

# 经贸与移民互动：东南亚与中国 关系的新发展

## ——兼论近 20 年中国人移民东南亚的原因

庄国土

**内容提要：**近 20 年来，有约 250 万中国新移民涌入东南亚。除中国与东南亚政治关系的改善、中国放宽出国限制和国内劳动力大量过剩等引发移民的因素外，推动新移民涌向东南亚的最重要的原因，是中国与东南亚经济整合的飞速发展。双方经贸额激增、中国在东南亚的投资、援助和承包工程等，推动了双方经济一体化进程，也为中国新移民提供了大量谋生和发展的机会。

**关键词：**东南亚 中国新移民 投资 贸易

**作者简介：**庄国土，厦门大学南洋研究院院长、国际关系学院院长、教授、博士生导师

经济全球化带动资金、信息、技术在全球范围内加速流动，从而使国际移民活动以前所未有的规模进行。虽然其主流是发展中国家人口大量移居发达国家，但发展中国家之间的移民流动也与日俱增。根据国际移民组织 (IOM) 的全球移民报告，全球移民的数字由 1975 年的 8400 万增加至 2000 年的 1.75 亿。到 2005 年，国际移民更达 1.91 亿人。其中，1.15 亿在发达国家，0.75 亿在发展中国家。约 1/3 的移民是从一个发展中国家移居至另一

---

\* 本论文为教育部基地重大项目 07JJDGJW258《中国新移民、东南亚华人再移民及其对亚太国际关系的影响》的阶段性成果。

个发展中国家。<sup>①</sup> 20世纪70年代以来，中国再次大规模向国外移民，成为国际移民大潮的组成部分。从改革开放初期到90年代中期，发达国家是中国新移民的主要目标。90年代中期以后，发达国家对外国移民日趋严格的限制和中国与发展中国家经贸关系的飞速发展，推动越来越多的中国商民前往发展中国家寻求商机，并定居于当地。东南亚为中国近邻，与中国经贸关系密切，交通便捷，入境和居留管理通常远较发达国家宽松，移民费用低廉。东南亚各地广泛存在华人社区，也使新移民在东南亚较易谋生。80年代中期以来，中国人大规模涌入东南亚谋生，数量约达250万。<sup>②</sup> 本文探讨中国新移民前往东南亚的背景和移民原因，对中国与东南亚经贸关系的飞速发展推动大规模移民现象给予特别的关注。

## 中国与东南亚政治关系和中国“形象”的改善

20世纪50年代至70年代中期的大部分时期，中国与东南亚处于政治上的对立状态。朝鲜战争以后，以美国为首的西方势力力图在中国南方周边国家组建反华包围圈。一些东南亚国家被拉入以美国为首的针对中国的军事和政治联盟组织。同时，中国与东南亚国家所存在的历史冲突和现实矛盾，使大多数东南亚国家或多或少担心来自中国的威胁。这些矛盾主要表现在三方面：首先，东南亚主要国家均存在较大规模的华人社会，经济实力强大。掌握政权的当地主体民族，担心强大的中国可能重新引发本地华人对中国的向心力，影响对当地国政权的忠诚，也担心中国利用华人为中国利益服务。其次，怀疑中国输出“共产主义”，支持当地共产党或左翼分子与政府对立，威胁政权的稳定。当地政府普遍认为，华人是当地左翼势力的主力，得到中国的指导和援助。再次，中国与一部分东南亚国家仍存在陆地和海域边界纠纷，一些东南亚国家担心强大的中国将使用武力改变边界。因此，在当时双

---

<sup>①</sup> 联合国秘书长安南在联合国第60届会议（议程54 C）关于《国际迁徙与发展》的报告（中文本），2006年5月18日，第11页。联合国人口司（United Nations Population Division）和世界移民组织（International Organization for Migration）对“国际移民”的定义为：跨越国界的常永久性人口空间移动。何为“常永久性”，则各国标准不一，时间从1至12个月均有。参照以上定义，本文的新移民指20世纪70年代以来从中国（包括港澳台）移居国外并长住一年以上者。

<sup>②</sup> 庄国土：《论中国人移民东南亚的四次大潮》，载《南洋问题研究》2008年第1期，第79页。

方政治关系对立的情况下，东南亚各国均严禁来自中国大陆的移民。

中国改革开放以后，为创造和平发展的国际环境，逐渐清除了对外关系中的“左倾”路线，采取现实主义的睦邻友好关系原则，力图改善与东南亚诸国的关系。中国在1974年和1975年分别与马来西亚和菲律宾建立外交关系，同时承诺不会干预两国国内华人事务。但由于两国政府仍怀疑中国与当地共产党组织有所联系，与中国的政治关系仍未明显改善。1980年初，中国政府明确向东南亚国家表示，无论在物资上或道义上，中国都不会支持东南亚当地与政府对抗的左翼组织。中国的承诺很大程度上削减了东南亚各国政府对中国的猜忌。在1990年恢复外交关系之前，印尼与中国关系最为紧张。印尼是东南亚最大的国家，存在东南亚最大规模的华人社会。印尼政府长期批评华人主导当地商贸，且认为很多华人是左翼组织的支持者。当地政府曾多次排华，并指责中国政府干预印尼华人事务，于1965年中断与中国的外交关系。1990年，李鹏总理在雅加达签署中国-印尼复交备忘录时，再次强调，中国不承认双重国籍，也不承认持印尼国籍的华人是中国国民。<sup>①</sup>中国与印尼复交后，两国关系迅速改善。1998年印尼爆发大规模排华事件，在各国政府、尤其是世界各地华人社会谴责印尼政府时，中国政府保持克制态度。后苏哈托时期的印尼政府放弃强迫同化华人的政策，承认华人与当地其他公民一样，拥有宪法赋予的同等权利。一向被认为是对华人政策最严厉的印尼政府，逐渐对华人采取宽容态度并与中国保持友好关系后，东南亚华人不复为中国与东南亚政治关系的主要障碍之一。南中国海诸岛主权争端一直是20世纪80~90年代中国与东南亚的主要争端之一。然而，由于中国政府的克制态度，南中国海诸岛争端并未酿至严重冲突。2003年，中国总理温家宝在巴厘岛签署协议，中国加入《东南亚友好合作条约》，<sup>②</sup>表明中国愿意在相互尊重的基础上以和平方式处理与东盟争端的态度。<sup>③</sup>2007年1月，中越进行了第13轮政府级边界谈判，双方一致同意：确保按照两国领导人达成的共识，最迟于2008年完成全部勘界立碑工作。保持海上边界问题谈判势

① 《人民日报》1990年8月9日。

② 该条约在1976年由东盟五国发起，强调东盟各国在尊重独立和主权、互不干涉内政、和平解决争端的基础上进行有效的合作。

③ Catharin Dalpino and David Steinberg, *Georgetown Southeast Asia Survey, 2003-2004*, Washington: Georgetown University, 2003, p. 49

