

学校编码：10384
学号：13920101150495

分类号__密级__
UDC__

厦 门 大 学

硕 士 学 位 论 文

中国特色社会管理体制机制建设研究

A Study on the System and Mechanism Construction of
Social Management with Chinese Characteristics

吴鑫娜

指导教师姓名：黄新华教授

专业名称：行政管理

论文提交日期：2013年5月

论文答辩时间：2013年 月

学位授予日期：2013年 月

答辩委员会主席：_____

评 阅 人：_____

2013 年 5 月

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下，独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果，均在文中以适当方式明确标明，并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范（试行）》。

另外，该学位论文为()课题(组)的研究成果，获得()课题(组)经费或实验室的资助，在()实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称，未有此项声明内容的，可以不作特别声明。)

声明人(签名):

年 月 日

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。
2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

摘要

社会管理是一个相当有中国特色的词语。改革开放以来，随着经济体制的转轨和社会的转型，社会流动性大大增加，社会问题与事务与日增多，传统的社会管理理念和方式都难以实现有效的管理，社会问题造成的影响在不断的增大。在这样的情况下迫切需要建立起一种与社会发展阶段相适应社会管理模式，这已经成为广泛的共识，政府、学者、社会人士都在积极呼吁与不断实践。

在构建具有中国特色的社会管理模式时，我们首先要明确的是社会管理是一个涵盖社会生活方方面面的完整体系，是由各个社会管理体制与社会管理机制有机结合组成的。不断完善社会管理体制与机制建设是当前社会管理水平不断提高的必经之路。创新与完善需要建立在对历史的清醒认识和对现实的准确判断之上，借鉴以前社会管理的得失利弊，我们才能发掘出更科学合理的社会管理体制与机制，才能更匹配当前的国情，更好的满足人民群众的需要。

当前，中共中央提出了建设“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的社会管理格局，明确了“协调社会关系、规范社会行为、解决社会问题、化解社会矛盾、促进社会公正、应对社会风险、保持社会稳定”等方面的基本任务。从这一格局和目标的提出中，我们不难发现是对原有计划经济时代社会管理方式的一种极大的突破，在社会管理建设的理念、主体、内容、方式方法上均有较大的改变。社会管理体制机制的建设不是一蹴而就的，而是一个长期的过程。当前阶段，我们必须充分认识社会管理体制机制建设中存在的问题，挖掘出其产生的根本原因，对症下药才能找出切当的完善路径。本文通过使用历史分析、文献研究、跨学科等研究方法，对我国社会管理体制机制建设的发展沿革进行了回顾，总结出所取得的成就与经验，比照当前，发现主要的社会问题，给出可行的完善路径。

关键词：中国特色；社会管理；体制与机制；建设路径

Abstract

Social management is a word with Chinese characteristics. Since the Chinese reform and opening, especially since the economic reform and social transformation, social mobility is greatly increased. At the same time, social problems and social affairs are also increasing quickly. Traditional social management ideas and methods are difficult to provide effective management; the impact of social problems is constantly increasing. In this case, there is an urgent need to establish a social management mode adapting to social development level. This has become a broad consensus in society. Government officials, academics, social organizations are actively appeal it, and keeping practicing it.

When we are working for a better social management, firstly we need to make clear that social management covers all aspects of social life, composed of social management systems and social management mechanisms. Constantly improving the social management systems and mechanisms is the only way to build a modern social management mode. In order to better adapt to national conditions and to better meet the needs of the people, it's essential to figure out the process of development of the social management. Learning from the pros and cons of the previous social management, we can find a more appropriate way to achieve this goal.

In the current, Chinese Communist Party Central Committee proposed a pattern of the formation of the party leadership, government responsibility, social coordination, public participation in social management. Also made the basic task clear, including the coordination of social relations, norms of social behavior, solution to social problems, and resolving social conflicts, promoting social justice, dealing with social risks, maintaining social stability. It's easy to see that there is a great breakthrough compared with traditional social management in the planned economy era. In the ideas, participants, content and means of social management construction, changes can be found. The construction of system and mechanism in social management is not an easy job; it is a long-term process to accomplish this transformation, from the traditional social management of the planned economy era to

the modern social management of the era of market economy. In the current, we must be fully aware of the problems in system and mechanism construction of social management, to dig out the root cause, and then we can prescribe the right medicine to find a solution. This paper used a lot of research methods, such as historical analysis, literature research and interdisciplinary research. Though giving an overview of the history and development of China's system and mechanism construction of social management, this paper summed up the achievements and experience in the past, found out the major problems in reality social, and then tried to finding a good improvement.

