

台湾经济发展阶段论

●李 非 厦门大学台湾研究所

一、台湾经济发展阶段的划分

关于台湾经济发展阶段的划分,具有代表性的有以下几种:

1、发展战略分期。主要依据台湾当局所采取的经济发展战略的调整与变化来划分发展阶段的。

(1)初级产品出口发展战略阶段(1945~1952)。在台湾光复的最初7年间,社会经济处于一片混乱状态,市场物资短缺,通货膨胀高涨,国际收支赤字严重。此间的发展战略只是将台湾一些有限的自然资源如煤炭、蔗糖、米谷、香蕉等土特产作为初级产品出口,以换取一些岛内急需的民生消费物资,从而促进社会经济从混乱走向稳定。

(2)消费品进口替代发展战略阶段(1953~1960)。随着社会经济逐步恢复并走向稳定,台湾当局转而采取以进口替代为主、初级产品出口为辅的发展战略,在进口管制、外汇配额、复式汇率以及高额关税等一系列保护政策下,大力发展劳力密集型生活日用品工业,以解决岛内民生消费的基本问题。

(3)制造品出口扩张发展战略阶段(1961~1972)。随着进口替代工业的扩张,岛内狭小的市场日趋饱和,台湾转而采取消费制成品出口扩张的发展战略,利用国

际间比较利益优势格局发生变化的机遇,大力发展外销事业,拓展国际市场,促进了工业化发展,实现产业结构以农业为主导向以工业为主导的转变。

(4)高级的进口替代发展战略阶段(1973~1979)。为了摆脱对外依赖的局面,台湾又转而采取第二次进口替代发展战略,通过发展钢铁、石化、造船、电子、机械等重化工业,促进工业生产由下游工业扩及中、上游工业,以实现高级形式的进口替代和第二次工业化。

(5)高级的出口扩张发展战略阶段(1980年以后),随着高级进口替代的部分实现,台湾的发展战略又迅速转向第二次出口扩张,即,出口一些加工层次较高的生产用制成品或半成品。但这是局部性的高级出口扩张,主要表现在以电子资讯为代表的部分技术密集型产业上,其他如汽车、机械等大部分技术密集型产业仍未实现高级的出口扩张,甚至连第二次进口替代也未实现。

2、增长速度分期。主要依据台湾经济增长过程中表现出来的不同发展速度来划分发展阶段的。

(1)衰退停滞阶段(1945~1952)。战后初期,台湾经济一片萧条,处于衰退与停滞发展状态,直至1952年在美援的扶植下才恢复到战前的最高水平。

(2) 扩张增长阶段(1953~1962)。在通货膨胀得到初步控制后,由于农业和消费品工业的恢复和发展,台湾经济转向扩张增长形态。此间增长幅度大致在5~8%之间,平均年增长率为7.3%,基本上实现了经济的初步发展。

(3) 高速增长阶段(1963~1973)。在台湾加入国际分工体系之后,由于外销事业的迅速扩张带动了经济高速增长,经济发展进入“黄金时代”。此间增长幅度大致在9~14%之间,平均年增长率为11.1%,基本上实现了经济的飞跃发展。

(4) 曲线增长阶段(1974~1982)。由于二次世界性危机的冲击,台湾经济发展处于徘徊状态。此间增长幅度在1~14%摆动,平均年增长率为7%,基本上是在调整中实现经济增长。

(5) 中速增长阶段(1983~1990)。此间增长幅度大致在5~12%,除了1985和1990年2年发展较为逊色外,其他6年均有较强的增长,平均年增长率为8%,基本上保持中速增长状态。

3、结构演变分期。主要依据台湾经济增长过程中产业结构的调整变化来划分发展阶段的。

(1) 农业主导阶段(1945~1962)。60年代以前,台湾经济属于以农业为主体的社会经济形态,农业在国民经济中一直居主导地位。但此间由于工业化的推进,农业的结构比重下降,从1953年的35.9%跌至1962年的29.7%,而工业比重却不断上升,同期由18.0%增至25.7%,增加了7.7个百分点。11年间农业平均比重为32.4%,而工业平均比重为22.8%,二者相差近10个百分点。

