



Global Affairs Canada
Affaires mondiales Canada



Canada



N°2 du 26 Aout 2020

Note Politique 2 / Policy Brief 2

PROJET BAJENU GOX

Capacité d'agir de la Bajenu Gox

Par Équipe de recherche Projet Bajenu Gox(BG)

Pr Rosalie Aduayi Diop - Chercheure Principale, **IPDSR/UCAD** ;
Pr Oumar Mallé Samb - Co-Chercheur Principal Canadien (CP.C), **UQAT** ;
Dr Omar Sarr - Co-Chercheur Principal Décideur, **DSME** ;
Dr Samba Cor Sarr - Chercheur Associé Coordonnateur, **MSAS** ;
Dr Cheikh Tidiane Athie - Responsable des données issues de l'intervention, **ONG ACDEV** ;
Saïdou Konté - Chargé des études thématiques ;
Fatou Diouf, Ahmadou Bamba Faye - **Etudiants Boursiers IPDSR/UCAD**

Avec la participation des partenaires

Fatou Sow **Direction de la santé de la mère et de l'enfant (DSME/DSRAJ)** ;
Assane Diagne **CEFOREP** ;
Khady Mané **MSAS/Cellule de santé communautaire** ;
Nogaye Seye **DSME/DES**

MESSAGE CLÉ

- La formalisation des **Bajenu Gox** en associations et en compétences, contribue à renforcer leur pouvoir d'agir.

A. RÉSUMÉ

La présente note de politique s'inscrit dans le cadre de la mise en œuvre du Programme « **Bajenu Gox** », une initiative gouvernementale visant la réduction de la mortalité maternelle et néonatale au Sénégal en vue de l'atteinte des Objectifs du Développement Durable (ODD 3). Elle a pour objet de faciliter aux décideurs la prise de décisions en s'appuyant sur l'analyse factuelle des résultats de l'étude sur la capacité d'agir de la « **Bajenu Gox** ».

Les résultats montrent une grande volonté d'agir des « **Bajenu Gox** » dans les activités de santé communautaire grâce à la formalisation et à la motivation de leur association de « **Bajenu Gox** » par le Projet « **Bajenu Gox** ». Le renforcement de leurs compétences a été un facteur déterminant dans leur participation à la promotion de la santé de la mère et la valorisation de leur rôle d'acteur communautaire.



B. INTRODUCTION

Né d'une volonté politique, le Programme «**Bajenu Gox** » est une approche communautaire qui s'inscrit dans une perspective d'accélération de la réduction de la mortalité maternelle et néonatale au Sénégal et d'atteinte des ODD. Il met en avant, à travers un système de parrainage, des marraines de quartiers ou de villages appelées « **Bajenu Gox** » chargées de la promotion de la santé maternelle, néonatale et infantile aux niveaux individuel, familial et communautaire.

La participation des « **Bajenu Gox** » dans les instances de gouvernance sanitaire et communautaire s'est beaucoup renforcée grâce à une plus grande implication dans la définition et la mise en œuvre des politiques publiques.

Elles sont sollicitées par le gouvernement et certains acteurs de développement ; leur valeur ajoutée est reconnue et leur avis compte.

Plus d'une décennie après son lancement, la nécessité se pose aujourd'hui de valoriser la mission et la fonction de l'acteur communautaire qu'est la « **Bajenu Gox** » qui tire sa légitimité de la plus haute autorité politique du pays à savoir le Chef de l'État. Il s'agit de renforcer la mise en œuvre du Programme « **Bajenu Gox** » de manière à ce qu'il puisse davantage améliorer la santé de la mère et de l'enfant dans un contexte marqué par des taux de mortalité maternelle et infantile encore élevés.

C'est dans ce cadre que l'ONG AcDev en collaboration avec la Direction de la Santé de la Mère et de l'Enfant (DSME) et des universités (sénégalaise et canadienne) ont mis en œuvre depuis août 2015 un projet de recherche interventionnelle **PROJET BAJENU GOX** « Une porte d'entrée pour soutenir une approche communautaire intégrée visant la santé de la mère et de l'enfant » grâce à une subvention de l'Initiative Innovation pour la Santé de la Mère et l'Enfant en Afrique (ISMEA)- un partenariat entre Affaires mondiales Canada (AMC), les Instituts de Recherche en Santé du Canada (IRSC) et le Centre de Recherches pour le Développement International (CRDI) du Canada sur ce Programme.

