

学校编码: 10384

分类号_密级_

学号: 13820061150669

UDC__

廈門大學

硕士学位论文

中国城市基层人大代表直接选举研究

——以 2006 年厦门市思明区人大代表直接选举为个案

Study on urban Direct Election of the Deputy to the District

People's Congress in China

—— A case study of the election of DPC in 2006, Siming Xiamen

张彩琴

指导教师姓名: 罗思东副教授

专业名称: 政治学理论

论文提交日期: 2009 年 4 月

论文答辩时间: 2009 年 6 月

学位授予日期: 2009 年 月

答辩委员会主席:

评阅人:

2009 年 4 月

厦门大学博硕士学位论文摘要库

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为()课题(组)的研究成果,获得()课题(组)经费或实验室的资助,在()实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称,未有此项声明内容的,可以不作特别声明。)

声明人(签名): 张彩琴

2009年6月15日

厦门大学博硕士学位论文摘要库

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：张彩琴

2009年6月15日

厦门大学博硕士学位论文摘要库

内容摘要

直接选举是民主政治的起点。我国正处于经济社会转型时期，其中，由于快速的城市化进程，城市面临着一系列的经济社会转型问题，现行的政治体制如何调适，公正有序地应对这些问题，是我国政治体制改革的重大课题。基层人大代表选举是建设我国权力机关的关键环节，在推进我国社会主义民主政治进程中占有突出地位。设区市的区级人大选举的制度建设与改革，直接面对着城市居民的政治参与与利益表达意愿，是政治体制改革与社会主义民主建设的有效、合理的切入点。

但是，我国城市基层人大代表选举正在日益成为中国政治民主发展所面临的严峻问题。本文以 2006 年厦门市思明区人大代表直接选举为个案，分析我国城市基层人大代表直接选举中存在的问题，并在此基础上，就如何完善城市基层人大代表直接选举提出自己的若干思考。

本文分为六部分。

第一部分为导言，引出问题——城市基层人大代表直接选举是我国民主政治实现的重要途径，并介绍了国内外的研究现状；

第二部分介绍了我国直接选举制度和城市基层人大直接选举实践的发展轨迹；

第三部分介绍了 2006 年厦门市思明区人大代表直接选举的过程；

第四部分分析了城市区级人大代表直接选举过程中存在并亟需解决的一些问题；

第五部分就如何完善城市基层人大代表直接选举提出了自己的若干思考；

最后一部分为结语，对本文做一个总结——以完善城市基层人大代表直接选举来推进我国民主政治的发展。

关键词：城市；人大代表直接选举；民主

厦门大学博硕士学位论文摘要库

Abstract

Direct election is the starting point of the democratic politics. It is in economic and social transition in China. Because of rapid urbanization, the city is faced with a series of questions of economic and social transition. It is a major subject of the political system reform to deal with these issues in an orderly manner in China. Direct Election of the Deputy to the District People's Congress is a key aspect to build organ of power, and have outstanding position to advance the process of socialist democratic politics in China. The institution's building and reform of the election of district-level People's Congress, which directly have respect to the political participation and interest expression of urban residents, is an effective and reasonable starting point for the political system reform and socialist democracy building.

However, the urban Direct Election of the Deputy to the District People's Congress is increasingly becoming a tight problem in the development of Chinese democratic politics. This thesis based on the election of the deputy to the Direct Election of the Deputy to the District People's Congress of Siming in 2006, puts forwards some reflections on how to perfect the direct election the district level of city.

The thesis consists of six parts.

The first part brings out the problem which is that the urban Direct Election of the Deputy to the District People's Congress is the important way to achieve socialist democratic politics in China, and introduces related research at home and abroad.

The second part introduces the development trace of the direct election institution and the practice of the urban Direct Election of the Deputy to the District People's Congress.

The third part records the whole process of 2006 direct election of the Deputy to the District People's Congress of Siming.

The fourth part analyses the problems existing in the district election of the deputy to DPC in the city.

The fifth part offers some personal reflections on how to perfect the direct election in districts.

The last part comes to the following conclusion: Only improve the urban Direct Election of the Deputy to the District People's Congress, socialist democracy will have a virtual development.