(2) 工业主导阶段(1963~1979)。1963年台湾工业结构比重首次超过农业,出现结构性的质的转折。此后工业地位日渐上升,从1963年的28.2%升至1979年的45.7%;

而农业地位则由同期26.7%跌至10.4%,工业成为推动经济成长的支柱产业。

(3) 第三产业主导阶段(1980年以后)。随着台湾加工出口业日趋成熟,工业的主导地位发生动摇,第三产业迅速扩充并逐步成为推动经济成长的主力军。1980年第三产业的 结构比重(45.9%)超过工业(44.9%),至1990年已提高到51%,其所增加的5个百分点主要来自农业结构比重(4.9%)的进一步萎缩。

除了以上三种分期法外,还有许多种。如根据经济循环型态可分为3个阶段,即与大陆循环阶段(1945~1949)、台湾内部循环阶段(1950~1960)和对外循环阶段(1961年以后);从产业发展重点看,大致可分为农业(1945~1962)、轻纺工业(1963~1972)、重化工业(1973~1979)、策略性工业(1980年以后)等4个发展阶段;从经济发展动力和状况看,又可分为5个阶段,即重建阶段(1945~1952)、依赖美援阶段(1953~1960)、外销成长阶段(1961~1972)、能源危机阶段(1973~1982)和经济转型阶段(1983年以后)等;从工业发展进程看,还可分为整顿与奠基(1945~1963)、工业起飞(1964~1973)、结构调整(1974年以后)等3个发展阶段。

二、台湾经济发展 阶段划分的基准

上述众多的分期法主要源于对经济发展阶段的划分采用不同的基准。所谓基准,是指评议分期的基本标准,它是发展阶段科学划分的基础。掌握住分期基准,不仅有助于确立发展阶段划分的原则,而且有助于提高划分方法的科学性与严密性。为此,必须把握好以下几组与发展阶段有关的关系。

(一) 主导因素与非主导因素的关系
主导因素是指经济系统中的本质方面,

它决定了经济发展的方向；非主导因素是指经济系统中的非本质方面，它不决定经济发展的方向，但对经济的发展有影响。但主导因素与非主导因素并非一成不变，在一定条件下又可以互相转化。战后台湾经济发展也是各种经济变量交错发生影响与作用的结果。在40多年的发展过程中，并非某个因素一直处于支配地位，而是多个因素互相交替，相继成为主导因素。发展阶段的划分，主要是看经济变量中主导因素的变化。主导因素与非主导因素的不断交替，就构成了由多个不同的主导因素支配的发展阶段。因此，全面分析影响台湾经济发展进程的各种经济变量，区别主导因素与非主导因素，把握主导因素的变化，对发展阶段的科学划分具有重要的指导意义。前面所述的几种分期法，无论是战略分期，还是速度分期，或是结构分期、循环分期等，都是以某种曾经在某一阶段中起过支配作用的单一因素作为划分依据。这种划分标准的单一性虽然能从某个角度或某个侧面反映台湾经济的发展过程，但要全面认识台湾经济发展进程就显得相对不足。所以，笔者认为应以动态的观点看分期：在光复之初，规定台湾经济发展方向的是大陆因素；当时大陆经济的混乱状况决定了台湾经济的发展前途；50年代，影响经济发展的决定性因素一般公认为是美援，它促进台湾经济由稳定到发展；60年代以后，国际分工便成为影响与支配台湾经济发展的主导因素，台湾在参与这一分工中获得比较利益和竞争效益，促进了岛内工业化。

（二）量变与质变的关系

台湾经济由于内部矛盾运动所引起的发展，是通过量变和质变的互相转化实现的。在台湾经济系统中，各种因素的量变达到一定程度后便会引起质变或部分质变。所谓部分质变，就是指在总的量变过程中，经济发展过程的本质虽未发生变化，但在整个过程

