

学校编码: 10384

分类号 _____ 密级 _____

学号: 13620101150185

UDC _____

厦 门 大 学

硕 士 学 位 论 文

我国森林上权利群: 检讨与重构

Legal Right System of Forest in China: Review and
Reconstruction

赵阳

指导教师姓名: 金海统 副教授

专业名称: 环境与资源保护法学

论文提交日期: 2013年4月

论文答辩时间: 2013年 月

学位授予日期: 2013年 月

答辩委员会主席: _____

评 阅 人: _____

2013年 月

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下，独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果，均在文中以适当方式明确标明，并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范（试行）》。

另外，该学位论文为（ ）课题（组）的研究成果，获得（ ）课题（组）经费或实验室的资助，在（ ）实验室完成。（请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称，未有此项声明内容的，可以不作特别声明。）

声明人（签名）：

年 月 日

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

内 容 摘 要

在我们栖身的地球上，森林是陆地上分布面积最大、组成结构最复杂、生物多样性最丰富的生态系统；是陆地生物多样性的基础和载体、陆地生态系统的主体，具有经济价值、生态价值和社会价值等多种重要价值。因此，保持森林的可持续发展无论对于林业事业还是人类的生存发展都至关重要。要实现这一目标，不仅需要先进的林业科学技术，更需要合理的制度支持和权利配置。权利是法律最核心、最重要的内容，全面、系统、协调的森林上权利群对于森林的可持续发展具有重要意义。

从人类利用森林的方式演进过程可以看出，对于森林的关注已经从单纯的经济价值转向森林的生态价值、社会价值；加之森林资源具有整体性、稀缺性、公众共用物等特殊性质，我国现行的森林上权利群无法满足森林各类价值和利益分配的客观要求。因此，本文尝试对我国现行森林上权利群的现状进行分析和检视，通过厘清森林国家所有权的真实含义、培育和建立公民环境权两方面路径重构我国森林上权利群，以期实现森林健康、和谐、可持续发展。

本文共分为三章。第一章从森林及森林的特性等基本内容入手，考察人类利用森林方式的历史进程，进而提出通过构建合理的森林上权利群实现对森林多方位权益的分配，并论证其合理性和正当性。第二章主要梳理我国森林上权利群中的相关概念和权利安排，并检视其不足。第三章论述重构我国森林上权利群的具体路径；森林上权利群的理念、基本概念和内容；最后讨论了在森林上权利群运行过程中发生的各类冲突及冲突解决的原则和主要方法。

本文运用历史分析、比较分析等方法来研究森林上的权利安排问题。创新之处在于，尝试将非物质性的森林上权利纳入我国森林上权利群，重构以可持续发展为理念、以公民为主体、以森林各要素有机结合的生态系统为客体，以物质性森林上权利和非物质性森林上权利为内容的森林上权利群，寻找森林可持续利用和发展的可行之路。

关键词：森林；森林上权利群；可持续发展

厦门大学博硕士论文摘要库

ABSTRACT

The forests area, which has high level of biodiversity, is the most important and the biggest ecosystem on earth. Forest has economic, ecological and social value at the same time. It is necessary to maintain the sustainable development of the forest reserves. To achieve the strategic objective, it requires a reasonable system as well as forestry technologies, which requires improving the existing legal system. Droit is the most crucial and essential content in legal system, so doing research on the legal rights over forest systematically is significant for the sustainable development of forest reserves.

Through the utilization history of forest area, we can be clear that the forest has more than economic value, and the ecological and social value has earned more and more attention. As forest has the character of indivisible, scarce and communal, China has put in many efforts in establishing a law system to arrange rights over forest, but it is not yet perfect. The achievement of sustainable development of forest and reconstructing the rights system depend on two parallel ways: figuring out the true meaning of state ownership of forest and building the citizens' right to environment.