头，认真研究和积极商谈共同开发。此次谈判成果表明，双方将于 2008 年解决陆地边界争端，并将以积极合作的态度划分海域边界。这意味着中国与东南亚之间，已不复存在陆地边界问题，海岛和海域争端也将以和平方式解决，东南亚国家对中国“武力威胁”的疑虑基本消除，其“中国形象”也日趋正面。此外，中国在 1997~1998 年东南亚遭受金融危机时，坚持人民币不贬值，使东南亚各国不至于雪上加霜，展现了负责任大国的形象，深受东南亚国家的赞赏。危机过后，时任东盟秘书长的 Rodolfo Severino 宣称，“中国就此声誉凸显”。<sup>①</sup>

东南亚各国对中国疑虑的极大缓解和认可中国作为“负责任大国并在区域政治经济事务中扮演建设性角色”，使东南亚与中国的政治关系迅速得到改善，来自中国的移民也并非那么不可接受，因为他们不再被认为是来自一个对东南亚有敌意的大国。

## 东南亚与中国日益密切的经济互动

虽然中国与东南亚政治关系的改善是东南亚社会接受中国新移民的重要基础，但中国与东南亚经济一体化进程加速，则是大规模新移民得以成行的最重要推力。双边经济密切互动，不但使中国新移民被当地社会所包容，而且被认为是当地社会经济发展所必需。

中国与东南亚经济整合很大程度上是东南亚华商所发动。在中国改革开放、吸引外资的最初十年，在进入中国的 95.46 亿美元的外商直接投资中，92.54 亿美元来自海外华资，其中，29.23 亿美元直接来自东南亚。1990~2002 年，中国吸引外资数量急剧增长，在 4307.43 亿美元的外商直接投资中，有 45% 即 1950 亿美元来自香港，有 6.7% 即 290 亿美元来自东南亚。<sup>②</sup>然而，香港对大陆的直接投资中，很大部分的资金实际上来自东南亚华商在香港的公司。1995 年初，香港前 200 名的上市公司中，至少有 26 家（占

---

<sup>①</sup> Josh Kurlantzick, "China's Charm Offensive in Southeast Asia", *Current History*, September 2006, p. 273

<sup>②</sup> 根据《中国统计年鉴》(1995 年)和《中国对外经济贸易年鉴 1984~2004》(对外经济贸易年鉴编委会, 中国外贸出版社 2005 年版)历年数据统计。

13%) 是由东南亚华人控股的。<sup>①</sup> 虽然不能确定东南亚华商通过香港在大陆投资的准确数额，但毫无疑问，这一数额远超过直接来自东南亚的投资。

### 1. 双边贸易

双边贸易的飞速增长，是中国与东南亚经济一体化趋势的主要标志。东南亚华商仍是双边贸易的主要推动者。在中国改革开放后的前 20 年，东南亚华商是中国在东南亚的主要贸易伙伴。中国商品在东南亚的行销，主要通过华商网络。尤其是 90 年代中期以后，中国的国企和民营企业借助东南亚华商网络，加速向东南亚寻求资源和制成品市场，带动双边贸易和投资飞速增长。1990 年，中国大陆与东南亚的贸易额仅为 74.2 亿美元，2006 年，双方贸易额达 1608.4 亿美元，增长 20 倍以上。近年来，更呈增速逐年加快趋势。1993 年，双边贸易额为 100 亿美元，2000 年达 350 亿美元，2006 年更达 1608.4 亿美元（见表 1）。根据中国商务部统计，2007 年预计将达近 2000 亿美元。

表 1 中国大陆与东南亚的贸易额（1990~2007 年 6 月）

（单位：亿美元）

年 份	总 额	出 口	进 口
2007 年 1~ 6 月	921.7	424.7	496.0
2006	1608.4	713.1	895.3
2005	1303.7	553.7	750.0
2004	1058.8	429.0	629.8
2003	782.6	309.3	473.3
2002	547.9	235.7	312.0
2001	365.2	198.2	167.0
2000	350.1	186.3	163.8
1999	254.1	138.6	115.5
1998	224.0	118.5	105.5
1995	204.2	117.1	87.1
1990	74.2	47.9	26.3

资料来源：中国商务部网站。http://www.mofcom.gov.cn/tongjiziliao/tongjiziliao.html

<sup>①</sup> Constance Lever Tracy, David Ip and Noel Tracy, *The Chinese Diaspora and Mainland China*, MacMilan Press, London, 1996, p. 107.

此外，由于各种原因，中国与东南亚的小额边境贸易未被完全统计，大批过境小商贩随身所带的小额商品通常也未计入官方统计。因此，中国与东南亚的实际贸易额可能已超过 2000 亿美元。值得注意的是，中国与东南亚经济较落后的国家，如缅甸、柬埔寨和老挝等，近年来贸易额的增长也非常迅速。

表 2 中国大陆与东南亚各国贸易额 (2001~ 2006 年)

(单位: 百万美元)

国别 \ 年份	2001	2002	2003	2004	2005	2006
文 莱	165	263	346	299	261	315
緬 甸	631	862	1077	1145	1209	1460
柬埔寨	240	276	321	482	563	733
印 尼	6724	7928	10229	13481	16789	19057
老 挝	62	64	109	114	129	218
马来西亚	9425	14271	20128	26261	30703	37112
菲律宾	3566	5260	9490	13328	17558	9951
新加坡	10934	14018	19353	26684	33149	40854
泰 国	7050	8561	12655	17343	21812	27727
越 南	2815	3264	4634	6743	8196	6666

资料来源: 同表 1。

2002 年，中国与东盟正式签署自由贸易区协议，这成为双边贸易增长的新动力。根据该协议，双方从 2005 年开始降低大部分商品关税，到 2010 年，达到零关税，成为拥有 17 亿人口的世界最大的自由贸易区。2003 年，中国与东盟贸易额达 782.6 亿美元，较上年增长 42.8%。2004 年，双边贸易额达 1059 亿美元，增幅 27.8%。虽然该协议没有涉及劳动力自由流动，但资本和商品项目自由流动，也将推动商人、管理和技术人员的大规模交流。中国产业齐全，劳动力成本低廉，除部分高科技产品外，出口商品种类齐全，无论是生产资料还是生活资料商品，均质优价廉，竞争力强，尤其受东南亚经济落后国家的青睐。东南亚经销中国商品的主要是华商和中国新移民。随着中国商品大量涌入东南亚的是中国小商贩。他们不但是中国小商品的供应者，还是推销者。供应和经销中国商品，也成为中国移民的主要谋生方式之一。在缅甸、泰国、老挝、柬埔寨、菲律宾等国，相当部分中国新移民先是充当街头摊贩售卖中国商品，有所积蓄后盘下小店，再逐步开大店兼

批发和转营其他商贸行业。在生意有所发展需雇帮工时，通常再从中国引来亲友，从而招来更多新移民。其生存和发展经历如同老移民，但比老移民更依赖中国商品。有些携资出国的新移民，原本就熟悉国内商品产地和行销网络，在东南亚经销中国商品和从事与中国相关的商贸活动就更如鱼得水了。在新加坡、菲律宾、马来西亚和泰国，一向执经销中国商品牛耳的老华商，受到与中国商贸市场联系更密切的新移民的有力竞争。在缅甸、越南、柬埔寨和老挝，新移民在从事与中国商品相关的商贸活动方面，均已超过老华商。