C. MÉTHODOLOGIE

Cette étude a été menée au niveau des quatre (4) sites d'intervention du projet que sont : Abattoirs Ndangane, Diaoulé, Ndandé et Parcelles assainies/unité 4.

La méthodologie adoptée est basée sur une étude de cas multiples reposant sur l'utilisation de données qualitatives. Elle repose sur l'utilisation du cadre conceptuel de Ninacs (2008) dont les quatre dimensions permettent d'analyser les effets d'une intervention sur l'empowerment tant au niveau des individus que des organisations.



Les cas sont constitués par les quatre (4) sites d'intervention. Un site représente un cas. La population d'étude est composée des acteurs de différents postes de santé où l'intervention a lieu. Deux instruments de collecte ont été utilisés (des entretiens individuelles et des entretiens de groupe).

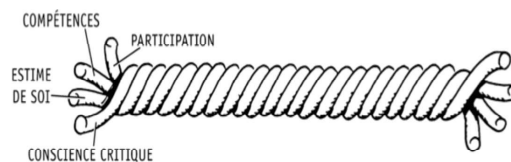


Figure 1 : Dimension de l'empowerment individuel

C. RÉSULTATS

EMPOWERMENT INDIVIDUEL DES BAJENUS GOX

Pour étudier l'empowerment individuel, l'analyse a porté sur les dimensions suivantes :

● Participation

Le niveau de participation individuel des Bajenus Gox dans la vie associative est globalement très bon, ce qu'attestent d'ailleurs les Infirmier Chef de Poste et les femmes enceintes et allaitantes :

«On travaille en collaboration parce qu'à chaque fois qu'on a un problème dans une localité, je tape sur elles pour qu'elles règlent ce problème concernant les pertes de vue de la vaccination, des malnutritions, mais surtout sur les causeries et...elles jouent un rôle de

superviseur en quelque sorte pour voir est ce qu'elles mènent correctement les activités qu'on a décliné ensemble avec les plans d'action» (EICP-NDANDE).

Cependant, l'implication est plus marquée dans les sites de Ndande et de Diaoulé.

Le mode de fonctionnement interne des associations et les urgences déterminent la fréquence et la régularité de la participation aux réunions qui se tiennent mensuellement de manière générale à la demande de la présidente ou de l'Infirmier Chef de Poste.



● Compétences

Toutes les « **Bajenu Gox** » affirment connaître les activités déroulées dans le cadre de leur organisation et s'estiment compétentes dans les tâches qui leur sont confiées, par exemple à Diaoulé :

« Pour les activités que l'Association des Bajenu Gox déroule, je connais. J'ai appris certaines choses concernant les problèmes de population comme : comment surveiller la santé de la mère et de l'enfant. Même quand on voit une femme enceinte qu'on ne connaît pas,...on lui conseille d'aller faire très tôt ses consultations prénatales (CPN) et de respecter au minimum quatre (4) CPN. Et si une femme vient d'accoucher, on lui conseille de faire la consultation post-natale (CPoN) pour la santé de la mère et de l'enfant. On conseille aussi aux femmes d'espacer les naissances par le biais de la planification familiale...» (EBG1-Diaoulé)

Ce sentiment de maîtrise est partagé dans tous les sites et se reflète sur le niveau d'exécution des activités qui implique une certaine compétence. En outre, les compétences acquises grâce au projet ont induit une plus grande habileté dans l'exécution des tâches individuelles dans le cadre des Associations de « **Bajenu Gox** » et plus marqué dans le site d'Abattoirs Ndangane :

« Oui bien sûr, l'intervention du projet m'a permis de renforcer mes compétences en matière de santé communautaire parce qu'il y a beaucoup de choses que je ne savais pas auparavant, mais maintenant je le sais très bien, surtout dans le cas de la société. Il semble qu'on apporte au poste quelque chose, mais nous aussi nous en gagnons. C'est grâce à eux qu'on peut véhiculer nos messages dans la communauté », (EBG1-Abattoirs).

