产的经营实行监控管理，同时保障企业充分行使经营自主权。另一种是混合型控股公司，它既从事直接的生产经营活动，又对其他公司或企业实行控股经营或参股经营。深圳市的建设集团公司和物资集团

公司均属此类型。它们是在原有企业集团的基础上改组而成的混合型控股公司，其核心层(即总部)改造为资产经营公司，下属一级企业则通过纳入全市企业分类定级后，作为三层次管理模式的第三个层次。深圳市第二层次的重新构建，使其一开始就实现了政企之间的“隔离”，最大限度地减少了资产经营机构的“行政性”，较之通过政府机构改革将行业主管部门

改组为国有控股公司，大大向前推进一步，这与深圳目前的政府机构改革、宏观管理体制是

相适应的。这种构建模式顺利运作的关键，是如何处理资产经营公司对下属企业的资产经营监督权，即企业投融资决策权，和企业经营自主权的关系。处理不好，容易产生下属公司只有生产经营权，而没有以投融资决策权为核心的发展权，涉及公司的发展等重大问题，仍然要找控股公司请求批准，导致身临市场的企业时刻感受市场的压力，而远离市场的控股公司

却置身事外，企业生产经营发展就不能与市场融为一体。这需要在确定资产经营公司与下属企业之间的权、责、利关系上加与科学的界定。【KH\*2】

【HT3H】(三)外国国有资产管理模式及其借鉴【ML】

【KH\*2】

【HT4” SS】外国国有资产的管理包括国有资产管理机构及其相互间的权限划分、国有资产管理

的基本制度和办法、国有资产经营方式的管理等。经过长期的实践，国外已形成一套具有完整体系，并且符合市场经济运行的国有资产管理体制。国外国有资产管理体制大多分为三个层次。从宏观层次看，议会和政府对国有企业的管理，可分为四类：

【HT4H】第一种类型是议会与政府分工、分权监管方式，以德国、英国为代表。【HT4” SS】德国议会与政

府分权监管。联邦议院设有预算委员会，下设帐目委员会对国企进行监督。它可以直接审查全资国有企业的帐目，也可通过政府主管部门提交的文件来间接掌握国家参与制企业的状况，并针对国有企业的问题向议院提交报告。德国政府主要是通过财政部来管理国有企业，它包含以下重要内容：一是聘任监事会人员、批准董事会人选；二是供给资金，批准建立或购买新工厂、新公司；三是给国有企业制定经营发展目标，对董事会制定业务规则；四是通过监事会监察企业发展状况。监事会人选包括政府高级官员、银行家、私人企业经理、学术界人士、企业职工代表。德国企业的监事会是公司的决策机构，有很大的权力，有权任命董事会主席和董事并监督董事会的工作，政府不能向监事会成员发布指示。

英国也实行议会和政府分权监管。议会对国有企业的管理主要是通过立法来进行。国有企业的建立、改组、废除及非国有化等重要事项由议会通过专门法令来决定。由议会委托并授权各主管部大臣管理国有企业，主管部大臣依法向议会负责。议会经常听取企业的年度报告，审查企业的帐目，监督国有企业的经营情况。议会下设财政、公共会计等方面的事务委员会，审议国有企业的相关事宜，检查政府各经济部门所承诺的措施落实情况，定期不定期向议会提交书面报告。英国政府对国有企业的管理是以主管部门为主，与财政部相结合。主管部长具有任免所属企业的董事人员、决定企业经营方向的权力。而财政部则通过财政预算来确定对企业的投资拨款，监督使用情况，并对董事会成员的薪金、企业发行股票等问题提出建议。政府内阁下面还设有若干专门委员会，讨论有关国有企业的重大决策，将议案提交内阁批准。