## 2. 中国在东南亚的投资和援助

中国在东南亚的投资和援助项目，也是向东南亚移民的重要推力。大项目的投资通常由国营企业承担，中小型项目投资则主要由民营企业进行。考虑到成本和管理便利，无论国企或民企，中国人在东南亚投资和援建的工程，通常都需要引入大批中国管理人员、技术人员和熟练工人。

20世纪90年代中期以前，除为获得急需资源的海外投资，如中国石油公司投资印尼油田外，中国基本上是一个纯资本输入国。90年代中期以来，由于中国的资源依赖型经济快速发展，能源和原材料产出严重不足，不得不持续进口各种能源和原材料。同时，中国商品的国际竞争力提升较快，外贸顺差激增，累积大量外汇，有能力对外投资。此外，改革开放以来，中国企业，尤其是民营化的中小企业有较大发展，到90年代末，纺织、服装、制鞋、电器、自行车等行业已经积聚大量产能，面临国内激烈的市场竞争，也有通过对外投资拓展国际市场的强烈意愿。东南亚是中国近邻，有大量可成为中国企业合作伙伴的华商和成为中国商品销售市场的大规模华人社区。因此，东南亚迅速成为中国企业，尤其是民营企业对外投资的首选之地。

1996~2000年是中国企业尝试性投资东南亚的时期。2001年以后，中国对东南亚投资迅速增加。据中国商务部统计，到2006年底，中国大陆对东南亚的非金融投资约17.64亿美元。中国对外投资存量前20位的国家与地区中，新加坡、越南、泰国和印尼名列其中。值得注意的是，中国对缅甸、老挝、柬埔寨等东南亚经济较落后的国家的投资增长较快。这与以上国家中国新移民的增长呈同步之势。到2007年，在柬埔寨注册的中资公司（包括独资与合资）达3016家，居所有投资国之冠。2003~2005年，中国连

续三年成为柬埔寨的最大投资国，2006年落后于韩国，位居第二。<sup>①</sup>据缅甸投资委统计，截至2007年12月31日，中国对缅甸投资共有27个项目，协议总金额达4.75亿美元，在缅甸外资中排第六位。<sup>②</sup>在2003~2004年度，中国在老挝的投资排名居第一位。同时，中国对缅甸、柬埔寨和老挝还提供大量无偿和有偿援助，用于当地的基础设施建设和人力资源培养。<sup>③</sup>此外，尚有相当比例的中国商人的投资以当地人、尤其是华商合作伙伴的名字注册，未计入中国官方统计和当地的外资统计中。尤其是一部分民营企业和个人商人，出于避税、隐瞒财富或财产转移等原因，利用各种渠道将资本投入东南亚，以当地人名义注册公司，或本人获得当地护照后成立公司。这类投资既未归入中国对外投资统计，也未作为当地国的外资统计。因此，如果加上未计入的投资额和政府援助项目，中国大陆在东南亚的投资应远高于17.64亿美元。

表3 东盟统计的中国大陆对东南亚的直接投资（1995~2004）

(单位: 百万美元)

国别\年份	1995	2002	2003	2004	1995~2004合计
文莱	0	0	0	2	2
柬埔寨	-	49	26	33	111
印尼	6	-1	0	-1	-37
老挝	1	1	2	0	33
马来西亚	22	13	2	2	123
缅甸	3	5	0	5	18
菲律宾	14	0	0	0	304
新加坡	81	-178	137	98	224
泰国	2	20	21	1	51
越南	7	9	1	86	189

资料来源: ASEAN Secretariat, *ASEAN FDI Database, 2005*, compiled from the ASEAN AMCs of Payments data as of October 2005

和中国人移民东南亚相关的直接投资，还有中国台湾和香港的投资，两

① [柬埔寨]《华商日报》2007年10月6日，新华网金边电。[http://news.xinhuanet.com/newscenter/2007/10/06/content\\_6835699.htm](http://news.xinhuanet.com/newscenter/2007/10/06/content_6835699.htm)

② 中国驻缅甸使馆经济商务参赞处。<http://mm.mofcom.gov.cn/aarticle/ztdy/200801/20080105340987.html>

③ 中国商务部网站。[http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI/dwtz/dwtzjt/t20071026\\_86757.htm](http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI/dwtz/dwtzjt/t20071026_86757.htm)



者在东南亚的投资都远高于中国大陆。然而，即使是中国大陆、香港和台湾在东南亚的投资总和，也仍远远小于日本和美国在东南亚的投资。1995~2004年间，美国资本占东南亚外资的19.5%，日本资本占13.3%，中国大陆仅占0.4%，即使加上台湾和香港，也仅占东南亚外资的7.1%。然而，近几年中国大陆在一些东南亚国家投资的增长速度，则快于美日。港台的投资企业多为劳动密集型，也大量使用来自大陆的新移民。

表4 东盟外商直接投资来源地 (1995~2004)

(单位: 百万美元)

	1995	2002	2003	2004	1995~2004	所占比例 (%)
东盟	4654	3634	2302	2433	30309	12.5
其他地区	23424	19970	16145	19371	206241	85.3
中国香港	1271	204	100	345	7290	3.0
中国台湾	914	271	827	1187	8903	3.7
中国大陆	137	-81	189	226	1018	0.4
日本	5649	3366	2318	2538	32071	13.3
美国	4318	358	1395	5052	42285	19.5

资料来源: ASEAN Secretariat, *ASEAN FDI Database, 2005*, compiled from the ASEAN AMCs of Payments data as of October 2005

中国对东南亚的非金融投资，主要集中于资源开采和加工行业，尤其在缅甸、印尼、老挝和泰国，以及可以利用东南亚出口配额的行业和有当地市场的中等技术制造业，如柬埔寨、越南等国。老挝矿业部公布，中国投资的矿业项目到2006年8月已达43个，占老挝矿业项目总数的34%。<sup>①</sup>在柬埔寨，中国投资集中在发电、纺织、服装、建材等行业。<sup>②</sup>据缅甸投资委公布，到2006年6月中国所投资的1.94亿美元中，有1.3亿美元投入石油和天然气行业，0.28亿美元投入加工业，近0.1亿美元投入矿业和渔业。<sup>③</sup>1996~2005年中国在泰国投入的2.8亿美元中，绝大部分投入农副产品生产和加

① 中国驻老挝使馆经济商务参赞处。http://la.mofcom.gov.cn/article/jmxw/200608/20060803006887.html

② 中国驻柬埔寨使馆经济商务参赞处:《柬埔寨投资指南》。http://cb.mofcom.gov.cn/article/zxhz/sbmy/200412/20041200318534.html

③ 中国驻缅甸使馆经济商务参赞处。http://mm.mofcom.gov.cn/article/zxhz/hzjj/200607/20060702712033.html

