

学校编码: 10384

分类号_____密级_____

学号: 20051300474

UDC

廈門大學

_____ 硕 士 学 位 论 文 _____

新形势下我国外资优惠措施的现状与完善

The Current Situation and Improvement of China's
Preferential Measures for FDI under New Circumstance

作者姓名: 杨敏

指导教师姓名: 池漫郊 助理教授、博士

专业名称: 国际法

论文提交日期:

论文答辩时间:

学位授予日期:

答辩委员会主席: _____

评 阅 人: _____

2008 年 7 月

厦门大学学位论文原创性声明

兹提交的学位论文，是本人在导师指导下独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考的其他个人或集体的研究成果，均在文中以明确方式标明。本人依法享有和承担由此论文产生的权利和责任。

声明人（签名）：杨敏

2008年7月10日

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人完全了解厦门大学有关保留、使用学位论文的规定。厦门大学有权保留并向国家主管部门或其指定机构送交论文的纸质版和电子版，有权将学位论文用于非赢利目的的少量复制并允许论文进入学校图书馆被查阅，有权将学位论文的内容编入有关数据库进行检索，有权将学位论文的标题和摘要汇编出版。保密的学位论文在解密后适用本规定。

本学位论文属于

- 1、保密（ ），在 年解密后适用本授权书。
- 2、不保密（ ）

（请在以上相应括号内打“√”）

作者签名： 杨敏

日期： 2008 年 7 月 10 日

导师签名：

日期： 年 月 日

内容摘要

当今世界，投资自由化已成为经济全球化的核心内容，对外资实行国民待遇标准的呼声日益高涨，成为各国制定外资政策时考虑的一个重要因素；同时，中国加入 WTO 的过渡期已经结束，中国国内要求取消外资优惠措施的声音越来越响亮，我国“十一五计划”也提出要“逐步形成内外资企业政策一致”，2008年颁布的《中华人民共和国企业所得税法》取消了原有的许多外资所得税优惠。在此背景下，中国外资优惠措施的去留已经成为国内外关注的焦点。因此对外资优惠措施进行分析研究并对我国现行外资优惠措施的调整和完善提出相应建议，对我国现阶段社会发展具有重大的现实意义。这也是本文写作的目的和意义所在。

本文除了引言和结论外共分三章。

第一章概述了外资优惠措施的含义、回顾中国自改革开放以来利用外资经历的五个阶段、比较了发达国家和发展中国家的外资优惠措施，并总结了我国当前外资优惠措施的现状。

第二章详细分析了外资优惠措施与国民待遇的关系及我国实行外资优惠措施的合理性问题。外资优惠措施符合国际法上国民待遇规定，并且 WTO 相关协议中的国民待遇规定也不对其禁止，因此两者是相容的。同时，我国采取外资优惠措施具有深刻的历史原因，具有一定经济理论基础，符合我国历史需求，积极利用外资是中国参与经济全球化的需要，实行外资优惠措施符合我国经济发展的实际情况，并且对中国经济发展发挥了重大作用。由此归纳出，我国现阶段无须完全取消外资优惠措施。

第三章指出了我国现行外资优惠措施的弊端，分析了我国外资优惠措施弊端产生的简要原因及各种具体表现，并着重探讨了调整和完善外资优惠措施的相应建议。

关键词： 外资优惠； 法制； 完善

ABSTRACT

Nowadays, investment liberalization has become the core of economic globalization, the voice of implementation of national treatment to foreign direct investment is rising, and it becomes a very important factor for countries to take into account when making their foreign policies. Meanwhile, the transition period for China's entry into WTO has expired, the voice of asking for the abolition of preferential measures for foreign direct investment is increasingly louder in China, and China's "11th Five-Year Plan" also proposed to "gradually shape the same policies for both domestic and foreign direct investment". The Law of the People's Republic of China on Enterprise Income Tax promulgated in 2008 cancelled lots of preferential measures in income tax for foreign direct investment. In this context, the disposal of China's preferential measures for foreign direct investment has become the focus of attention at home and abroad. Therefore, analysis and study of preferential measures for foreign direct investment and efforts to put forth corresponding suggestions to adjust and improve the current preferential measures for foreign direct investment are of great practical significance for the development of society of China at this stage. This is also the purpose and meaning of this paper.

