

学校编码: 10384

分类号 _____ 密级 _____

学号: X2007136187

UDC _____

厦门大学

硕士学位论文

政协委员履职的困境分析与对策建议

——以泉州市政协为例

An Analysis of CPPCC Member Role Performing
Predicament and Countermeasure Suggestion: A Case Study
Based on People's Political Consultative of Quanzhou City

张晓文

指导教师姓名: 李学副教授

专业名称: 公共管理(MPA)

论文提交日期: 2013年5月

论文答辩日期: 2013年 月

学位授予日期: 2013年 月

答辩委员会主席: _____

评阅人: _____

2013年5月

政协委员履职的困境分析与对策建议

张晓文

指导教师 李学副教授

厦门大学

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为()课题(组)的研究成果,获得()课题(组)经费或实验室的资助,在()实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称,未有此项声明内容的,可以不作特别声明。)

声明人(签名):

年 月 日

☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆

论文指导小组:

李 学 副教授
陈 琛 书 记
朱仁显 教 授

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

摘 要

1949年9月21日，中国人民政治协商会议第一届全体会议召开以来，人民政协走过了63年多的光辉历程，它是我国的基本政治制度。团结和民主是人民政协的两大主题，政治协商、民主监督、参政议政是人民政协的三大职能。人民政协在建国以来的各个时期，都发挥着举足轻重的作用。政协委员是人民政协履行职能的主体，随着改革开放的不断深入和社会主义民主化进程的推进，政协委员在我国经济社会和各项事业中发挥着不可替代的主体作用。新形势下，人民政协在如何更好的发挥委员主体作用的探索研究过程中，积累了一定的经验，取得一显著的成效，但同时也存在一些问题，这些问题直接影响了政协委员主体作用的正常发挥，更不利于新形势下人民政协工作的推动发展。

本文采用文献研究法、案例研究法，以泉州市政协发挥委员主体作用的工作实践为研究样本，阐述了泉州市政协增强委员主体作用积累的改革措施，指出新形势下政协委员发挥主体作用存在的主要问题是基层政协组织“断腿”、协商民主机制不健全、委员产生的程序不规范、委员结构比例不合理、政协工作法律“缺失”等。针对产生这些问题的原因深入进行研究探讨，在此基础上，提出解决问题、实现充分发挥政协委员发挥主体作用的科学化、制度化、规范化的有效路径，即：加强基层政协组织建设、完善民主协商机制，规范委员产生程序，完善政协工作法律基础等。

希望通过本文的研究探讨，从微观层面上，能使政协机关工作者正视新形势下委员发挥主体作用存在的问题，提振信心，扎实推进政协委员工作建设步伐。从宏观层面上，能对新形势下如何更好地发挥政协委员主体作用提供具有可行性的建议意见。

关键词：政协委员；主体作用；发挥

Abstract

Since its first plenary session on 21st Sept., 1949, Chinese People's Political Consultative Conference (CPPCC), as China's basic political system with unity and democracy as its two major themes, political consultation, democratic supervision, and participation in the administration and discussion of state affairs as its three major functions, has witnessed a glorious history of over 63 years. CPPCC has carried a big weight since the founding of People's Republic of China. With the deepening of the reform and open up and progress of the socialist democratization, CPPCC committee members, as a main functioning body of CPPCC, have played an irreplaceable main body role in China's economic society and various causes. Under the new situation, CPPCC has accumulated some experience in the probe into how to bring its main body role into better play and has made remarkable achievement. There exists some problems, however, which have affected directly the normal play of CPPCC's main body role and which go against the progress of CPPCC's work under the new situation.

This paper, with a literature research method and a case study method, and based on a study sample of the working practice of Quanzhou Municipal Political Consultative Conference as well, elaborates on CPPCC's experience and practice in bringing its main body role into full play. The paper points out that the main problems hindering the committee members of Quanzhou Municipal Political Consultative Conference to bring its main body role into normal play under the new situation are that CPPCC at its grass root has broken its leg, that the mechanism of democratic consultation is not sound, that the procedure for electing committee members is not regular, that the structure of committee is not reasonable, and that the law on working is missing, etc. The paper discusses and analyzes the above problems by using political theory and public management theory, based on which a solution is put forth, and a scientific, institutionalized and normalized path aiming at bring the main body role of CPPCC committee members into full play represented by strengthening CPPCC at its grass root level, perfecting the mechanism of democratic consultation, standardizing the procedure of committee

member election, and establishing the law concerning the work of CPPCC., etc., is pointed.