中的各个发展阶段上有些矛盾激化了，发生了质变，因而形成阶段性的部分质变，即从一个阶段过渡到另一阶段的总的量变过程中的部分质变。近20多年来，台湾经济发展从总的方面看是一个量变的过程，但是，60年代、70年代和80年代的发展内容与形式各有不同，因而显现出较为明显的阶段性特征。因此，在划分发展阶段时，不仅要看到经济发展过程中的质变所显现出的阶段性特征，而且还要看到部分质变所形成的阶段性特征，这样才能对其发展轨迹有一个比较清晰的了解。

（三）平衡与不平衡的关系

在经济发展中，平衡与不平衡是一个系统范畴。所谓平衡，是经济系统中各个部分在发展变化程度上的大体均等；而不平衡则是经济系统中的各部分由于发展变化的不均引起相互地位的转化。经济发展的不平衡是经济运动的基本形态，具有普遍性规律。社会经济是一个动态的大系统，在其发展过程中，各个部分、各种因素之间的相互关系不断调整，以致发生旧的系统格局与平衡被打破，而通过不平衡运动重建新的系统平衡，接着这种平衡又被新的不平衡运动打破。系统平衡格局的不断变化使经济发展显现出不同的阶段性特征。从发展的观点看，台湾经济是一个开放的非平衡运动系统，各种各样因素的影响和系统内部各部分的非平衡运动，造成了台湾经济发展过程的涨落现象，导致了在不同发展阶段上的不平衡性。从系统的观点看，台湾经济发展的不平衡性既有经济各部分之间的不平衡，如农业与工业的不平衡，也有经济发展与环境的不平衡，如生态、资源等，还有各产业之间（如劳力密集型与技术密集型产业）、各生产要素之间（如土地、资金、劳力、技术等）发展的不平衡。当这些不平衡运动打破原有的系统平衡格局时，就标志着台湾经济进入了一个新

的成长阶段。战后台湾经济发展过程就是经济系统中各个变量不断不均衡运动的结果，它先后以农业——轻纺工业——重化工业——策略性工业等先导产业作为不平衡增长的战略支点，在各个阶段形成明显的不平衡发展战略的特征。

三、台湾经济发展过程中的四个转折点和五个阶段

战后台湾经济发展一般认为有四个转折点：

第一个转折点的选择有二种见解：一种是在1950年，另一种是在1952年。选择后者的根据主要是台湾经济在1952年已基本结束长达7年之久的混乱状态，各项生产恢复到战前最高水平，经济建设计划也正准备开始实施。而笔者则更倾向于前者的选择。这主要是由于当时台湾经济发展在很大程度上受到海峡两岸政局的影响。在1950年以前，台湾经济与大陆统区经济联系在一起，有着共同的利益特征，台湾经济运行在一定程度上是通过与大陆经济的循环实现的；之后，由于朝鲜战争的爆发，美国第七舰队进驻台湾海峡，两岸从此进入隔绝状态，台湾经济随之完全脱离大陆经济体系，而在美国的扶植和引导下逐步纳入资本主义世界经济体系。因此，1950年是台湾经济从与大陆共同发展到脱离大陆自行发展的第一个转折点，它标志着战后台湾经济进入了一个新的发展阶段；而1952年仅是在这一个新的发展阶段中标志台湾经济走向稳定的另一次小的转折。

第二个转折点的选择分歧较多，大致在1960~1966年之间，笔者则倾向于选择1961年，是年以发展加工出口工业为主要内容的第三期经建计划开始实施，鼓励外销事业的《奖励投资条例》也发挥效益，外商在台投资累计突破5千万美元，工业制成品出口的比重达到41%。这些都表明了台湾经济发展

的重心出现了由以内部市场为主向以外部市场为主的转折性变化。台湾从此正式参与国际分工，利用比较利益优势促进工业化发展。因此，1961年是战后台湾经济发展的第2个转折点，它标志着台湾经济由内向型转入外向型的新成长阶段；在以后几年中经济系统中的各个变量不断出现部分质变都是源于这一转折的结果。