This dissertation consists of 3 chapters in addition to Preface and Conclusion.

Chapter 1 gives an overview of the concept of preferential measures for foreign direct investment, reviews the four stages of utilizing foreign direct investment since China's adoption of reform and opening-up policy, compares the preferential measures for foreign direct investment adopted in developed countries and developing countries, summarizes those of China at present.

Chapter 2 analyses the relationship between preferential measures for foreign direct investment and national treatment, as well as their rationality in detail. Preferential measures for foreign direct investment are in compliance with national treatment, and they are not banned by the provisions of national treatment in relevant treaties in WTO. Therefore, they are compatible. In addition, there are deep historical reasons for China's adoption of preferential measures for foreign direct investment, they are based on certain economic theories, meet China's historical demand, and they are a necessary step for china to integrate into economic globalization. Besides, China's preferential measures for foreign direct investment conform to the situations of the development of China's economy and effectively boost China's economy. It can be inferred that China does not need to cancel all of its preferential measures for foreign direct investment.

Chapter 3 points out the disadvantages of China's current preferential measures for foreign direct investment, analyses the reasons and specific performance of disadvantage of China's current preferential measures for foreign direct investment, and then focus on corresponding suggestions for further adjustments and improvement.

Key Words: Preferential measures for Foreign Direct Investment; National treatment; Improvement

厦门大学博硕士学位论文摘要

目 录	
序 言	1
第一章 外资优惠措施概述	2
第一节 外资优惠措施及我国利用外资的历史	2
一、外资优惠措施的界定.....	2
二、中国利用外资的历史.....	2
第二节 外资优惠措施的比较	4
一、发达国家和发展中国家的外资优惠措施比较.....	4
二、我国外资优惠措施的现状.....	6
第二章 外资优惠措施与国民待遇的关系及其合理性探析	12
第一节 外资优惠措施与国民待遇的关系分析	12
一、外资优惠措施符合国际法上国民待遇的规定.....	12
二、WTO 相关协议中的国民待遇规定不禁止外资优惠措施.....	15
第二节 我国外资优惠措施的合理性分析	21
一、我国采取外资优惠措施的历史原因.....	21
二、外资优惠措施是国家行使经济主权的充分体现.....	21
三、外资优惠措施的经济理论基础.....	22
四、积极利用外资是中国参与经济全球化的需要.....	24
五、实施外资优惠措施符合我国经济发展的实际情况.....	25
第三章 我国现行外资优惠措施的弊端及其完善	27
第一节 我国现行外资优惠措施的弊端分析	27
一、我国现行外资优惠措施弊端产生的原因.....	27
二、我国现行外资优惠措施弊端的表现.....	28
第二节 完善我国外资优惠措施的建议	30
一、完善我国外资优惠措施的原则.....	30
二、完善我国外资优惠措施的具体建议.....	32

结 论.....	36
参考文献.....	37
致 谢.....	41

厦门大学博硕士论文摘要库

CONTENTS

Preface	1
Chapter 1 General Idea of Preferential Measures for Foreign Investment	2
Subchapter 1 Preferential Measures for Foreign Investment and the Development of China's Utilization of FDI	2
Section 1 Preferential Measures for Foreign Investment	2
Section 2 The Development of China's Utilization of FDI	2
Subchapter 2 Comparison of Preferential Measures for FDI	4
Section 1 Comparison of Preferential Measures for FDI Adopted by Developed Countries and Developing Countries	4
Section 2 China's Current Preferential Measures for FDI	6
Chapter 2 Analysis of the Relationship between Preferential Measures for FDI and National Treatment and their Rationality	12
Subchapter 1 Analysis of the Relationship between Preferential Measures for FDI and National Treatment	12
Section 1 Preferential Measures for FDI Conform to National Treatment	12
Section 2 The Provisions of National Treatment in Relevant Treaties in WTO Do not Prohibit Preferential Measures for FDI	15
Subchapter 2 Analysis of the Rationality of China's Preferential Measures for FDI	21
Section 1 Historical Reasons for China's Adoption of Preferential Measures	21
Section 2 A Reflection of China's Sovereignty in the Field of Economy	21
Section 3 Theoretical Basis for China's Current Preferential Measures for FDI	22
Section 4 A Necessary Step for China to Integrate into Economic Globalization	24
Section 5 China's Preferential Measures for FDI Conform to the Situations of the Development of China's Economy	25