The paper aims to, in terms of micro-level, push those concerned to face up to the existing problems of the main body role of CPPCC under the new situation, enhance confidence, and boost strongly its progress, and in terms of macro level, put forth feasible suggestions on how to play better the main body role of the CPPCC committee members under the new situation.

Key words: Members of CPPCC; Main Body Role; Full Play

廈門大學博碩

目 录

一、导 论	1
(一) 问题的提出	1
(二) 研究意义	1
(三) 基本概念	3
(四) 文献综述	5
(五) 研究思路	8
(六) 研究方法	8
二、增强政协委员主体作用的政策分析	10
(一) 泉州市政协历史沿革	10
(二) 增强政协委员主体作用的改革措施	10
三、政协委员发挥主体作用面临的困境分析	22
(一) 乡镇政协组织“断腿”	22
(二) 协商民主机制不健全	23
(三) 委员产生的程序不规范	24
(四) 委员结构比例不合理	25
(五) 政协工作法律“缺失”	26
四、充分发挥政协委员主体作用的对策建议	28
(一) 加强政协基层组织建设	28
(二) 完善协商民主机制	29
(三) 规范委员产生程序	31
(四) 完善政协工作法律基础	32
结束语	34
参考文献	35
致 谢	38

Catalogue

I . Introduction.....	1
1. The issue under discussion	1
2. the significane of the study	1
3. The basic concepts.....	3
4. A review of literature	5
5. The research idea	8
6. The research approach	8
II . Strengthen the subject role of CPPCC of policy analysis	10
1.The historical development of Quanzhou Municipal Political Consultative Conference	10
2. Strengthen the subject role the reform measures of CPPCC.....	10
III . The problems constraining the main body role of CPPCC committee members	22
1. That CPPCC at its village levels breaking its leg.....	22
2. Unsound mechanism of democratic consultation.....	23
3. Irregular procedure for electing committee members.....	24
4. Unreasonable structure of committee	25
5. CPPCC work lock of law.....	26
IV . Give full play to the CPPCC main body role of countermeasures and Suggestions	28
1. Strengthening CPPCC at its grass root level	28
2. Perfecting the mechanism of democratic consultation	29
3. Standardizing the procedure of committee member election	31
4. Improve CPPCC legal basis	32
Tag	34
Reference.....	35
Thanks.....	38

一、导论

（一）问题的提出

《政协章程》规定“中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。”^①人民政协是具有鲜明中国特色的政治组织和民主形式，是我国政治体制的重要组成部分，在国家政治生活中具有不可替代的作用。人民政协在建国和改革开放以来的各个时期，在国家政治、经济和社会生活中，都发挥着积极的作用。1949年9月21日人民政协正式成立到1954年第一届全国人民代表大会召开前，政协第一届全国委员会为恢复和发展我国国民经济、巩固新生的人民政权、促进社会主义革命和建设作出了重大贡献。改革开放以来，人民政协高举团结和民主两大主题，积极履行政治协商、民主监督、参政议政三大职能，充分发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局四大作用，在推进社会主义民主化进程和经济建设过程中积极建言献策，贡献力量。

《中共中央关于加强人民政协工作的意见》指出：政协委员是人民政协履行职能的主体，充分发挥政协委员的主体作用，是做好政协工作的基础和关键。^②如何充分发挥政协委员的主体作用，创造性地开展新世纪的政协工作，是一个需要深入研究和探索的重要课题。随着改革开放的深入发展和社会主义民主化进程的推进，我国的社会经济结构和民主政治建设正在发生深刻的变化，政协委员在新形势下如何发挥主体作用也面临着更多的问题和挑战。

为什么政协委员发挥主体作用会面临这么多问题？新形势下应该采取什么措施来推进人民政协工作的发展？随着社会的发展，这些问题成了我们不可避免的研究课题。本文将围绕这些问题展开论述。

（二）研究意义

政协委员是人民政协履行职能的主体。政协作为我国的统一战线组织，作为

^① 《中国人民政治协商会议章程》.总纲.2004年3月.

^② 《中共中央关于加强人民政协工作的意见》(中办〔2006〕5号).2006年2月.

