

区域竞争力

海西翔安综合试验区战略研究

○李 非

摘要: 厦门翔安新区地处海峡西岸最前沿,与金门隔海相望,是一个具有特殊地缘经济利益和政治内涵的小型经济板块。在两岸关系出现和平发展和国务院支持海西建设政策出台的新形势下,如何将厦门翔安新区打造成海西综合试验区,进一步发挥其独特的对台、对金优势,在对台、对金交流合作中先行先试,构筑两岸交流合作的前沿平台和对台政策的试验窗口,从而推动两岸交流合作向更广范围、更大规模、更高层次迈进,不仅是贯彻落实国务院《关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》的一项重要课题和任务,而且也是促进两岸关系和平发展的重要载体和使命。

关键词: 海峡西岸;翔安新区;综合试验;发展战略

中图分类号: F127.57 **文献标识码:** A **文章编号:** 1674-7488(2010)03-0049-09

一、厦门翔安新区作为海西综合试验区的重要意义

(一) 进一步扩大对台交流合作的重要部署

厦门在促进两岸关系和平发展和祖国统一大业中有着不可替代的独特优势和重要地位。厦门经济特区因台而设,是贯彻“和平统一、一国两制”伟大构想战略布局。厦门特区创建近30年来,根据中央对台方针政策和省委对台工作部署,积极发挥区位、人文优势,始终坚持先行先试,在对台经贸合作、文化交流、人员往来、联络交友、宣传入岛、处理涉台突发事件等方面做了大量卓有成效的工作。但是,随着特区的发展,厦门岛内有限的空间制约了

特区功能的进一步发挥。在新的形势下,厦门翔安新区作为海峡西岸经济区新的热土,其发展潜力随着中国第一条海底隧道的开通开始逐渐显现出来。设立海西翔安综合试验区,在拓展两岸人员往来通道、搭建两岸经贸合作桥梁、做好台湾人民工作等方面形成具有一定影响力的对台工作平台,将有助于厦门在两岸交流合作中更好地发挥前沿基地和桥梁纽带作用,是厦门,乃至海西进一步扩大对台交流合作的重要举措。因此,设立海西翔安综合试验区的重要意义可提升至“推进祖国和平统一大业的战略部署”的高度来考虑。

(二) 深入推进对台先行先试的有效尝试

当前,厦门翔安新区对台先行先试面临着难得的重大历史机遇和前所未有的政策施展空间。随着两岸关系发生了重大而积极的变化,

基金项目: 教育部人文社科重点研究基地重大项目(08JJDGAT250)。

作者简介: 李非,闽江学者特聘教授,经济学博士,厦门大学台湾研究中心副主任,博士生导师。

两岸“两会”制度化商谈取得了重大成果，两岸“三通”全面实现，经济、文化以及其他各个领域的交流合作不断取得新的成果，民间交流日益活跃，从而为厦门翔安新区积极有效地开展和推进对台先行先试提供了良好的外部环境和施展舞台，但也对设立海西综合试验区提出了新的更高标准和要求。在新的形势下，设立“海西翔安综合试验区”，有利于充分发挥厦门在对台交流中先行先试的作用，更好地服务两岸关系和平发展的大局。因此，“海西翔安综合试验区”的定位应与“两岸人民交流合作先行先试区域、对外开放综合通道、东部沿海先进制造业基地、重要自然和文化旅游中心”相衔接，与两岸经济合作框架协议相呼应，并且更加超前，更加具体，更加具有可操作性，尤其在对台经贸、航运、旅游、邮政、文化、教育等方面，实行更加灵活开放的政策。这是厦门乃至海西深入推进对台先行先试的有效尝试。