表5 中国大陆在泰国投资的行业 (2001~ 2006)

(单位: 百万泰铢)

行业 \ 年份	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2001~ 2006
农产品	193.5	1626.0	1053.2	733.3	131.8	10412.4	14150.2
矿业和陶瓷业	76.5	-	-	73.1	1198.0	71.8	12201.4
轻工业和纺织业	4965.9	-	606.0	200.0	883.3	40.8	6696
金属和机械	213.5	30.0	485.0	1940.5	270.3	372.5	3311.3
电力	67.0	353.0	268.1	-	112.6	634.7	1435.4
化学和造纸	2998.5	-	445.7	535.2	761.3	702.2	5442.9
服务业	-	2.0	-	-	-	72.3	144.3
总计	8514.9	2081.0	2858.0	3482.6	14139.3	12306.5	43381.5

资料来源: 泰国投资委员会。http://www.boi.go.th

### 工、矿业和轻工业。

中国投资企业均需要大批熟练劳动力和中等技术人员, 大多尽可能从中国大陆引进。而且这些项目通常由中国公司承建, 承建公司也大多引入各类中国建设人员。如在越南投资的 TCL 集团, 其彩电年产量达 50 万台, 深受越南市场欢迎。为了与日本和韩国的电视机厂商竞争, TCL 集团非常重视售后服务, 因此需要从中国引入大批技术人员。<sup>①</sup> 在泰国, 外国投资的企业通常可合法雇用 5%~10% 的外国雇员,<sup>②</sup> 中国的投资企业所雇的非泰国人, 通常都来自中国。在可能情况下, 甚至非熟练劳动力也倾向使用中国人。在北缅甸的掸邦, 有的中国人投资的甘蔗园, 几乎所有劳动力都来自云南, 人数竟达 5000 人。<sup>③</sup>

近年来, 中国政府加大对东南亚的各类援助, 也刺激了中国新移民的增长。据 2003 年美国华盛顿国防大学亨利·叶的研究, 中国对柬埔寨的援助金额已经与美国的援助相当, 对菲律宾的援助比美国多四倍, 对印尼的援助多一倍, 对老挝的援助多三倍。<sup>④</sup> 中国的援建项目, 多集中在基础设施, 如公路、铁路、码头和大型公共建筑等。这些项目需要大批技术人员和熟练劳

① 中国海外投资年度报告编辑委员会编:《中国海外投资年度报告 2005~ 2006》, 社科文献出版社 2006 年版, 第 113~ 114 页。

② 泰国投资部数据。http://www.boi.go.th/english/about/statistics\_other\_country

③ 据云南大学国际关系研究院瞿建文副教授提供的缅甸调研资料, 2006 年 12 月。

④ Josh Kurlantzick, "China's Charm Offensive in Southeast Asia", p. 275.

工。从2000年11月江泽民主席访问老挝至2004年3月吴仪副总理访问老挝期间，中国对老挝的经济援助已达10亿元人民币以上，相当于过去12年中国援助老挝之总额。有代表性的经援项目，如老挝国家文化宫、万荣第二水泥厂、上湄公河疏浚、琅勃拉邦老中友谊医院、电信网二期扩容工程、昆曼公路老挝1/3路段工程等；信贷项目，如南梦水电站项目、巴色输变电工程等。<sup>①</sup>老挝本国基本上无力提供相关工程技术人员，熟练劳力也相当短缺，这些项目自然主要由中方人员承担。

### 3. 中国在东南亚承包工程项目和劳务输出

相比中国在东南亚的投资和援助项目，可能中国在东南亚的承包工程和劳务对中国人移民东南亚的推动作用更大。由于中国在东南亚承包大量工程项目，须从中国引进的管理和技术人员更多。据中国商务部统计，2007年1~11月，中国对外承包工程完成营业额332亿美元，同比增长34.6%；新签合同额622亿美元，同比增长13%。<sup>②</sup>中国对外承包工程企业在东南亚有很强的竞争力，东南亚成为中国对外承包工程和劳务合作的最重要市场。1995年，中国在东南亚的承包工程额仅4.95亿美元，至2005年，中国承包商在东南亚已获得286.2亿美元的合同。其中，三分之一来自新加坡。截至2005年底，中国企业在新加坡共签订承包工程和劳务合作合同总额122亿美元，完成营业额105.9亿美元。其中，承包工程签约总额为77.4亿美元，完成营业额55.5亿美元；劳务合作签约总额44.6亿美元，完成营业额50.4亿美元。<sup>③</sup>

在泰国，中国承包商仅在2006年就获得10.67亿美元的合同。至2006年底，中国承包商在泰国累计获得承包工程、劳务合作合同47.9亿美元。其中，承包工程累计签订合同额45.6亿美元，完成营业额24.2亿美元。<sup>④</sup>除新加坡外，其他东南亚国家的技术水平相对落后于中国，中国承包项目均需引入技术人员和熟练工人。中国熟练和非熟练劳动力相对便宜，也便于沟

① 中国驻老挝大使刘永兴谈中老关系，新华网2005年6月8日。

② 中国商务部网站。http://china.mofcom.gov.cn/aarticle/zhongyswhd/200801/20080105355987.html

③ 中国驻新加坡使馆经济商务参赞处。http://sg.mofcom.gov.cn/aarticle/about/meitic/200603/20060301637376.html

④ 中国驻泰国使馆经济商务参赞处。http://th.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/tjsj/200704/20070404586326.html

通和管理，因此，中国承包商均大批雇用中国人。这些人或由承包公司引进，或在当地雇用自行前来东南亚的中国人。在中国承建项目最多的新加坡，由于当地劳动力价格昂贵，则非熟练劳动力也通过劳务合作从中国输入，尤其在建筑行业。据中方统计，1995年，中国前往新加坡的合法劳务人员已有40652人。到2001年，新加坡的中国劳务人员更达近10万人。此后，中国在新加坡的合法劳务人员保持约7~9万人的规模。这些劳务人员中，在建筑行业的占多数。<sup>①</sup>除新加坡外，其他国家根据劳务合同从中国引进的劳务人员有限，约在2~3万人之间。

表6 中国大陆在东南亚承包工程额（1995~2005）

（单位：百万美元）

年份\国别	新加坡	泰国	马来西亚	印尼	菲律宾	越南	柬埔寨	老挝	缅甸	文莱
1995	87.36	83.39	158.42	53.46	25.74	17.55	3.46	34.60	20.61	10.52
1996	214.39	66.14	271.84	31.26	46.95	73.24	1.84	47.66	19.62	11.10
1997	480.18	106.52	242.96	22.54	117.44	89.42	6.04	46.33	111.82	5.30
1998	492.59	131.05	131.30	25.26	105.08	55.47	9.14	69.82	154.22	29.06
1999	530.85	108.65	87.93	22.40	55.58	65.34	15.01	83.21	192.69	16.73
2000	654.21	86.45	94.78	11.96	40.26	67.15	18.66	90.77	178.48	9.55
2001	511.04	114.99	70.59	27.04	68.09	94.91	35.27	100.68	249.09	2.20
2002	540.26	184.28	128.27	81.34	73.48	147.00	57.56	136.77	288.05	0.35
2003	499.33	114.11	233.08	144.14	100.82	161.48	35.42	101.89	370.74	-
2004	656.26	165.56	213.94	263.03	126.60	277.84	62.15	132.84	331.20	2.96
2005	767.58	300.99	226.47	523.63	179.25	275.30	123.12	169.53	286.72	9.34