第三个转折点的选择分歧较少，一般都定在1973年，其依据主要是第一次世界性能源危机的到来对台湾经济产生了强大的冲击波，它标志着台湾经济结束了以往高速稳定增长的黄金时代，从此进入徘徊增长的局面。在以后的几年中，台湾经济增长起伏波动拉大，发展呈不稳定状态。另一个重要依据是台湾从1973年起开始实施第二次进口替代战略，以发展钢铁、石化、造船等重化工业为重点，促进产业结构的调整与改善。

第四个转折点的选择一般都定在1980年，其依据主要是由于第二次世界性能源危机的冲击，台湾经济发展再度陷于低迷状态，耗能较大、污染严重的重化工业在台湾的发展空间与劳力密集型产业一样变得越来越窄，于是，产业重点开始转向策略性工业，即以电子资讯为主导的技术与知识密集型产业，以促进工业升级与经济转型。同时，经济发展战略也由第二次进口替代向第二次出口扩张过渡。

在综合分析有关各项经济指标以及经济发展有关因素的基础上，根据上述台湾经济的4个转折点，大致可将战后台湾经济发展的全过程分为5个演进阶段：

第一阶段（1945~1949）。光复初期，台湾经济因战争破坏处于萧条状态，工业生产停顿，产量仅及战前最高水平的三分之一，农业产量也不及光复前最高水平的一半。随后，由于大陆通货膨胀以及岛内物资短缺的影响，台湾又发生恶性通货膨胀，物

价在1947~1949年上涨了1056倍。到40年代末,国民党政权退居台湾又增加了台湾人口的压力,市场供给不足的情况更加严重,经济陷入一片混乱之中,濒临全面崩溃的边缘。

第二阶段(1950~1960)。50年代初,台湾经济逐步由混乱状态走向稳定与复苏。促使台湾经济摆脱困局的关键因素有二,其中第一主导因素是美国的经济援助,它直接遏制了台湾的通货膨胀,为台湾的民生消费与工农业生产的恢复提供大量的物资;第二因素是土地改革,它使农村生产力摆脱封建土地关系的束缚,促进农业生产的恢复与发展,在经济实现稳定之后,台湾便开始实行四年经建计划,在第1~2期(1953~1960)中,重点发展与民生消费有关的食物、轻纺等进口替代工业,满足岛内市场需求,使国民生产总值达到7.3%的中速增长,实现了台湾经济的初步扩张。

第三阶段(1961~1972)。随着岛内市场趋于饱和,台湾经济开始转向,而此时新模式的国际分工正好给台湾经济发展带来了契机。于是,台湾经济迅速走上外向型发展道路。其间比较突出的是高雄、楠梓、台中三个加工出口区的相继创立,同时,贯穿于第三阶段的第3~5期经建计划(1961~1972)得以有效实施,以加工出口为目标的劳力密集型轻纺工业获得大幅扩张,使经济

达到10.5%的高速增长,实现了战后台湾经济的第一次飞跃,促使社会经济形态由以农业为主导转向以工业为主导。

第四阶段(1973~1979),70年代初能源危机后,台湾经济受挫严重,于是开始实施第二次进口替代战略,并重新制定新的第7期6年经建计划,进行以交通、能源、重化工业等基础项目为重点的十大建设,同时推动农村第二次土地改革,进一步解放农业生产能力。在1976~1979年间,台湾经济年平均增长率再创10.6%的高速成长局面。

第五阶段(1980~1990)。80年代初第二次能源危机后,台湾经济再度陷入困境,开始走上以第三产业为主导,以技术密集型产业为重点的经济转型之路。此间台湾创设了新竹科学园区,并重新制定新的第8~9期四年经建计划(1982~1989),继续进行十二项建设和十四项建设,使台湾经济在80年代仍然在曲线增长中保持8%的中速成长的局面。80年代末两岸经贸关系,尤其是投资关系的新发展又为台湾经济发展带来了新的契机。

总之,战后台湾经济发展大致经历了一个衰退、扩张、高涨、减缓、收缩的循环波动过程,显现出萧条、复苏、起飞、调整、转型五个变化阶段。这种变化特点,与台湾所处的经济社会环境相一致,在一定程度上,可将其视作这种环境变化作用的结果。