发扬社会主义民主的重要形式，是我国社会主义政治文明的基本制度形式，是社会主义政治文明建设的重要推动力量。人民政协的本质是社会主义各种力量的大团结大联合，最大的特点就是组织上的“广泛代表性”，没有这些最具有广泛性力量的联合和团结，就不存在政协。而且这种广泛性、代表性不是任何部门和个人可以替代的，能直接表现他们的就是各界别协商产生的代表——政协委员。胡锦涛总书记在庆祝人民政协成立 60 周年大会讲话中指出：“人民政协要切实发挥好协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的重要作用，为推进改革开放和社会主义现代化建设、推进祖国和平统一大业、维护世界和平与促进共同发展作出新的贡献。”要完成这一光荣的使命，需要通过发挥广大委员的主体作用来实现。政协组织人才荟萃、智力密集、联系广泛，充分发挥政协委员的主体作用，可以广泛团结，不断增进政治认同，巩固中国特色社会主义的政治基础；可以多渠道、多领域地开展工作，反映各界群众的意见和要求；可以对我国现代化建设中的一些宏观的、重要的、深层次的问题进行深入研究，提出真知灼见；可以最广泛的凝聚力量，调动各方面的积极因素投身中国特色社会主义事业。政协职能作用的发挥，主要是通过政协委员有组织地履行职能的活动来体现的，委员是推动政协事业发展的力量源泉。政协工作的好坏，很大程度上取决于委员主体作用发挥得如何。政协的潜力在委员，实力在委员，活力也在委员。无论是履行职能，反映社情民意，还是联系各界人士增强政协工作活力，都离不开委员的参与，委员没有积极性，对政协工作不热情，政治协商、民主监督、参政议政就会变成无源之水、无本之木。只有把每位委员的积极性和创造性充分调动起来，政协工作才有根基，政协事业才会不断创新和发展。

正基于此，本文结合泉州市政协在增强委员主体作用实践中的改革措施，深刻剖析新形势下政协委员发挥主体作用存在的问题，指出产生种种问题的深层次的原因，提出切实可行的应对措施。希望通过本文的研究探讨，从微观层面上，能使政协机关工作者正视当前存在的问题，理性面对当前困境，提振信心，扎实推进人民政协工作的发展步伐。从宏观层面上，能使各级党委、政府在新时期更重视人民政协工作，充分发挥政协委员主体作用，激发政协委员认真履职的积极性，为新一轮的改革开放作出积极贡献。

（三）基本概念

1. 人民政协

人民政协是在中国共产党的倡议下，在各民主党派、各人民团体以及无党派人士一致赞同下，于建国前夕诞生的。“中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治发挥社会主义民主的重要形式。”^①《中共中央关于加强人民政协工作的意见》指出，人民政协是我国政治体制的重要组成部分，在我国政治生活中具有不可替代的作用。人民政协是社会主义劳动者、社会主义事业建设者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的广泛政治联盟。它具有三个特性：一是组织上的广泛代表性和政治上的巨大包容性；二是党派合作性；三是民主协商性。人民政协由 34 个界别组成，其组成单位包括：中国共产党、中国国民党革命委员会、中国民主同盟、中国民主建国会、中国民主促进会、中国农工民主党、中国致公党、九三学社、台湾民主自治同盟、无党派人士、共青团、工会、妇联、青联、工商联、科协、台联、侨联等我国大陆范围的各合法政党和人民团体，我国 56 个民族、五大宗教的代表人物，港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞的代表，以及在社会变革中产生的新社会阶层等各个界别的代表。

2. 政协职能

政协章程规定：中国人民政治协商会议全国委员会和地方委员会的主要职能是政协协商、民主监督、参政议政。《中共中央关于加强人民政协工作的意见》强调，要支持政协围绕团结和民主两在主题履行职能，把加强团结和发扬民主贯穿于政协工作的各个方面，推进政治协商、民主监督、参政议政的制度化、规范化和程序化。

政治协商是民人政协的首要职能，指的是对国家和地方的大政方针以及政治、经济、文化和社会生活中的重要问题在决策前进行协商和就决策执行过程中的重要问题进行协商。把政治协商纳入决策程序，就国家和地方的重要问题在决策之前和决策执行过程中进行协商，是政治协商的重要原则。它的主要形式有：政协全体会议、常务委员会会议，主席会议主，常务委员会专题座谈会，政协党

^① 《中国人民政治协商会议章程》.总纲.2004 年 3 月.

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

廈門大學博碩