【HT4H】第二种类型是政府特别设置超部门管理机构，专司国有企业管理，以意大利、印度为代表。【HT4” SS】

意大利国有企业分为两类。一是国有全资公司(如交通、邮政、市政、电力等部门的各类公司)，由政府相应的主管部门管理，二是“国家参与制企业”，政府专门设立了国家参与部进行管理。其主要职能是：1、主管参与制企业的人事安排，组织职工培训，修订企业章程；2、审批企业的预算和决策，监督企业的生产经营活动；3、批准参与制企业的合并、合作、股份转让、收购其他企业或出售下属企业；4、审核企业计划，协调企业与外部的关系。此外，政府还设立两个以总理为首，由国家参与部长、预算和经济计划部长，国库部长及工商部长等参加的常设部际委员会(经济计划部际委员会、工业政策部际委员会)。对涉及国家参与制企业的一些重大问题，由委员会进行讨论、协调，形成总理令公布执行。在财政部设立国有企业局专管国有企业财务问题。意大利利用“国家参与制”，设立若干国家级的投资、控股公司，逐级控制国家资本和私人资本，形成一个遍及各部门的巨大的金字塔形的资产经营体系。

印度政府管理国有企业有两个超部门机构。一是以总理为首的内阁委员会，它直接任命国家级国有企业的董事长和总经理，并会同计划委员会批准特大项目的建设。二是工业部，其下设的“许可证委员会”负责发放国有企业的经营许可证和审批国有企业较大的新建、扩建项目。印度国有企业可分为部属企业(铁路、交通、邮电)、公营企业(金融、保险)和国有公司。部属企业由部长直接领导、控制，其预算上报财政部，资金由财政拨款，收入上缴国库，经营活动受政府严格控制。公营公司的董事会成员由主管部长任免，资金由政府拨款，也可自筹，收入不纳入国家预算。在贯彻国家政策和评估经营实绩方面接受政府监督，政府还可对其发布命令。政府对国有公司的管理是通过修订公司章程、任免董事会多数成员。

〔HT4H〕第三种类型是政府多个部门分工，共管国有企业，比较典型的有韩国和巴西。〔HT4”SS〕韩国国有企业

分为部属企业、公营公司、联合股分公司和混合公司四类，由政府综合部门与企业主管部门分工共管。综合部门有投资控制委员会、经济计划院、审计检查委员会等，主管部门有工商部、交通部、能源部等。投资控制委员会负责制定国有企业投资方案，评估投资效果。经济计划院负责制订经济发展计划和国家预算，统计企业经营状况，进行项目评估。审计委员会负责对企业董事会成员和总裁的聘用。超部门的“经营绩效评估委员会”(由经济计划院长、有关部门的部长和若干个人委员组成)负责制订对公营企业的调控政策，确立企业管理目标，评估企业经营状况，决定对公营企业的奖惩。具体评估工作由包括各方面专业人员的“绩效评估特别专家团”每年进行。

巴西政府对国有企业实行多部门分权管理。管理机构有行业主管部门、计划部及其下属的国有企业控制特别秘书处、财政部和中央银行。巴西国有企业分国营公司、国营股份公司和混合公司。企业主管部门有权任免、奖惩国营公司和国营股份公司的董事长和政府派出的董事会成员；制定各项方针、政策指导企业的发展和考核企业经营业绩。计划部国有企业控制特别秘书处有权调拨国有企业资金，审批国有企业预算，增减企业股本，调整(建立或撤销)企

业下属机构、国有企业利润和股息的分配向政府提出建议。财政部负责指导企业的收支平衡。中央银行负责监督企业执行信贷和外汇政策。国家价格委员会有权制定一些工业部门国有企业的重要商品的价格，对国有企业的审计监督权则由政府和国会分别行使。

〔HT4H〕第四种类型为政府一个部门管理为主，其它部门参与管理。如新加坡、瑞典。

〔HT4”SS〕新加坡的监管

模式是政府领导中间机构(若干法定机构和控股公司)，中间机构代表所有者监管国有企业(称国连公司)。政府一般只掌握中间机构和第一层国连公司的人事权，即在财政部设置一个“董事咨询与委任会议”，由财政部长担任主席，成员包括政府主管公务员的首长、各控股公司的董事长和财政部高级常任秘书。这个会议负责挑选和任免各控股公司董事会的全部成