Key words: Chinese Characteristics; Social Management; Systems and Mechanisms; Construction Route

目录

导言	1
(一) 选题意义	1
(二) 研究评述	3
(三) 研究方法	12
(四) 研究内容	13
一、中国特色社会管理体制机制建设的历程	15
(一) 传统社会管理体制机制的形成巩固时期：1949-1978	15
(二) 现代社会管理体制机制的改革探索时期：1978-1992	17
(三) 现代社会管理体制机制的改革发展时期：1992-2002	18
(四) 现代社会管理体制机制的改革完善时期：2002 至今	20
二、中国特色社会管理体制机制建设的成就	23
(一) 社会管理思想理念不断更新	23
(二) 社会管理参与主体逐渐多元	25
(三) 社会管理体系建构初步形成	26
(四) 社会管理法律法规日益完善	28
(五) 社会管理方式手段逐步创新	30
三、中国特色社会管理体制机制建设的问题	32
(一) 当前社会管理体制机制建设存在的主要问题	33
(二) 当前社会管理体制机制建设存在问题的成因	36
(三) 当前社会管理体制机制建设存在问题的影响	38
四、中国特色社会管理体制机制建设的完善	41
(一) 协调社会利益关系，改善社会收入分配方式	41
(二) 加强社会组织培育，实现社会管理主体多元	43
(三) 维护社会公共安全，健全社会事件应急预案	45

(四) 规范社会人口管理, 完善社会保障体系建设	48
(五) 注重社会心理疏导, 加强社会良好心态建构	49
结束语	53
参考文献	54
致谢	54

厦门大学博硕士论文摘要库

Contents

Preface	11
i. Significance of the Topic	1
ii. Literature Review	3
iii. Research Methods.....	12
iv. Research Framework.....	13
I. Progress of the System and Mechanism Construction of Social Management with Chinese Characteristics.....	15
i. the Period of Traditional Social Management in 1949-1978.....	15
ii. the Period of Exploring Modern Social Management in 1978-1992.....	17
iii. the Period of Developing Modern Social Management in 1992-2002.....	18
iv. the Period of Improving Modern Social Management to Date	20
II. Achievement of the System and Mechanism Construction of Social Management with Chinese Characteristics.....	23
i. Social Management Ideas Constantly Updated	23
ii. Social Management Participants Gradually Diversified.....	25
iii. Social Management Setup Preliminary Formed.....	26
iv. Social Management Laws and Regulations Increasingly Perfect	28
v. Social Management Means Gradually Innovated	30
III. Problems of the System and Mechanism Construction of Social Management with Chinese Characteristics.....	32
i. Main Problems of the Current Construction of Social Management System and Mechanism.....	33
ii. Causes of the Problems of the Current Construction of Social Management System and Mechanism	36
iii. Affects of the Problems of the Current Construction of Social Management	

System and Mechanism	38
IV. Perfections of the System and Mechanism Construction of Social Management with Chinese Characteristics.....	41
i. Coordinate Social Interest, and Improve the Distribution of Social Income	41
ii. Strengthen Social Organizations, and Reach Social Management Participants Diversified.....	43
iii. Maintenance of Public safety, and Improve the Social Emergency Plan	45
iv. Standardize the Management of Population, and Improve the Social Security System.....	48
v. Focus on Social Psychological Counseling, and Strengthen Social Good Attitude	49
Conclusion	53
References	54
Acknowledgements	54

图表目录

表 1 我国社会管理研究三阶段4

表 2 部分研究学者对“社会管理”的内涵分析6

厦门大学博硕士论文摘要库

厦门大学博硕士学位论文摘要库

导言

人类社会形成之后，管理就密不可分。从原始的凭借暴力到现代规则的演变，阐释了科学管理是社会有序的基本保障。当代社会管理既是不断的探索实践中总结而来的，也是在现代理论研究的引导下形成的。“把社会管理作为一个认识问题提出来，并在实际中按照一定的规则进行操作，是社会发展和科学发达的结果。”^①社会越是发展，又越是需要科学的社会管理理论与实践。中国的社会管理发展历程，迥异于西方国家，也有别于大多是发展中国家，国情决定着我们必须探索建立具有中国特色的社会主义社会管理模式。经验尚需积累，理论仍需探索，本文从历程、成就、问题与完善四个层面入手，探讨中国特色社会管理体制机制建设的若干问题，为建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会管理格局提供理论思考。