资料来源：1995~2004年数据，国家统计局贸易外经司编：《中国对外经济统计年鉴》（1999~2004年），中国统计出版社1999~2005年版；2005年数据，国家统计局贸易外经司编：《中国贸易外经统计年鉴》，中国统计出版社2006年版。

东南亚各国都严格限制国外劳工的输出。表7所列为中国劳务输出的官方数据。劳务输出的期限通常为1~2年。中国劳务人员有足够时间了解如何在当地生存和谋生，很多人劳务期满后仍以各种方式留居当地。实际上，更多的中国劳工通过旅游签证等其他方式进入东南亚，然后超期滞留打工。

<sup>①</sup> Yang Ruoqian, "Why Chinese Workers Falling Easy Prey in Singapore: Analysis", *People Daily*, July 10, 2002

即使根据中国驻马来西亚使馆的估计，在 2004 年间，中国在马来西亚务工人员也有 2~ 4 万人，但同期马来西亚从中国合法输入的劳务人员仅有 3816 人，可见大部分都是非法滞留的打工者。<sup>①</sup>

表 7 中国对东南亚的技术和劳务人员输出 (1995~ 2005)

(单位：人)

年份/国别	新加坡	泰国	马来西亚	印尼	菲律宾	越南	柬埔寨	老挝	缅甸	文莱
1995	30863	1906	1883	1016	283	1372	563	2525	102	139
1996	45496	2264	3413	832	647	2035	1525	2890	343	343
1997	58583	2584	5239	1215	1058	3004	2466	2737	1204	267
1998	59705	2078	3452	1334	1140	2344	3521	2409	1893	175
1999	73229	1797	3228	1738	681	3692	5598	2598	2497	187
2000	87592	1843	3649	1890	841	4716	6898	3450	2554	428
2001	99680	3496	4026	2557	1018	6008	5885	2795	2132	76
2002	91220	2906	4498	3552	936	6737	6181	4188	3592	57
2003	81444	2678	5577	4819	1007	8678	5560	3419	4144	215
2004	73844	2963	3816	4713	820	8638	5075	3715	4872	472
2005	74682	2900	3937	2832	804	7943	4798	3094	8726	1263

资料来源：同表 6。

1999 年以后，缅甸成为中国在东南亚仅次于新加坡的海外承包工程市场。在 2000~ 2005 年间，中国在缅甸的承包工程额达 17 亿美元以上，增速高于在东南亚的其他国家。同时期中国移民大量涌入缅甸，与中国在缅甸承包的工程数量飞速增长直接相关。

## 交通与获得签证条件的改善

交通便利和申请东南亚签证条件的改善也是导致大量中国新移民涌入东南亚的因素之一。1990 年以前，除广西、云南通缅甸、老挝和越南的陆路外，中国与东南亚之间仅有少数几条直飞航线。中国大陆只有北京、上海和广州有飞往东南亚的少数航班，大部分中国人到东南亚，主要是前往香港中转。随着中国与东南亚经贸、政治与文化关系的日益密切，双方人员交往飞

① [马来西亚]《南洋商报》2004 年 4 月 18 日。

速增长，中国与东南亚之间的各类交通路线也随之发展。在云南，滇缅铁路和滇越铁路经过大规模改造，运力大增。尤其是新修的高速公路和其他高等级公路，经缅甸、老挝通往泰国、柬埔寨等国的各地，快速且票价低廉。广西通越南的公路和铁路经改造后，客货流量呈几十倍增长。特别应当关注的是双方各地的直飞航班，其数量增长之快令人叹为观止。

表 8 2007 年初中国与东南亚各国间航班

国 别	东南亚和外航公司航班	中国 (含香港) 航空公司航班	中国始发地/ 到达地	东南亚国家始发地/ 到达地	每周航班数量
印 尼	TG (泰国), SQ (新加坡), GA (印尼)	CZ, CA, HU	北京、上海、广州、厦门	巴厘、雅加达	61
马来西亚	MH (马来西亚) AK (马来西亚)	MU, CZ, CA, MF, ZH, KA (HK)	北京、上海、广州、厦门、昆明、福州	檳榔嶼、吉隆坡	103
菲律宾	PR (菲律宾), TG, LH (德国)	CZ, CA, MF, 2P, KA (HK)	北京、上海、广州、厦门	马尼拉	41
泰 国	MH, MS (埃及), TG, UL (斯里兰卡), PG (泰国), AI (印度), FD (马来西亚)	3Q, CZ, CA, SZ, MF, MU, KA (HK)	北京、上海、广州、厦门、昆明、桂林、海口、杭州、成都、汕头、西安、西双版纳	曼谷、清迈、普吉岛	236
新加坡	UM (津巴布韦), SQ, MI, TR (新加坡), GA, ET (埃塞俄比亚), H8 (俄罗斯)	3Q, CZ, CA, SZ, MF, MU, SC	北京、上海、南宁、广州、厦门、昆明、成都、重庆、福州、海口、杭州、深圳、大连、青岛	新加坡	305
越 南	VN (越南)	CA, CZ, 3Q, MU	北京、广州、昆明、	河内、胡志明市	56
柬埔寨	SQ, MH, TG,	FM, CZ	北京、上海、广州、昆明	金边、暹粒	30
老 挝	QV (老挝), VN	CZ, MU, 3Q	北京、广州、昆明、西双版纳	万象、朗勃拉邦	16
緬 甸		CA, MU, CZ	北京、广州、昆明	仰光、曼德勒	11

资料来源：各航空公司网站。

20世纪90年代以后，中国与东南亚之间发往的航班增速极快。到2007年初，有近40家的国际航空公司经营中国与东南亚之间每周近800班的航线，这些航空公司大部分是中国和东南亚各国的航空公司。每天数以万计的旅客，穿行于中国与东南亚之间。中国的始发地也从北京、上海和广州，扩展到南宁、厦门、昆明、重庆、成都等南方城市和北方的大连和青岛。若加上国内中转，实际上在中国的大多数大中城市，均有航班可接驳直飞东南亚的航班。中国各地与东南亚之间航班的便利，加之参与各航线的航空公司竞争激烈导致票价低廉，使移民成本大为降低。这在某种程度上可解释为什么近年来前往东南亚的新移民，已非主要来自传统上向东南亚移民的广东和福建，而是来自全国各地。

