

学校编码: 10384 分类号: _____ 密级: _____
学号: 13920071150682 UDC: _____



硕士学位论文

我国控烟政策及其效果的伦理分析
——基于功利主义的视角

An Ethical Analysis of Tobacco Control Policy and
Its Effect in China
—From the Perspective of Utilitarianism

刘晓莲

指导教师姓名: 王云萍 教授
专业名称: 行政管理
论文提交日期: 2010年5月
论文答辩日期: 2010年 月
学位授予日期: 2010年 月

答辩委员会主席: _____
评阅人: _____

2010年5月

我国控烟政策及其效果的伦理分析

刘晓莲

指导教师 王云萍 教授

厦门大学

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下，独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果，均在文中以适当方式明确标明，并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范（试行）》。

另外，该学位论文为()课题(组)的研究成果，获得()课题(组)经费或实验室的资助，在()实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称，未有此项声明内容的，可以不作特别声明。)

声明人(签名):

年 月 日

厦门大学博硕士学位论文摘要

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

厦门大学博硕士学位论文摘要

摘要

我国是个吸烟大国，烟草制品的消费数量、吸烟人数、被动吸烟人数、吸烟人数增加数量和吸烟造成的死亡率均占世界第一位。吸烟给我国社会带来巨大的危害，如不加强控烟力度，吸烟将给社会带来更大的损失。控烟政策是政府为减少吸烟人数以及减小吸烟所带来的危害，而制定的限制烟草行业和控制吸烟的法规政策的总称。20世纪80年代，我国开始制定控烟法规政策，随着加入世界卫生组织的《烟草控制框架公约》，加大了控烟力度。但从目的论的角度来看，我国控烟政策没有实现控烟目标，控烟的效果差。

本文通过研究功利主义和公共政策在本质上的共同点以及功利主义分析公共政策的优势，运用功利主义的理论分析我国控烟政策的效果，以及产生该种效果的原因，并提出改革和完善控烟政策的建议。本文的创新之处是运用功利主义主要观点，即“最大多数人的最大幸福”原理以及计算共同体苦乐的七个指标，深入分析我国控烟政策的效果。

本文主要由五部分组成：第一部分是引言部分，主要介绍研究控烟政策的意义、相关文献综述以及论文的研究思路和研究方法；第二部分主要概述功利主义和控烟政策，以及研究从功利主义的视角分析控烟政策的原因；第三部分是本篇论文的重点章节，运用“最大多数人的最大幸福”分析我国控烟政策；第四部分主要分析我国控烟政策效果差的原因，并从“最大多数人”和“最大幸福”两个角度提出改革和完善我国控烟政策的建议；第五部分是结束语部分，主要总结全文以及论文的不足之处。

关键词：控烟政策；功利主义；效果

厦门大学博硕士学位论文摘要

Abstract

China is a big smoking country. The consumption of tobacco products, the number of smokers, the number of passive smoking, the number of smoking increase and the deaths caused by smoking ranks top one in the world. Smoking has great harm to our society. If we do not take stepped-up measures to control, smoking will result in greater losses in the future. To reduce the number of smokers and the harm of smoking, the Government formulates policies and regulations, which can restrict tobacco industry and control smoking. This is tobacco control policy. In the 1980's, China began to formulate regulations about tobacco control. And along with China joined The Framework Convention on Tobacco Control, we made great efforts on tobacco control. But from the view of teleology, our tobacco control policy does not achieve goals, and the effect of tobacco control is poor.

Through researching the inherent common point of utilitarianism and public policy and studying the advantages of utilitarianism as a perspective of analyzing public policy, this thesis analyzed the effect of our country's tobacco control policy and accounted for the effect. Finally this thesis put forward to reform paths to improve our country's control tobacco policy. Innovation of this thesis is the analysis methods of tobacco control policy, which uses the main view of utilitarianism that is "the greatest happiness of the greatest number" principle and uses the seven indicators that is used to calculate the pleasure and pain to analyze the effect of control tobacco policy.

This thesis consists of five parts. The first part is the introduction part, consisting of the significance of this thesis, literature review, the thought and method in the study of our country's tobacco control policy. In the second part, the thesis summarized the main theory of the utilitarianism and tobacco control policy, and explained why the utilitarianism can be used to analyze the tobacco control policy. The third chapter was the important part of this thesis, analyzing China's tobacco control policy from "the greatest happiness of the greatest number". The Fourth part analyzed the reasons of the poor effect of our country's tobacco control policy and proposed suggestions to

reform the policy from the perspective of “the greatest number” and “the greatest happiness”. The last part is the conclusion part, which was a summary of the thesis and explained some defects in this thesis.