This thesis consists of three parts. In the first part, the thesis views the history of the utilization of forest by starting with the characteristics of forest. Then it demonstrates the rationality and legitimacy of the system of rights of forest. The second part of this thesis analyzes the relative concepts of the system of rights of forest, pointing out the shortcomings and defects of current legal right system of forest. Finally, this thesis puts forward some suggestions on how to improve and reconstruct our country's legal right system of forest. It makes the concepts and content of the system of rights clear and discusses the principles and means when settling conflicts.

The historical analysis, the comparative analysis and other methods are

used to study in this thesis. The innovation of this article is that it is the first time to explore the ways to reconstruct our country's legal right system in China. The thesis tries to bring the nonmaterial rights of forest into the system of rights of forest and reconstructs the rights of forests.

Key words: forest, legal right system of forest, sustainable development

厦门大学博硕士学位论文摘要库

厦门大学博硕士学位论文摘要库

目 录

绪论.....	1
一、选题背景.....	1
二、研究目的和思路.....	2
第一章 森林上权利群的提出	4
第一节 森林的内涵	4
一、森林的内含.....	4
二、森林的价值.....	5
三、森林的特质.....	6
第二节 森林上权利群的出现	11
一、人类森林利用进程.....	11
二、森林上权利群出现的必然性.....	13
第二章 我国森林上权利群的现状与检讨	16
第一节 我国森林上权利群的现状	16
一、我国森林上权利群的理念.....	16
二、我国森林上权利群的客体.....	17
三、我国森林上权利群的内容.....	19
第二节 我国森林上权利群的检讨	21
一、概念表述不统一.....	21
二、概念内涵矛盾.....	22
三、权利设置理念单一.....	23
四、主体定位不合理.....	24
五、森林归属存在悖论.....	24
六、客体特殊性质考察不足.....	26

七、权利群内容不完整.....	26
八、森林上所有权残缺.....	27
第三章 我国森林上权利群的重构	29
第一节 我国森林上权利群重构的理念	29
一、我国森林上权利群重构的理念定位.....	29
二、我国森林上权利群重构的理念展开.....	30
第二节 我国森林上权利群重构的路径	32
一、调整森林国家所有的内涵及功能.....	32
二、建立公民环境权.....	34
第三节 我国森林上权利群的重构	37
一、森林上权利群的客体.....	37
二、森林上权利群的内容.....	39
第四节 森林上权利群的冲突调节机制	43
一、森林上权利群冲突的原因.....	44
二、森林上权利群冲突的类型.....	45
三、森林上权利群冲突解决的一般原则.....	48
四、森林上权利群冲突解决的特殊原则.....	49
五、森林上权利群冲突解决的方式.....	51
结论.....	52
参考文献	54

CONTENTS

Preface	1
Section 1 Background of the Thesis	1
Section 2 Purpers and main point of the Thesis.....	2
Chapter 1 The Legal Right System of Forest	4
Subchapter 1 Content of Forest	4
Section 1 Definition and Values of Forest.....	4
Section 2 Values of Forest	5
Section 3 Characters of Forest	6
Subchapter 2 The Legal Right System of Forset	11
Section 1 The History of the Use of Forest.....	11
Section 2 Historical inevitability of the Legal Right System over Forest	13
Chapter 2 Review of Legal Right System of Forest in China	16
Subchapter 1 Overview of Legal Right System of Forest in China	16
Section 1 The Idea	16
Section 2 The Objects	17
Section 3 The content.....	19
Subchapter 2 The Defects of Legal Right System of Forset in China	21
Section 1 The Legalese	21
Section 2 The Concepts	22
Section 3 The Idea	23
Section 4 The Subject	24
Section 5 The Ownership.....	24
Section 6 The Object.....	26
Section 7 The Content.....	26