东南亚对中国人签证制度的放宽和领事馆的增设，也为中国人前往东南亚提供了前所未有的便利。90年代中期以来，为了吸引中国的投资和游客，东南亚各国相继对中国人放宽签证条件。尤其是旅游签证的开放，基本上扫清了中国人出国和进入东南亚的法律和制度障碍。因此，很多中国移民能以游客身份进入东南亚，之后超期滞留当地谋生，乃至定居当地。在泰国北部、缅甸和柬埔寨的很多城镇，均散居着大量以游客身份入境定居的中国移民。即使是在对外国人超期滞留严加惩罚的新加坡，仍有数千乃至上万的中国移民长期非法滞留。<sup>①</sup>多次申请旅游签证也是一些中国商贩和从事特种行业人员在东南亚谋生的渠道。一些中国商贩随机托运中国商品到东南亚变卖，所得足以支付机票费用，再利用旅游签证期限做工。虽然他们奔波于两地，但工作时间主要在东南亚。一些娱乐行业工作者，更是反复申请旅游签证，频繁来往于中国和东南亚之间，尤其是前往泰国、马来西亚、新加坡和菲律宾。<sup>②</sup>

东南亚国家在中国增设大量领事馆，也为中国公民申请签证提供了便利条件。1990年以前，东南亚各国仅有驻北京的大使馆负责处理中国公民申请签证业务。中国各地民众的签证申请，都须在北京处理，费时费钱。90年代

---

① 在龙海市某村，近5年有100多人到新加坡定居数年以上，大半为超期滞留。参见厦门大学南洋研究院：《福建新移民调查资料》，福建龙海市2006年9月30日调查录。该项目（2002~2007年）由庄国土教授、郭玉聪教授主持。

② 《福建新移民调查资料》，2006年8月25~28日对从泰国、马来西亚回国的新移民进行的调查。

以来，随着双边关系日益密切，除文莱以外，其他东南亚国家均陆续在中国各地设立领事馆或总领事馆。除缅甸仅在昆明设领事馆外，其他国家均在中国各地设有3~4个领事馆，包括新加坡、老挝和柬埔寨等国。这些领事馆主要设在广东、福建、广西和云南等邻近南方省份及上海等大都市。中国各地民众和旅行社申请到东南亚的签证，可在就近领事馆办理，很大程度上节省了时间和费用。对于移民而言，这也意味着移民成本的降低。

## 推动移民东南亚的国内因素

日益增长的剩余劳动力和致富机会的缺乏，是推动海外移民的基本动力。此外，放宽对移民海外的限制，是移民国外得以成行的基本条件。由于移民发达国家的费用日益昂贵，东南亚地区逐渐为中国移民所青睐。

近20年中国从计划经济转型为市场经济，使国营企业面临巨大压力。在外资企业和私营企业的竞争下，国营企业大批破产，工人下岗，城市失业人数激增。市场经济的发展也导致农业的商品化经营和生产的集约化，使农村产生大量剩余劳动力，作为农民工流入城市。据国务院研究室2006年4月发布的《中国农民工调研报告》，外出务工农民达1.2亿，其工资基本在500~800元间。如加上就近务工者，总数近2亿。<sup>①</sup>大量农民工流入城市导致城市就业形势更加恶化。因此，尽管改革开放以来中国经济增速很快，也难以容纳如此多的剩余劳动力。于是，了解到移民信息和渠道的经济落后地区的民众，逐渐产生前往海外谋生的强烈愿望。东南亚位于中国周边，旅费低廉且易与国内保持联系。1990年以前，前往东南亚的移民主要来自福建和广东的传统侨乡。在90年代以后移民欧美费用日益高涨的情况下，东南亚也成为来自其他省份的中国新移民、尤其是教育程度低且家境贫寒者的较好选择。

改革开放以来，政府逐步放宽对公民出国的限制，这是移民得以大规模成行的首要条件。80年代以后，政府鼓励出国留学，大批公费生和自费生成为第一批领取护照的公民，前往发达国家留学。其眷属也多以陪读名义出国。在80~90年代出国的中国留学生及其眷属，大部分留居国外，成为移

<sup>①</sup> 国务院政策研究室：《中国农民工调研报告》，2006年4月发布。



民。90年代中期以后，在大多数省份，公民如加入政府认可的旅行社组织的旅游团，可领取护照出国。由于因私护照有效期5年（2007年以后的护照有效期10年），并可延长有效期两次，因此，可用于再次出国。2005年以后，只要无犯罪记录，即可申请护照，无需加入旅行团或获得国外的邀请。至此，中国政府不再通过控制护照发放限制出国。护照发放政策的宽松，使那些有意移民但家境不佳且难以在海外获得邀请的人，能获得合法出国的身份。尤其当东南亚国家放宽中国人旅游签证后，中国公民合法入境东南亚基本上就不受限制了。

在大多数输出新移民的地区，基层政府通常鼓励正常移民，有些地区甚至默许非正常渠道移民。在这些地区，海外移民行为蔚为风尚，很多基层干部认可“出去一个人，富裕一家人。出去十个人，富裕一村人”的时谚。他们为本县、乡的移民行为提供方便，在有的县乡，有关部门甚至编印移民目的地的信息、同乡状况和联系方式，方便移民出国谋生。同时，积极协助海外同胞准备定居当地所需的各种证明文件。笔者的福建侨乡新移民调查表明，在向东南亚输出较多新移民的福清、莆田、晋江等县市，相关政府部门多为正式或非正式渠道出国的新移民提供争取定居当地所需的帮助。

中国政府近年来鼓励企业家到海外投资的政策，客观上也有利于海外移民。海外中资企业的发展，能为新移民提供更多的谋生机会。东南亚是近年来中国企业对外投资的重点地区，是导致新移民迅速增加的重要推力。

新老侨乡的海外联系，也是这些地区新移民获得海外信息和在海外谋生的有利条件。遍布东南亚各地的华人社区一直与家乡保持密切联系。改革开放以来第一批到东南亚的新移民，就是来自传统的侨乡——福建晋江地区和广东潮州地区。菲律宾华人主要来自晋江，泰国华人主要来自潮州。他们提供邀请信、担保书乃至资助旅费，帮助晋江和潮州家乡的亲友移民到菲律宾和泰国。这些新移民在当地亲友的帮助下，很快融入当地华人社区。对这些投靠东南亚亲友的新移民而言，异国他乡并非全然陌生。当地亲友为他们提供食宿，介绍或安排工作，通过收养、通婚、继承财产等方式，协助他们获得定居当地的身份。东南亚华人社区历来有协助家乡的新来者谋生的传统，即定居者有道义上的义务帮助同乡、同宗的弱势亲友。新移民定居后一旦有能力，也有义务帮助后来者。这种传统几乎作为所有华人宗亲社团和同乡社团的宗旨之一，迄今有数百年历史。有所成就的东南亚华人通常与某个或数