员，从而保证控股公司执行国家政策。控股公司下属的第一层国连公司的董事会人选须报董事委任与咨询会议备案，除财政部外，其他政府部门一般不直接干预企业的资产运营或生产经营活动。

瑞典政府对国有企业不直接进行行政干预。政府以所有者身份管理国有企业的只是工业部下属的一个 8~10 人的国有企业处。参与管理的有交通部、电讯部、商业部、财政部和审计署等部门。工业部(国有企业处)负责为每个企业制订章程，任免董事会成员，监督企业经营状况，审批年度财会报表和年度报告，确定利润及股息分配指标。其它部门只是代表政府进行行业管理和宏观政策管理。审计署负责对国有企业及其主管部门进行监督，并直接对议会负责。

从中观层次来考察外国国有资产管理，我们可以看到，国有控股公司成为许多国家进行国有资产管理的一个重要的组织层次。国有控股公司的形成和职能一般有以下三种形式：一是由国有企业集团母公司逐步发展形成的，以产权经营为主要目标，如德国大众汽车公司。二是国家出于重组国有资产及其管理体制而建立的，目的是为减少国家对企业管理过多而设立的一个中间层次，如瑞典的国家控股公司；三是国家为适应社会经济发展而专门投资组建，以实现政府的某些政策性目标，如比利时 1962 年建立的比利时国家投资公司。

从微观层次看，外国国有企业的公司治理结构负责企业经营，大多数国有企业实行董事会领导下的经理负责制。

外国国有资产管理体制经过长期的实践，创造出很多的经验，值得我们借鉴。一是在宏观管理层次上，政府对企业不必管得过多过细，主要应通过制定法律、法规和政策，掌握重大人事权和重大决策权，由专门(不一定专设)的国有资产管理机构来管理。这方面新加坡的经验值得学习借鉴。二是从中观层次上，要尽可能避免国有控股公司的目标多重，应侧重于资产控股经营。国外组建国有控股公司的目的是获取资产收益最大化，其组建形式按照其实现目标的不同和实际情况的差别，是多样化的

，且多为跨行业、多层次所有的纯粹型控股公司。而我国目前的国有控股公司的目标存在较强的双重性，即负有国有资产保值增值的职责，又要行使社会目标，且形式单一，大多数为国有独资公司，难以达到政企分开。经营所跨行业单一，不利于国家进行国有资产结构调整。三是从微观层次看，国有企业的公司治理结构应由社会各阶层的人员构成，具有多重性，以避免对企业滥用行政权力。此外，还要建立有效的激励机制和约束机制，建立经理人才市场，对经营者择优聘用。对经营者实行财产抵押，制定专门的法律，约束经营者的行为。【KH\*2】

【HT3H】(四)厦门国有资产管理模式的比较评价【ML】【KH\*2】

【HT4” SS】国家统一所有，政府分级管理(委托中介机构)，企业微观经营，这个管理模式已被

理论界和实际部门广泛接受。厦门就是按这个框架来构建国有资产管理体制的，但在具体运作中产生诸多的缺陷。同上述国内外有关地区和国家的管理模式比较，存在以下几个方面的问题。

【HT4H】首先，国有资产所有者代表身份缺位。【HT4” SS】厦门市转机建制领导小组作为临时机构，在推动国有资产管理体制改革方面发挥了重要作用，但其不能正式地代表所有者。而市国有资产管理局职能仅是市政府对市属国有资产行使监督、管理的行政机构，本身也无权扮演所有者的角色。所有者代表身份的缺位，是厦门国有资产管理体制构建中的最大缺陷。

【HT4H】其次，国有资产管理部门(国资局)职能不到位，监管缺乏科学、有效。【HT4” SS】市国资局在组建时，

赋予其如下职能：(1)贯彻执行国家有关国有资产管理的政策、法律、法规及规章制度；(2)