（三）加快建设海峡西岸经济区的战略步骤

厦门翔安新区处于大陆东南沿海外凸弧形地带，既是“珠三角”与“长三角”南北两大经济区的结合部，又是金门岛及台湾岛与内陆广阔腹地东西两个经济板块的连接处，因而是一个具有特殊地缘经济利益的小型经济板块。随着中国大陆改革开放的不断深入，以行政区划为主体的经济管理模式逐渐被打破，以经济关系为纽带的区域经济协作日益得到加强。21世纪初期通过设立“海西翔安综合试验区”，积极开展“两岸区域经济合作试点”，深入推动海峡西岸经济区建设，大力促进“海峡经济区”的形成，完全符合深化沿海开放战略和区域协调发展战略的实际要求，是中国区域经济发展的客观需要。2009年5月，《国务院关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》正式出台，标志着关于海峡西岸经济区建设的

决策部署从地方决策上升为中央决策，从区域战略上升为国家战略，预示着海峡西岸经济区建设进入一个崭新的发展阶段。这是海西继改革开放之后迎来的又一次重大发展机遇。在新的形势下，设立“海西翔安综合试验区”，有利于进一步加快推进海峡西岸经济区建设，促进区域经济繁荣。

（四）推动两岸经济关系走向制度化的积极举措

当前，两岸经济关系发展面临难得的历史机遇。“两会”恢复商谈后，达成了一系列有关促进两岸经济合作的协议和共识，为两岸经济交流的正常化带来了显著的成果。在两岸经济关系基本实现正常化后，两岸经济合作的制度性安排就需要循序渐进地推动，逐步从功能性整合走向制度性整合。但是，渐进开放两岸制度性经济合作需要局部试行，需要一个逐步推进的过程。从客观上讲，两岸经济合作机制的构建，不仅需要两岸之间人流、物流、信息流和资金流等生产要素的顺畅流通，更需要两岸就相关事项进行制度性协商，其间肯定会涉及到公权力部门和比较敏感的议题，短期内全面实现和一揽子地解决有相当难度，需要一个长期的、分阶段实施的过程，因而应统筹安排，从点到面，从局部到整体，逐步推进。厦门翔安新区作为综合试验区，可在对台经贸政策先行先试方面创造一个有利的“外壳”和平台。没有“试验区”的区域合作试点，就不能解决两岸经济制度化安排的一揽子政策问题。可见，设立“海西翔安综合试验区”，既为两岸经济合作提供新的平台和载体，又为两岸经济关系发展提供新的动力和机遇。厦门翔安新区只要找准自己的定位和发展方向，有效地促使海峡西岸在资源、劳力和制造等方面的优势与海峡东岸在资本、管理和服务等方面的优势相互结合，形成两地互补、互利、互惠以及相互依存的关系。

系,就能展现出美好的发展前景和深远的战略意义。

二、厦门翔安新区作为海西综合试验区的可行性和现实条件

厦门翔安新区的发展基础和独特优势构成了其作为海西综合试验区的可行性和现实条件。

(一) 海西翔安综合试验区的发展基础

厦门翔安新区成立于2003年10月,下辖新店、马巷、新圩、内厝4镇以及大嶝街道和大帽山农场,辖区总面积351.6平方公里,现有人口32万。建区六年来,翔安新区大力推进基础设施建设,经济社会迅速发展,综合实力明显提升,已基本实现了“一年全面启动,三年拉开框架,六年实现跨越”的阶段性目标,为未来发展和设立海西综合试验区奠定了良好的基础。

1. 经济持续快速增长。近年来,翔安区的生产总值、规模以上工业产值、财政收入等经济指标增幅均居厦门市各区之首。2009年,全区生产总值突破百亿元,比设区时增长了约5倍,年均增达30%以上。区内产业结构持续优化,以工业经济为主导的发展格局逐步形成;服务业发展势头良好,商贸零售业日趋活跃;旅游市场日益繁荣,以大嶝岛为主线的旅游项目全年接待国内外游客100多万人次。

