



Tendencias de los diseños de políticas públicas sanitarias para la pandemia Covid-19 en América Latina

Trends in public health policy designs for the COVID-19 pandemic in Latin America

Bayron Alberto-Paz Noguera^{1,2*} orcid.org/0000-0002-2999-6185

1. Programa de Economía, Universidad de Nariño. Pasto, Colombia.
2. Grupo de Investigación en Economía, Gobierno y Políticas Públicas. Universidad de Nariño. Pasto, Colombia.

Fecha de recepción: Junio 29 - 2020

Fecha de revisión: Septiembre 07 - 2020

Fecha de aceptación: Diciembre 04 - 2020

Paz-Noguera BA. Tendencias de los diseños de políticas públicas sanitarias para la pandemia Covid-19 en América Latina. Univ. Salud. Suplemento1: Especial Covid-19. 2020 22(3):327-339. DOI: <https://doi.org/10.22267/rus.202203.205>

Resumen

Introducción: Ante la inminente llegada de la pandemia COVID-19 a América Latina los gobiernos debieron diseñar políticas públicas sanitarias. **Objetivo:** Determinar las tendencias de los diseños de políticas públicas sanitarias para la pandemia COVID-19 en América Latina. **Materiales y métodos:** Se aplicó una ruta analítica y metodológica para reconstruir las características del problema social y los diseños de políticas públicas en diez países de América Latina, usando datos de fuentes secundarias. **Resultados:** La esencia de la pandemia de COVID-19 como problema social en América Latina, se originó en que el sistema sanitario de los países no estaba preparado y que su capacidad se desbordaría rápidamente. Se evidencian estilos en los diseños de políticas de protección social representados en tres grupos de países: el primero con estilos fuertes y estrictos (Argentina, Bolivia, Colombia, Ecuador, Paraguay y Perú), el segundo, flexibles (Chile y Uruguay), y un tercero, laxos (Brasil y México). **Conclusiones:** Las tendencias en los diseños de políticas públicas sanitarias son divergentes, lo cual repercutirá en las diferentes intensidades y duraciones de la pandemia en cada país.

Palabras clave: Política pública; Infecciones por Coronavirus; Pandemias; América Latina. (Fuente: DeCS, Bireme).

Abstract

Introduction: The Latin American countries had to design public health policies to confront the imminent arrival of the COVID-19 pandemic. **Objective:** To determine the trends in the designs of public health policies facing the COVID-19 pandemic in Latin America. **Materials and methods:** An analytical and methodological approach was applied to reconstruct the characteristics of the social problem and the designs of public policies in ten Latin American countries, using data from secondary sources. **Results:** The COVID-19 pandemic triggered social problems in Latin America that were caused by the unpreparedness of the countries' health systems and their inability to contain it. Thus, countries designed social protection policies that can be outlined within three main approaches: (i) strong and strict (Argentina, Bolivia, Colombia, Ecuador, Paraguay and Peru); (ii) flexible (Chile and Uruguay) and (iii) lax (Brazil and Mexico). **Conclusions:** The trends in the designs of public health policies are divergent, which will affect the intensity and length of the pandemic in each country.

Key words: Public policy; coronavirus infections; pandemics; Latin America. (Source: DeCS, Bireme).

fortalecimiento de la contratación estatal y las compras públicas. Y los instrumentos de organización muestran la centralización del liderazgo en los ministerios de salud, pero una baja preferencia por instancias de participación ciudadana.

Finalmente, se sugiere explorar con mayor profundidad los determinantes de los diseños de políticas públicas sanitarias de los países, preferiblemente, en perspectiva de mecanismos causales. Esto podría dilucidar el papel de los modos de gobernanza en los diseños y en la selección de los instrumentos, y aclarar las razones de las diferencias en los diseños de cada grupo de países. Así mismo, se sugiere investigar otras dimensiones de las intervenciones gubernamentales entorno a la pandemia, particularmente, las políticas económicas establecidas por los países.

Conflicto de intereses

El autor declara que no existen conflictos de interés.