Chapter 3 The Disadvantages of and the Measures to Improve	.. 27
Subchapter 1 Analysis of the Disadvantages of China's Current Preferential Measures for FDI	27
Section 1 The Reasons for the Disadvantages of China's Current Preferential Measures for FDI	27
Section 2 The Performance of the Disadvantages of China's Current Preferential Measures for FDI	28
Subchapter 2 Suggestions to Improve China's Current Preferential Measures for FDI	30
Section 1 The Principals to Improve China's Current Preferential Measures for FDI	30
Section 2 The Specific Suggestions to Improve China's Current Preferential Measures for FDI	32
Conclusion	36
Bibliography	37
Postscript	41

厦门大学博硕士论文摘要库

序 言

改革开放 30 年来，中国成为引进外商投资最成功的国家之一。我国自实行改革开放起，为了吸引外资，解决国内经济建设中资金匮乏问题、引进先进技术和管理经验等，对外资采取了鼓励 and 限制相结合、以鼓励为主的外资政策。中国为吸引外资，对外资企业实行了多种外资优惠措施，这些优惠措施包含在国家有关各法律、行政法规、行政规章以及地方性法规和规章之中，形成了多层次、多方面的外资优惠措施体系。

对于这些外资优惠措施，中国学术界一直存在着争议，尤其是中国加入 WTO 以来，更是辩论激烈。总体来说，存在着两种相反的观点：一种认为中国的外资优惠措施合法合理，^①应当适当利用，加以改革、完善。中国自引进外资以来经济发展迅速，外资对中国经济的发展可谓功不可没。另一种观点认为，中国的外资优惠措施是违反国际法上国民待遇原则的，是非法且不合理的，^②应当予以取消。优惠措施不仅与 WTO 有关协议相冲突，并且造成了内、外资企业之间不平等、国家财政损失等等。

国际上，随着世界经济一体化发展，国际投资自由化趋势已经不可逆转，外资国民待遇要求在国际投资领域的呼声越来越高，日益增加的有关投资的双边及多边条约都或多或少地涉及到这个问题。

鉴于以上事实，本文通过比较、归纳、演绎等方法，对外资优惠措施进行了分类研究分析，旨在：揭示外资优惠措施与国民待遇的关系，澄清学术界对外资优惠措施的一些误解，探讨完善我国外资优惠措施的建议，为我国构建既符合我国当前国情又有利于本国经济发展的外资优惠措施适用体系提供参考。

^①王志永. 超国民待遇研究[J]. 比较法研究, 2004, (5): 123-131.

^②丁伟. “超国民待遇合理合法论”评析[J]. 政法论坛, 2004, (2): 164-170.

