

印尼林业经济分析：发展、问题 与政府对策

吴崇伯

(厦门大学东南亚研究中心 厦门 361005)

[关键词] 印度尼西亚; 林业经济; 发展; 问题; 对策

[摘要] 印尼森林资源丰富, 但近年非法砍伐与木材走私活动极为猖獗, 大片森林被乱砍滥伐, 使得印尼进入新世纪后面对越来越严峻的资源和环境压力。为此, 印尼政府采取多方面的措施, 保护尚存的森林资源不再遭到破坏, 以实现印尼森林资源的可持续发展。中国印尼在森林资源合作方面潜力巨大。

[中图分类号] F334.262 [文献标识码] A [文章编号] 1008-6099(2007)05-0010-06

Studies On Indonesian Forest Economy Development, Problems and Government's Countermeasures

Wu Chongbo

(Center for Southeast Asian Studies, Xiamen University, Xiamen 361005, China)

Keywords Indonesia; Forest Economy; Development; Problem; Countermeasures

Abstract Indonesia is rich in forest resources, however, since the illegal logging and smuggling of timber has been getting worse, Indonesia faces growing pressure in the new century. For this reason, Indonesian Government is taking various measures to maintain and preserve the existing forest resources in an effort to realize the sustainable forest development. China and Indonesia has great potential in cooperation on this issue.

林业作为印度尼西亚经济发展的支柱产业, 在国民经济中占有极其重要的地位。20世纪90年代以来, 林业行业出口创汇总体上保持平稳增长, 林业行业还为全国提供了6%的就业机会。印度尼西亚政府十分重视林业的发展, 并根据国民经济发展的不同阶段和国际形势的变化制定和调整林业发展政策。

一 印尼森林资源、林业政策及林产品生产与出口

印尼是世界上森林资源最为丰富的国家之一, 全国森林总面积1.2035亿公顷, 其中保护林(Protected Forests)3352万公顷, 天然防护林和旅游林区(Conservation Forests)2050万公顷, 有限生产林(Limited Production Forests)2306万公顷, 永久生产林区(Permanent Production Forests)3520万公顷, 加上8100万公顷的可转换林区(Convert-

ible Production Forests), 森林覆盖率为62.6%^[1], 在世界上仅次于亚马逊地区。

印尼盛产各种名贵木材, 有加里曼丹和苏门答腊的铁木, 努沙登加拉的檀木, 苏拉威西的乌木, 爪哇的柚木等。辽阔的森林为各种动物和鸟类提供了良好的栖息地。

印尼政府为了充分地利用资源和保护环境, 从20世纪70年代就实施森林保护政策和限制性措施, 指定将部分林区划为保护林区, 作为国家公园和野生动物栖息地, 禁止作为商业应用, 以保持森林原有的自然状态。为了保持森林的持续性, 政府对生产林采取了很多限制性的措施, 如实行发放许可证制度, 即森林经营权(Hak Pengusaha Hutan, 简称: HPH), 规定只有持有政府颁发的准字才能经营木材业; 为了保护木材加工工业, 印尼政府于1985年颁布禁止原木出口的法令; 为了防止乱砍滥

* [收稿日期] 2007-08-25

[作者简介] 吴崇伯, 厦门大学东南亚研究中心、南洋研究院教授, 博士生导师。

伐,规定每年每一公顷森林只能砍有限的直径为50厘米以上的树木并马上补种;强制规定对采伐后的林地应及时进行森林再造,实施绿化工程等等。

从1980年开始,政府重视发展木材加工业,大幅度增加胶合板等木材加工制品的生产和出口,到1982年印尼已成为世界最大的胶合板生产国和出口国,并控制世界三分之二的市场。印尼木材加工业主要集中在苏门答腊和苏拉威西岛,而广大东部地区特别是巴布亚(伊里安查亚),虽木材积蓄量很大,但由于人烟稀少,木材没有被充分地开发利用。

30多年来,印尼的木材生产、加工和出口贸易有了长足的发展,已成为世界上重要的林木产品出口国之一,主要林木产品包括胶合板、木材、纸浆和木制家具等。印尼的林产业是印尼第三大出口创汇产品,仅次于石油天然气和纺织品,正常年景每年出口额在75-80亿美元之间,约占非石油天然气产品出口的20%。2000年木材及相关产品的出口收入72.1亿美元,2001年62.8亿美元,2002年70.1亿美元,占全国外汇收入的11.5%,2003年林产品外汇收入75.9亿美元,2004年74亿美元。2005年由于受国际市场木材产品价格影响,木材及相关产品的出口降到60亿美元,占非油气产品出口总额的10%^[2]。预计2007年印尼胶合板和木材产品出口将增长13%而恢复到正常年景的水平。印尼林业部门吸收了大量的劳动力就业,直接在林业部门就业人数达到150万,间接就业人数250万^[3]。

二 林业经济存在的主要问题

印尼政府虽然采取了一系列措施保护森林资源,但为了充分利用国内丰富的森林资源,振兴印尼经济,印尼政府还制订并颁布了允许私人企业租赁承包林木业的《1967年第5号法令》,规定任何人只要按照政府有关法令,按森林面积的大小以及经营年限交纳承包租赁费,或林产品的分享制度等即可获得森林经营权,自主开发及经营,产品自由经销买卖。法令颁布后,大批印尼私人企业以及外国公司先后与政府签订森林经营权协定。到1997年,拥有森林经营权的大小业主共有400多家,他们承包租赁的森林面积,少则数万至数十万公顷,多则达数百万公顷。结果,对印尼林业造成严重后果:

1. 乱砍滥伐,森林资源遭破坏

尤其是自从1998年印尼政府与MF协议解除原木出口禁令后,盗伐与走私现象极为猖獗。非法砍伐与木材走私活动,使印尼每年蒙受30万亿盾(1美元=9000-10000盾)的经济损失,4300万公顷林区被毁。印尼是目前世界上森林毁坏速度最快的国家,国内森林遭到破坏的程度,已经到了触

目惊心的地步:从1985年-1997年的12年间,印尼受到破坏的森林面积每年达160万公顷,1997年-2000年上升到每年280万公顷,这个损失速度也是巴西亚马逊河流域森林损失速度的六倍。最近几年,平均每年有380万公顷的森林永远从印尼大大小小的岛屿上消失^[4]。目前印尼全国需要再种植的森林面积高达5920万公顷。森林受破坏最严重的是印尼与马来西亚交界的西加里曼丹省,每年受破坏林地达25万公顷,其次为东加里曼丹省,每年15万公顷^[5]。全国经济最繁荣、人口最稠密、对国家稳定具有举足轻重影响的爪哇岛也未能幸免,森林面积只剩190万公顷,占全岛1200万公顷的18%,远远低于印尼环境保护部规定的30%的最低限度^[6]。人们普遍担心,如按目前的毁林速度,印尼最具生物多样性的苏门答腊森林到2009年将消失殆尽,加里曼丹的森林在2010年将不复存在。

2. 非法出口,木材加工业原料短缺

在乱砍滥伐盛行的同时,木材非法出口也在大行其道,木材非法贸易愈演愈烈,已成为林业面临的一个紧迫问题。印尼有70%的出口木材来自非法采伐,每年高达6000万立方米,而且森林受盗伐的面积逐年扩大。根据林业部资料显示,每年从巴布亚、东加(里曼丹)、西加、中加、中苏(拉威西)、廖内省以及占碑等地走私到马来西亚、越南、印度的非法木材就达1000万立方米,其中源自巴布亚大约每月60万立方米,使印度尼西亚每月遭受6000亿盾或每年7.2万亿盾的损失。爪哇北岸流通的非法木材大约每月50万立方米,使国家每月遭受4500亿盾或每年5.4万亿盾的经济损失^[7]。如果这些非法采伐和非法出口得不到及时有效的制止,不仅会造成区域性的生态灾难和经济灾难,也会使全球的气候失衡。

由于原木走私猖獗,原木供不应求,印尼木材加工业举步维艰。印尼木材工业每年需要4250万立方米的木材原料,但供应量远远低于这一数量,仅能满足国内需求量的20%左右。

3. 胶合板、家具业面临内外压力,出口前景堪忧

在印尼的木材制品出口中,胶合板占60%,其余为纸浆、纸张和木制品。从2004年起,胶合板主要产地苏门答腊岛上的许多工厂就因缺乏原料而陷入停工或减产状态。全国的胶合板厂由2002年前的155家减少到2004年底的62家^[8],目前仍能维持生产的多为本身拥有原始森林开发执照的厂家,其他无执照的业者,只好从其他地区进口原

木。根据印尼森林企业协会 (APH) 提供的数字, 印尼森林企业协会属下有 460 家企业, 其中 322 家倒闭或破产, 占森林企业协会企业总数的 70%。印尼的胶合板出口 1987—1997 年期间平均每年为 50 亿美元, 1998—2003 年平均 70.4 亿美元。在国际市场的占有率 1995 年达到 85%, 但 2003 年已降到 55%。胶合板出口量 2002 年 550 万立方米, 2003 年 450 万立方米, 2004 年只有 400 万立方米^[9]。胶合板出口大幅下降的主要原因, 是政府未能有效控制和打击原木的非法出口。此外, 印尼胶合板在国际市场上也遭遇强劲对手, 无法与巴西胶合板竞争, 再加上近几年中国胶合板参与竞争, 印尼胶合板的出口更是雪上加霜。2003 年印尼胶合板在香港市场就减少了 30%。中国胶合板已开始进入美国市场, 印尼胶合板出口形势严峻。同时, 印尼家具业也面临严峻挑战, 全国大约 3500 个家具厂已有 800 个停产, 2002 年家具出口 14.7 亿美元, 2003 年减至 13 亿美元。2004 年家具业由于国家开始大规模限制木材砍伐而导致的原材料匮乏、生产设备老化、印尼盾升值以及国际市场上中国、柬埔寨、马来西亚以及新兴的家具出口国如缅甸等新的竞争对手不断涌现等等, 印尼家具出口市场不断被挤占, 2006 年仅占世界家具市场的 2%。

4. 苛捐杂税使木制品价格高昂, 竞争力低下

印尼虽然林产丰富, 但部分木制品价格反而较其他国家高, 其主要原因在于, 印尼政府由于财政困难, 苛捐杂税多, 例如森林开发者需交纳再植树基金、土地及房屋税、劳工保险基金、合作社发展基金等。2001 年起, 印尼政府又规定, 对数十种工业品课征 10% 的增值税 (VAT), 油电价格也上涨 30% 至 50%, 造成生产成本大幅提高^[10]。以每立方米原木价格 65 美元为例, 其中有 36 美元为各种税捐的成本, 占售价的 55%。如此高的税捐使业者不得不提高售价, 当然无法在国际市场上竞争。

三 政府对策与成效

大片森林被乱砍滥伐, 自然灾害与日俱增, 使得印尼进入新世纪后面对越来越严峻的资源和环境压力。加快林业建设, 改善生态状况, 实现人与自然和谐相处, 已成社会共识。针对林业发展所面临的种种问题, 印尼开始调整和改变森林政策, 制定相应的法律法规, 采取多种措施, 促进森林的可持续发展。

1. 降低林业公司砍伐配额, 严格控制林木砍伐量

从 2000—2004 年, 印尼政府实行“休林期”,

降低森林砍伐指标, 2002 年为 1200 万立方米, 2003 年为 689.2 万立方米, 2004 年减至 574.3 万立方米^[11], 2005 年配额进一步缩减为 540 万立方米, 并责令木材公司缩减生产能力, 由原来的 3000 万立方米降至 2000 万立方米。为了弥补工厂企业木材原料之严重不足, 印尼林业部将 2006 年林木砍伐配额提高至 810 万立方米, 这个计划尽管得到国会的批准, 但遭到环保团体的强烈反对^[12]。

2. 加大执法力度, 杜绝非法伐木和非法走私活动

日益猖獗的非法伐木和走私活动已对印尼经济、社会和政治造成巨大损失。为此, 印尼林业部等有关部门已决定将制止非法伐木和反走私出口一起抓, 政府在控制一些木材采运企业并减少其木材采伐量的同时, 对各地木材加工企业的原料来源 (产地) 加强检查, 严格控制伐木许可证的发放, 关闭以非法原木为原料的木材加工厂。

为加大对林木产品非法走私的打击力度, 印尼工贸部还规定政府只对已注册登记的林木产品出口商颁发林木产品出口证。与此同时, 印尼警察总长明确表示, 印尼国家警察将坚决维护法律的尊严, 对走私和偷运行为采取强硬的措施。印尼林业部长则表示, 将尽快出台“关于惩治非法砍伐林木”的政府条例, 作为打击非法砍伐林木以及木材走私的法律依据。首位民选总统苏西诺 2004 年 10 月 20 日就任总统后也发誓向滥伐森林者“宣战”, 保证将“毫不留情”, 一定要以严刑酷法对付那些涉及非法伐木活动的外国人和印尼官员, 逮捕主谋和后台 400 多人, 大大强化打击乱砍滥伐森林的行为^[13]。

3. 开展国际合作, 规范木材交易行为

大片森林的被毁与林木产品出口等商业活动有着密不可分的联系。因此, 印尼政府在积极打击林木盗伐活动的同时, 加强了同亚、欧一些国家的协商与合作。首先与马来西亚、新加坡签订协议, 共同打击木材走私活动。2002 年 12 月, 印尼与中国签署了一项初步协议, 旨在禁止非法木材的交易。印尼还与英国、日本、欧盟等签订共同打击非法砍伐和走私的备忘录, 开展国际合作, 共同打击木材走私活动。一些欧、亚国家与印尼政府在保护森林资源不被破坏等方面达成的政府间协议已经取得积极成效。为杜绝从加里曼丹到马来西亚走私非法砍伐木材活动, 印尼国会全力支持政府全线封闭印尼—马来西亚的加里曼丹边界, 印尼国会敦促政府采取各种行动, 彻底铲除非法组织从加里曼丹印尼国境通过边境地区走私非法砍伐木材到马来西亚的活动。

4. 提升木材产品附加值, 提高林业生产率, 增加出口额

为了实现森林可持续发展的目标, 印尼政府号召林业界应不断研究和开发有高经济价值的木材, 将其加工成木材制成品出口, 增加附加价值。应通过提高生产效率, 提高木材利用率, 而不是通过毁坏森林、破坏环境的办法增加林产品的出口。

5. 实施新的林业管理条例, 加强对个体和公司森林所有权的管理

为推行苏西洛总统“团结内阁”的建设计划, 印尼林业部于2004年11月19日发布了编号为SK. 456/M enhut- II/2004的部长决定书, 实施新的林业管理条例。新条例规定, 一家公司在印尼拥有的工业木材地不得超过5万公顷, 个体和合作社可分别拥有工业木材地最高不得超过1000和5000公顷。此外, 林业部这项新条例还规定, 一家公司在—个省内的森林特许采伐权不得超过10万公顷, 而且在全国不得超过40万公顷。但伊里安查雅(Irian Jaya)省是例外, 由于该省缺乏基础设施, 大部分森林尚未开发, 因此在该省的森林所有权的限额为全国其它省的两倍。

印尼政府有关部门在打击林木盗伐、保护林业资源方面取得了一定的成效。政府缴获了大批被非法盗伐的林木资源, 这些林木资源已被政府有关部门按规定拍卖, 拍卖所得也已上缴到了国库。此外, 一些不法商贩也被逮捕, 将受到法律的严惩。世界各国也已意识到印尼浩瀚无垠的森林在清洁大气方面所起的无与伦比的作用, 通过积极努力, 现在一些欧洲国家和一些亚洲国家已经同印尼政府在保护森林资源不被破坏等方面达成了政府间的协议, 印尼政府希望在不久的将来能够 and 所有周边国家都签订类似的打击木材走私、保护森林资源的协议。印尼希望各国间能够加强合作, 保护好印尼尚存的森林资源不再遭到破坏。

印尼工业林面积逐年扩大。作为木料供应的主要来源, 印尼全国林业公司都在不断地开发工业林地, 取得了明显成效, 工业林面积逐年扩大, 1999年272万公顷, 2000年285万公顷, 2001年294万公顷, 2002年300万公顷, 2004年366万公顷, 2005年达到407万公顷, 估计每年可供应木料202万立方米^[14]。林业部的目标是到2009年工业林面积扩展到500万公顷, 以发展工业林地来满足木材加工业的原料需求, 这被认为是可行的办法, 值得推广。根据林业部资料, 2006年木料供应量为4820万立方米, 其中41%来自工业林地, 28.4%来自清理的工业林地, 13.69%来自天然森林,

2.07%来自人工林地, 4.15%来自矿区和移民区, 8.15%来自库存区, 其他来源占2.15%^[15]。

印尼政府还开始了大规模的植树造林、恢复草木植被的活动。早在1989年印尼政府就把全国3.47亿美元的森林采伐税全部转为造林基金, 目的在于扩大投资, 多造林。为激励私人和公司企业造林, 政府制定了造林优惠政策, 对私人造林国家补助32.5%; 公司企业租地造林, 林业部门无偿提供40%的资金, 公司自筹30%, 其余30%可申请贷款。印尼是世界最大的热带林国家之一, 也是世界上最复杂的森林生态系统所在地之一, 印尼的森林保护受到国际社会的关注。为实现国际社会提出的保护森林和促进森林资源可持续发展的目标, 印尼还应根据本国情况明确森林保护目标, 在健全森林管理机制、扩大社会参与、合理使用森林和加强政策实施力度等方面付出更多的努力。

四 加强中国—印尼林业资源合作的对策建议

中国是一个木材生产和消费大国, 同时也是木材进口大国。随着我国经济发展和人民生活水平提高, 木材需求将继续增加, 供应缺口将进一步加大。中国将在更大程度上依靠两种资源、两个市场来弥补国内木材及林产品的短缺, 在遵循国际有关条约和贸易惯例的基础上, 有计划、有步骤地进行海外森林资源的开发, 以满足国内对木材市场的需求。

印尼森林资源丰富, 中国、印尼在这一领域的合作潜力巨大。中国、印尼两国领导人将两国关系定位为战略合作伙伴关系, 将石油天然气、纺织业、木材加工等列为最有潜力的合作领域, 两国林业部还签署了《关于合作打击非法林产品贸易的谅解备忘录》其主要内容是在相互尊重、平等和互惠的基础上进行全方位的合作, 打击非法林产品贸易; 双方各自加大森林执法力度, 遏制相关的非法贸易以及非法采伐林木和攫取森林资源产品; 增强对森林破坏将对未来环境、经济和社会繁荣造成威胁的认识; 促进完善的森林经营方式; 等等, 所有这些都为中国、印尼森林资源合作开发奠定了良好的基础。

1. 提供政策支持, 强化与印尼合作

近年东南亚几乎所有原木生产和出口国都已重新调整了本国森林经营的策略, 或是限制原木出口, 或是强调加工, 提高其附加值, 加之印度洋海啸灾难, 使东南亚一些主要木材生产国受到重大损失, 而像印度尼西亚、马来西亚和缅甸等国家又正是我国木材进口的主要供应国。作为全球最重要的

原木进口国,今后我国在原木进口方面,肯定会受到国际资源减少的制约。为推动中国印尼森林资源合作开发向前发展,中方应加大政府宏观调控、政策引导作用。一是尽快编制中国印尼森林资源开发合作长期规划,并提请双方政府批准,以指导双方的开发合作有序进行。为此要尽快开展资源调查,确定开发方案和开发重点。二是鼓励我国有条件的森工企业参与对印尼森林资源的开发,在已提供项目贷款贴息的同时,政府应在资本金、市场融资等方面尽快制订并完善相关配套政策。三是国内有关部门可将包括印尼在内的国家列为我国资源类木材进口国,制定统一规划,在资金、贷款、税收、关税等方面制定优惠扶植政策,简化木材卫生检疫、通关放行等手续,按照国家总体需求,与其签订相关协议有计划地组织木材进口,满足国内市场需求。

2. 增加从印尼进口,补充国内对木材日益增长的需求

木材是我国长期需要大宗进口的产品。中国人均林地仅相当于世界人均的 9%,森林覆盖率排在世界第 142位,属于森林资源相对匮乏的国家。印尼作为世界生态物种最多的国家之一,拥有 2.5万个物种,森林树种共有 4000多种,其中具有商业价值的近 250种,商业用材树种 50多种,森林木材资源丰富,这为其满足国内外木材市场的需求提供了充足且品种繁多的货源,其中许多为我国国内需求较大的优质木材品种,国内相关企业应根据国内市场对切割原木、板材、方材、木屑等原料以及各类压缩板材等半成品的不同需求有选择地增加从印尼的进口,以补充国内对木材日益增长的需求,丰富国内市场。同时,建议国内有关部门定期公布我国重点产品尤其是战略性资源产品进口指南,一方面用以指导驻外经商机构有的放矢地加大宣传和推介力度,做好贸易特别是资源类产品进口的促进工作,另一方面引导和指导国内相关企业有序进口。

3. 引进来与“走出去”相结合,开展与印尼在林产品深加工方面的合作

印尼今后在其林业对外合作中的政策方面将注重木材的深加工,提高附加值,保护本国生产者利益。从长远出发,建议国内相关企业对开发和利用印尼森林、木材资源进行实地考察与研究,一是探讨建设面向印尼国内市场的林产品加工基地,从事林产品深加工,提升林化、林板产业,扩大林产品出口,以印尼政府允许的方式建立林业基地和木材加工、家具制造、纸浆、造纸等合资、合作企业,开发利用当地的森林、木材资源,结合我国先进的

技术设备、较高的管理水平,优势互补,既可生产国内所需的木材产品返销我国国内市场,又可供应印尼国内市场,满足其对木材产品、纸浆、纸张等的需求,这在客观上也达到帮助印尼调整产业结构,提高生产技术和水平,增加出口、就业和税收一举多得互利双赢之目的。二是建立面向东盟的林产品生产、加工、出口和创新基地,要利用好东盟自由贸易区框架下东盟国家之间更加便利的投资贸易条件,充分利用东盟国家之间的优惠政策将产品出口到东南亚其他国家,同时捕捉更多市场信息,创造更多与东南亚其他国家林业合作的机会。

4. 帮助印尼植树造林和保护尚存的森林资源,实现森林资源的可持续发展

印尼 2003年开始开展“改善森林、土地国家行动”(RHL),在 29条河川沿线的 30万公顷土地上改造森林,计划到 2007年的 5年间在 68条河川沿线改造 300万公顷森林,为此政府投入 26万亿美元的巨资,亚洲开发银行也决定对印度尼西亚再造森林给以 70万美元的技术支援。印尼政府还准备恢复全国绿化运动,每年植树 100万公顷,保护生态环境。目前印尼财政部正与国会商讨有关 100万公顷植树运动经费预算问题,以使绿化运动能落到实处。开展人工造林,中国有丰富的经验,并取得了举世瞩目的成就。根据联合国环境规划署的调查,在全球 15个人工造林规模最大的发展中国家中,亚洲就占 9个,其中中国的成就最为突出。通过政府组织的造林活动,中国使森林覆盖率由 20世纪 80年代的 12%增加到现在的近 14%,到 2010年预计提高到 17%。因此,中国应加强与印尼在植树造林和森林资源保护方面的合作,帮助印尼大力植树造林和保护尚存的森林资源,实现森林资源的可持续发展。

5. 引进印尼资金,在国内从事纸浆工业生产

自上世纪 90年代中期以来,我国造纸业已基本与国际市场接轨,较早进入了国际化行列。近几年,国家又不断调低纸浆和纸张的进口关税,同时,在吸引外资方面,除对钞票纸、邮票纸等几个极少数特殊纸种有限制外,对其他纸种都是鼓励和支持的。加入 WTO后,国内纸张消费市场的巨大潜力对外商构成巨大的吸引力,加之各项优惠政策,将会吸引更多外资来华办厂。近 30年来印尼浆纸工业有令人瞩目的发展,不仅产能规模日益扩大,也出现了跨国性世界知名的大厂,已成为浆、纸输出大国,倍受亚洲市场和其他国际市场的关注。中国、印尼两国的大型企业已经迈开合作的步伐,著名华人企业家黄奕聪所属金光集团(Sinar

Mas) 是印尼最大的企业之一, 金光集团与我国中信公司在海南省共同投资开发的大型项目——海南金海纸浆造纸公司 (Hainan Jinhai Pulp & Paper Co Ltd), 总投资 11.5 亿美元, 已于 2005 年建成投产。这家公司全部由亚洲纸浆造纸公司拥有, 每年生产量 3200 万吨, 是亚洲最大的纸浆厂。除了海南金海纸浆造纸公司外, 亚洲纸浆造纸公司还拥有宁波亚细亚纸浆造纸厂, 该厂每年生产量 500 万吨。同时金光集团在中国拥有 33 公顷的工业林, 每年生产 360 吨的纸浆, 其中金海和青州年产 240 万吨, 广西 120 万吨。云南思茅地区也积极做好金光集团的“林浆纸一体化”项目, 计划将思茅建成云南最大的林浆纸生产基地, 提升林化、林板产业, 形成较大的林产品加工基地, 扩大林产品出口。陈江河 (Sukanto Tanoto) 领导的金鹰王国际公司 (Raja Gauda Mas International Pte Ltd - RGM) 紧随金光集团之后, 通过亚洲太平洋国际控股公司 (APRIL) 已经收购山东日照纸浆公司 (Shandong Rizhao SSYM B pulp Co. Ltd), 总值 3.6 亿美元, 年产 22 万吨。该集团还在广东新会市投资 18.8 亿美元, 建成年产 100 万吨的纸浆厂, 产品主要出口到韩国、日本和台湾。另外, 在中国境内的另一个经济发展区台州, RGM 也投资 5 亿美元兴建了一家纸浆厂^[16]。印尼纸浆以及造纸业已经达到较高技术水平, 我国纸浆以及造纸业具有很大的发展前景。因此, 引进印尼资金在国内发展纸浆和造纸业大有可为。

6. 帮助印尼林产业更新机器设备, 提高生产效率

印尼木材协会主席表示, 目前印尼林产业面临着设备陈旧、技术落后、生产效率低下、原材料

不足、产能过剩等问题, 因此必须尽快更新机器设备。但由于缺乏资金和信贷, 大部分企业设备得不到更新。印尼木材协会报告说, 单胶合板工业就需要投入 150 亿美元资金更新机器设备才能使所有的工厂正常运转。但印尼银行界对林产业贷款缺乏兴趣, 修复和重组机器设备所需要的巨额资本成为振兴林产业的首要难题。印尼政府期望中国提供出口信贷, 帮助印尼林产业更新改造设备。近年来中国林业发展很快, 在森林资源管理、林产品加工技术和经验等许多方面值得印尼借鉴, 中国国有林场和私人部门可以在人力资源开发、人工造林、厂房设备的现代化改造等方面为印尼提供帮助, 使印尼林产业更新机器设备, 提高生产效率。

7. 加强中国与印尼农业大学、林业大学和相关专业农林研究机构之间的合作

20 世纪 90 年代, 印尼把林业国际合作纳入林业发展重点, 把引进国外技术和资金作为林业国际合作的主要任务, 寻求包括技术转让、资金支持、技能培训、资源调查和机构能力建设一体化的国际援助项目。特别是 1990 年实施《热带林业行动计划》以来, 通过与热带木材贸易组织和西方环境保护组织开展积极的双边和多边合作, 先后争取到日本海外协力事业团、英国海外发展署、世界银行、亚洲开发银行、欧共体、德国、世界自然保护基金、国际林业研究中心等近百个国际合作项目。中国和印尼的农业大学、林业大学和相关农林研究机构, 应积极推进相互间在林业科研、林业教育和人才交流等方面的合作, 以此帮助两国企业了解相互国情, 进入对方市场。加强双方在森林防火、人员培训、信息共享等方面富有成效的合作。

【注 释】

- [1] “The Unitary State of The Republic Of Indonesia Towards Economic Recovery”, *Lembaga National Information* 2003, p. 4.
- [2] Sukama Wiranta “Sustainable Development In the Forest Sector”, *Business News*, August 9, 2006, p. 1B-2B.
- [3] “Ministry allocates huge investment for forest restoration”, *The Jakarta Post*, December 26, 2006.
- [4] 《林业部长要求检察长审查 19 位非法伐木大亨》, 《印度尼西亚日报》2004 年 10 月 29 日。
- [5] Urip. Hudinq “Investors want to develop \$ 1.3 billion pulp and paper plant”, *The Jakarta Post*, May 15, 2005.
- [6] Ari Hemawan “Govt promises help for forest industry”, *The Jakarta Post*, January 16, 2007.
- [7] “Indonesia’s timber barons emerge as powerful threat say ecologists”, *The Jakarta Post*, September 30, 2004.
- [8] 《我国木材业需要革新》, 《印尼》《千岛日报》2005 年 8 月 3 日。
- [9] 《印尼木材加工业举步维艰》, http://www.afip.com.cn/flyqk/lyxx/2001/29_04.htm

- [10] 《印度尼西亚实施新的林业管理条例》, http://www.afip.com.cn/flyqk/lyxx/2001/20_09.htm
- [11] 《印尼》椰峰:《林业捐税欠拖严重》, 《国际日报》2005 年 4 月 16 日。
- [12] “NGO opposes higher logging quota policy”, *The Jakarta Post*, November 29, 2005.
- [13] 《尤多约诺向滥伐森林者“宣战”》, (新加坡)《联合早报》电子版 2005 年 3 月 8 日, <http://www.Zaobao.com>
- [14] Benget Simbolon Tnb, “Local logging industry players are objecting to the government’s decision to cut the logging quota”, *The Jakarta Post* May 01, 2006.
- [15] 《印尼》评论:《林业仍奄奄一息》, 《国际日报》2006 年 12 月 20 日。
- [16] 《印尼华资企业在中国投资纸浆造纸业》, 《印尼》《投资者日报》2006 年 6 月 30 日。

【责任编辑: 李皖南】