Referencias

1. Gracia D. Pandemias. Rev ESPAÑOLA BIOÉTICA [Internet]. 2020 [citado el 27 de junio de 2020];53:1-3. Disponible en: <https://revistaedon.es/public/journals/pdfs/2020/53.pdf>
2. Organización Mundial de la Salud. COVID-19: cronología de la actuación de la OMS [Internet]. OMS. 2020 [citado el 27 de junio de 2020]. Disponible en: <https://www.who.int/news-room/detail/27-04-2020-who-timeline---covid-19>
3. Gardner L. Update January 31: Modeling the Spreading Risk of 2019-nCoV [Internet]. Johns Hopkins. 2020 [citado el 27 de junio de 2020]. Disponible en: <https://systems.jhu.edu/research/public-health/ncov-model-2/>
4. Peñafiel-Chang, L; Camelli, G; Peñafiel-Chang P. Pandemia COVID-19: Situación política - económica y consecuencias sanitarias en América Latina. Rev Cienc UNEMI. 2020;13(33):120-8. Disponible en: <http://ojs.unemi.edu.ec/index.php/cienciaunemi/article/view/1118/1099>
5. Tosun J, Treib O. Linking Policy Design and Implementation Styles. En: Howlett M, Mukherjee I, editores. Routledge Handbook of Policy Design. London: CRC press; 2018. p. 474.
6. Howlett M. Designing public policies: principles and instruments. New York: Routledge; 2011. 227 p.
7. Peters G. Las promesas del diseño de políticas públicas. Cuad CENDES [Internet]. 2020;36(102):1-12. Disponible en: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7391896>
8. Fontaine G. Una aproximación realista al diseño de políticas públicas. Cuad CENDES [Internet]. 2020;36(102):117-47. Disponible en: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7391900>
9. Paz Noguera BA. El problema de la indeterminación de políticas públicas. Propuesta aplicada a la política de fronteras en Colombia. Estud Políticos [Internet]. el 1 de enero de 2018;(53):171-91. Disponible en: <https://revistas.udea.edu.co/index.php/estudiospoliticos/article/view/331510>
10. Hernandez A. El diseño de políticas actividad, teoría y marco analítico. Cuad CENDES [Internet]. 2020;36(102):47-86. Disponible en: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7391898>
11. Subirats J, Knoepfel P, Corinne L, Varonne F. Análisis y gestión de políticas públicas. Barcelona: Ariel; 2008. 178 p.
12. Jann W, Wegrich K. Theories of the policy cycle. En: Fischer F, Miller G, Sidney M, editores. Handbook of public policy analysis theory, politics and methods. Boca Ratón: CRC press; 2007. p. 670.
13. Linder S, Peters G. Instruments of Government: Perceptions and Contexts. J Public Policy. 1989;9(1):35-58. Disponible en: <https://www.cambridge.org/core/journals/journal-of-public-policy/article/abs/instruments-of-government-perceptions-and-contexts/6A7A01C1888F2683984A457ED9257F47>
14. Hood C. The tools of government: public policy and politics. London: Palgrave Macmillan; 1983. 178 p.
15. Howlett M, Ramesh M, Perl A. Studying public policy: policy cycles and policy subsystems. Ontario: Oxford University Press; 2009. 298 p.
16. OBLAT-Clacso. Políticas públicas en América Latina frente al Covid-19 [Internet]. 2020 [citado el 27 de junio de 2020]. Disponible en: <https://www.clacso.org/politicas-publicas-en-america-latina-frente-al-covid-19/>
17. Roser M, Ritchie H, Ospina E, Ortiz-Hasell J. Coronavirus Pandemic (COVID-19) [Internet]. Oxford. 2020 [citado el 27 de junio de 2020]. Disponible en: <https://ourworldindata.org/coronavirus>
18. Peña-Otero D, Díaz-Pérez D, De-la-Rosa-Carrillo D, Bello-Drona S. ¿Preparados para el nuevo coronavirus? Arch Bronconeumol [Internet]. abril de 2020;56(4):195-6. Disponible en: <https://linkinghub.elsevier.com/retrieve/pii/S0300289620300697>
19. Lorenzo SM. La pandemia COVID-19: lo que hemos aprendido hasta ahora desde España. APS EM Rev [Internet]. el 15 de abril de 2020;2(1):28-32. Disponible en: <https://apsemrevista.org/aps/article/view/66>
20. Liu Y, Gayle AA, Wilder-Smith A, Rocklöv J. The reproductive number of COVID-19 is higher compared to SARS coronavirus. J Travel Med [Internet]. el 13 de marzo de 2020;27(2). Disponible en: <https://academic.oup.com/jtm/article/doi/10.1093/jtm/taaa021/5735319>
21. Li R, Pei S, Chen B, Song Y, Zhang T, Yang W, et al. Substantial undocumented infection facilitates the rapid dissemination of novel coronavirus (SARS-CoV-2). Science (80-) [Internet]. el 1 de mayo de 2020;368(6490):489-93. Disponible en: <https://www.sciencemag.org/lookup/doi/10.1126/science.abb3221>
22. DW Español. América Latina supera las 50.000 muertes por COVID-19. DW Español, [Internet]. mayo de 2020; Disponible en: <https://www.dw.com/es/américa-latina-supera-las-50000-muertes-por-covid-19/a-53636421>
23. Organización Mundial de la Salud. Alocución de apertura del Director General de la OMS en la rueda de prensa sobre la COVID-19 celebrada el 30 de marzo de 2020 [Internet]. OMS. 2020 [citado el 27 de junio de 2020]. Disponible en: <https://www.who.int/es/dg/speeches/detail/who->

