

学校编码: 10384

分类号 \_\_\_\_\_ 密级 \_\_\_\_\_

学号: 13920061150706

UDC \_\_\_\_\_

厦 门 大 学

硕 士 学 位 论 文

经济社会双转型期我国公共服务的有效供给

The Effective Supply of Public Services Based on the  
Background of China's Dual Transition Period

林 伟 伟

指导教师姓名: 丁 煜 副教授

专业名称: 行 政 管 理

论文提交日期: 2009 年 4 月

论文答辩日期: 2009 年 6 月

学位授予日期: 2009 年 月

答辩委员会主席: \_\_\_\_\_

评 阅 人: \_\_\_\_\_

2009 年 4 月

## 厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为( )课题(组)的研究成果,获得( )课题(组)经费或实验室的资助,在( )实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称,未有此项声明内容的,可以不作特别声明。)

声明人(签名):

年 月 日

## 厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，  
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

厦门大学博硕士学位论文摘要库

## 摘要

我国改革开放 30 年来，经济社会迅猛发展。2007 年我国的人均 GDP 达到了 2456 美元，正在向 3000 美元的大关逼近，经济进入了一个新的发展阶段；在经济快速发展，不断转型的过程中，我国社会也处在急剧转型过程当中，社会群体不断分化，需求不断改变。转型期的现状对我国的公共服务供给提出了新的要求，但是由于一些历史的和现实的原因，致使我国的公共服务供给存在总量不足、结构不合理、供给不均、供给机制单一、供给低效等问题，造成我国公共服务难以满足双转型期公众不断增长和多样化的公共服务需求。因而，构建与双转型期相适应的公共服务供给体系势在必行。

本文从全局的角度出发，试图构建出一个高效、公平、混合的公共服务供给体系，并从制度、政策、技术等方面对实现这一体系进行了详细的介绍。本文共分五个部分：

第一部分主要介绍论文的选题背景及意义，分析国内对我国转型期公共服务供给的研究状况，说明本论文的研究内容、研究方法和研究意义。

第二部分主要对本文涉及的概念进行了界定，并具体论述了本文的基础理论，包括：公共服务与公共产品的需求弹性理论；公共服务与经济社会发展的互动关系；公共服务与社会公平正义等几个部分。最后结合实际对我国经济社会双转型的事实进行了分析，指出了研究双转型期对公共服务有效供给的现实意义。

第三部分主要对双转型背景下我国公共服务供给的问题进行了分析。主要分析了双转型期我国公共服务供给的现状和原因，并就双转型对我国公共服务供给的挑战进行了探析。

第四部分分析了西方国家公共服务有效供给的启示。通过回顾西方国家在经济社会不同发展阶段公共服务供给内容和方式的变化，推导出西方国家经验对我国公共服务供给的启示。

第五部分对构建与双转型期相适应的公共服务供给体系提出对策，提出要构建高效、公平、混合的公共服务供给体系。

**关键词：**双转型；需求结构；公共服务供给

厦门大学博硕士学位论文摘要库

## **Abstract**

After 30 years reform and opening, China's economic and social develop rapidly. At 2007, China's per capita GDP reached 2,456 dollars, approaching to 3000 dollars per capita GDP, the economy has entered a new stage of development. Economic is in the rapid develop and the process of transition, China's rapid transformation of society is also in the process, including the continuous differentiation of social groups, the changing needs. Transition put new demands on supply of public services, but due to some historical and practical reasons, the supply of public services in our country which is inadequate, structure is irrational, supply is unfair, Supply mechanism is unitary, supply is inefficiency, resulting in public services can not meet China's dual transition and diversification of the growing public demand for public services. Reconstruction a new supply system of public services to adapt to the double-transition phase is imperative. In this paper, from an overall point of view, through the systems, policies, technology and other aspects in detail, trying to build an efficient, fair, and flexible public service supply system.

Part one is the overview of the paper, which is start with the background and significance of the topics, and then analysis the research of public services in transition state , at last note the contents of this thesis research, research methods and research significance.