Section 8	Property Defects.....	27
Chapter 3	Reconstruction of Legal Right System of Forest in China	29
Subchapter 1	The Idea	29
Section 1	The Theoretical status of Legal Right System Of Forest in China ...	29
Section 2	The Details of the Idea.....	30
Subchapter 2	The Methodology of Reonstruting Legal Right System of Forest	32
Section 1	Renew the State Ownership of Forest.....	32
Section 2	Construct the Citizen’s Rights to Environment	34
Subchapter 3	New Legal Right System of Forest.....	37
Section 1	The Object.....	37
Section 2	The Content.....	39
Subchapter 4	The Resolution of Conflicts of Rights.....	43
Section 1	The Causes of the Conflicts	44
Section 2	The Types of the Conflicts.....	45
Section 3	General Principle of the Resolution.....	48
Section 4	Special Principle of the Resolution.....	49
Section 5	Solutions of the Problems	51
Conclusion	52
Bibliography	54

绪论

一、选题背景

森林，是以乔木为主，灌木、草本、藤本、苔藓等植物，鸟兽、昆虫等动物、微生物及其所处气候、土壤、水等非生物环境紧密结合、联系而形成的综合生态环境。在我们栖身的地球上，森林是陆地上组成结构最复杂、生物多样性最丰富的生态系统，具有多种功能和价值。随着人类对森林开发利用方式和程度的不断发展和提高，森林所具有的更为重要的诸如涵养水源、防风固沙、防止水土流失、调节气候、净化污染、保存物种、提供休闲娱乐和服务等生态、社会功能和价值日益受到人们的关注 and 需求。

但是很长时间内，由于人们对森林的特质和价值认识不足，将森林当作可再生的单一的木材供给渠道，粗放、过量地采伐，造成许多地区的林木缺乏，林地贫瘠。就我国来说，最近的一次全国森林资源清查结果显示，我国森林覆盖率只有全球平均水平的 2/3，排在世界第 139 位；人均森林面积 0.145 公顷，不足世界人均占有量的 1/4；人均森林蓄积 10.151 立方米，只有世界人均占有量的 1/7。^①与森林覆盖面积不足伴随而来的是森林公益效能显著减退，水热循环条件受到破坏，江河流域水源涵养功能日趋减退，野生动植物栖息生存环境恶化，生物多样性锐减，自然灾害频繁发生，环境污染日益严重。^②

在人类面对“自然界的报复”、不得不接受“对自然界的每一次胜利，在第一步确实取得了我们预期的结果，但是在第二步和第三步却有了完全不同的、出乎预料的影响。常常把第一个结果又取消了”^③的现实时，开始对过去的森林开发利用道路进行反思和检讨。可持续发展理念在国际上和国内都受到越来越热切的关注和研究，并逐步被接受成为我国自然资源发

^① 国家林业局.第七次全国森林资源清查主要结果.

[EB/OL].<http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/65/content-326341.html>,2013-02-03.

^② 焦俊清,郭金海,马建明等.论我区黄河上中游天然林资源保护工程区生态公益林建设[J].内蒙古林业调查设计,2000,(1):5-8.

^③ 恩格斯.自然辩证法[A].马克思恩格斯论文集(第 20 卷)[C].北京:人民出版社,1971.519.

展的理念选择。但是理念的折射必须通过法律制度的变革和创新来体现，即创立新的自然资源保护的法律框架。^①法律的核心和主要内容是权利。所以，在国家加快林业建设、全社会对森林经济、生态和社会全方位利益的迫切需要的时代背景下，通过对我国森林上权利群的研究并进行变革和创新，对于实现森林可持续发展具有重要意义。

二、研究目的和思路

森林具有经济利益、生态利益和社会利益等多种价值属性，法律对森林上的利益确认和分配形成了森林上的权利。虽然森林上权利的分类很多，但是最基本的分类方法是按照权利性质的不同，将其分成物质性森林上权利和非物质性森林上权利两类。从法律层面的权利安排和推动角度讲，应当综合考虑森林上的物质和非物质两方面的权利内容，将其有机结合并形成合力，才能实现对森林的全方位利用和可持续发展。