2. 工业园区初具规模。翔安辖区内现有三大工业园区:厦门火炬(翔安)产业区、翔安工业园巷北片区和银鹭片区。其中,火炬(翔安)作为厦门火炬高新区“一区多园”中最大的综合性园区,已建成115万平方米通用厂房,污水处理中心、110KV变电站等生产配套设施也已投入使用,共有300多家企业入驻并投产,其中包括友达、中华映管、金保利等知名公司,

带动了上、中、下游配套企业快速发展,已形成电子,光电、电工、精密机械制造等支柱产业。翔安工业园主要包括13平方公里的中部巷北片区和8平方公里的北部银鹭片区,巷北片区主要发展轻纺服装、化纤、电子、农产品、机械、贡香等产业,已有七匹狼、鸿星尔克等项目落地;银鹭片区则以银鹭集团为龙头,以农产品深加工为主导产业。这些投资从制造业开始,逐步向其他行业全面渗透,使翔安新区成为海西新兴的低成本和高技术制成品生产和出口基地。

3. 城区拓展步伐加快。规划面积266平方公里的新城起步区已具雏形,将建设成为行政、办公、商业、文化、体育和居住为主的综合型服务区。目前劳动就业服务中心、工商服务中心等行政大楼已竣工,区文化活动中心、市民商业广场、体育场等公建设施投入使用,商品房、安置房和社会保障性住房项目进展顺利。规划面积530公顷的文教区已进驻海洋技术学院、南洋学院等五所院校,在校生达4万多人,厦门大学翔安分校、国际会展学院等项目也进入前期阶段。新店旧城改造和九溪流域综合治理工程正在启动,“东拓西展南接”的新城区总体框架基本形成。同时,水电、交通、污水及垃圾处理等配套设施日益改善,“十路、两桥、两水、三电、一码头”已交付使用,“一隧、一铁、一高、一电、一中心”建设进展顺利,基础设施支撑的服务的功能不断增强。

4. 港口建设初具规模,并有良好的发展前景。该区海域现有刘五店港区、莲河港区、大嶝港区。目前辖区港口货物年吞吐量约40万吨。港区码头有:1000吨级杂货码头两个、2000吨级散装油码头两个、500吨级杂货码头一个、3000吨级客滚码头一个;同时,还有拥有陆岛交通码头两个和旅游码头一个。在建码头有刘五店南部港区5万吨级散杂码头3个,

规划建设10万吨级集装箱码头5个。刘五店鑫海化工码头,散装化工罐柜34个,仓储量9万立方,年储运量120万立方。翔金海域天然水深、掩护条件较好,水道深阔、顺直,宽约4千米,最窄处宽3千米左右,主槽水深10-15米,-10米槽宽1.7-2.1千米,且水域由于水流通畅,近年来未出现淤积情况。同安湾口外有大、小金门水道和厦门同安湾海域拥有两条进出港航道,一道是大、小金门水道,俗称金门水道;另一水道为厦门港东侧航道,-10米线与外海相通,航道水深12-20米,万吨级货轮可直接行径该水道靠泊翔金海域沿线码头。

(二) 海西翔安综合试验区的独特优势

1. 区位优势。翔安区素有“厦门东大门”之称,东北与泉州市交界,南部隔海与金门岛相望,居厦、漳、泉闽南“金三角”中心地带。独特的区位使其拥有海、陆交通优势。全区海岸线长75公里,是厦门海岸线最长的行政区,其中深水岸线长4.8公里,可建设20个万吨级泊位,区内的刘五店码头距离大小金门仅5海里,是对台贸易的重要深水港区货运码头;324国道、厦漳泉高速公路和即将通车的福厦高速铁路构成对外便捷的交通网络,翔安隧道建成后,进岛仅需15分钟,将形成“机场—翔安隧道—刘五店码头—金门”的海空连运交通通道,同时形成“金门—大嶝—东通道—厦门岛—海沧”的黄金旅游线。

