

学校编码: 10384

分类号 _____ 密级 _____

学号: X2009136193

UDC _____

党内巡视工作制度初探

厦门大学

硕士学位论文

党内巡视工作制度初探

On the Inner-Party Inspection Policy
of Communist Party of China

袁宁林

袁宁林

指导教师
卓越教授

指导教师姓名: 卓越教授

专业名称: 公共管理(MPA)

论文提交日期: 2013年5月

论文答辩日期: 2013年 月

学位授予日期: 2013年 月

答辩委员会主席: _____

评阅人: _____

2013年5月

厦门大学

厦门大学博硕士学位论文摘要库

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下，独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果，均在文中以适当方式明确标明，并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范（试行）》。

另外，该学位论文为()课题(组)的研究成果，获得()课题(组)经费或实验室的资助，在()实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称，未有此项声明内容的，可以不作特别声明。)

声明人(签名):

年 月 日

☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆

论文指导小组:

卓越 教授

吴毅飏 部长

朱林彬 讲师

样式定义: 标题 1: 段落间距段前: 24 磅, 行距: 1.5 倍行距

样式定义: 标题 2: 缩进: 首行缩进: 2 字符, 段落间距段前: 18 磅, 行距: 1.5 倍行距

样式定义: 目录 1: 缩进: 悬挂缩进: 0.85 字符, 左 0 字符, 首行缩进: -0.85 字符

样式定义: 目录 2: 字体: 加粗, 缩进: 左侧: 2 字符, 首行缩进: 0 字符, 段落间距段前: 0 磅, 段后: 0 磅, 与下段不同页, 段中分页

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

学校编码: 10384

分类号 密级

学号: X2009136193

UDC

带格式的: 左侧: 3.17 厘米, 右侧: 3.17 厘米, 顶端: 3 厘米, 页眉到边缘距离: 2 厘米

厦 门 大 学

硕 士 学 位 论 文

党内巡视工作制度初探

On the Inner-Party Inspection Policy
of Communist Party of China

袁 宇 林

指导教师姓名: 卓越 教授

专业名称: 公共管理

论文提交日期: 2013 年 4 月

论文答辩时间: 2013 年 1 月

学位授予日期: —

答辩委员会主席: _____

评 阅 人: _____

2013 年 4 月

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下，独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果，均在文中以适当方式明确标明，并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范（试行）》。

声明人（签名）：_____

_____年 月 日

厦门大学博硕

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月

中文摘要

带格式的: 顶端: 3 厘米, 页眉到边缘距离: 2 厘米

中国共产党的巡视工作是在监督理论的指引下, 结合我国历史的和现实的经验而形成的一种加强党内监督、推进反腐倡廉工作的重要制度安排。长期以来, 对党员领导干部的有效监督和科学管理, 是中国共产党党员干部监督管理体制中相对薄弱的环节之一。中国共产党成立后不久, 就在党内尝试开展巡视工作, 有力地推进了早期党的组织建设, 使党的组织不断地发展和壮大。中国共产党执政以来, 特别是党的十六大以来, 针对新形势下党的建设特别是反腐倡廉建设中出现的新情况、新问题, 中共中央把建立党内巡视工作制度作为完善党内监督机制、加强党内监督的一项重大举措, 取得了明显成效。该制度的施行在一定程度上克服了上级党委、纪委与下级党组织领导干部的“空间”阻塞, 改变了同级纪委对同级党员干部监督无力的状况, 以及下级对上级实施监督存在的较多顾虑等问题, 实现了上级监督与群众监督的有机结合, 是现行管理体制下加强党的建设、保持党的先进性和纯洁性的重要途径。但是, 由于党内巡视工作制度确立的时间并不长, 实践中还存在一些影响和制约党内巡视制度发展的突出问题, 比如组织体系不健全、运行机制不顺畅、配套法规缺位、巡视功能定位不清晰等等, 而且其相关的理论探索也不够深入, 特别是巡视制度的激励约束机制及配套制度建设方面还有待于进一步深化。因而, 本文选取巡视工作制度作为研究对象, 立足于实现巡视工作的科学化、有效化、合理化、制度化等问题, 从历史学、法学以及经济学等角度来探索巡视工作制度的历史、现状和进一步发展的基本思路。第一部分对党内巡视工作制度的发展变化进行比较分析, 并在此基础上阐述巡视制度的内涵特征; 第二部分从历史发展的角度, 探讨了党内巡视制度与古代类巡视制度的共性基础, 分析了党内巡视制度的组织特性; 第三部分与西方国家巡视监督制度进行了比较, 探讨中外巡视制度范畴内巡视理论的共性基础, 分析了党内巡视工作制度的运行特性; 第四部分围绕各地近年来开展巡视工作的主要做法, 深入分析巡视制度建设过程中的重点难点问题; 第五部分从实践出发, 以构建完善巡视制度化体系为目标, 提出了把握巡视工作发展规律、突出巡视工作监督重点、增强巡视工作效果、健全完善巡视工作机制等对策建议。

关键词: 巡视; 巡视制度; 监督

Abstract

Combined with China's historical and realistic experiences, the inspection of the Communist Party of China has developed into a kind of strengthened inner-party supervision under the guidance of the Monitoring Theory. There has been for a long time in want of an effective and scientific system of supervision and management over party's leading cadres as well as party's members. Soon after its establishment, the Communist Party of China made effort to carry out inner-party inspection in an attempt to effectively promote the development and expansion of party's organization and construction. Since its ruling, especially since the 16th CPC National Congress, in light of the issue of party building under the new situation, especially to address the problems propping up in combating corruption and building a clean government, the Party Central Committee has established the inner-party inspection system as a major measure of prefecting inner-party's supervision system and strengthening inner-party supervision, and till now it has achieved remarkable results. The implementation of this policy has to some extent overcome the "space" obstruction existing in party committee at higher level, discipline inspection commission and leading cadres of subordinate party organizations, enhanced the efficiency of supervision over party cadres by discipline inspection commission at the same level as well as the supervision over the superior by the subordinate. Under the current management system, it has become an important way to strengthening the party's construction, maintaining party's progressiveness and purity, since it has guaranteed the perfect integration of supervision from the superior and that by the public.