（一）选题意义

建国以来，尤其是改革开放之后，我国的经济与社会的都得到了前所未有的不断发展。但是，伴随着经济体制改革不断深化与市场经济体制不断完善，社会建设与发展滞后于经济发展进程，社会管理体制与机制建设的改革与创新落后于经济增长。我国在经济领域取得的巨大成就，带动了社会领域的变化，新的利益需求，新的社会阶层，新的社会秩序等等。旧有的社会秩序被打破，计划经济时期的社会管理方式受到冲击，社会主体多元化、利益需求多元化成为不可逆的发展趋势，社会管理的难度加大。与此同时，转型期我国“历史上长期积累起来的深层次社会问题会凸现出来，而且还会出现新的社会问题 and 不确定因素，与原有的社会问题相互交织在一起，使得社会系统性的风险加大，或者说使得社会的脆弱性加剧，隐含潜在的发展风险。”^②例如单位制、户籍制等的旧有计划经济制度时期的社会管理模式，在于新的社会问题相结合的转变中，形成了新的社会管理难题。在解决这些问题的时候，我们不仅仅需要应对新出现的问题，也要致力于原有制度的大力改革，只有通过不断的改革与创新才能一步一步的完善我们的社

^①王兰垣,金愈庆,荣长海.社会管理学纲要[M].天津:天津人民出版社,1994.1.

^②丁元竹.对建立和完善社会管理体制的若干思考[J].中国行政管理,2007,(9).

会管理体制机制，才能实现向现代化社会的转型。

“这些对现有社会管理体制提出了严峻的挑战……深刻地动摇了传统社会管理模式基本支柱的同时，为社会管理体制的创新提供了良好的机遇。”^①有学者指出，当前阶段，中国面临的主要问题可以归结为“五化两转”，“五化”指信息化、工业化、城市化、国际化和市场化，“两转”就是计划经济向市场经济转轨，传统社会向现代社会转型。^②“我国经过 30 多年的改革开放，经济社会发展进入一个新阶段。这个新阶段经济社会形势的一个突出特征，就是经济持续快速发展、政治保持总体稳定、社会问题多发凸显。当前社会问题的多发凸显，有诸多因素的影响，从管理体制来看，其中一个重要原因，就是现有的社会管理体制在一些方面不能完全适应快速的工业化、城镇化、市场化和国际化进程，迫切要求加强和创新社会管理。”^③

“改革开放以后，随着社会主义市场经济的深入发展，我国社会也发生了巨大变迁。这种巨大社会变迁的规模之大、速度之快、波及之广、影响之深、势头之猛，在世界现代化历史上是罕见的。”^④面对如此严峻的形势，我国传统的社会管理制度面临了巨大的挑战。我国现行的社会管理体制与机制是建立在传统行政一元化社会管理体制基础上，对与行政权力有着较深的依赖，在具体的管理方式上存在很多“简单粗暴”的地方。具体来看，我国当前的社会管理体制与机制在诸如政府职能转变不到位、社会管理体制不顺、运行机制不完善、管理手段单一、配套制度建设滞后等等方面存在着问题，使得我国现行的政府社会管理体制缺乏足够的弹性应付复杂多变的社会环境，难以有效地应付社会大变革所提出的挑战。

随着中国特色社会主义建设事业的深入，社会管理改革的重要性与紧迫性被大家逐步的认识，众多的学者就其研究发表了大量的文章与专著。然而，由于社会管理体系本身是一个动态而复杂的系统，学者们对于社会管理体系的体制机制、管理的对象、管理的方式与手段以及内容界定等有不同的看法，难以提出统一的改革路径。在当前社会管理体制机制改革和创新的关键时期，要能够站在战

^①何增科.论改革完善我国社会管理体制的必要性和意义[J].毛泽东邓小平理论研究,2007,(8).

^②丁元竹.社会管理与社会体制改革[J].北京观察,2011,(5).

^③李培林.我国加强和创新社会管理的若干问题[EB/OL]. http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/2011-07/13/content_1663360.htm.

^④李培林.我国加强和创新社会管理的若干问题[EB/OL]. http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/2011-07/13/content_1663360.htm.