个社团保持联系，社团成员有捐款或协助社团工作的义务。社团领导职务高低，通常取决于捐款数量和社会名望。遍布东南亚的成千上万的华人社团，成为新移民求助的对象。2003年，仅在马来西亚，各种华人社团数量约达7500个。<sup>①</sup>从传统侨乡到菲律宾、印尼、泰国和马来西亚的新移民，都或多或少地得到华人社团的帮助。90年代以后，虽然很多前往东南亚的新移民并非来自传统侨乡，而是来自云南、湖南、湖北乃至中国北部，但由于与东南亚华人同文同种，易于沟通，仍有机会求助于华人社团和个人。值得注意的是新移民也开始组织自己的社团。2000年2月，东南亚第一个影响力较大的中国新移民社团“新加坡天府同乡会”（STA, Singapore Tianfu Association）在新加坡宣告成立，其成立目的旨在增进四川籍新移民之间的联络互助。据该同乡会成立时估计，在新加坡，来自四川的新移民已达3000人，绝大部分是近10年内到达新加坡的。<sup>②</sup>2001年5月，以新移民为主的“华缘会”（SHY, Hua Yuan Association）也在新加坡成立。该组织号称最大的中国新移民社团，据称会员达2300人。<sup>③</sup>2001年7月，“泰国华人青年商会”（TYCC, Young Chinese Chamber of Commerce in Thailand）在曼谷成立，发起人为较为成功的新移民商人，主要成员也是新移民。其宗旨之一，就是帮助在泰国的新移民适应和融入当地社会。<sup>④</sup>2006年2月，泰国另一个以留学人员为主的社团“泰华留学生协会”（TCSA, Thai Chinese Student Association）也宣告成立，泰国华社的几位主要领导人还应邀担任该协会的名誉主席。<sup>⑤</sup>在菲律宾，一些事业有成的中国新移民商人，也正酝酿成立新移民社团，其目的是为了显示新移民在菲律宾华社的存在，并有别于传统华人社团。<sup>⑥</sup>在缅甸、泰北和柬埔寨，一些新移民也正式或非正式地成立同乡或业缘社团，以求守望相助。中国新移民社团日益增加，既反映了新移民数量增长和定居当地的现实，也显示了新移民意图表达与传统华人社团不同的心声，从而形成对传统上代表华社声音的老华人社团的潜在挑战。

① 据2003年马来西亚内政部副部长曹智雄提供的数据，中国新闻网，2003年3月25日。

② 新加坡联合早报网。[http://www.zaobao.com/chinese/region/singapore/pages/1/singapore\\_chinese261101.html](http://www.zaobao.com/chinese/region/singapore/pages/1/singapore_chinese261101.html)

③ 新加坡华缘网站。<http://www.myhuayuan.org/newhy/about.asp>

④ 泰国华人青年商会网站。<http://www.tycc.org>

⑤ 泰国泰华留学生协会网站。[http://www.rudaoism.com/org\\_intro.htm](http://www.rudaoism.com/org_intro.htm)

⑥ 笔者对菲律宾《世界日报》社长的采访，2007年7月14日。

## 东南亚的中国新移民规模

20 世纪 80 年代中期以来，前往东南亚的中国新移民约可分为三波。较大规模进入东南亚的中国新移民开始于 80 年代中后期，一直延续至今。据其目的地和移民特点，可分为三波考察。

第一波中国新移民主要是前往泰国的潮汕人和前往菲律宾的闽南人。潮汕人在 1988 年泰国开放中国人到泰旅游之前，已在泰国亲友的帮助下，以应邀探亲的名义前往泰国。泰国政府开放中国人旅游签证以后，协助移民泰国在潮汕地区迅速成为一种行业，主要经营者为当地旅行社。据笔者 1995 年夏在曼谷的田野调查，几位潮汕籍社团领导人估计，当时的潮汕新移民有近 20 万。<sup>①</sup>80 年代中期以来，泰国成为来自中国各地、尤其是福建人前往发达国家的中转地。1994 年，泰国移民局官员承认，他们的国家被国际人蛇集团作为一个重要的区域转运中心，在藏匿泰国等候转运的约 10 万中国人中，由于某种原因，有小部分仍留在泰国。<sup>②</sup>近年来，中国沿海地区经济发展迅速，潮汕人收入水平大幅提高，移民泰国潮有所降温。取而代之的是来自中国其他地区的移民。较早利用老华人社区的传统联系前往东南亚的中国移民还有闽南人。80 年代以后，在菲律宾亲友的帮助下，移民菲律宾的晋江人络绎不绝。在菲律宾华人亲友的帮助下，大部分人可能都拥有菲律宾护照，并逐渐融入菲华社会。1992 年以后，菲律宾政府推出新投资移民政策，更为富裕的中国移民获得菲律宾定居身份大开方便之门。根据该项政策，外国公民如在菲律宾投资超过 7.5 万美元，可获得长期投资居留签证（SIRV），投资者的配偶和 21 岁以下未婚子女，也可得到同类签证。<sup>③</sup>此项政策一出，晋江一带迅速出现以做投资移民项目为业的公司，多以旅行社为名，包办投资签证手续、出境入境及在菲的暂时落脚点。近 10 年来，大批来自中国内陆地区的移民也前往菲律宾谋生，这在菲律宾华人史上尚属首次。

第二波到东南亚的新移民发生在 90 年代中期，并延续至今，新加坡、

① 庄国土：《中南半岛四国华人同化浅议》，载《东南亚研究》1996 年第 1 期，第 28~29 页。

② Paul J. Smith, "Illegal Chinese Immigrants Everywhere and No Letup in Sight", *International Herald Tribune*, May 26, 1994

③ 菲律宾驻北京大使馆签证处发布。

马来西亚和印尼是主要目的地。这一波移民包括长住台商及其眷属。数以万计的台商活跃于东南亚各地。在 90 年代后期，整个东南亚的台商及与台资企业相关台籍人员达 10 万人。<sup>①</sup> 90 年代以后，新加坡受囿于劳动力短缺和非华人口迅速增长而产生的种族失衡问题，在 80 年代末就刻意引入各地华人移民，高素质大陆华人成为新加坡刻意引进的目标。根据新加坡政府规定，使用新加坡提供的奖学金，毕业后要在新加坡服务 6 年。当前，在新加坡就读的大陆学生从小学到博士候选人达 3 万人以上。<sup>②</sup> 另一类高素质人才是来自其他发达国家的中国大陆人。新加坡成功地吸引了数以万计的中国大陆在发达国家的留学人员，尤其是留居北美的中国籍科技专才。90 年代中期以来，新加坡还引进大量大陆劳工。2002 年，中国对新加坡的劳务人员输出已达近 10 万人，绝大部分在建筑行业。<sup>③</sup> 1994 年以后，马来西亚政府为了促进旅游业，逐渐开放中国大陆人访问马来西亚，大批大陆人利用旅游签证进入马来西亚，然后滞留不归，成为移民。福建侨办的新移民调查资料表明，大部分在马来西亚的福建新移民都是 1996 年以后前往马来西亚的中国移民。<sup>④</sup> 有如前往发达国家的新移民，婚姻也成为一部分中国人移民马来西亚的渠道之一。到 2005 年底，嫁到马来西亚的中国新娘已达 6000 人。<sup>⑤</sup> 近年来，中国到马来西亚的留学人员快速增长。据马来西亚教育部资料，1997~2002 年间，约 2 万名中国大陆学生前往马来西亚留学。仅 2003 年，就有 10884 名中国留学生在马来西亚就学。<sup>⑥</sup> 一些新移民以留学为名，行在马来西亚打工之实。2003 年以后，根据两国签署的《中华人民共和国政府与马来西亚政府关于雇用中国劳务人员合作谅解备忘录》，马来西亚的部分行业对中国劳务人员开放。至 2003 年底，经劳务公司合法输出到马来西亚的劳务人员有 5582 人。<sup>⑦</sup> 然而，不少未经授权的劳务公司也暗中输出劳务人员。中国