第一章 外资优惠措施概述

第一节 外资优惠措施及我国利用外资的历史

一、外资优惠措施的界定

当今国家，无论是发达国家还是发展中国家，都在积极地吸引外资。每个国家都有其特定的利用外资的目标，每个国家利用外资的手段也不尽相同。对于大多数的国家来说，利用外资的目标主要是弥补资金不足，获得外国先进技术和管理经验，提高本国人力资源素质，促进国家产业结构的优化，缓解国内就业压力，发展落后地区经济等。而各国为了实现自己利用外资的目标，都会采取相应的外资政策。这些政策一般可以分为以下三种：鼓励性措施、限制性措施和中性措施。鼓励性措施又常常被称为是外资优惠措施，或者是外资优惠政策。根据联合国贸易与发展会议跨国公司与投资处的定义，优惠是指政府提供给特定企业的任何可以衡量的经济好处。联合国和经济合作与发展组织把优惠划分为三大类：即：财政优惠、金融优惠和其他优惠。^①为吸引外商直接投资而实施的优惠主要包括东道国政府给予外资的一些特别措施。这些措施将能够促进外商投资的收益，或提高其效率，或降低其成本风险。优惠措施可以无条件地提供，也可以有条件地提供，还可以由有关当局决定。总之，外资优惠措施是指东道国政府通过影响投资的相对成本或营利潜能或通过变换投资风险来影响投资规模、区位或行业的措施。^②

二、中国利用外资的历史

总体来说，改革开放以来，中国利用外商直接投资经历了以下五个具体的发展阶段：

第一阶段：起步阶段（1979年～1986年）。1979年7月，中国通过并颁布了中国的第一部外资法《中华人民共和国中外合资经营企业法》。随后，中央先

^①张文春. 西方对外国直接投资的优惠理论与时间综述[J]. 金融教学与研究, 1999, (1): 46.

^②联合国跨国公司与投资司. 世界投资报告(1994) [M]. 储银祥等译, 北京: 对外经济贸易大学出版社, 1995. 25.

后批准了广东、福建两省在对外经济活动中，实行特殊的政策和灵活措施，并在深圳、珠海、汕头、厦门设立经济特区。1983年，国家再次放宽了吸收外商投资的政策，其后，先后开放了14个沿海港口城市，设立沿海经济开放区。在这一阶段，我国改革开放处于初期，吸引外资刚刚起步，缺乏经验，投资软、硬环境都很差，外商直接投资数量不多，规模一般都很小，而且也多是分布在四个经济特区及其它沿海城市。

第二阶段：稳步发展阶段（1987年~1991年）。1986年，国务院颁布《关于鼓励外商投资的规定》，对我国改善外商投资环境起到了积极的推动作用。该《规定》对外商投资于先进技术企业和产品出口企业在税收等方面给予了更多的优惠。随后，国家又进一步制定了有关外商投资的规定，扩大或新设沿海经济开放区，这些措施使得我国吸收利用外资工作有了较快发展。这一阶段，由于国家的鼓励措施，外商投资的区域和行业有所扩大，全国利用外商投资的金额也飞速增长。外商直接投资取代了对外借款成为我国利用外资的主要方式，但是仍然有限。

第三阶段：高速发展阶段（1992年~1993年）。这一阶段以邓小平1992年初视察南方重要讲话发表为标志，我国对外开放迎来了一个崭新的局面。中国在全国范围内全面推进对外开放，利用外商投资在广度和深度都有了新的发展。到1993年中国吸收外商投资的实际金额已经跃居发展中国家第一位，在世界各国也仅次于美国。在此阶段，中国利用外资发生了实质性的飞跃，规模明显扩大，外商直接投资增长迅速。

第四阶段：低速发展阶段（1994年~1999年）。20世纪90年代中后期，受国内宏观调控和国际环境变化的影响，中国利用外资进入了缓慢发展阶段。在这一阶段，国家对原有的利用外资的税收和外汇等方面的政策做了调整。1997年，我国吸收外资甚至出现了负增长。此外，加上东南亚金融危机等国际环境的不稳定因素，我国利用外资金额下跌迅速。

第五阶段：持续增长阶段（2000年~至今）。21世纪到来，中国经济稳步发展，投资环境日趋完善，市场经济体制逐步建立、完善，中国正向法治经济发展。中国进一步推行外资优惠措施，在税收、土地等多方面给予外资优惠。外资大量涌入中国，成为锐不可当之势。经过改革开放20余年，中国利用外资从小到大、