● Estime de soi

Les effets de l'intervention du projet sur l'estime de soi des « Bajenu Gox » se manifestent par un jugement positif de leurs actions au sein des Associations de « Bajenu Gox » :

« Mes actions dans l'association, je peux dire que c'est du plaisir, de la croyance,... C'est moi qui fais presque tout même quand on fait les réunions, si quelqu'un ne vient pas je l'appelle. Je remplace la présidente quand elle n'est pas là » (EBG2-PA/U4)

Cela signifie que l'implication dans les Associations de « **Bajenu Gox** » apporte un sentiment de satisfaction personnel aux « **Bajenu Gox** » qui se sentent investies d'une mission envers leur communauté :

« Ellem'abeaucoup apporté. Quand on passe, on entend toujours le nom « **Bajenu Gox** ». On nous sollicite dans la rue pour des problèmes. On essaie de trouver des solutions. Aujourd'hui, la « **Bajenu Gox** » s'active dans tous les domaines de la société comme les problèmes de couple, de santé, dans les ménages, les perdues de vues... » (EBG2-Ndande)

Cette mission est à l'origine d'une bonne perception de la population à leur égard. Bien qu'elles reconnaissent rencontrer des difficultés dans l'exercice de leur tâche, elles demeurent globalement satisfaites de la manière dont la communauté les perçoit :

« Franchement on remercie et on apprécie très bien les BG parce que c'est grâce à elles que beaucoup de femmes respectent leurs consultations prénatales et fréquentent le poste de santé », (EFE-ABATTOIR).

● Conscience critique

La prise de conscience des problèmes qui touchent la communauté, surtout sur le plan sanitaire, est la cause de l'engagement des « Bajenu Gox » dans tous les sites. C'est une question de responsabilité sociale pour elles de participer à la résolution des problèmes de santé de leur communauté :

« Oui, j'ai une responsabilité sociale dans la résolution des problèmes de santé des populations parce que parfois, certaines femmes quand elles veulent venir au poste de santé et qu'elles n'ont pas les moyens, je peux les aider. Si j'ai les moyens, je les donne. Sinon, je les conduis au poste de santé pour qu'on les prenne en charge et après, on cherche les moyens pour payer. » (EBG1-Diaoulé)

L'intervention du projet a été citée comme facteur déterminant dans la volonté d'agir des « **Bajenu Gox** » dans les quatre sites :

« L'intervention du projet a un impact dans notre volonté d'agir pour la communauté parce que le projet m'a beaucoup motivé pour que je fréquente davantage ma communauté et pour être l'intermédiaire entre elle et le poste de santé... » (EBG2-Abattoirs).

EMPOWERMENT ORGANISATIONNEL

L'analyse de l'empowerment organisationnel a porté également sur les dimensions suivantes :

● **Participation**

La gouvernance des Associations de « **Bajenu Gox** » montre qu'elles disposent de bureaux bien structurés et les réunions sont convoquées mensuellement par les présidentes qui animent les débats. Toutefois, le renouvellement périodique des membres des bureaux n'est pas effectif dans tous les sites.

Les Associations de « **Bajenu Gox** » bénéficient d'une autonomie dans les activités génératrices de revenus, mais elles sont restreintes sur les activités de santé par l'autorité des ICP qui détiennent le pouvoir décisionnel :

« On nous donne juste l'information pour qu'on fasse des causeries ou des sensibilisations sur la vaccination, la tuberculose ou même la diarrhée. ... On ne nous demande pas notre avis, mais on nous associe dans les activités à mener. Ce sont eux qui prennent les décisions. »
(**FGBG-Ndande**).

Cependant, la participation des Associations de « **Bajenu Gox** » dans les instances de gouvernance sanitaire et communautaire s'est beaucoup renforcée grâce à une plus grande implication dans les activités :

« Nous sommes impliquées. Avant nous ne savions pas ce que c'est un comité de santé, mais maintenant on nous invite aux réunions, aux prises de décision. On est aussi impliqué aux activités conjointes comme la vaccination, la distribution de moustiquaires, etc. Vraiment, nous sommes impliquées dans toutes les activités du CSPS... » (**FGBG-Diaoulé**).

● **Compétences**

La diversité des formations dispensées par les structures sanitaires, avec l'appui des ONG et auxquelles participent les Associations de « **Bajenu Gox** », a renforcé leurs compétences :

« Le projet nous a apporté des formations sur la transformation des céréales, comment parler en public, ...la gestion de l'entreprise, et chacune connaît son rôle sur la santé de la population », (**FGBG-Abattoirs**).