Key words: The city; Direct Election of the Deputy to the District People's Congress; Democracy

厦门大学博硕士论文摘要库

目录

一、 导言.....	1
(一)问题的提出.....	1
1.城市民主政治是中国现代民主政治的生长点.....	1
2. 基层人大代表直接选举是城市民主政治的切入点.....	2
(二)国内外相关研究.....	4
(三)研究框架.....	7
二、 中国城市基层人大代表直接选举的发展轨迹.....	9
(一)城市基层人大代表直接选举制度的建立.....	9
(二)城市基层人大代表直接选举的曲折发展.....	10
(三)城市基层人大代表直接选举的恢复与调整.....	11
(四)城市基层人大代表直接选举的发展期.....	12
三、 2006 年厦门市思明区人大代表直接选举过程.....	14
(一)准备工作阶段.....	15
1. 总体部署.....	15
2. 选区划分和代表名额分配.....	16
(二)宣传发动和选民登记阶段.....	17
(三)提名、确定代表候选人阶段.....	17
(四) 投票选举.....	18
四、 中国城市基层人大代表直接选举中的突出问题.....	20
(一)选区划分的行政化和公平性缺失.....	20
1. 选区划分的行政化.....	20
2. 选区划分存在公平性缺失.....	21
(二)代表结构比例的安排缺乏公正性.....	21
(三)流动人口的选举权无法落实.....	23
(四)候选人之间权利不对等.....	24
(五)投票现场混乱, 缺乏监督和指导.....	26
1. 发票工作马虎.....	26

2. 填写选票的混乱性和随意性.....	26
3. 计票过程不公开.....	26
五、完善我国城市基层人大直接选举的若干思路.....	28
(一)选举程序的改革与完善.....	28
1. 改革选区划分方式,以小选区为宜.....	28
2. 完善选民登记制度,切实保障流动人口的选举权.....	29
3. 候选人提名与确定方式规范化.....	30
4. 引入竞争机制,改革代表候选人介绍方式.....	31
5. 规范投票过程.....	32
(二)相关配套制度的完善.....	34
1. 专职代表制.....	34
2. 完善选举监督机制.....	36
3. 完善选举诉讼制度.....	37
结语.....	38
参考文献.....	39
后记.....	41

Contents

Chapter 1 Introduction.....	1
1. To raise an issue.....	1
2. Related researches at home and abroad.....	4
3. Research framework.....	7
Chapter 2 The development track of the urban direct election of the deputy to District People's Congress in China.....	9
1. The establishment of district election institution of the deputy to DPC in the city.....	9
2. Tortuous development of direct election of the deputy to DPC in the city.....	10
3. Recovery and adjustment of direct election of the deputy to DPC in the city.....	11
4. Development period of direct election of the deputy to DPC in the city.....	12
Chapter 3 The whole process of 2006 direct election of the deputy to the District People's Congress of Siming.....	14
1. Stage of the preparatory work.....	15
2. Stage of propaganda, mobilization and voter registration.....	17
3. Stage of nominating and identifying deputy candidates.....	17
4. Voting for electing deputy to DPC.....	18
Chapter 4 The problems existing in the district election of the deputy to DPC in the city.....	20
1. The delineation of constituencies is administrative and lacks of fairness.....	20
2. The proportion of the deputy's structure lacks of impartiality.....	21
3. The right to vote of floating population is unable to implement.....	23
4. The rights between the candidates is unequal.....	24
5. It is disordered and lacks of supervision and guidance in voting site.....	26
Chapter 5 Some personal reflections on how to perfect the direct election in districts.....	28
1. The reform and perfection of electoral procedure.....	28
2. The perfection of matching institutions.....	34
Chapter 6 Epilogue.....	38
Reference.....	39
Postscript.....	42

厦门大学博硕士学位论文摘要库

一、导言

（一）问题的提出

改革开放以来，经济、文化发达的地区和城市理应在民主建设方面也先行一步。但实际情况并非如此，城市选举的活跃程度远远赶不上农村。由于快速的城市化进程，城市面临着一系列的经济社会转型问题，现行的政治体制如何调适，公正有序地应对这些问题，是我国政治体制改革的重大课题。设区市的区级人大选举的制度建设与改革，直接面对着城市居民的政治参与与利益表达意愿，是政治体制改革与社会主义民主建设的有效、合理的切入点。

1. 城市民主政治是中国现代民主政治的生长点

托克维尔在《论美国的民主》中宣称，民主政治将成为世界政治发展的潮流，不可遏制。彼时以来，民主政治已经成为现代政治发展的主要价值追求。虽然中国的政治发展有其特殊性，但不可否认现代中国的政治转型也是以民主政治为出发点和归宿。那么，中国民主政治的生长点何在？