我国森林上权利群在森林法体系内没有明确和集中的体现，理论上对其的研究起步也较晚，还存在许多空白和不足。在现有的研究成果中，更多的关注物质性森林上权利的完善和改进，探讨非物质性森林上权利的很少，将森林上物质性和非物质性权利结合起来形成有机统一的权利群的研究更是少之又少。理论上研究的欠缺和立法的不健全会影响森林的开发利用活动。就社会现实来看，乱砍滥伐屡禁不止，森林的调节气候、净化污染、防风固沙、休憩娱乐等生态和社会效益无法正常发挥……因此，系统地开展森林上权利群研究并对我国现有的森林上权利群进行改造和重构，具有重要的理论和实践意义。

本文主要运用归纳、演绎、系统分析、比较分析等研究方法，对以下问题进行讨论：1. 森林的多层次多角度利用的社会现实需要法律建立完备、科学的森林上权利群来实现森林上多种利益的分配；2. 在对我国现行森林上权利群分析、审视的基础上，提出构建以可持续发展为理念、公民环境权为依托的森林上权利群，并阐述其理念、主客体和基本内容；3. 森林上

^① SUSAN EMMERNEGFGGER, AXEL TSCHENTSSCHER, Taking Natures Right Seriously: The Long Way to Biocentrism in Environmental Law[M].NY Random House,1999.569.

权利群运行过程中冲突解决的机制。本文通过对上述若干问题的探讨和论证，希望为实现我国森林健康和可持续发展贡献自己的一份力量。

厦门大学博硕士论文摘要库

第一章 森林上权利群的提出

第一节 森林的内涵

一、森林的概念

关于森林的概念，可以从不同角度来理解。^①从文义的角度看，森林通常指大片生长的树木；从林业的角度看，森林是指在相当广阔的土地上生长的很多树木，连同在这块土地上的动物及其他植物所构成的整体。^②从林学的角度看，森林是一个以树木为主体的生物群落，也是一个以树木为主体的生态系统。^③从生态学的角度看，森林是一个陆地上最重要的复杂生态系统。^④从立法的角度审视，森林的定义可以分为狭义和广义两个层次。

狭义的森林是指林木和林地。例如，我国 2000 年《森林法实施条例》第 2 条第 2 款中规定：“森林，包括乔木林和竹林”。《日本森林法》第 2 条规定：“本法中森林一词系指下述内容：除以农田、宅地或类似用途为主的土地以及该土地上的木、竹林外，成片生长木、竹林的土地，以及该土地上的木、竹林；除前款所指土地外，尚包括为成片培育久竹林所提供的土地。”^⑤《德国联邦森林法（1998）》第 2 条：“本法律中的森林是指生长森林植物的土地。皆伐后的林地、进行了过度透光疏伐的林地、林道、森林区划带和安全隔离带、林中空地、后伐地、森林草地、非食肉的野生动物的栖息地、贮木场以及其他的与森林有关的和服务于森林的土地也属于森林。路边或盖了房子的地区中，一些种有树群、树排或树篱的小面积地块或者苗圃都不属于本法律中定义的森林。各州可以把其他的土地规定为是森林，并可以把种植圣诞树、装饰美化绿地以及居住区中的花园和公园土地不列为森林之列。”^⑥

^① 蔡守秋.环境资源法学教程[M].武汉:武汉大学出版社,2000.474.

^② 现代汉语词典[Z].北京:商务印书馆,1996.1093.

^③ 实用林业词典[Z].北京:中国林业出版社,1998.730.

^④ 李景文.森林生态学(第 2 版)[M].北京:中国林业出版社,1994.10.

^⑤ 林业部森林法小组,主编.外国林业法规选编(第 1 册)[M].北京:林业出版社,1986.10.

^⑥ 智勇.主要国家森林法比较研究[M].北京:林业出版社,2009.2.

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕士论文摘要库