Key Words: tobacco control policy; utilitarianism; effect

厦门大学博硕士学位论文摘要

目录

引言.....	1
(一) 选题意义	1
(二) 研究现状	1
(三) 研究思路和研究方法	6
一、功利主义与控烟政策概述	8
(一) 功利主义的基本理论	8
(二) 控烟政策概述	11
(三) 功利主义作为分析控烟政策的依据	14
二、功利主义视角下我国控烟政策的分析	18
(一) 是否代表了“最大多数人”	18
(二) 是否实现了“最大幸福”	20
三、我国控烟政策的效果及其改革路径	27
(一) 我国控烟政策效果差的原因分析	27
(二) 我国控烟政策的改革路径	31
结束语.....	36
参考文献	37
致谢.....	39

厦门大学博硕士学位论文摘要

Contents

Introduction	1
(i) Significance of the Study	1
(ii) Literature Review	1
(iii) The Main Ideas and the Method of the Study.....	6
I. Summarizing the Theory of Utilitarianism and Tobacco Control	
Policy.....	8
(i) The Basic Theory of Utilitarianism.....	8
(ii) An Overview of Tobacco Control Policy	11
(iii) The Reasons of Using Utilitarianism to Analyze Tobacco Control Policy .	14
II. Analyzing the Tobacco Control Policy in China from the	
Perspective of Utilitarianism.....	18
(i) The Problem of Whether or not the Tobacco Control Policy Represents	
“the Greatest Number ”	18
(ii) The Problem of Whether or not the Tobacco Control Policy Realizes “the	
Greatest Happiness”	20
III. The Effect of Tobacco Control Policy and Its Reform Path	27
(i) The Reasons of the Poor Effect of Tobacco Control Policy in China	27
(ii) The Reform Path of the Tobacco Control Policy.....	31
Conclusive Remarks.....	36
Reference	37
Bibliography.....	39

厦门大学博硕士学位论文摘要

引言

（一）选题意义

“我国吸烟人数为 3.5 亿，居世界各国之首。根据研究推算，目前我国人群中遭受被动吸烟危害的人数可高达 5.4 亿，其中 15 岁以下儿童有 1.8 亿”^①，每年死于吸烟所带来的疾病的人数到 100 万，如果不加强控烟的话，死亡人数将增加。我国是个吸烟大国，吸烟不仅危害公民的健康，同时给个人和社会福利带来不利的影响（环境污染和火灾）。吸烟不仅影响 3.5 亿吸烟者的健康，同时也关系着 5.4 亿被动吸烟者的福利，涉及人数众多的吸烟问题，应该纳入政府的公共活动。政府应该为公民利益和社会福利制定相应的政策进行控烟。但我国控烟政策实施的效果并不显著，很多政策难以到达控烟目的。本文试图通过分析我国控烟政策的现状，阐明问题和分析原因，提出改革和完善控烟政策的建议。这对重视控烟及其效果具有现实意义，对改革和完善我国控烟政策具有一定的借鉴意义和实践意义。

本文根据功利主义与公共政策在本质上的契合，试图从功利主义理论的视角分析我国控烟，重点分析我国控烟政策的效果，并分析产生该种效果的原因。用应用伦理学的观点分析公共政策，是研究政策的一种方法，不仅能丰富公共政策的研究途径，具有一定的理论意义，同时也体现应用伦理学在具体公共管理中的应用价值，避免理论缺乏联系实际。

（二）研究现状

本文从应用伦理学的功利主义理论来分析我国的控烟政策，涉及控烟政策、功利主义在公共政策中的应用。本部分将从这两方面做文献综述，文献资料主要来源于中国知网，以“控烟”、“禁烟”、“政策伦理”、“功利主义”等为检索词搜索而得的。

1. 我国控烟政策的研究现状

^① 卫生部履行《烟草控制框架公约》领导小组办公室. 2007 年中国控制吸烟报告[R]. 北京, 2007, 第 8 页.

从 2007 年起，我国卫生部履行《烟草控制框架公约》（下文简称《公约》）领导小组办公室每年就某方面的控烟行为进行分析，发表官方的控烟报告，即《中国控制吸烟报告》。相对于政府部门发表的官方性关于控烟现状的文件，20 世纪 90 年代学者们就开始研究我国的控烟。当前，把控烟作为一项公共政策研究比较少，主要是从控烟措施方面来研究控烟行动。笔者将对控烟的研究角度、研究内容以及控烟政策进行文献综述。

①控烟的研究角度

对控烟行为的研究主要是从医疗卫生的角度来研究，医疗卫生的专家学者们依据自身拥有知识和技术，能充分分析吸烟所带来的疾病，调查吸烟存在的健康隐患，如控烟专家杨功焕教授的《烟草对健康的危害及控烟策略》。另外还有从经济学、法学、公共管理学等角度来进行研究：经济学角度主要研究烟税对控烟的作用，如周克清的《“重税控烟”与中国烟草业的发展》；法学角度主要考量当前控烟方面的法律规范；而公共管理角度主要分析政府的控烟行为。

②控烟的研究内容

公共场所禁烟涉及范围广、涉及人数多，是最为重要的一项控烟措施，因此公共场所禁烟受到专家学者们普遍的关注，大部分论文研究了公共场所禁烟，特别是学校、医院、社区等公共场所的禁烟行为，如陈蔚林的《公共管理视角下的公共场所禁烟问题研究》、董迎庆和任学辅的《社区控烟教育效果评价》、杨焱和姜垣等人的《我国公共场所禁烟政策及其执行状况分析》。在众多关于公共场所禁烟的著作和论文中，主要分析了当前我国公共场所禁烟存在的困境，并提出解决困境的建议。与公共场所禁烟的研究数量相比，禁止烟草广告、青少年吸烟问题、提高税率以及在烟盒上放置健康警示图片和警句的研究相对少些。在控烟措施的研究中，大多论述了政府部门应该加大在控烟方面的作用，如完善法规、加强控烟的执法力度、宣传吸烟危害等。