从单一到多元，已经形成了全方位、多层次、宽领域的格局。^①

第二节 外资优惠措施的比较

一、发达国家和发展中国家的外资优惠措施比较

根据 UNCTAD 对 103 个国家的调研发现，在 20 世纪 90 年代，只有 4 个国家没向外国直接投资者提供任何激励措施。^②到目前为止，包含优惠措施的“超国民待遇”仍然是各国吸引外商投资的必不可少的工具之一。下面以美国和印度为例，分析发达国家和发展中国家的外资优惠措施。

（一）发达国家的外资优惠措施：以美国为例

美国作为世界上最发达的国家，美国联邦政府对外资并没有实行特别的优惠措施，内、外资基本一致。但其各个州可以实行不同的外资措施，给予外资一定优惠。

比如在纽约州，纽约州鼓励外商投资的优惠措施包含有：第一，财政援助。州政府通过帝国州经济发展公司对新办企业提供以下类别财政援助：1、直接贷款：利息低于市场水平，作为企业从包含其他渠道获得的混合贷款的一部分。2、贴息：企业获得其他常规贷款时提供。3、贷款担保：以鼓励私人贷款机构参与项目。4、创造就业拨款：以部分抵消与雇人有关的公司税开支。5、资本拨款：以减轻企业购买或改良资产的成本。第二，提高竞争力支持。1、培训支持：州政府为新办公司提供拨款或其他财政援助形式的培训支持，以减轻公司费用。2、工业效率项目制造业外延伙伴关系：直接技术援助，用于确定、开发和实施改进管理和流程，扩大市场份额，创造就业并留在纽约州。第三，基础设施贷款和赠款：对合乎条件的公司基础设施建设、调整或改良，提供援助。主要形式为成本很低的混合贷款。第四，税收优惠：纽约州共有 52 个经济开发区（Economic Development Zone, EDZ），州经济部可以提供各开发区清单并帮助投资者选择。对入区企业的主要税收优惠有：1、投资税收、刺激就业税、雇佣残疾人抵扣(Tax Credit)。2、商业改进的房地产税豁免等，另外，还有帝国(免税)区。纽约州共有 62 个帝国区(Empire Zones, EZs)，原来都是经济开发区。入园企业实际上可以享

^①卢进勇. 入世与中国利用外资和海外投资[M]. 北京: 对外经济贸易大学出版社, 2001. 12-17.

^②金泉. 外国直接投资激励政策的约束对发展中国家的影响[J]. 世界贸易组织动态与研究, 2005, (8): 29-32.

受免税待遇，以鼓励经济开发、投资和就业。如：前 10 年购置主要用于区内的货物和服务(含水电和自用汽车)免交州销售税(2001 年 3 月 1 日起生效)。^①

(二) 发展中国家的外资优惠措施：以印度为例

印度国内也有很多经济特区，印度在经济特区的优惠措施分为两种：

第一种，对经济特区开发商的优惠措施。1、经济特区内居民教育和娱乐设施建设项目以及区内固定电话服务，经批准可以允许外国投资者独资经营；2、开发商可在 15 年内任选 10 年按照印度税法的规定享受企业所得税的优惠；3、开发商为建设、经营和维持特区进口或从印度国内其它地方采购的商品免征关税；4、为特区提供服务免征服务税；5、基础设施建设资金收益和公司用于特区建设的资金的收益所得免征所得税；6、开发商可以转让用于经济特区内运营和维护的基础设施的经营权；7、经济特区内允许自行发电和输变电；8、开发商可根据商业经营的需要全权自行决定经济特区内的规划和建设；9、开发商可以按照商业化运作方式，向区内企业出售土地，提供水电、保安、餐饮、娱乐等服务。^②

