

经济全球化对发展中国家经济发展的影响与对策

朱炎生

(厦门大学 法学院,福建 厦门 361005)

摘要:随着经济全球化的发展,经济全球化自身存在的诸多不足与局限也日益显现。这些不足和局限对发展中国家的经济发展也带来了多方面的消极影响。对此,发展中国家需要在国内和国际两个层面建立起有效的发展机制,才能实现自己的经济发展目标。

关键词: 经济发展;经济全球化;发展中国家

中图分类号: F061.3

文献标识码: A

文章编号: 1004 - 972X(2008)04 - 0018 - 03

经济全球化是一国经济的发展超越其国界而与国际经济的联系不断扩大和深化进而达到相互融合的过程。在这一进程中,经济全球化以贸易自由化为先导,进而促使金融全球化和投资的自由化,并最终导致生产的全球化。经济全球化是人类社会经历的又一次生产方式、生活方式、思维方式的历史性变革,对包括我国在内的广大发展中国家在经济基础、运行机制到宏观经济政策等方面都将带来重大影响。尽管经济全球化会给发展中国家的经济发展带来机遇,但是由于发展中国家与发达国家在资源配置、经济水平、利益分配等重要方面仍然存在着重大差距,经济全球化将不可避免地对发展中国家经济发展产生严重的冲击。

一、经济全球化存在的局限与不足

(一) 对人口流动的限制

在当前经济全球化的阶段,国际人口流动面临着更多的限制。那些先前曾大批接受移民的美国、加拿大和澳大利亚等国家纷纷制定相关的移民法规,或者鼓励接受有一定技能的移民,或者以配额对移民活动实行数量控制,同时采取措施治理非法移民活动。发达国家筑起的限制移民的“高墙”,使得占发展中国家人口大多数的广大的低技术劳动力流向发达国家的可能性十分渺茫,使得他们无法分享全球化带来的利益。国际人口流动呈现由发达国家流向发展中国家较之从发展中国家流向发达国家容易的特点。这表明国际人口流动的自由化需求被排除在经济全球化的进程之外。

(二) 对知识产权的过度保护

在一国经济的发展中,技术往往是发展进程中的关键因素。获得和拥有先进的技术不仅可以有效地帮助本国经济社会的发展,也是本国在国际竞争中处于优势地位的重要保

障。当今各国都重视增加对于技术引进和开发的投入,也十分重视利用知识产权保护制度对技术所有人实施保护。那些在国际上拥有技术垄断优势的发达国家还努力将国内给予技术的高水平保护扩展到国际领域,试图以国际法规在国际范围内保护本国技术发明人的利益。在乌拉圭回合多边贸易谈判结束后达成的《与贸易有关的知识产权协定》(简称《TRIPS 协定》)反映了这些国家的利益要求。与原有的知识产权国际公约相比,《TRIPS 协定》不仅拓展了知识产权保护的客体范围,扩大了权利内容、延长了权利保护期,而且还为知识产权的国际保护提供了一套以实施贸易报复为后盾的严厉的保护机制。可以说,《TRIPS 协定》给予知识产权的保护水平是空前的,不仅大大超过了发展中国家的保护水平,甚至超过了某些发达国家的保护水平。对知识产权的这种过度保护不仅有利于发达国家对技术的垄断,也使得发展中国家在改进技术或者获取新技术的过程中将要对外支付高昂的经济代价。

(三) 贸易自由化的程度有限

尽管贸易自由化的发展由来已久,但是在国际贸易的产品、行业、地域范围不断扩大的同时,发达国家的各种贸易保护方法也层出不穷。虽然 1947 年的《关税与贸易总协定》(GATT)在国际法上为国际贸易的发展制定了规则和纪律,但是,因为缺乏有力的监督机制,一些发达国家利用其国际贸易大国的地位仍然通过所谓的“自愿出口限制协议”或“有序市场安排”等“灰色”手段,迫使贸易谈判实力弱小的发展中国家做出让步,减少其具有竞争优势的产品对发达国家的出口,以缓解发达国家生产同类产品的国内产业缺乏竞争力的困境。自 20 世纪 50 年代起,发展中国家具有竞争力的纺织

