

学校编码: 10384

分类号 _____ 密级 _____

学号: X2008136196

UDC _____

厦门大学

硕士学位论文

社会转型期公安警务改革研究

——以福建省为例

Research on police reform and innovation during the period
of social transformation

——Taking Fujian Province as an example

周叶芳

指导教师姓名: 王德文 教授

专业名称: 公共管理(MPA)

论文提交日期: 2014年4月

论文答辩日期: 2014年 月

学位授予日期: 2014年 月

答辩委员会主席: _____

评阅人: _____

2014年4月

社会转型期公安警务改革研究——以福建省为例

周叶芳

指导教师 王德文教授

厦门大学

厦门大学博硕士学位论文摘要库

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为()课题(组)的研究成果,获得()课题(组)经费或实验室的资助,在()实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称,未有此项声明内容的,可以不作特别声明。)

声明人(签名):

年 月 日

☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆ ☆☆☆

论文指导小组:

王德文	教 授
黄乔生	副 书 记
郝文杰	助理教授

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

中文摘要

当今时代，经济社会的快速发展给处在社会公共管理最前沿的公安工作带来很大压力。从世界各国警务发展趋势看，“新公共管理思潮”、“综合警务”、“一警多能”、“情报引领警务”、“公安行政管理社会化”是大多数国家（地区）警察机构都正在推行的警务改革模式。反观我国，长期以来警务运行一直是单一警务模式占主导，传统警务的运行模式已经无法适应当前社会对公安工作的要求。

从我国公安成立到现在，关于警务体制机构、运行机制以及配套措施等改革完善的研究探索不断，但至今都没有一种全国性的改革纲要和方向，基本上由各地公安试点创新，因此，在新形势下研究和推行现代警务改革，既存在着理论、政策上的研究价值，也十分符合公安实践的需求和潮流。

本文首先从我国警务改革面临的社会背景、各地进行警务改革经验入手[微软用户1]，深入分析福建公安警务改革实践过程中面临的体制、机制和外部环境的困难和局限性，通过对比研究国内外警务改革的研究成果[微软用户2]以及部分先进国家（地区）警务改革的做法，提取其中的共性、优点和启示，并运用公共管理学知识[微软用户3]对其进行分析 and 预测[微软用户4]，从而得出对福建公安进行警务改革的路径[微软用户5]和对策，即树立符合中国特色的现代警务改革新理念；改革完善符合科学用警的体制、机制；健全完善符合警务改革的评估考核机制以及继续推行公安管理社会化措施。

关键词：警务改革；转型；福建；研究

Abstract [微软用户6]

Nowadays, the quick development of economics and society has brought great pressure to the police work, which is in the forefront of social and public management. In the view of the development trend of police service of various countries in the world, we can see that “New Public Management Ideological Trend” “Integrated Police” “A Policeman with Several Abilities” “Intelligence Guides Police Service” “Police Administration Socialization” have become the police service reformation forms that most countries’ (districts’) police agencies are now promoting. In contrast, in our country, for a very long time, the police service promotion has been dominated by the single police service form, which now can no longer adapt to the requirements raised by the society to the police work.

From the foundation of our police security till now, there have been continuous researches and exploration on the reformation and improvement of police service system institutions, operation mechanism and supporting measures. However, till now there hasn’t been a countrywide reformation outline and direction; basically, police securities from place to place make experiments and innovate by themselves. Therefore, researching and promoting modern police service reformation under the new circumstance not only has researching value on theory and policy but also quite conforms to the requirement and trend of police practice.

The paper analyzes the system, mechanism and external circumstance difficulties and limitations that Fujian police service faces in the process of reformation and practice, starting with analyzing the social background and experience that other areas carrying on the police service reformation. It comparatively studies the researching achievements on the police service reformation at home and abroad and some advanced countries’ (districts’) practice on police service reformation, from which, it extracts the generality, advantages and revelation and then analyzes and predicts them using the knowledge of public management and finally concludes the ways and solutions to Fujian police service reformation, which are: establishing new idea of modern police service reformation having Chinese characteristics; reforming and improving the system and mechanism conforming to scientific police using; building and improving the assessing and testing mechanism

conforming to police service reformation and promoting the measures of police management socialization.