有些学者认为中国民主政治的生长点是农村基层民主，即村民自治。根据中国政治发展的经验，人们往往会认为中国政治的生长点在农村。革命期间“农村包围城市”始于农村，改革开放期间“联产承包”发端于农村，基层民主也肇始于乡村。所以，中国民主政治的生长点似乎也应在农村。殊不知，基层民主先行于乡村，是出于某种特殊的政治目的，带有很多的人为主观设计色彩。农村基层民主推行的背景，

是视自由民主及其相关的选举政治制度为“资产阶级毒瘤”的文革及更早的反右。故而，民主化的推行对于执政党来说，必然是一个风险性政策，它必须首先找到相对来说与“资产阶级自由化”不同的方式，其次还要让人民群众通过相当时间逐渐适应国家政策的巨变。在这种考虑之下，必须选择一个远离中国政治权力结构，甚至可以忽略不计的对象和地域进行“政策试错”。^①

所以，执政党选择了“忍辱负重缺乏反叛精神”的农村。这种保守型的民主

^①张涛、王向民、陈文新：《中国城市基层直接选举研究》，重庆：重庆出版社，2008年版，第38页。

政治发展策略，目的是通过试验获得农村民主政治的成功经验和教训，然后再在中国政治与经济整体中占相对重要地位的城市进行推行。追溯政治思想史可以发现，作为一种政治制度的民主，它的产生和发展并不是在农村，而是在城市。所以，有学者指出中国传统乡村并不能主动生发出现代民主政治，当前的村民自治并不能从传统治理经验中获取合法性^①。

从乡村、城市与现代民主政治的关联性来看，城市与现代民主政治有着更大的关联性。亨廷顿在《第三波——20世纪后期民主化浪潮》中，罗列了城市有助于民主或民主化的变量^②。而这些变量中的大部分只能在城市才能得到实现（尽管其中的个别变量不适用于中国）。随着社会主义市场经济的推行，中国城市和农村的民主发展处于同一个作用机制下。这样，具有基础优势地位并能从现代化发展中直接获得最多资源的城市，必然在现代民主政治发展中拥有比农村更为优越的基础条件和动力因素。首先，城市市民具有较高的识字率，知识精英相对也较为集中，高素质人才的聚集无疑会对发展社会主义民主政治产生积极作用。同时，随着城市化进程的不断推进，城市市民的政治诉求、参与意识和民主观念都会寻求更理想的表达和实现方式。其次，城市可以集结民主政治所需要的经济积累和财政基础，这为民主政治的竞选、代表活动提供了必需的经费和必要的物质条件；而且城市交通和通讯都很发达，信息量大而且传递快捷，能最大程度地满足民众的知情权。城市化水平的不断提高，可以进一步增强城市的基础设施和软环境建设，从而改善实现民主的物质条件。再次，城市市民也具有相对多的空闲时间来投入到现实政治利益的争夺和维护上。

在中国政治发展路径的选择中，城市民主显然具有先天合法性，无论是城市与民主的关联，还是中国政治发展的物质需要和主体能力，都显示出城市民主将成为中国政治发展的生长点。

2. 基层人大代表直接选举是城市民主政治的切入点

^①党国印：《村民自治是民主政治的起点吗？》，《战略与管理》，1999（1），第88页。

^②这些民主化的变量包括：“一个高水准的总体经济富裕、相对平等的收入或财产分配、一个市场经济、经济发展和社会现代化、在社会历史上的某一点出现过封建贵族政治、在社会中没有封建主义、一个强大的资产阶级、一个强大的中产阶级、高识字率和高水准的教育、一种工具性而非大一统的文化、基督新教、社会多元化和强大的中介团体、在政治参与扩张之前有政治竞争的充分发展、合乎民主的权力结构存在于特别是那些与政治密切相关的社会群体之中、低度的社会暴力、低度的政治两极化或政治极端主义、信奉民主的政治领袖、作为英国殖民地的经验、快融合妥协的传统、被一个亲民主的外国占领、收一个亲民主的外国的影响、精英愿意效仿民主国家、尊重法律和个人权利的传统、社群（民族、种族和宗教）的同质性、社群（民族、种族和宗教）的异质性、对政治和社会价值的认同、对政治和社会价值的缺少认同。”

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕士论文摘要库