③控烟政策研究

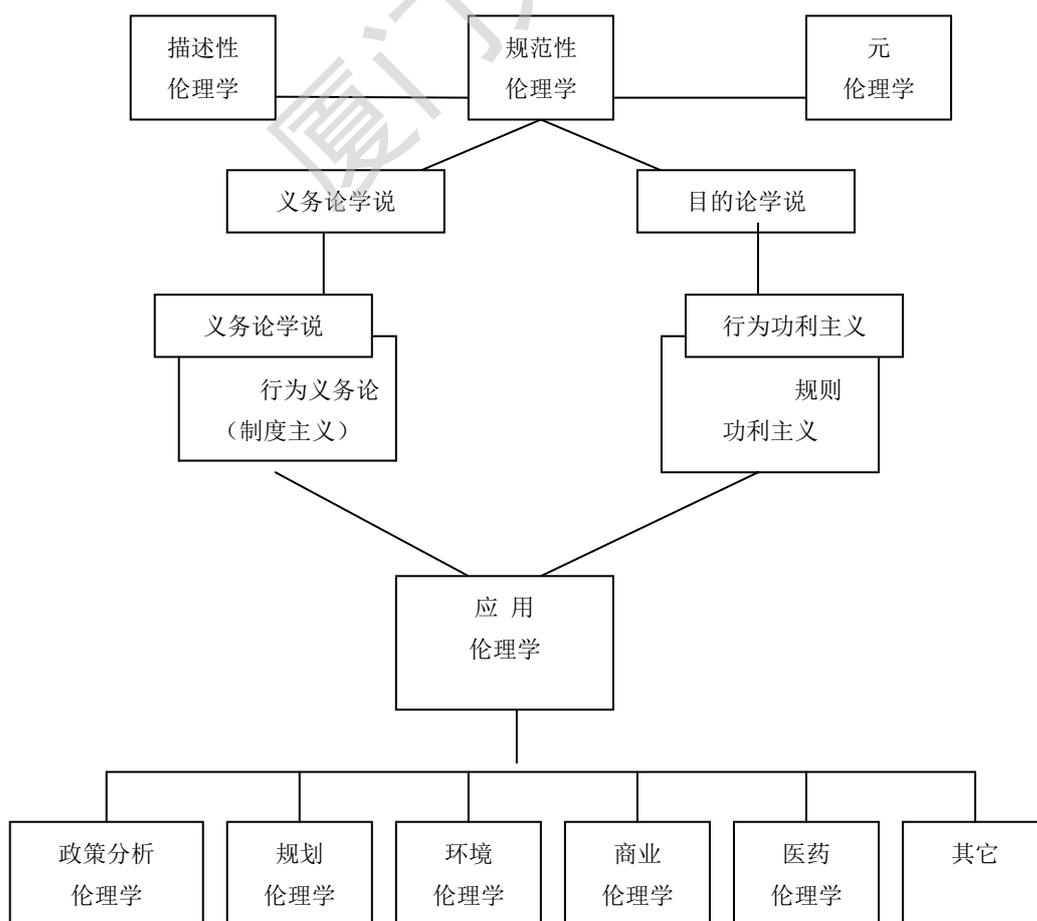
在控烟政策研究方面，具有代表性的论文是岳经纶和陈泽涛的《不情愿的控烟运动：中国控烟政策的发展及其局限》。从控烟政策体系中政策行动者（卫生部、国家发改委、国家烟草专卖局、地方政府）和政策框架（控烟法规）分析我国的控烟政策，再从政策次系统的视角分析我国不情愿的控烟运动的缘由。就不

情愿控烟的缘由而言，控烟政策次系统的政策行动者有卫生部、国家发改委、国家烟草专卖局、地方政府、中国控烟协会、国际组织，“这些政策行动者基于各自的利益诉求与价值取向，在中国控烟政策中进行互动，发挥不同的作用，从而影响中国控烟运动的发展”^①。而对我国控烟起绝对作用的政府却有保留的、有条件的支持控烟。这是目前控烟效果不明显的重要原因。

从上述综述可以看出，我国不缺乏对吸烟所带来的危害的卫生医疗研究以及控烟方面的理论研究，缺乏的是如何采取具体的措施控烟。此外，控烟政策如何以及多大程度上有效地维护公民健康和社会环境，关键取决于政府的态度和举措。

2. 公共政策中功利主义视角的研究现状

按照帕顿和沙维奇在《政策分析和规划的初步方法》中的观点，伦理学的分支如图所示：



^① 岳经纶、陈泽涛. 不情愿的控烟运动：中国控烟政策的发展及其局限[J]. 公共管理研究, 2008 (6), 第147页.

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕士学位论文摘要