收稿日期: 2008 - 01 - 31

基金项目: 教育部人文社科项目“经济全球化背景下发展权问题研究”(02JA820016)的部分研究成果

作者简介: 朱炎生(1970—),男,福建厦门人,厦门大学法学院教授,博士。

品和服装的贸易一直屈从于发达国家的数量限制之下,农产品贸易也因为欧盟不愿放弃其对农产品的高额补贴政策而游离于多边贸易体制之外。1995年WTO成立后,虽然纺织品和服装贸易重新纳入多边贸易体制内,取消了数量限制,但是这一最终取消数量限制的进程经历了10年的过渡期,而且在过渡期取消后,发展中国家在出口纺织品和服装时仍面临发达国家滥用保障措施、反倾销和反补贴措施以及实施绿色壁垒等技术贸易壁垒的威胁。虽然农产品贸易也纳入多边贸易体制,但是有的学者认为,乌拉圭回合谈判达成的《农业协定》只是减少了对贸易的扭曲而没有实现贸易的自由化。(四)国际直接投资的地域分布过度集中

当前,国际直接投资是国际资本流动的重要方式之一,也是那些以某一发达国家为基地的跨国公司向海外进行扩张的主要方式。虽然跨国公司从事国际直接投资是完成其自身国际化战略的需要,但是,国际直接投资也给发展中国家带来资金和技术,是发展中国家经济发展所需要的资金和技术的重要来源。近年来,发达国家对外直接投资增长很快,然而从当前国际直接投资的全球分布状况看,大部分国际直接投资都集中在欧美等发达国家,从而形成发达国家交叉投资的状况。只有很小一部分投向发展中国家,而这些投向发展中国家的国际直接投资,大部分又集中于中国、墨西哥、巴西等国。由此可见,经济全球化促进了国际直接投资的自由化,但实际上国际直接投资在全球范围内高度集中,分布很不均衡。

(五)国际金融体系缺乏稳定性

全球金融市场的建立为全球资本的有效利用创造了条件,同时也为发展中国家的经济社会发展提供了融资便利。然而,当前的国际金融体系明显缺乏稳定性,极易对一国的经济发展造成破坏。一方面,在20世纪70年代固定汇率制度崩溃后确立的浮动汇率制度背景下,各国实行有利于其经济社会发展的经济政策和货币政策必然引起汇率的波动,诱发国际金融体系的动荡。另一方面,国际金融市场上那些旨在追求高回报率的资本流动绝大部分是短期投资,具有高度的投机性。而20世纪90年代以来电子信息通讯技术的发展大大消除了国际资本流动的技术性障碍,使得国际资本的流动性空前增强,也使得国际资本流动原本所具有的高度投机性进一步显现。在此背景下,如果一国经济发展所需的资金过度依赖于国际金融市场上的短期融资,那么一旦该国经济发展中出现经济管理不善,由于缺乏能力树立起这些国际资本进行投资的信心,它们就会迅速撤离,从而使该国陷入债务危机,甚至引发地区乃至全球的经济危机。1997年发生的东南亚金融危机就是最好的例证。

二、经济全球化对发展中国家经济发展的冲击

(一)各国争夺发展资源的竞争加剧

经济全球化本身实际上并不能在全球范围内增加各国社会经济发展所需的资源,不能消除或缓解包括资本在内的资源的“稀缺性”问题。因此,在经济全球化进程中,各国经济社会发展面临的资源稀缺问题依然存在,各国发展的需求