略高度，运用时代眼光，去了解社会管理建设发展的一般规律，才能真正推进社会管理体制机制的改革和创新，构建适合我国国情的社会管理体制机制。只有认真回顾和反思我国社会管理体制机制建设的演变历程，所获得的成就与存在的问题，才能真正把握其内涵，切实提出改革的方案，探索出我国社会管理体制机制改革和创新的可行路径，从而实现提高社会管理水平、缓解当前社会矛盾的目标，更好地落实形成了“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的社会管理格局，最终达到社会的和谐。

（二）研究述评

1. 关于中国特色社会主义管理的研究

当前，我国政府正式提出了要不断“加强和创新社会管理”，要积极构建中国特色社会主义社会管理体系，社会各界也纷纷开展了相关的讨论和实践活动。然而，我们对社会管理的认识还是停留在表面，对于社会管理的概念还存在着争论与疑惑。厘清概念才能够有效的开展研究和指导实践，因此我们首先就要明白“社会管理”的内涵与外延，以及在中国特色社会管理的具体含义。

社会管理的实践活动比社会管理理论出现的早得多。在人类社会中，社会管理的实践活动一直存在，但是对于其深刻的认识还是到了近代社会。中国理论界对于社会管理的独立研究直到 20 世纪 80 年代才出现，相比较而言西方发达国家有着更为丰富的理论研究和实践经验。概括而言，西方发达国家的社会管理历经了几个世纪的演进发展已形成一个比较完整、科学、高效的运作体系。^①总的经历了三个阶段的发展：第一个阶段是 19 世纪中叶，社会管理以社会的自我管理为主，政府所承担的职能主要是维护社会的正常秩序，主要在国防、外交、公共安全、消防等方面的履行职能；第二个阶段是 20 世纪初至 80 年代，政府成为社会管理的主体，政府以强有力的姿态干预各种社会事务，尤其是到了 20 世纪 30 年代凯恩斯主义兴起，标志着政府力量对社会事务的干预和掌控达到了高峰；20 世纪 80 年代之后进入了第三个阶段，社会形式越来越复杂，市场失灵之后政府失灵，给人们带来了深刻的反思。19 世纪末开始逐渐发展起来的西方福利国家感受到了沉重的压力，开始探索改革。在此过程中，相关的理论研究一直是

^①陈振明.西方政府社会管理的理论与实践评析[J].东南学术,2005,(4).

停歇，也形成了相对比较成熟的社会管理理论，典型的有福利国家理论、“第三条道路”理论、“新公共管理”理论、治理与善治理论等等。

有学者指出，在众多的西方国家中，虽然社会体制与国情有着差异，但是综合梳理其政府管理的实践，还是可以归纳出这样一些共同的主要社会管理领域：社会公共安全管理、生态环境管理、就业管理、食品药品管理、人口管理、社会保障体系管理、社会组织管理、公共交通管理等。^①虽然，在西方学者的研究中，一直没有出现与我国“社会管理”研究相对应的专业词汇与研究，但是这些细小领域内的研究就已十分透切和全面，而将这些相关内容整合起来，就是关于社会管理的一个较为完善的体系。而这些都可以为我国中国特色的社会主义社会管理提供参考，有利于理论研究的借鉴与创新实践的参考。

正如上文提到的，我国的社会管理领域的研究，起步较晚，且一开始也是受到了外界的带动。在我国，“社会管理”作为一个相对独立的概念以及所涵盖的知识体系，主要形成于 20 世纪 80 年代初期^②，主要受到了当时苏联的影响。伴随着我国改革开放的深入，社会结构产生深刻得调整，社会问题频发，引发了人们对社会管理的关注。近 30 年来，学者对于“社会管理”的认识，是一个逐步加深的过程，主要经历了三个渐进的阶段。

表 1 我国社会管理研究三阶段

时间段	阶段特点	代表作
第一阶段 (20 世纪 80 年代)	主要介绍国外尤其是苏联及东欧社会主义国家的社会管理理论，开始了对社会管理问题的开创性探索，并取得了一些初步成果。	翻译苏联著作：阿法纳西耶夫的《社会主义生产管理理论与实践问题》和《社会管理中的人》以及奥马罗夫的《社会管理》等。
第二阶段 (20 世纪 90 年代)	开始出现了研究社会管理的专门著作，社会管理进入了更多人的视野，但与经济管理、行政管理研究的繁荣相比，明显单薄，远未达到系统深入的程度。	童星：《社会管理学概论》、 刘瑞：《社会发展的宏观管理》、 王兰垣，金愈庆，荣长海：《社会管理学纲要》、 风笑天，张小山，周清平：《社会管理学概论》等。
第三阶段 (21 世纪)	社会管理研究明显增多，学术论文成几何倍数递增。虽系统研究的著作还	著作：窦玉沛：《社会管理与社会和谐》、 郑杭生：《走向更讲治理的社会：社会建

^①陈振明.西方政府社会管理的理论与实践评析[J].东南学术,2005,(4).

^②刘瑞,武少俊,王玉清.社会发展中的宏观管理[M].北京:中国人民大学出版社,2005.69.

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕士论文摘要库