2. 对台(金)优势。翔安新区是目前大陆距离金门最近的地方,两地仅隔1800米,地缘、血缘、文缘、商缘交融,具有得天独厚的对台(金)优势。两地同属中亚热带向南亚热带过渡带季风性气候,自然生态条件十分相近,宜于开展两岸农业合作。历史上两地人员迁徙往来频繁,民间贸易由来已久,拥有相同的民俗文化和宗教信仰。两地共同的祖先、相近的语言和相联的开发历程,构成了千丝万缕的社

会经济联系和深厚而密切的人文关系。这种源远流长的人文关系,为两地区域经济合作提供了天然的纽带和桥梁,对加强双方的经济合作具有强大的凝聚力。未来“兴建厦金和平大桥”的规划若付诸实施,大嶝与金门“天堑变通途”的构想将得以实现,“厦金共同生活圈”的构建将逐渐形成,从而促进翔金在观光、休闲、人居、金融、贸易等方面展开更密切合作。

3. 政策优势。随着“台商投资区”的范围逐步扩大,翔安新区享有与经济特区相同的政策待遇。在功能定位上,翔安既有台商投资区,又有火炬科技园区,初步具备加工装配、转口贸易、运输仓储、产业升级以及设立海西综合试验区的空间和条件。两岸“大三通”实现后,两地之间的咫尺海峡为双方进行各项交流活动提供便捷的海上通道,有利于台资企业降低运输费用,减少贸易成本,从而增强企业竞争力。在产业合作方面,立农等台资农企在区内建设水果生产基地,友达光电等台湾百强企业入驻火炬(翔安)园;在贸易往来方面,大嶝对台小额商品交易市场日益成熟,建区以来进口台湾商品总值年均增幅达30%以上;在文化交流方面,吕塘戏校多次赴金演出,两地共办书画展,深受群众欢迎;在民间交流方面,翔安通过举办第三届“世界金门日”、邀请金门企业家来翔参加论坛等方式,全方位扩大对金交流合作。

4. 后开发优势。近年来,厦门市推动“海湾型城市”建设,掀起新一轮跨越发展的新浪潮,岛内工业大规模向岛外转移,基础设施项目尤其是交通设施项目大量在岛外地区展开,产业项目和社会事业项目也大量在岛外地区布点。翔安新区作为厦门市未来的城市副中心,正成为厦门城区未来空间和功能拓展的重要承接地,这是翔安新区的后开发优势,也是未来发展最大的机遇。随着“岛外大开发”的层层

推进,环东海域整治、翔安隧道建设等项目即将完成,厦门岛经济圈的发展空间不断扩大,与泉州经济圈的距离也不断缩小,翔安作为这两大经济圈的连接点和通道的作用及优势也将更加突出。

可见,在厦门翔安新区设立海西综合试验区,既具有坚实雄厚的经济基础和发展条件,又具有得天独厚的区位条件和对台优势,初步具备了率先开展两岸区域经济合作试点、构建综合试验区先行先试的基本条件。

三、海西翔安综合试验区的发展构想

设立海西翔安综合试验区,应进一步发挥比较优势,按照建立两岸人民交流合作先行先试区域的要求,遵循正确的指导思想,贯彻科学的基本准则,确立明确的发展目标,落实循序的推进步骤,采取更加灵活开放的政策。

(一) 指导思想

全面贯彻落实国务院《意见》以及省委、省政府关于加快海西建设的总体部署,突出科学发展,突出对台优势,突出先行先试,紧紧抓住厦门市岛外发展和新一轮跨越式发展的机遇,以“五大基地、一座新城”为蓝图,积极推进基础设施建设,大力发展高新技术产业、新兴服务业和高优农业三大现代产业体系,不断拓展产业规模,优化产业结构和提升产业素质,持续推动翔安经济社会又好又快发展,努力为加快海西建设和促进两岸关系和平发展作出新的更大贡献。