和全球资源供给的有限性的矛盾在全球范围内进一步显现,引发各国在全球化进程中的竞争进一步加剧,导致阻碍发展中国家发展目标实现甚至被边缘化的恶果。以税收竞争为例,由于发展中国家希望通过税收优惠政策来弥补上述不足以吸引外资,鼓励外国直接投资投入本国的落后地区或者相关产业,以满足本国经济发展的总体战略目标。在发达国家内部之间也同样存在着为吸引资金、技术等经济要素而对外资给予相应的税收优惠待遇。由于一些国家采取各种不切实际的低税政策,给予外资过度的免减税等税收优惠待遇,因此不可避免地引起了各国间的税收恶性竞争。

(二)发展中国家经济主权的削弱

在经济全球化进程中,各国经济尤其在货币和金融方面的进一步相互依存导致一国的经济、货币政策对其他国家的经济福利产生重大影响,迫使各国必须开展国际合作来协调彼此的各项经济政策,以便保证各国经济的健康发展。这种国际合作催生了各种形式不一、程度不同的区域经济一体化组织。这些一体化组织通常设有统一机构,调节或者管理一体化组织范围内的有关事项,各成员国必须服从和遵守统一机构的调节和管理。这意味着一个超国家的权力主体产生,成员国以承认该主体并向其让渡部分主权(包括部分税收主权)为条件,以被管理者而非管理者的身份参与该一体化组织。由于该一体化组织所追求的是体现各成员国全体利益的整体性目标,与各成员国的直接利益目标是有距离的,因此,国家向其转让部分主权,将直接导致自己原有权力的减少和削弱。而对于那些没有参加区域经济一体化组织的国家而言,它们在国际经济合作与协调过程中签订的多边性或双边性的国际条约,也使得它们在缔结条约后必须受条约的约束,在行使经济主权时必须以这些条约为依据。考虑到发达国家依靠其实力在一体化组织等各种形式的国际经济合作与协调过程中处于支配地位,这意味着,在协调的范围内,各国宏观经济政策的独立性正在逐步丧失,国家的宏观经济政策已不再完全仅仅由本国政府管理和制定,而必须遵从相关的协调决议、国际条约和国际法的约束。

(三)跨国公司对发展中国家经济管理能力的控制和侵蚀

在国际直接投资领域,由于发展中国家原有的生产基础薄弱,跨国公司在发展中国家进行大规模的直接投资活动,通过兼并和收购以及建立新厂等方式可以控制东道国某些重要的经济部门,垄断了东道国某些产品和市场,在一定程度上左右着东道国国家经济政策的制定,影响东道国发展目标的实现。不仅如此,跨国公司还凭借其自身的管理优势和技术优势,对东道国原本就很软弱的经济管理能力的提出挑战。此外,掌握着大量国际金融资本的跨国金融机构,在全球资本市场和货币市场进行巨额瞬间货币交易,使得一国政府难以有效监控这部分资本,更无法对之合理课税。它们提供的层出不穷的金融衍生产品和交易形式,也使得一国对之难以进行有效的税收管理。

三、克服经济全球化消极影响的对策

为了摆脱经济全球化固有的局限和不足给发展中国家经济发展所带来的消极影响,以扭转各种生产要素在国际范围内流动不均衡的局面,避免发展中国家免于陷入被边缘化的境地,争取实现发展中国家的经济发展,笔者认为,发展中国家需要努力在国内和国际两个层面来建立起科学合理、公平有效的发展机制。

第一,发展中国家需要建立起科学、有效的国内发展决策机制。根据事物发展的内外因原理,内因是事物发展的决定因素,外因是事物发展的重要条件,外因通过内因而发挥作用。因此,发展中国家经济发展的关键,还是在于如何发挥其自身的内在因素的积极作用,即建立起科学、有效的发展机制。为此,发展中国家的首要的任务应当是在国内进行发展机制的改革。具体来说,就是充分认识到发展进程所具有的经济、社会、政治和文化全面性、综合性发展的丰富内涵,革除那些已经不能适应现代经济全球化发展的过时的传统经济体制,建立起社会各阶层人民都能够广泛参与并且能够在参与中分享发展收益的参与机制,发挥社会各阶层人们在发展进程中的积极性和主动性,保证国内发展决策的科学性和公正性。发展中国家建立起科学、公平和有效的国内发展机制,实际上就是在发展问题上发挥着积极、主动的角色。