Part two is about the definition of the concept, and specifically discusses the basic theory of this article. Including: Public service and the demand elasticity of public goods theory, public services and economic and social development of the interactive relationship, Public service and social fairness and justice. At last analysis China's economic and social transition, the study pointed out at the double transition, the effective supply of public services is of practical significance.

Part three is about analysis of our supply of public services at the context of the dual transformation. This part analyses China's public service status and reasons during the dual transition. And then analyses the challenge of the supply of public services.

Part four is the enlightenment of western countries the effective supply of public services. This part analyses content an the way western countries the supply of public services in the different stages of development, an then reach conclusion of the enlightenment of western countries the effective supply of public services.

Part five is countermeasures of build an efficient, fair, and flexible public service supply system.

**Key Words:** Dual-transition; the Structure of Demand; the Supply of Public Services

厦门大学博硕士学位论文摘要库

# 目 录

导论.....	1
(一) 选题背景 .....	1
(二) 研究综述 .....	4
(三) 研究内容、方法与意义 .....	7
一、 概念阐释与基础理论 .....	10
(一) 相关概念的说明 .....	10
(二) 基础理论 .....	12
(三) “双转型”的事实分析与现实意义 .....	15
二、 双转型背景下我国公共服务供给的问题分析 .....	21
(一) 我国公共服务供给的现状 .....	21
(二) 供给低效的原因 .....	33
(三) “双转型”背景下对公共服务供给的挑战 .....	37
三、 西方国家公共服务有效供给的启示 .....	41
(一) 西方国家在不同发展阶段的公共服务供给 .....	41
(二) 西方国家公共服务供给方式的改革 .....	45
(三) 对中国的借鉴意义 .....	46
四、 构建与“双转型”时期相适应的公共服务供给体系 .....	50
(一) 高效的公共服务供给水平 .....	50
(二) 公平的公共服务供给标准 .....	54
(三) 混合的公共服务供给方式 .....	57
结束语.....	59
参考文献.....	60
后 记.....	62

厦门大学博硕士学位论文摘要库

# Contents

<b>Introduction.....</b>	<b>1</b>
<b>I . Concept and Basic theory .....</b>	<b>10</b>
i . Description of related concepts.....	10
ii . Basic theory .....	12
iii. Analysis the fact and the practical significance of “Dual-transition..	15
<b>II. China's supply of public services analysis against the backdrop of Dual-transition .....</b>	<b>21</b>
i . China's status of the supply of public services .....	21
ii . the reasons for the inefficient Supply .....	33
iii. the challenges of the supply of public services against the backdrop of Dual-transition .....	37
<b>III. The Enlightenment of the Western countries effective supply of public services.....</b>	<b>41</b>
i . Western countries the supply of public services at various stages of development .....	41
ii . The reform of Western countries supply of public services .....	45
iii. Reference to China.....	46
<b>IV. Construction the supply system of public service to adapt Dual-transition .....</b>	<b>50</b>
i . Efficient supply of public services .....	50
ii . A fair standard of public service supply .....	54
iii. Flexible supply of public services .....	57
<b>Conclusion .....</b>	<b>59</b>
<b>References .....</b>	<b>60</b>
<b>Postscript .....</b>	<b>62</b>

厦门大学博硕士学位论文摘要库

## 导论

### （一）选题背景

2007 年是我国改革开放 30 周年，也是改革开放的关键时期。当年我国的 GDP 增速达到了 10.7%，再次超过了绝大多数人的预期。至此从 2003 年以来我国经济增长已经连续 4 年保持在 10% 以上的高位，远高于同期的世界平均增长水平。

同时，在 2004 年我国人均 GDP 突破了 1000 美元，2007 年我国的人均 GDP 更是达到了 2456 美元，正在向 3000 美元的大关逼近。我国经济进入了一个快速发展的时期。