(二) 基本准则

1. 科学发展,为民谋利。以经济建设为中心,把科学发展作为解决一切问题和矛盾的关键,并以实现好、维护好、发展好广大人民的

根本利益作为一切工作的出发点和归宿点,切实提高人民收入水平,满足人们不断增强的物质和文化需求,实现全面发展。从维护和扩大两岸同胞的共同利益出发,适当采取“政经分离”、“经贸优先”等灵活、务实的做法,实行对台先行先试政策。

2. 协调发展,统筹兼顾。不仅要推动经济、社会、环境、资源和人口的协调发展,重视生产力的优化布局和各类社会资源的合理配置,建设生态环境优美、可持续发展能力强、市民文明素质高的美好家园,而且要注重区域之间、城乡之间、经济社会发展与城区建设之间的统筹发展,有效化解工业化和城市化进程中出现的各种矛盾,还要积极开展与周边地区的合作,形成发展合力,实现跨越式发展。在推进对台先行先试方面,遵循“建立互信、搁置争议、求同存异、共创双赢”的精神,通过相互协商,达成共识,逐步落实。

3. 谋划发展,循序渐进。根据海西翔安综合试验区的功能定位,高品质、高水平地编制详细的发展规划和构想,加强引导、实施和监督,确保政策方案有计划、有重点、有步骤地加以推进,使海西翔安综合试验区的建设和经济社会发展更加科学、合理和有效。

4. 深入推进,创新模式。深入推进对台政策的先行先试,是两岸在经济合作上互利互惠的正和博弈,有利于两岸经济交流规模的扩大和合作层次的提高,促进某种区域经济合作机制的形成,从而推动并实现两岸经济在各个领域、各个层面的全面合作和共赢。因此,海西翔安综合试验区对台先行先试,应大胆进行制度创新,学习和借鉴台湾先进的管理制度,改革现有的管理模式,在某种层面上推动与台湾的制度整合,如在市场经济管理制度、信用制度、企业制度等方面进行整合创新。

(三) 发展目标

海西翔安综合试验区的发展目标是建设“先行区”和“示范区”：对内加快建设科学发展的先行区和体制机制创新的试验区，将翔安建成海峡西岸和厦门市重要的先进制造基地、港口物流基地、高优的现代农业基地和高级技术人才教育基地，初步形成适应科学发展的体制机制和具有国际竞争优势的先进制造业、现代物流服务业和高优农业三轮驱动的现代化产业体系，建成厦门市繁荣的城市副中心、现代化的生态海滨新城和文明和谐家园的先行区；对外以强化翔安与台湾、金门的经济融合为基点，以全面深化两地经济合作、促进翔安经济繁荣为主轴，进一步发挥对台政策先行先试和龙头带动作用，成为两岸交流合作的重要口岸和前沿平台，与台湾、金门共同形成一个“通道顺畅、产业循环、经济一体、文化融合、制度趋同”的“两岸共同家园”的示范区。

（四）推进步骤

海西翔安综合试验区先行先试政策的推进，应统筹安排，循序渐进，从点到面，从局部到整体，逐步开放，因而要做到短期的临时安排与长期的战略布局相结合。为实现“两个家园”的战略目标，发展规划可分三个阶段完成：

1. 启动阶段（2009—2010年）：进一步完善基础设施建设，构建城区基本框架和服务功能，为各类产业和社会事业发展创造良好的硬件环境，为“两个家园”的建设奠定坚实的物质基础。在对台政策先行先试方面，全面推进两岸经济关系的正常化，进一步发挥原有民间形式的经济交流机制，通过投资环境的改善，吸引更多的台商到翔安新区投资和发展，并在两岸协商逐步推进经济关系制度化的进程中，出台相关先行先试政策措施，为两岸在一定区域内商品、资金、人员等生产要素的自由流动做出某种优惠和便利性安排，为全面建立两岸经济合作机制创造有利条件。