- director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19---30-march-2020
24. Hallin DC, Briggs CL, Mantini-Briggs C, Spinelli H, Sy A. Mediatización de las epidemias: la cobertura sobre la pandemia de la gripe A (H1N1) de 2009 en Argentina, Estados Unidos y Venezuela. *Comun y Soc* [Internet]. 2020;e7207:1–24. Disponible en: <http://www.comunicacionsociedad.cucsh.udg.mx/index.php/comsoc/article/view/e7207>
 25. Organización Mundial de la Salud. Alocución de apertura del Director General de la OMS en la rueda de prensa sobre la COVID-19 celebrada el 13 de marzo de 2020 [Internet]. OMS. 2020 [citado el 27 de junio de 2020]. Disponible en: <https://www.who.int/es/dg/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-mission-briefing-on-covid-19---13-march-2020>
 26. Pueyo T. Coronavirus: The Hammer and the Dance [Internet]. Medium. 2020 [citado el 27 de junio de 2020]. Disponible en: <https://medium.com/@tomaspuero/coronavirus-the-hammer-and-the-dance-be9337092b56>
 27. CNN Español. ¿Por qué el coronavirus no ha llegado a América Latina? CNN [Internet]. el 27 de junio de 2020; Disponible en: <https://cnnespanol.cnn.com/2020/02/17/por-que-el-coronavirus-no-ha-llegado-a-america-latina/>
 28. Ministerio de Salud y Protección Social de Colombia. Riesgo para Colombia de COVID 19 ascendió a moderado [Internet]. [citado el 27 de junio de 2020]. Disponible en: <https://www.minsalud.gov.co/Paginas/Riesgo-para-Colombia-de-COVID-19-ascendio-a-moderado.aspx>
 29. Lago M. América Latina puede convertirse en la mayor víctima del COVID-19. *The New York Times* [Internet]. el 27 de junio de 2020; Disponible en: <https://www.nytimes.com/es/2020/03/19/espanol/opinion/coronavirus-america-latina-gobiernos.html>
 30. Aguilar-Gamboa FR. Desafíos para el manejo y detección de pacientes con COVID-19 en Latinoamérica. *Rev Exp en Med del Hosp Reg Lambayeque* [Internet]. el 7 de abril de 2020;6(1). Disponible en: <http://rem.hrlamb.gob.pe/index.php/REM/article/view/436>
 31. Wilder-Smith A, Freedman DO. Isolation, quarantine, social distancing and community containment: pivotal role for old-style public health measures in the novel coronavirus (2019-nCoV) outbreak. *J Travel Med* [Internet]. el 13 de marzo de 2020;27(2). Disponible en: <https://academic.oup.com/jtm/article/doi/10.1093/jtm/taaa020/5735321>
 32. Londoño E, Andreoni M, Casado L, Ahmed A. América Latina se paraliza para combatir el virus; Brasil y México se resisten. *The New York Times* [Internet]. el 26 de marzo de 2020; Disponible en: <https://www.nytimes.com/es/2020/03/26/espanol/america-latina/ccoronavirus-america-latina.html>
 33. Blackman A, Ibañez AM, Izquierdo A, Keefer P, Moreira M, Schady N, et al. La política pública frente al Covid-19: recomendaciones para América Latina y el Caribe [Internet]. Washington; 2020 abr. Disponible en: <https://publications.iadb.org/es/la-politica-publica-frente-al-covid-19-recomendaciones-para-america-latina-y-el-caribe>