Les capacités des Associations de « **Bajenu Gox** » ont été aussi renforcées sur le plan financier avec les activités génératrices de revenus :

« Ce renforcement se traduit par les financements qu'on a reçu parce qu'on travaillait sans aide... Maintenant, on a des financements qui nous permettent de gagner de l'argent pour régler nos besoins quotidiens... Déjà, pour le premier financement, avec les moutons achetés, ça a beaucoup apporté. Parce qu'on vend la brebis et on garde l'agneau. »
(**FGBG-Ndande**).

● **Reconnaissance**

De par leur niveau d'implication dans les activités de santé et d'hygiène et leur formalisation, les Associations de « **Bajenu Gox** » ont obtenu plus de visibilité. Beaucoup d'acteurs s'intéressent maintenant à leurs activités. Ce qui leur a permis de tisser des relations de confiance avec les populations :

« La mise en place du projet a un effet positif sur notre relation avec la communauté. Moi, personne ne me connaissait auparavant... Mais maintenant, tout le monde me connaît et m'appelle « bajène »... Il y a une bonne relation et il y a la confiance aussi. » (**FGBG-Abattoirs**).

Ce constat lié à l'intervention du projet a renforcé la crédibilité des Associations de « **Bajenu Gox** ». Leur partenariat avec les acteurs de santé se trouve renforcé et s'est étendu aux acteurs socioculturels :

« Nous discutons avec les conseillers de quartiers, les imams, les ASC, car c'est cela qui nous fait avancer. Si nous ne le faisons pas, la population ne saura pas ce qui nous amène... Et surtout avec les belles-mères qui sont dans les maisons, parfois on reçoit des couples qui se sont disputés et on intervient pour les réconcilier. »
(**FGBG-PA/U4**), d'où une légitimité affichée.

● **Conscience critique**

La responsabilité pour le changement social est à la base de la création des Associations de « **Bajenu Gox** » :

« Si le projet se termine, on continue notre travail car c'est une obligation pour nous... On faisait ce travail avant le projet. On aime ce travail,... et on va continuer parce que les documents sont là pour qu'on mène ce travail. Pour le financement, les dossiers sont là pour le bon fonctionnement des activités,... », (**FGBG-Ndande**).

E.

CONCLUSION

L'analyse des effets du Projet « **Bajenu Gox** » sur le pouvoir d'agir des « **Bajenu Gox** » et de leurs organisations a montré que l'intervention a eu un fort impact sur le renforcement de leur pouvoir d'agir, tant au niveau individuel qu'organisationnel.

En outre, l'étude a révélé que les « **Bajenu Gox** » et leur organisation ont gagné en crédibilité par la valorisation de leur contribution et leur participation croissante aux activités de santé communautaire.

E. RECOMMANDATIONS

- favoriser un meilleur soutien des autorités administratives et locales pour une pleine intégration des BG dans le système de santé et des instances communautaires ;
- renforcer l'implication et la prise de décision des BG dans les activités des structures sanitaires;
- instaurer au niveau des services de santé un système de suivi des indicateurs qui intègre le travail des BG dans les différents services (Poste de santé et Maternité) ;
- instaurer une approche basée sur les résultats pour évaluer les besoins en formation des BG pour soutenir le développement de leurs capacités individuelles et collectives ;
- mettre en place des initiatives communautaires proposant des services sanitaires gratuits et des financements efficaces pour améliorer les conditions de vie et de travail des BG.



RÉRÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES

- **Guide de formation des « Bajenu Gox », division de la santé de la reproduction, MSAS, aout 2009.**
- **Langley, A. Stratégies d'analyse de données processuelles. Recherches qualitatives, 17, 206-231, 1997.**
- **Ninacs WA. Empowerment et intervention : développement de la capacité d'agir et de la solidarité. Québec : Les presses de l'Université de Laval, 2008.**
- **Poupart J, Cellard A, Tremblay M-A. La recherche qualitative : enjeux épistémologiques et méthodologiques. Montréal : Gaetan Morin, 1997.**
- **Ridde V, Haddad S, Yacoubou M, Yacoubou I. Exploratory study of the impacts of Mutual Health Organizations on social dynamics in Benin. Soc Sei Med 71(3):467-74, 2010.**
- **Samb O.M & Ridde V. Les interventions de subvention du paiement des soins renforcent l'empowerment des communautés au Burkina Faso. Canadian Journal of Public Health / Revue Canadienne de Santé Publique, Vol. 103, 2012.**