制订厦门市国有资产管理法规及规章制度；(3)对全市经营性、资源性、非经营性国有资产的经营运作情况进行检查监督，制定国有资产保值增值的指标体系，并考核、奖惩营运主体；(4)是组织国有资产授权经营，并依法定程序任免下属产权营运主体机构的主要负责人；(5)根据国有资产经营预算，负责国有资产收益的监缴工作。但在实际运作中，由于来自旧体制和传统观念的障碍，这些职能难于发挥。一是缺乏对第二、三层次的人事任免权，关系难于理顺。二是由于受企业主管部门自身利益驱动的影响，领导小组作出的有关国有资产监管、营运重大决策和决定不易通过国资局得到贯彻和落实，监管的职能弱化。三是缺乏国有资产收益的支配权。四是非经营性国有资产尚未纳入监管范围，这表明国有资产管理体制有待进一步完善。

【HT4H】第三，国有资产投资公司的企业法人地位难以落实。【HT4”SS】主要表现在：一是管资产管人难以统一，对下属企业主要负责人没有任命权。5家国有资产投资公司的董事长均由企业主管部门负责人兼任，这在改革初期作为过渡形式是可行的，但过渡时间太长就会影响国投公司真正

走向市场，难于做到政企分开，延迟国企改革进程；二是国有资产投资公司的设立未能跳出原有体制的框框。几乎各主管部门有下属国有企业，就设立投资公司，如经发委的工业国投、贸发委的商贸国投、建委的城建国投、农业的农业国投、交通委的交通国投。国有资产管理的职能只是在主管部门和下属单位转移。这种块块分割，使资产的划转受主管部门影响，资本结构得不到优化。造成跨行业、跨部门的联合兼并、资产流动重组等难度增大，容易导致资产结构不合理、政企不分等问题；三是资产运营主体资产总量太小，无资可投。由于客观上厦门经济总量不大，主观上块块分割，5家国投公司和其他资产经营一体化企业集团的资产总量均太小；同时，本来不多的国有资产收益还要上缴，未能落实“税保财政，利活企业”的原则，造成企业资本积累缓慢，扩大再生产困难。由于回旋余地小，无资可投，从而降低了资产营运主体开展资本经营的能力。

【HT4H】第四，国有企业内部改革进程相对滞后。【HT4”SS】

主要表现为企业法人治理结构普遍尚未建立，内部管理力度不够，机构设置重叠臃肿，人浮于事等。企业在市场定位、产品结构、营销手段等方面还跟不上市场经济发展的要求，经营机制改革难于向纵深推进。

【HT4H】第五，一些配套改革措施未能跟上，使得整个管理体制的运作带有明显的行政色彩。【HT4”SS】如产权

市场尽管已挂牌运作，但有场无市；资产评估机构、会计、审计师事务所除少数与原主管行政管理部门脱钩外，相当一部分仍挂靠行政管理部

门，未能充分发挥中间机构在加强国有资产管理的作用。经理人才市场还未建立，选择经营管理人才依然沿用计划经济时期的老办法。等等。

上述诸方面问题从根本上说都源于计划经济时期的政府管理体制，政府各部门仍然控制着企业生产经营的诸多环节，企业的经营权、投资决策权、收入分配权、用工自主权、人事权、进出口权、产品定价权等分别归属于政府的经济、计划、财政、劳动、人事等各个部门。这些问题是改革过程中社会深层次矛盾的反映，它们的存在对现行国有资产监管和运营体系的顺利运转产生了不同程度的负面影响。同时这也表明了厦门现行国有资产管理体制与建立适应社会主义市场经济体制的国有资产管理新体制尚有较大差距。【LM】

【DM(2)】【HT5SS】四二深化改革，构建厦门国有资产管理新体制【DM】

【SM(2)】【HT4”K】厦门国有资产管理体制改革的实践及理论思考【SM】

【HJ80x】【JZ】【HT2”H】四二深化改革，构建厦门国有资产管理新体制【ML】【KH\*2】



Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to [etd@xmu.edu.cn](mailto:etd@xmu.edu.cn) for delivery details.

厦门大学博硕士学位论文摘要库