2. 发展阶段（2011—2015年）：增强工业集中区、文教区和新城区的服务功能，进一步加大招商引资力度，大规模引进海内外的资金、技术和人才入区创业，初步形成“和谐家园”的雏形，促使产业分工和协作更加深入、产业集群迅速发展、对台交流合作更加紧密、城区商业氛围不断繁荣、人气快速提升、人居环境更加优美；在两岸区域经济合作试点方面，从纵深方向全方位地拓展区域经济合作的范围和领域，深入推进两地经济关系从功能性整合走向制度性整合，逐步建立“两岸共同家园”。

3. 提高阶段（2016—2020年）：在健全投资环境和居住环境的基础上，推动翔安成为厦门市的先进制造基地、现代港口物流基地、海西对台交流交往基地、高级技术人才教育基地、高优农业和生态旅游发展基地，以及现代化生态型滨海新城。在全面建立两岸经济合作框架的基础上，促进两岸在经济上的不断融合，最终形成“两岸共同家园”，形成紧密相关、高度依存、共生共荣的经济整体。

上述三个阶段是一个循序渐进的发展过程，在条件成熟时，有些政策内容可以同时实施和落实，也可跳跃式发展。

四、海西翔安综合试验区的功能定位

海西翔安综合试验区的功能定位要紧紧围绕建设“先行区”和“示范区”的发展目标，在深化改革和扩大开放上先行先试，奋力成为科学发展和体制创新的先行区，努力创建“文明和谐家园”；在对台招商和扩大利用台资上先行先试，全力构筑两岸产业对接的集中区；在对台工作和扩大交流合作上先行先试，全力打造“两岸共同家园”和“两岸融合的示范区”。

(一) 在深化改革和扩大开放上先行先试, 奋力成为科学发展和体制创新的先行区

围绕建设海西翔安综合试验区的目标, 全面改善投资环境, 大力推进基础设施建设, 构建公共服务平台, 优化空间布局, 提高翔安的改革开放和建设发展水平。

1. 推进基础设施建设, 优化投资硬环境。以打造高科技工业园区和生态型城市综合区为目标, 加快火炬翔安产业区和翔安工业园区建设, 完善道路、供水、供电等基础设施和商住、学校、医院、文化娱乐等社会设施配套, 为产业集聚发展提供功能更加完善的载体; 进一步明确工业园区的发展规划和功能定位, 不断完善工业园区的配套建设、管理和服务, 促进企业向工业园区集聚, 引导关联企业聚集化发展, 形成以龙头骨干企业为主导、中小企业为配套、物流配送为保障的各具特色的工业园区; 在交通设施建设方面, 加快建设福厦高速铁路、324国道、高速公路改扩建、BRT翔安段, 大力推进翔安与厦门本岛第二通道、刘五店港口码头、大嶝5000吨码头、金嶝大桥和厦门第二机场等工程建设, 与区内“四纵五横”的交通路网相连接, 最终形成以高速公路、高速铁路为主骨架, 海、空港为主枢纽的现代化综合立体交通运输体系, 成为服务厦门及周边地区发展新的对外开放综合通道。

2. 构建公共服务平台, 优化投资软环境。深化行政审批制度改革, 创新行政审批方式, 简化和规范审批程序, 提高行政效能和办事效率, 率先实行审批管理“零收费”制度, 构建服务型政府。转变政府职能, 全面推进政事、政资、事企、政府与市场中介组织分开, 强化政府经济调节、市场监管、社会管理和公共服务的职责。增强服务意识, 改善服务方式, 创新服务手段, 营造亲商、安商、富商的良好氛围, 促进技术服务、标准检测、网络信息、培

训、现代物流等产业集群区公共服务平台建设。进一步建立健全涉台法律法规, 依法保护台胞的正当权益, 为台胞投资兴业、交流交往提供便利服务和法律保障; 健全台商、台胞、台属接待服务制度, 定期召开台商座谈会, 帮助台商解决生产经营中的困难。