① 顾长永：《台商在东南亚》，台湾丽文文化公司 2001 年版，第 146 页。

② 林友顺：《大马及中国移民成为新加坡政经精英》，载《亚洲周刊》2007 年 4 月 1 日，第 21 页。

③ *People Daily*, July 10, 2002

④ 福建省华侨华人调查资料，未刊，2006 年。

⑤ [马来西亚]《星洲日报》2005 年 11 月 14 日。

⑥ [马来西亚]《南洋商报》2003 年 9 月 7 日。

⑦ 商务部资料，转引自谢国祥：《马来西亚外劳市场和外劳政策现状》，载《国际工程与劳务》2004 年第 7 期，第 31 页。

与印尼复交后，印尼政府严防中国大陆人员进入印尼的限制逐渐放松。苏哈托统治后期，来自福建的中国移民在其富裕的印尼亲友的帮助下，开始成批前往印尼。<sup>①</sup> 前往印尼的福建人主要来自福州地区，少部分人来自泉州地区。据福建省调查资料，到 2005 年，仅在印尼的福州籍新移民就达 51311 人。<sup>②</sup> 在东南亚的台商也高度集中在印尼。1997 年亚洲金融危机前夕，在印尼居住的台商及其眷属达 3 万人左右。<sup>③</sup>

第三波到东南亚的新移民潮启动于 21 世纪初，主要前往缅甸北部、柬埔寨、老挝和泰国北部等东南亚大陆地区，其数量之大远非前两波移民可比。其中在缅甸的数量最多。较为引人瞩目的是中国人集体前往缅甸北部、老挝和柬埔寨从事种植行业。2006 年，一位关注移民的西方观察家认为，近年来涌入柬埔寨的中国移民在 5~30 万人之间，散布在柬埔寨各地，即使在那些最难到达的偏远地方，也可发现中国新移民的踪迹。<sup>④</sup>

东南亚各国和中国都未发布有关中国人前往东南亚的出入境和定居数据，因此，无法利用公开数据推估中国新移民数量。笔者据所掌握的资料，试图对东南亚的中国新移民人数规模做大体评估。

2000 年，老挝华侨华人已有 16 万，约三分之二是新移民。到 2006 年，老挝的中国新移民应当在 10 万人以上。柬埔寨的中国新移民主要包括商贩、中资企业管理和技术人员、熟练工人、大型工程的技术人员和劳工，总数可能在 5~10 万人之间。其中，以商贩数量最多，已充斥金边及各城镇。越南的中国新移民主要应是长住越南的中国投资企业的管理和技术人员、台商及其眷属和从事中越边贸的商贩，总数可能在 10~12 万人之间。其中，商贩及其眷属的数量应当最多。

虽然泰国应当是东南亚中国新移民最集中的国家之一，但由于进入泰国的新移民流动性较大，也缺乏相关统计资料，我们仍无力准确估计其规模。大体认为，在 90 年代中期，新移民规模应在 20 万左右，以潮汕人为主。在第三波移民中，泰国，尤其是泰北，是主要目的地之一。当前居住在泰国的

① Leo Suryadianta, *Understanding the Ethnic Chinese in Southeast Asia*, Singapore: Institute of Southeast Asian Studies, 2007, p. 60

② 福州市华侨华人调查资料，未刊，2006 年。

③ 顾长永：《台商在东南亚》，第 113 页。

④ David Fullbrook, "China's Growing Influence in Cambodia", *Asia Times Online*, Oct. 6, 2006

中国新移民规模应当在 35~ 40 万间。

新加坡的中国新移民数通常估计为 30 万人左右。<sup>①</sup> 如加上流动性较大的劳务出口人员, 应当在 35~ 40 万左右。马来西亚的新移民数较难估计, 可能在 10~ 12 万之间, 合法与非法滞留者大约各半。菲律宾的中国新移民应在 15~ 20 万之间,<sup>②</sup> 仍有相当比例为无正式居留身份者。

缅甸的中国新移民人数最多, 但数量最难推估。中缅边界长达 3000 公里, 两国跨境民族常年几乎自如出入边境线, 双方边民贸易管制也不严格。而且, 到达缅甸的中国新移民流动性大, 相当比例再流向柬埔寨、老挝和泰国。2005 年, 一位长驻印度孟加拉邦的独立研究者 Sudha Ramachandran 提出: 在过去 10 年中, 至少有 100 万以上的中国移民进入缅甸, 其数量之大已经改变了缅北地区的族群结构。<sup>③</sup> 此后, 这一关于缅甸中国新移民的数量被西方人口问题观察家反复引用。<sup>④</sup> 据台湾“侨委会”2000 年资料, 缅甸华侨华人达 250 万。如果估计老华侨华人数量为 50 万, 则其余 200 万为新移民, 其数量之大不甚可信。<sup>⑤</sup> 笔者的估计是在缅新移民约在 100~ 110 万人之间。整个东南亚的中国新移民约为 250 万。

## 结 语

90 年代以来中国与东南亚经济的加速整合, 无疑是导致中国人大规模移民东南亚诸种因素中最重要的原因。双方经贸额激增、中国在东南亚的投资、援助和承包工程等, 为中国新移民提供了大量谋生和发展机会, 造就了新时期移民东南亚的大潮, 再次呈现了历史上中国与东南亚关系中“经贸与移民互动”的现象。随着中国与东南亚经济一体化进程的加速, 如双方政治关系继续保持良好的, 前往东南亚的移民潮仍将继续。与此同时, 东南亚各国进入中国的移民也将日益增多, 并呈加速之势。

① 吴前进:《新华侨华人与民间关系发展》, 载《华侨华人历史研究》2007 年第 2 期, 第 12 页。

② 据笔者 2006 年 7 月访问马尼拉中国驻菲使馆获得的非正式信息, 在菲中国新移民可能有 20 万。

③ Sudha Ramachandran, “Yangon still under Beijing’s Thumb”, *Asia Times Online*, Feb 11, 2005

④ Larry Jagan, “China’s Uneasy Alliance with Myanmar”, *Asia Times Online*, Feb 24, 2006  
Larry Jagan, “Myanmar Best Bad Buddies with Beijing”, *Asia Time Online*, June 13, 2007.

⑤ 台湾“侨委会”编:《华侨经济年鉴》, 缅甸篇, 台北 2000 年版。