但是，就在我国经济高速增长的同时，经济发展中的问题也日益凸显，主要表现在以下两方面：

一是经济结构矛盾突出，例如一二三产业比例不合理；城乡之间、地区之间发展不平衡；投资消费关系不协调等。改革开放以来，我国消费率与投资率两者间长期比例不协调。1978 年，我国的消费率为 62.1%， “六五” 期间平均为 66.2%， “七五” 期间平均为 63.4%， “八五” 期间平均为 58.7%， “九五” 期间平均为 59.4%， “十五” 期间我国的消费率更是降到了 52.14%。<sup>①</sup>在消费率逐年低的同时，投资率却连年攀升。1998-2005 年的平均投资率为 39.6%，比 1978-1997 年平均水平高 2.6 个百分点。2006 年我国投资率更是达到 42.7%，而且近几年我国的投资率仍将保持 40% 左右的高位，而发达国家和许多发展中大国的投资率一般为 20%~30%，消费率一般为 70%~80%。消费与投资增长不协调，消费率偏低，不利于国民经济的持续稳定和健康发展，容易造成部分行业产能过剩，导致商品供求失衡。消费率偏低，就是居民消费率偏低。根据国际经验，人均 GDP 达到 1000 美元左右时，各国居民消费率一般为 61%，而中国的居民消费率自 1978 年以来一直在 53% 以下，并且逐年下降，2005 年居民消费率仅为 38%，2006 年则进一步降至 35.7% 的最低水平。在我国居民消费率

---

<sup>①</sup> 荆林波.当前国内消费形势与增进我国消费的政策建议 [J].商业经济与管理,2006,(7).

持续下降的同期，世界平均消费率达 78%—79%。<sup>①</sup>

二是经济增长方式粗放。经济持续快速增长与资源环境的矛盾越来越突出。首先，经济增长的资源环境代价过大。2007 年，我国 GDP 总量占到全球的 6%，但能源消耗占全球的 15%，钢铁消耗占 30%，水泥消耗占 54%。我国已经成为全球第一大煤炭生产国，成为除了二氧化碳以外污染物排放的第一大国，成为第二大石油消费国。由此可见，伴随着 30 年经济持续快速增长，我国的资源环境付出沉重代价，已经到了难以承载的程度。其次，资源环境的约束全面增强。从国内经济社会的约束看，资源环境开始成为实现可持续发展的重要因素，开始成为影响人的生存和发展的突出矛盾。从国际社会的约束看，应对气候变化已成为国际社会共同努力的目标。我国作为一个发展中大国，发展方式正处在转变之中，能源消耗和环境保护越来越受到国际社会的密切关注。以最近五年（2003 年—2007 年）的情况看，我国在资源环境的消费变动对全球的影响较大。例如，我国铁矿石消费对全球的消费贡献率是 85%，铜的贡献率是 55%，原铝的贡献率是 51.6%，原油的贡献率是 33.5%。<sup>②</sup>

当前，我国宏观经济中的这些突出矛盾和问题，大都同发展方式转变的阶段性特征相联系。解决经济发展中存在的这些不协调、不平衡、不可持续的问题，必须加快转变经济发展方式，这是党在深入探索和全面把握我国经济发展规律的基础上提出的重要方针，是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务。加快转变经济发展方式，就是要：在需求结构上，促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变；在产业结构上，促进经济增长由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变；在要素投入上，促进经济增长由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。

在经济快速发展，不断转型的过程中，我国社会也处在急剧转型的过程中，具体表现在以下几个方面：

第一，中国社会群体加速分化，形成不同的社会阶层。工人阶级、农民阶级和知识分子阶层是我国传统社会的群体结构，改革开放后，特别是市场经济

<sup>①</sup> 王子先：《世界各国消费率演变的趋势分析》，<http://www.ce.cn>。

<sup>②</sup> 迟福林：《新阶段人的全面发展与改革目标选择[J]》，《人口与计划生育》，2008，(12)。

的快速发展之后，人们可以在同一起点上通过不同的途径追求各自的利益，但是由于社会个体之间的先天的禀赋和后天的能力以及所面临的机遇等方面的差异，导致他们在逐利结果方面表现出明显的不同。一部分社会个体在市场经济的浪潮中获得大量的利润，另外一些社会个体则受益不多或者受损，从而导致社会结构的分化。社会学家陆学艺通过调查研究得出这样的结论，中国社会已经由两个阶级一个阶层（工人、农民、知识分子）分化成十大社会阶层（国家和社会管理者、经理人员、私营企业主、专业技术人员、办事人员、个体工商户、商业服务人员、产业工人、农业劳动者和城乡无业失业半失业者）。在当代的中国，社会结构的分化已经是一个无可争议的事实。