第二,在全球范围内建立公平、合理的国际发展机制是促进发展中国家经济发展的重要的外部因素。尽管当前的国际社会被很多的国际政治学者描绘为一个仅仅顾及自身利益的“原始状态”的社会,但是不可否认,当前的全球化发展使得国际社会成为一个相互依赖的社会,很多国际问题有赖于国际社会内各国开展有效的国际合作方可解决。公平、合理的国际发展机制意味着世界各国应当开展有效的国际发展合作,切实地担负起实现全球公平发展的国际责任。笔者认为,公平、合理的国际发展机制应当包括以下三个方面:(1)有效的发展援助机制。由于目前的全球化进程实际上比较青睐发展资源丰富、资源支配能力强、初始条件优越的发达国家,不利于在这些方面处于劣势的发展中国家。因此,为了培育发展中国家的发展能力,保证这些发展中国家能够

获得经济社会发展所需的技术和资源,需要建立一个卓有成效的国际发展援助机制,实质性地向发展中国家转移能够帮助其发展的技术和资源。这种实质性的发展援助机制应当是多层次、多维度的综合性的援助机制。(2)公平、合理的国际经济秩序。目前以世界贸易组织和国际货币基金组织为代表的国际经济秩序,更多地反映的是发达国家的利益、主张和要求,使得它们在经济全球化的竞争中处于有利的地位。为了防止南北经济发展鸿沟的进一步扩大,避免出现经济全球化进程中发达国家享受全球化的“红利”而发展中国家饱受贫穷落后之苦的局面,必须考虑建立公平、合理的国际经济秩序。尽管建立公平、合理的国际经济秩序的诉求并非完全是要将现有国际经济秩序彻底放弃,但是,对现有的国际经济秩序进行相应的改造,应当以给予发展中国家在经济全球化的竞争中享有公平的发展机会为目标。(3)平等的国际决策参与机制。无论是有效的发展援助机制,还是公平、合理的国际经济秩序,它们作为实体性的国际发展机制能够积极发挥作用和顺利形成,都离不开发展中国家在管理经济全球化进程中以平等的地位参与相关的国际决策。这就要求任何国际发展机制的形成中都需要充分尊重发展中国家的主权,充分保障发展中国家能够平等地参与国际决策。实际上,平等的国际决策参与机制是一项重要的程序性机制。在发展问题上,平等的决策参与机制是连接发展中国家国内发展机制(发展中国家发展的内部因素)和实体性的国际发展机制(发展中国家发展的外部因素)的桥梁,是实体性的国际发展机制在发展中国家发展问题上发挥作用的传导器。

参考文献:

- [1]伯纳德·霍克曼,迈克尔·考斯泰基.世界贸易体制的政治经济学[M].北京:法律出版社,1999.209.
- [2]罗伯特·吉尔平.全球政治经济学——解读国际经济秩序[M].上海:上海人民出版社,2003.318-319.
- [3]罗伯特·吉尔平.全球资本主义的挑战——21世纪的世界经济[M].上海:上海人民出版社,2001.138-159.

Impacts on the Economic Development of Developing Countries by the Economic Globalization and their Solutions

ZHU Yan - sheng

(School of Law ,Xiamen University ,Xiamen 361005 ,China)

Abstract:With the evolvement of the economic globalization , many disadvantages and shortcomings existed in the process of economic globalization are gradually emerging. These disadvantages and shortcomings have some negative impacts on the economic development of the developing countries. Under these negative impacts , the developing countries need to set up efficient mechanism of development at national and international levels so as to realize their own goals of economic development.

Key words :economic development ;economic globalization ;developing countries

(责任编辑:戎爱萍)