 34. Hevia C, Neumeyer A. Un marco conceptual para analizar el impacto económico del COVID-19 y sus repercusiones en las políticas [Internet]. New York: PNUD; 2020. Disponible en: https://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/library/crisis_prevention_and_recovery/a-conceptual-framework-for-analyzing-the-economic-impact-of-covi.html
 35. Clarin. Coronavirus: ¿por qué la OMS no puede contener la pandemia? el 16 de abril de 2020; Disponible en: https://www.clarin.com/mundo/coronavirus-oms-puede-contener-pandemia_0_rUjpcUpOb.html
 36. Varela E. El confinamiento es una medida de Edad Media. *Agencia de Noticias Univalle* [Internet]. el 9 de mayo de 2020; Disponible en: <https://www.univalle.edu.co/lo-que-pasa-en-la-u/confinamiento-medida-edad-media-rector/>
 37. Organización Mundial de la Salud. Alocución de apertura del Director General de la OMS en la rueda de prensa sobre la COVID-19 celebrada el 16 de marzo de 2020 [Internet]. OMS. 2020. Disponible en: <https://www.who.int/es/dg/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19---16-march-2020>
 38. Toledo C. Epidemiólogos de Johns Hopkins creen que cifras oficiales en América Latina son erróneas. *DW* [Internet]. el 15 de mayo de 2020; Disponible en: <https://www.dw.com/es/coronavirus-epidemiólogos-de-johns-hopkins-creen-que-cifras-oficiales-en-america-latina-son-erróneas/a-53459421>
 39. Menchero Sánchez M. Flujos turísticos, geopolítica y COVID-19: cuando los turistas internacionales son vectores de transmisión. *Geopolítica(s) Rev Estud sobre Espac y Pod* [Internet]. el 11 de mayo de 2020;11(Especial):105–14. Disponible en: <https://revistas.ucm.es/index.php/GEOP/article/view/69249>
 40. BBC News. Coronavirus en Uruguay: la singular y exitosa estrategia del país para contener la pandemia sin cuarentena obligatoria. *BBC* [Internet]. el 29 de mayo de 2020; Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-52837193>
 41. Spinetto J. México no cierra los aeropuertos por temor al impacto económico. *Perfil* [Internet]. el 18 de marzo de 2020; Disponible en: <https://www.perfil.com/noticias/bloomberg/bc-mexico-no-cierra-aeropuertos-por-temor-a-impacto-economico.phtml>
 42. La liga contra el Silencio. Gobiernos de América Latina y sus respuestas a la pandemia [Internet]. 070 Uniandes. Bogotá; 2020. Disponible en: <https://cerosetenta.uniandes.edu.co/centinela-covid-19-gobiernos-de-america-latina-y-sus-respuestas-a-la-pandemia/>
 43. Comisión Interamericana de Derechos Humanos. Pandemia y derechos humanos en las Américas. Resolución 1/2020. Washington; 2020.
 44. Función pública. Participación ciudadana en la gestión pública en el marco del COVID-19 [Internet]. Bogotá: DAFP; 2020. 25 p. Disponible en: <https://n9.cl/wlgnu>