But, as a newly-established policy, there are some prominent problems existing once it is put into practice; problems include the organization system being imperfect, operation mechanism being not smooth, supporting laws and regulations being absent, inspection function orientation being unclear. Besides, relevant theoretical exploration is not in-depth enough, and the incentive constraint mechanism and supporting system construction are waiting to be deepened. Focusing on the inspection policy, this paper sets off to analyze its developing history, current situation and future development. Findings of this kind are instructive for the materialization of inner-party inspection policy in a more scientific, effective, rationalized and institutionalized way. The first part analyzes the development of inner-party inspection policy so as to disclose its connotation and features; the second part discusses the common points of inner-party

带格式的

带格式的: 行距: 1.5 倍行距

带格式的

... [1]

inspection policy in modern and old time so as to disclose organizational characteristics; the third part probes into the similarities of Chinese and Western inspection policy so as to disclose its operating characteristics; the fourth part draws experience from the practice of inspection policy in various regions recently so as to disclose the key and difficult problems; the fifth part puts forward to some countermeasures and suggestions for the enhancement of inspection efficiency and the perfection of inspection policy.

带格式的

带格式的

带格式的

带格式的

带格式的

带格式的

带格式的

带格式的

Key words: Inspection; the inspection policy; supervision

带格式的：字体：Times New Roman

带格式的：字体：非加粗，（国际）
Times New Roman

带格式的：字体：Times New Roman

带格式的：字体：非加粗，（国际）
Times New Roman

目 录

导 论.....	2
(一) 问题的提出.....	2
(二) 文献综述.....	3
(三) 研究内容和逻辑结构.....	5
(四) 研究方法和研究的不足.....	6
一、中国共产党对于巡视工作制度的实践探索.....	8
(一) 从单一性主导到团体性参与.....	8
(二) 从尝试性指导到规范性运作.....	10
(三) 党内巡视制度的内涵特征.....	12
二、中国共产党巡视工作与中国古代“类巡视”制度的比较.....	15
(一) 中国古代“类巡视”制度的历史发展.....	15
(二) 古今巡视制度范畴内工作体系的共性基础.....	18
(三) 党内巡视工作制度在组织性质上的特性分析.....	19
三、中国共产党巡视工作与西方国家巡视监督制度的比较.....	21
(一) 国外巡视工作的发展沿革.....	21
(二) 中外巡视制度范畴内巡视理论的共性基础.....	22
(三) 党内巡视工作制度在运行机制上的特性分析.....	25
四、党内开展巡视工作的实际效果与现实发展问题.....	27
(一) 全国各地开展巡视工作的基本情况.....	27
(二) 巡视工作主要成效——以福建省为例.....	29
(三) 巡视工作制度的现实困境和存在问题.....	30
五、推动巡视工作制度发展与完善的对策建议.....	32
(一) 准确把握巡视工作发展规律.....	33
(二) 突出巡视工作检查监督重点.....	34

带格式的：居中

带格式的：居中，缩进：首行缩进：0 字符

带格式的：居中

带格式的：居中，缩进：首行缩进：0 字符

带格式的：居中

(三) 切实增强巡视工作实际效果	35
(四) 健全完善巡视工作体制机制	36
结 语	41
参 考 文 献	42
致 谢	44
导 论	1
(一) 问题的提出	1
(二) 文献综述	2
(三) 研究内容和逻辑结构	4
(四) 研究方法和研究的不足	5
一、中国共产党对于巡视工作制度的实践探索	7
(一) 从单一性主导到团体性参与	7
(二) 从尝试性指导到规范性运作	9
(三) 党内巡视制度的内涵特征	11
二、中国共产党巡视工作与中国古代“类巡视”制度的比较	14
(一) 中国古代“类巡视”制度的历史发展	14
(二) 古今巡视制度范畴内工作体系的共性基础	17
(三) 党内巡视工作制度在组织性质上的特性分析	18
三、中国共产党巡视工作与西方国家巡视监督制度的比较	20
(一) 国外巡视工作的发展沿革	20
(二) 中外巡视制度范畴内巡视理论的共性基础	21
(三) 党内巡视工作制度在运行机制上的特性分析	24
四、党内开展巡视工作的实际效果与现实发展问题	27
(一) 全国各地开展巡视工作的基本情况	27
(二) 巡视工作主要成效——以福建省为例	29
(三) 巡视工作制度的现实困境和存在问题	30
五、推动巡视工作制度的发展与完善的对策建议	33
(一) 准确把握巡视工作制度发展规律	34
(二) 突出巡视工作检查监督重点	35
(三) 切实增强巡视工作实际效果	36

带格式的：居中

带格式的：定义网格后不调整右缩进，行距：多倍行距 1.3 字行，不对齐到网格

(四) 健全完善巡视工作体制机制	37
结 语	42
参 考 文 献	43
致 谢	45

厦门大学博硕

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

廈門大學博碩