第二种，经济特区内企业享受的优惠措施。1、进出口和税收政策。企业可免税进口或从印度国内市场购买用于项目建设的投资品、原材料、易耗品、备件、包装原料和办公设备等，且无需进口许可证和审批；项目建成后，特区内企业可以继续免税进口或从印度国内市场购买用于项目开发、生产运营和维护的物资；企业免税进口的物资的海关监管期为 5 年；特区内企业向印度国内销售的产品免征销售税。2、所得税政策。特区内企业建成投产后的 10 年内，前五年免征所得税，然后两年减半征收所得税，随后 3 年对于企业利润再投资部分的 50% 免征所得税。3、外国直接投资政策。除了武器、弹药、爆炸物、放射品、毒品、危险化工品、蒸馏酒、含酒精饮料、香烟、雪茄和烟草替代品的生产企业外，允许区内设立 100% 的外商投资独资企业，投资项目审批实行自动获准制；印度为保护小规模工业制造业类商品，限制外国直接投资的规定在特区不适用，外商在该领域的投资在特区可持有的股份可达 100%。4、外国银行海外机构(OBUs)。允许在特区内设立外国银行的海外银行，海外银行前五年免征所得税，随后的两年减半征收所得税。5、银行贷款和境外融资。特区内企业每年对外商业贷款最高

^①驻纽约总领馆经商室。美国东北各州鼓励投资政策措施-纽约州[EB/OL].
http://fdi.gov.cn/pub/FDI/dwtz/ggtzcc/mz/mg/t20060830_59803.htm, 2006-08-02.

^②商务部。印度政府对经济特区开发商的优惠政策[EB/OL].
http://fdi.gov.cn/pub/FDI/dwtz/ggtzcc/yz/ydu/t20061025_65381.htm, 2006-10-25.

可达 5 亿美元，没有还款期限限制；特区内企业可 100% 保留出口外汇收入账户的外汇，外汇可自由用于海外投资；允许特区内企业消除出口外汇呆帐；允许特区内企业从事期货交易。^①

在各个国家的立法中，由于对外资实行优惠措施实行的程度通常是受到东道国的政治、经济环境等因素的影响，而发达国家与发展中国家在各个方面差异较大，所以对外资实行优惠措施实行的程度也有较大的不同。总体上来看，大多数发达国家的外资法或涉外投资法（其中主要是涉外投资法），以调整本国国民投资活动的法律规范，一般也适用于境内的外国投资；大多数的发展中国家由于经济不够发达、投资环境较差，一般都积极给予外资优惠。

具体来说，在对外资实行优惠措施上，两类国家主要有以下几点区别：（1）发达国家多实行中性的外资政策，对外资的调节主要依靠市场，政府行政性干预比较少。在外资的管理上，限制较少，同时也较少提及特殊的优惠政策，基本上和内资待遇一样；发展中国家政府干预较多。发展中国家为了吸引外资，重点强调对外资进入的政策性引导，政府介入程度较深，并倾向于给予外资多方面的优惠。（2）发达国家外资所享受的投资优惠主要在产业上，即国家对外资的产业政策优于其地区政策；发展中国家外资优惠与投资部门和地区相联系，地域差异大。在出口加工区、保税区、经济特区、经济技术开发区等特殊经济区域，对外资的进入实行不同于其他地区的高度优惠。^②（3）税收优惠是普遍被采取的外资优惠措施。但在税收优惠方式上，发达国家一般采用加速折旧、投资抵免等间接优惠办法，发展中国家一般采用定期减免、优惠税率等简单的直接优惠方法；在税收优惠的地位上，发达国家并不强调税收优惠，税收优惠只是其优惠措施的一小部分，发展中国家税收优惠范围广，税收优惠是其主要的优惠措施。（4）发达国家更强调在贷款、技术支持等方面给予外资优惠，而发展中国家除了大量的税收优惠外，还赋予外资某些比内资更加有利的特殊权利。

二、我国外资优惠措施的现状

中国自实行改革开放积极引进外资以来，外资优惠措施随着中国外商投资法

^①商务部．印度经济特区内企业享受的优惠政策[EB/OL]．
http://fdi.gov.cn/pub/FDI/dwtz/ggtz/z/yzydu/t20060718_54759.htm, 2006-10-25.

^②王剑纳．论外资国民待遇及其在我国的立法完善（硕士学位论文）[D]．北京：对外经济贸易大学，2006. 17-19.

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕士论文摘要库