3. 合理利用土地资源, 优化空间布局。按照“集约用地, 聚集开发”原则, 科学编制土地利用规划, 有序利用土地资源, 把节约用地作为新区规划、建设的方向, 进一步发挥土地资源的优势, 提高土地使用强度和深度, 实行建设用地规模总量科学调控, 严格按照建设项目用地定额标准供应土地, 建立节约用地评价体系, 确保新区开发建设的高起点、高标准、高质量。建立健全土地数据库及其管理系统, 实现土地数据互联互通、信息共享, 建立土地调查统计、及时监测和快速更新的长效机制, 确保数据信息真实准确。

(二) 在对台招商和扩大利用台资上先行先试, 全力构筑两岸产业对接的集中区

针对台湾产业发展特点和对外转移趋势, 加大对台招商引资力度, 着力推进与台湾先进制造业、金融服务、旅游会展、航运物流、商贸、文化创意等方面产业的对接, 提升产业合作规模、层次和水平, 在海西翔安综合试验区打造两岸产业对接集中区。

1. 加大对台招商引资力度, 扩大利用台资规模。抓住国内外新一轮产业重组和生产要素转移的契机, 密切跟踪台湾产业发展动态, 密切与台湾相关行业协会、企业的联系, 依托各类产业园区, 突出“以台引台”, 促进两岸产业对接。以优化产业结构和增强竞争力为核心, 以重大项目、高科技、高附加值项目为重点, 着力引进一批高质量的产业链龙头项目和配套项目; 以市台商联合会、市台商投资企业协会为中心, 充分发挥台商与台湾厂商协会联系密

切的优势,有计划地邀请台湾工商界人士到翔安考察,促进翔金、翔台产业合作。

2. 完善科技发展机制,有效提高利用台资水平。注重引进先进技术、管理经验和智力资源,加大多元化科技投入,提升企业技术进步和技术创新能力,为高新技术产业发展提供支撑。推进国家级对台科技合作与交流基地以及光电显示产业集群建设,重点引进开发液晶显示、太阳能、节能汽车、精密仪器、碳纤维等高附加值的高新技术、新产品,打造高新技术产业重要基地。加强对产业技术创新服务平台建设的指导,并在资金、技术、人才等方面给予必要的支持,切实增强服务功能。

3. 走新型工业化道路,打造先进制造业基地。发展以光电业为主的高新技术产业集群,推动传统制造业调整升级,不断优化产业结构,促进产业升级,壮大产业规模。密切跟踪台湾光电等先进制造业的发展趋势,围绕友达光电、金保利等龙头企业有针对性地展开产业集群招商,加速上、中、下游配套企业的引进与衔接,延伸产业链条,扩大集群规模,做大做精LCD(液晶显示器)和LED(发光二极管)等拳头产品,将翔安建设成海峡西岸最大的光电产业基地。大力实施品牌带动,加大自主知识产权和自有品牌的培育力度,引导和推动技术、资本等资源向优势品牌企业和产品集聚,扩大品牌企业的生产规模和市场占有率,不断提升产业核心竞争力和整体发展水平。

4. 发展现代服务业,建设港口物流基地。把握台湾服务业积极拓展大陆市场的机遇,加强与台湾服务业的合作,完善服务业发展规划,吸引台湾高端服务业项目落户翔安新区,在试验区内设立地区总部、配套基地、采购中心、物流中心、营运中心和研发中心,促进现代服务业和先进制造业有机融合,全面加快现代服务业发展,努力推动现代服务业上规模、成系

统,不断增强中心城市的综合服务功能,提升城市生活品味和服务海峡西岸经济区能力。充分发挥翔安临海优势和对外交通日益便利的优势,加强培育物流市场,以港口物流为龙头,区域物流为支撑,大力发展现代物流业,推动国际物流、对台物流和保税物流发展,努力培育光电、电子信息和轻工食品等主导产业物流供应链,加快物流信息化建设,促进物流企业集聚,扩大物流规模,形成立足于厦门北部,服务于海峡西岸经济区的现代港口物流基地。

(三) 在对台工作和扩大交流合作上先行先试,全力打造“两岸先行先试的示范区”

1. 两岸ECFA特别试行区。ECFA的商签和实施是一个复杂和冗长的过程,需要一系列谈判和分步骤、分阶段实施。在此过程中,海西翔安综合试验区可作为ECFA的特定先行先试区域,在谈判前后和ECFA实施过程中,比照CEPA签订时广东的一些做法,先行实施某些正在商谈或将要商谈的项目和条款,为ECFA的顺利签定和全面实施探索途径,积累经验。鉴于ECFA是两岸之间关于经济贸易合作与一体化发展的总体框架协议,双方在此框架下还要分别进行两岸贸易协定与投资协定的商签,在此过程中,海西翔安综合试验区作为两岸合作的一个特殊区域,可在某些领域进行先期探索和实施。如在设立两岸金融合作试验区以及台湾服务业市场准入等方面争取中央更多的政策支持,积极试行两岸金融机构设置及信贷、汇兑、结算的开放,放宽汇率、税率、利率限制。

2. 两岸要素往来通行区。积极探讨和大胆试行两岸贸易和人员等要素往来便利化管理办法,推动厦台海空客货运直航更加便捷,使两岸各种生产要素的流动更加顺畅。以大嶝对台小额商品市场改扩建为重点,促进翔金、翔台经贸交流和各类要素的直接双向流动,并在设

立大嶝对台综合试验区以及台湾商品的市场准入等方面争取中央更多的政策支持,在争取来厦参会代表赴金、赴台旅游,厦门本地居民赴台自由行,外地居民在厦办理赴台旅游签证等方面率先取得突破。

3. 两岸同胞融合示范区。进一步做好台胞服务工作,对台胞在本地置产置业、就学就业、居住生活等实行市民待遇,鼓励常住台胞融入社区生活,参与社区服务,依法支持在当地投资、工作、生活的台商、台湾专业人士和优秀人才加入群团组织。进一步提升与台湾文化、教育、卫生、体育、民俗、宗教等方面交流合作的层次和水平,做好台湾人民工作,促进两岸民间交流和情感融合,努力为推动两岸关系和平发展作出新的贡献。

总之,海西翔安综合试验区的政策先行先试,就是要造就适应科学发展和体制创新的先行区、对台经济政策的试验区和两岸合作的示范区,以作为海峡西岸经济区建设的政策导向和发展方向。

参考文献:

- [1] 林祖嘉. 策略性协助两岸进行产业分工 [R]. 台北: 国家政策基金会研究报告, 2001年.
- [2] 王凤生、郑育仁. 从高科技产业动态发展模式解析两岸产业竞合策略 [J]. 科技管理学报, 2003年第1期.
- [3] 陈丽瑛, 吕慧敏, 林宗庆等. 两岸产业分工政策执行成效之评估 [R]. 台北: “经济部工业局”委托研究报告, 1997年.
- [4] 贾庆林. 全面深化和扩大两岸经济交流与合作, 努力促进两岸关系朝着和平稳定的方向发展. 在第一届两岸民间菁英论坛开幕式上的演讲 [R]. 2005年9月15日.
- [5] 华而诚, 郭俊贤. 东亚区域经济整合对两岸经济的机会与挑战 [J]. 台湾: 两岸经贸月刊, 2005年第7期.
- [6] 陈信宏. 两岸的产业竞合已经超越制造生产层次 [J]. 台湾: 经济前瞻, 2005年, 第100期.
- [7] 曹小衡. 海峡两岸经济一体化的选择与定位 [J]. 台湾研究, 2001年第3期.
- [8] 耿曙, 林瑞华. 两岸经济整合的政治影响: 分析两岸整合的理论架构 [EB/OL]. http://www.usc.cuhk.edu.cn/wk_wzdetails.asp?id=4126, 2004-04-30

[责任编辑: 王秀英]