Keywords: Police Service Reformation; Transformation; Public Management; Fujian Province

厦门大学博硕

目录[微软用户7]

一、 绪论.....	1
(一) 研究背景	1
(二) 研究思路及研究方法	7
(三) 研究警务改革的目的、意义	8
二、 福建省现阶段公安警务改革	9
(一) 研究资料来源	9
(二) 福建省公安推行警务改革	9
(三) 小结	13
三、 现阶段我国公安推行警务改革面临的问题及其原因.....	15
(一) 现阶段我国公安推行警务改革面临的问题	15
(二) 公安警务改革面临问题的原因分析	16
(三) 小结	19
四、 部分发达国家和地区警务改革经验及启示	20
(一) 部分发达国家和地区警务改革的经验和特点	20
(二) 启示和借鉴意义	25
五、 完善福建省公安警务改革的对策	27
(一) 树立符合中国特色的现代警务改革理念	27
(二) 改革完善符合科学用警的体制机制	29
(三) 健全完善符合警务改革的评估考核机制	33
(四) 继续推行公安管理社会化措施	35
结 论.....	38
参考文献.....	39
致 谢.....	41

Catalogue[微软用户8]

I . Introduction.....	1
1. Research Background.....	1
2. Research Trought and Methods	7
3. Aim and Significance of Researching on Police Service Reformation	8
II . Experience and Problems of Police Service Reformation of Fujian	
.....	9
1. Source of Research Date.....	9
2. Police Service Reformation of Fujian Province	9
3. Summary.....	13
III . Problems Faced by the Country’s Police Service Reformation	
Present and their Reasons	15
1. Problems Faced by the Country’s Police Service Reformation at Present	
.....	15
2. Reason Analysis of Problems	16
3. Summary.....	19
IV . Experience and Inspiration of Police Service Reformation in	
Some Developed Countries and Districts	20
1. Experience and Characteristics of Police Service Reformation in Some	
Developed Countries and Districts	20
2. Inspiration and Reference Significance	25
V . Solutions for Improting Police Service Reformation of Fujian....	27
1. Building Modern Police Service Reformation Ideas Conforming to	
Chinese Characteristics	25
2. Reforming and Improving System and Mechanism Conforming to Using	
Police Force Scientifically.....	29
3. Improving Testing and Evaluation System Conforming to Police Service	
Reformation.....	33

4. Measures of Continuously Practising Police Managment Socialization.	35
Coclusion	38
Reference	39
Ackowlegement	41

厦门大学博硕士

一、绪论

随着经济社会快速发展的深刻影响，社会的开放性、流动性不断增强，各类新兴组织大量涌现，各种社会矛盾明显增多，给处在维护社会和谐稳定最前沿的公安带来很大压力。从世界各国警务发展趋势看，目前，“综合警务、一警多能，以属地划责”、“情报引领警务”、“公安行政管理社会化”是大多数国家（地区）警察机构都正在推行的警务改革模式，如柏林模式、香港模式、台湾模式、新加坡模式等。反观我国，长期以来警务运行一直是单一警务模式占主导，派出所内部职责分明，侦查部门按地域划分管辖，综合和专业相辅相成的作用显现不够。同时，公安承担了太多的社会管理职能，这在警力不足的状态下容易造成内部忙闲不均和推诿扯皮现象。因此，推行综合警务改革，是适应形势发展需要、创新社会管理的必然趋势。有利于提高警务效能，与现代世界警务接轨；有利于提升基层民警综合素质，做到一警多能；有利于向改革要警力，以较小的警务成本，实现较大的改革成效，满足在现有警力状况下人民群众对公安工作的新期待。

基于此，在新形势下研究和推行警务改革，既存在着理论、政策上的研究价值，也十分符合公安实践的需求和潮流。本文结合福建省实际情况，通过对公安警务改革基础、思路和规律的探索研究，提出福建公安警务改革的方向和路径。

（一）研究背景

1. 警务改革研究的社会背景

（1）当前转型期的中国社会特点和发展趋势

“所谓转型，就是一个社会或国家（地区）由一种体制转向另一种体制的过程，它并非革命式的剧烈变化，而是一种渐进式的变革。”^① 中国社会科学院社会学分析、社科文献出版社联合发布的《当代中国社会结构》一书指出：“当前中国的经济结构已进入工业化中期阶段，而多数社会结构指标仍处在工业化初期阶段，社会结构滞后经济结构 15 年左右。根据国家统计局数据，我国人均国内生产总值按年均汇率计算已经超过 4000 美元。我国已经由中等偏下收入国家进

^①金城. 转型期的中国警务问题研究. 中国人民公安大学出版社. 2007. 10

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕士