

韩国近几年经济滑坡与前景透视

吴崇伯

1993年4月,经济权威组织——世界银行发表一份题为《东南亚及太平洋周边国家经济情况》的报告,正式把韩国从“亚洲四小”的榜上除名,而由文莱取而代之,这在韩国国内和国际上都引发了不小的震动。当然,严格说来,笔者并不认为韩国已经走到从“四小”除名或即将被除名的地步,但韩国经济近年严重滑坡,出现了明显的困境则是不容否认的事实。

一、韩国近几年的经济困境

韩国经济增长曾长期居世界前列,通过实施六个五年计划,韩国经济规模连续翻番,工业化速度创下了前所未有的纪录,被誉为“汉江奇迹”。然而,从1989年开始,韩国经济形势发生了逆转,经济状况连年下滑。主要表现在:

1. 经济增长速度由“四小”之首滑落到“四小”之末。1986—1988年,韩国连续三年取得了超过12%的高速增长,不仅位居“四小”之首,而且亦是全球之冠。但从1989年开始,韩国经济便起伏不定、波动很大。1989、1990、1991年三年的增长率分别为6.8%、9%和8.4%,1992年猛跌到4.7%,是近10多年来的最低点,估计1993年最多也不超过5%,已连续两年处于“四小”之末。

2. 出口严重受阻,对外贸易由顺差重新转为逆差。从1986年—1988年,韩国出口增长率达到26.1%,三年外贸累计出超额达到170多亿美元。但1989—1992年的出口增长率减为6%,不仅低于新加坡的12.7%,亦低于台湾的7.7%。在出口增长停滞的同时,进口仍大幅度增加,结果,韩国对外贸易从1990年开始重新“转黑为赤”,1990至1992年三年的外贸逆差分别为55亿美元、98亿美元和49亿美元。

3. 物价扶摇直上,通货膨胀压力增大。1983年以来,韩国物价一直控制在3—6%之间,但从1987年开始,韩国工资以每年20%的速度递增,这虽然扩大了国内市场,但却导致消费过热,进而推动物价上涨,通货膨胀。消费物价上涨幅度1989年5.7%,1990年9.4%,1991年高达10.8%,1992年为6.2%。

4. 债务问题重新恶化,外债规模持续上升。1986—1988年由于经济持续兴旺,韩国提前偿还外债,因此外债总额由1985年的472亿元的最高峰开始下降,1989年已减少到284亿美元,但1990年10月底又回升到304亿美元,1992年10月底进一步上升到416.1亿美元。

百病缠身的韩国经济已在谷底徘徊数年之久,目前不景气的停滞状态与过去的辉煌业绩形成了鲜明的对照。

二、造成经济滑坡的原因

进入80年代,特别是从80年代后半期开始,韩国经济进入第三次转型期,即在管理体制上由政府主导型转向民间、市场主导型,在产业结构上从资本密集型转向技术密集型,在经济建

设的指导思想上由“追求数量型”增长转向“提高效益型”发展,在这一转型过程中,无论是国际经济环境或国内经济条件都发生了巨大变化,至使韩国经济“内忧外患”,面临严峻考验。

从外部环境来看,在韩国的对外经济关系中,美国是其最大的出口市场,占韩国出口贸易的35%左右。由于出口高速增长,从1982年开始,韩对美贸易由连年赤字转成连年盈余。韩对美不断增加的贸易顺差成为韩美经济摩擦的导火线。自1985年以来,美国依仗自己在韩国的特殊地位,采取了一系列经济、政治和法律措施,逼韩国调整汇率,压韩国全面开放市场和自动限制出口,还对韩出口产品以倾销等各种借口进行打击,最后于1989年1月1日取消了对韩国的贸易最惠国待遇。目前美国仍在继续步步紧逼,要求韩国在开放农产品市场以及其他贸易争议方面作出更大的让步。

诚然,“四小”都程度不同地受到美国贸易保护主义压力,其他“三小”的贸易优惠待遇也于1989年同时被取消,但比较起来,美对来自韩国的进口产品尤加限制,韩国受到的压力最大,由美国保护主义新产生的损失也最为惨重。从1991年开始,韩对美贸易重新转为逆差,1991至1992年的逆差额分别为7亿美元和9亿美元。难怪韩国《中央日报》1993年3月10日发表的评论认为“韩国产品在世界市场受到歧视,造成制造业的衰退,从而导致国际竞争力的减弱和经济地位的降格”。

除发达国家的贸易保护主义外,韩国还遇到亚太地区其他发展中国家的竞争。中国、泰国、马来西亚、印尼、越南等国劳力资源丰富,工资水平低,近年竞相发展劳动密集型产品的生产和出口,产品价格大大低于韩国,正逐步挤占韩国在美、日的原有市场,这对于靠出口起家的韩国经济来说无疑是严重挑战。

然而,韩国经济低速不振的根源还在于它本身的内在矛盾与问题。首先,韩国建立起来的“政府主导型”的经济体制对经济管理的成效十分显著,但随着时间的推移和形势的发展,这种体制所固有的弊端已日益暴露出来。行政干预过多、政府控制过严,使韩国形成高地价、高利率、高工资和高流通过费用以及政府图章多、耗费时间多的所谓“四高二多”局面,这不仅使国内厂商投资意愿低落,而且亦使外商望而却步。近几年,韩国设备投资严重衰退,1992年为-1.8%,1993年的增长率也几乎为零,工业的发展主要依靠建筑业来支撑,形成建筑业兴旺,而制造业萎缩不振的局面。由于投资环境恶化,外资也裹足不前,曾计划在韩投资兴办独资或合资企业的外国厂商,现在纷纷取消原订投资计划而另谋出路。而在韩国已开业经营的外资则有许多干脆抽走资金,撤离韩国。据统计,1988年有20家外资企业离开韩国,1992年增加到52家。1988年进入韩国的外国直接投资12.8亿美元,1991年为13亿美元,但1992年减为8亿美元,是韩国1985年尤其是1987年放宽外资政策以来的最低点。

其次,和其他“三小”明显不同的是,韩国从60年代开始就一直采取重点扶植大型企业的政策,这些大型企业为韩国的经济起飞确实立下了汗马功劳,功不可没。但从80年代以来,这些大型企业日益成为经济发展的桎梏。大型企业集团依仗自己的优势地位,囊括大量政府资金,垄断市场和价格,严重阻碍了中小企业的发育和成长,大大扼杀了中小企业的商业机会。由于受到大型企业的排斥和打击,广大中小企业的生产和经营活动步履维艰,倒闭数字惊人,1991年,韩有5000家中小企业由于资金周转困难宣告破产,1992年则有逾万家由于销路不佳、竞争激烈而纷纷倒闭。更为重要的是,随着韩国近几年房地产价格上涨,许多大型企业加入房地产投机的行列,而忽视对产品的研制开发和技术创新,这不仅抬高了物价,而且造成制造业发展受阻,

高科技产业升级乏力,从而导致生产的滑坡和经济的停滞。大型企业集团的所作所为已引起韩国民众的不满,它们纷纷要求政府采取措施加强对财团的监控。

再次,工资增加幅度过大,劳动力价格低廉的优势丧失亦是近年韩国经济缓慢发展的重要原因。长期以来,劳动力价格低廉是保持韩国高出口增长的主要优势,但自80年代中期以后,随着经济的高速发展,韩国劳资矛盾日益突出,尤其是1987年6·29民主化宣言之后,国内要求增加工资的呼声日高。在职工的强烈要求下,从1987年开始韩国的工资水平大幅上升,已明显超过生产率的增长速度。仅1988—1992年,韩国工资就上升了107%,而同期劳动生产率仅增长46%。1993年上半年生产率仅增长2.8%,创下了1985年以来的最低纪录。韩国工资上升的趋势仍在继续。目前韩国产业工人的人均产值仅及新加坡的42%和台湾的83%,从事金融、保险不动产等服务行业工人的人均产值也只有新加坡和台湾的一半左右。工资成本上升超过生产力的增长幅度,导致韩国出口产品生产成本增加、价格提高,这是韩国1990年以后逐渐失去海外市场竞争力的主要内部因素之一。

最后,韩国收入分配不均,政府官员贪污腐化,造成社会局势的动荡不安,工潮迭起,劳资纠纷不断,由此引起企业停工停产、工人工时缩短的现象日益严重。而近几年快速发展的政治民主化,使韩国节俭与勤奋工作的精神减退,社会纪律松弛,进一步加剧了经济发展的不稳定。

对于韩国出现的上述种种经济问题,前任总统卢泰愚虽多次表示要将经济放在首位,但由于执政党近两年陷入无休止的派系纠纷,难以达成共识采取有效措施阻止经济滑坡。因此,新总统金泳三入主青瓦台后,能否另谋良策,克服不景气,振兴韩国经济,自然成为韩国民众普遍关心的重大问题。

三、金泳三振兴经济的措施

受命于“危难之时”的金泳三走马上任后,于去年3月19日向全国发表题为“向经济的新飞跃”的广播讲话,承认韩国经济已陷入了“困境”,并呼吁“所有经济界人士同甘共苦”,克服目前的经济困难。随即于3月22日公布《新经济百日计划》,提出了50条振兴经济的措施,对经济进行全面整顿,以此作为实现“新经济”构想的第一步;6月30日新政府又制订了《新经济5年计划》,确定了在税制、财政、金融、行政法规等几乎所有经济领域都实行改革的方针,以此为基础,全面实现“新经济”构想的各项目标。

金泳三《新经济五年计划》和《新经济百日计划》的重点是减少政府的行政干预,实现经济的“自律发展”。其具体目标为:稳定物价,提出将在2年内将物价上涨率控制在3%以内;鼓励出口,在任期内将本国的国际贸易收支逆差转变为顺差,到1994年实现国际收支由赤字转黑字;增加投资,刺激经济回升,在全国各地区实现均衡的经济发展,经济增长率达到7—8%,人均国民生产总值由目前的6700美元提高到1998年的15000美元;通过五年计划,创造韩国的第二个经济奇迹,在本世纪末进入发达国家的行列。

为了达到上述目标,新政府采取了一系列政策措施,主要有:

1. 减少或淡化政府对企业的限制和干涉,冻结或限制工资增长的幅度,以强化国际竞争力,刺激产品出口。近几年,韩国产品因丧失国际竞争力,使其在工业发达国家的出口大幅减少,从1989—1992年,韩对美出口每年减少4.1%,对日出口减少0.9%。韩国产品在美国市场的

占有率由4.6%降至2.1%，在日本市场的占有率由6.3%降至5%。显然，如果不迅速扭转竞争力下滑的局面，韩国不仅难于实现本世纪末进入发达国家的目标，而且连目前的地位亦难以保住。

在政府强化国家竞争力的对策中，放宽政府的行政干预和限制被放在十分重要的位置。金泳三上任以来多次表示要放宽政府对企业参与新产业、增设新工厂等经济活动的限制，以便让企业在自主的环境中有更宽松的经营空间，但由于官僚对抗、既得利益阶层阻挠，事实上难于实现。为改变这种状况，金泳三指示成立了直属于总统的“推动放宽限制检查团”，并指定总统首席经济秘书为负责人，监督和检查各部门对政府有关放宽限制措施的执行情况，推动了工作的进展。去年一年，韩国先后三次放宽政府对企业经济活动的限制，涉及到的法规和条例近千件，大部分已付诸实施；金泳三还连续召见韩国三十个大财团的负责人到总统府，向他们保证进一步放宽限制并呼吁这些大型企业增加设备投资，推行产业结构转化，实现企业国际化。最近，政府又公布了《1994年度经济运营方向》，提出要加快进行“经济行政法规的改革”；金泳三特别注重改善中小企业的生产经营环境，扶植兴办有出口前途的行业，鼓励中小企业加入出口行列，使之成为出口工业的一支生力军。政府已大幅度地简化了中小企业的创办手续。对于中小企业的资金困难，政府也已拿实际行动予以资助。在去年政府的财政预算中有11007亿韩元用来支持中小企业的发展，今年将猛增到20999亿韩元，增幅达90.8%。

工资水平是决定一国产品竞争力的一个重要因素。正如前面所述，近几年韩国劳资纠纷不断，工资大幅提高是促成其产品竞争力低、出口受阻的主要因素之一，因此，建立和谐的劳资关系，抑制工资增长也是金泳三强化国家竞争力的一项重要课题。

政府首先将公务员和国有企业职工工资的增长幅度限制在3%以内。为了稳定私营部门的工资涨幅，金泳三多次和劳工团体会谈，号召全国上下共同分担“苦痛”，建立和谐的劳资关系，不要发动激烈的劳工运动。韩国著名的家电商金星公司因采用劳资双方协调制度提高了劳动生产率，金泳三亲临该厂视察，并称之为“模范工厂”，要求劳方参照金星公司的经验，减少加薪幅度，恢复韩国的国际竞争力。

发展尖端技术，革新现有的产业生产技术，通过振兴科技提高对外竞争力，这是金泳三强化国家竞争力的又一重大步骤。为此，政府大幅增加科技投入，研究与开发支出占GNP的比重将由1992年的3%提高到1996年的4%和2000年的5%。同时，新政府于去年底拟订了具体的方案，与美国在半导体、电脑、工作母机、航空、通讯器材、医疗器材、环保等七项尖端科技产业合作，和法国在航空、海洋、原子能方面合作。此外，还准备与日本、澳大利亚、中国开展多方面的科技合作，以提高韩国内的产业技术水平，在本世纪末进入世界科技七强之列。

2. 控制物价上涨，抑制通货膨胀。控制物价上涨，抑制通货膨胀是金泳三施政纲领的重要内容。为了稳定物价，政府对30种与人民生活密切相关的生活必需品实行价格控制、冻结生活用水、用电价格的上涨，并限制工业品价格上升；为了协调供需关系，去年韩国降低33种商品的进口关税；作为稳定房价的措施，政府对房地产的投机活动进行严厉打击。

3. 实行新农业政策，克服开放农产品市场带来的冲击。金泳三一直反对开放农产品市场，在他竞选总统期间便立下“宁愿不当总统，亦不进口大米”的誓言。但在去年的乌拉圭回合谈判中，由于受到西方国家的强大压力，韩国被迫同意部分开放大米市场，农民成了直接的受害者。为此，政府认为有必要采取广泛措施来扶助农渔业。政府准备提前三年完成投资42兆韩元的农

渔业结构改善计划,在今后数年内,政府将每年筹集1.5兆韩元资金,集中于向农渔业进行投资。

四、成效与希望

1993年是金泳三经济改革元年,亦是这种改革政策取得初步成果的一年。

1. 经济逐渐得到改善,1993年下半年已出现缓慢复苏的征兆。尽管政府的经济振兴方案未达到预期的效果,去年全年的经济增长率为4.9%,仅比前年高出0.2%,但韩国1993年上半年增长3.9%,下半年5.9%,第一季度为3.3%,第二季度4.5%,第三季度达到6.5%,第四季度虽然由于农业冷害,经济增长速度有所回落,但仍达5%。由此可看出,韩国经济从去年下半年开始出现缓慢复苏的征兆。

2. 出口贸易有较大增长,外贸赤字进一步减少,与金泳三原订目标已相差不远。据韩国贸易协会发表的调查报告,1993年韩国出口824.4亿美元,比1992年增长7.6%,进口838亿美元,增长2.4%,贸易逆差13.6亿美元,较1992年又有进一步减少。韩国多数经济学家认为,如果出口增长势头继续保持下去,金泳三在两年内变贸易逆差为顺差的目标可望在今年如期实现。

在去年韩国的出口产品中,汽车、船舶、机械、电子和钢铁等五大行业由于受益于日元增值的有利影响而在国际市场的竞争力增强,出口规模扩大。其中尤以电子行业表现最佳,半导体出口达到71亿美元,已占出口总额的8.6%,造船业和汽车业的业绩也很突出,去年造船业接到的订单大增,首次超过日本,居全球第一,价值达73.5亿美元,汽车出口64万辆比前年增长39.5%。由于有形贸易状况改善,加上无形贸易部门创下可观的剩余,韩国1993年国际收支经常项目已接近平衡。

金泳三执政一年来经济上虽略有起色,但和其他“三小”相比,韩国经济仍不尽如人意,过去的一年,新加坡、台湾、香港的经济增长率分别达到9.8%、6.2%和5.5%,明显超过韩国,出口贸易分别增长12.8%、7.7%和17.3%,亦领先于韩国。韩国的通货膨胀率更是突破政府原订4.5%的目标,去年消费物价指数上涨5.8%。许多分析家担心,不断增加的通胀压力将打击总统希望通过鼓励自由市场规律来缔造韩国最佳营业环境大计。这说明,韩国经济要想有较快发展,还必须采取更加行之有效的改革措施。

今年年初,金泳三举行新年记者招待会,再次强调强化国家竞争力的重要性,他指出在激烈的国际竞争时代,落伍的国家将难以生存。政府在新的一年里,乃至今后若干年内将采取以下对策,加快经济振兴步伐:

1. 扩大基础设施的建设。政府将着手在汉城等六大城市兴建约550公里的地铁,汉城至釜山的高速铁路也将动工兴建。

2. 消除地区间不平衡的经济发展,重点解决人口和经济活动过分集中在汉城、釜山等大城市的现象,突出西海岸的开发,加快该地区港口设施和运输系统的建设,缩小韩国东西部的经济差距。

3. 控制工资过快上升,降低利率、房价和地价,撤销阻碍企业发展的一切限制条件,进一步增强企业活力。

(下转第68页)

共同刺激所引起的创新集群,称为 M 型集群;另一种是当出现一种(或少数)可为大量的改进型创新提供基础的重要创新时所诱发的创新集群,称为 T 型集群。有效地利用这两种集群来推动经济发展和结构转换,首先要建立完善的市场竞争机制和产权保护体系,以形成有效的创新激励机制。其次,在自主创新的同时,大力引进与国内各产业关联度高、诱发进一步创新作用强的适用技术,即丰富创新源的供给,同时要不断促进创新(技术)的扩散,以期形成集群效应。第三,把市场需求和技术的供给有机地结合起来,正确识别和认识创新思想来源、创新者、创新用户以及彼此相互联系、相互作用的机制,构造出需求诱导创新,创新创造需求的良性循环体系,推动动态的技术累积过程,充分利用发展中国家在技术上的后发优势,实现高质量的经济增长。

(作者单位:清华大学经济管理学院)

(责任编辑:毕任)

(上接第58页)

4. 构筑新的稳定基础,采取更加灵活的货币和财政政策,适当控制国内需求,稳定物价和改善国际收支。韩国经济具有较好的基础。与其他“三小”相比,韩国在市场规模、产业实力、科技投入等诸方面都占有明显的优势。舆论界普遍认为,只要政府继续推行以提高国际竞争力为目标的经政策,韩国去年下半年开始的经济复苏可望延续,韩国经济将逐步迈入正常轨道。亚洲开发银行预测韩国经济今年将增长6.5%,明年将达7%,韩国官方的开发研究院也预计韩国今明两年将恢复到中速增长,达6.5—7.5%之间。

(作者单位:厦门大学南洋研究所)

(责任编辑:董 泰)

(上接第23页)

控产生多方面的影响。有代表明确指出,我国近年来经济发展的过度波动和通货膨胀问题的出现,有很大一部分原因在于企业改革的滞后。

在这次研讨会上,与会代表还对国外的企业制度模式、产权制度的演变历史,国有资产的流失和评估,以及宏观调控中的企业行为等问题进行了探讨。

(作者单位:西北大学经济管理学院)

(责任编辑:钟培华)