第二，社会转型中孕育了现代文化观念。伴随着市场经济的建立，人们原有的对群体和国家浓厚的依附意识逐渐淡化，社会个体的自主、自立意识逐步得到增强，对自身利益的主动追求和能动的维护得到了激发。可以说，相对于传统的寻求安全、依附、归属等价值，现代社会个体更倾向于平等意识和独立自由观念的确立与弘扬。

中国社会转型在取得可喜的变化的同时，也产生了许多问题。如社会面临非常大的就业压力，下岗失业工人不断增多，大中专毕业生就业困难；社会财富占有日益不均，贫富差距悬殊；社会弱势群体的权利没有得到切实的保障；公民的意愿无法通畅表达等。我国已经进入以全面调整利益关系为重点的改革新阶段。社会转型中产生的问题要求在发展过程中要区分不同阶层的利益诉求，特别是弱势群体的利益诉求；追求社会公平与正义，满足现阶段各个阶层对公共服务的需求。

经过 25 年的市场化改革，我国在经济的持续增长方面取得巨大的成绩。但是，与此同时也出现了地区发展不平衡、收入分配失衡等问题，社会矛盾、社会问题，甚至社会危机因素也随之增加。因此，近一、两年来，我们按照以人为本的新的发展观和改革观的要求，在继续保持经济快速增长的同时，正在按照“统筹发展”的要求，着力调整城乡之间、地区之间、不同人群之间、经济与社会之间、经济与环境之间的关系。在这个特定背景下，为全社会提供均等的公共服务，已成为一个越来越迫切的任务。为此，建设同改革发展新阶段相适应的公共服务体系，就显得越来越重要。

目前，我国公共服务领域存在三大矛盾。一是公共服务产品总量不足。日益扩大的公共服务需求与严重不足的公共服务供给形成矛盾。在实物产品大量过剩的同时，我国公共服务供给却严重不足，在农村公共医疗等领域甚至出现了倒退。从国际经验看，在人均 GDP 超过 1000 美元之后，人们对各种公共服务的需求开始进入高速增长期。事实上，我国已经开始进入公共服务业加快发展的新阶段，进入以发展服务行业拉动需求，进而扩大就业和拉动经济增长的新阶段，进入以发展公共服务业为重点推动社会事业发展的新阶段。

二是公共服务的投入严重不足，国家对各类事业机构的投入与公共服务产品的产出严重不对称。在我国改革发展的新阶段，国家继续包揽公共服务既是不可能的，又是没有必要的，而目前的公共服务体制却限制了各种社会资金的进入。

三是公共服务产品分配严重不均等。面对总量不足的公共服务，我们的分配也存在失衡问题。广大的弱势群体得到的公共服务严重不足，远不能满足他们对公共服务的基本需求，与强势群体享受的公共服务存在着相当大的反差。部分农村地区由于公共服务严重短缺，出现了因教育返贫和因生病返贫的问题。

## （二）研究综述

通过对现有文献的系统梳理，可以发现目前关于我国转型期公共服务供给的研究，从研究视角看，大体可以分为两类：一是从关注转型期政府职能转变的角度；一是从关注转型期公共服务均等化的角度。

### 1. 关注转型期政府职能的转变

最早关于公共服务供给的研究，是基于对政府职能转变的研究而兴起的。几乎所有的学者都一致认为，从我国经济社会全面转型的事实出发，必须要改变政府的职能，政府要从经济建设型政府向公共服务型政府转变。

关于建立公共服务型政府，得到了社会各界的广泛关注。2003 年，中国（海南）改革发展研究院（以下简称“中改院”）以“建设公共服务型政府”为题，先后两次召开分析研讨会。会议重点就中国市场化进程中政府转型的紧迫性、转型目标、转型的途径和有效治理结构等议题进行了研讨，会后，出版了《建设

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to [etd@xmu.edu.cn](mailto:etd@xmu.edu.cn) for delivery details.

厦门大学博硕士论文摘要库