

**LOS RECUPERADORES URBANOS  
Y SU APOORTE AL  
DESARROLLO SUSTENTABLE  
DE  
MAR DEL PLATA**

**MARZO 2021**

---

**1er INFORME DE LA ENCUESTA A CARREROS Y CARTONEROS  
DE LA CIUDAD DE MAR DEL PLATA**

---

**Mar del Plata, Bueno Aires, Argentina**



### **Responsable por FACCYR -UTEP Rama Carreros y Cartoneros Mar del Plata**

Blasina, Cristian

### **Responsables del equipo técnico**

Dra. Gonzalez Insua, Mariana (CONICET - IHAM FAUD UNMDP)

Mg. Labrunée, María Eugenia (GrET- FCEyS-UNMDP)

Lic. Cabral, Victoria (CONICET- IIMyC UNMDP)

### **Integrantes del equipo técnico (en orden alfabético)**

Eliçabe, Natalia (FCEYS-UNMDP)

Francischini, Tatiana (FH- UNMDP)

Gispert, Alina (FH- UNMDP)

Irigaray, Agustina (FH- UNMDP)

Martinez, Adriana (FH- UNMDP)

Mujica, Camila (FAUD- UNMDP)

Pintos, Juan José (FH- UNMDP)

Queirolo, Selene (FH- UNMDP)

Scarmato, Amancay (FH- UNMDP)

Troisi, Rosana (FH- UNMDP)

La participación se formalizó mediante la presentación a las convocatorias a Actividades y proyectos de extensión de la UNMDP durante 2019-2020 (RR 1555/19 - RR 2260/19). Los integrantes son docentes e investigadores de las Facultades de Arquitectura Urbanismo y Diseño (IHAM-FAUD), Ciencias Económicas y Sociales (GrET), graduados y estudiantes avanzados de las facultades de Humanidades y Ciencias Económicas y Sociales de la UNMDP.

Gonzalez Insua M., Labrunée M. E., Francischini T., Irigaray A., Scarmato A., Gispert A., Cabral V., Troisi R., Eliçabe N., Pintos J. J., Mujica C., Martinez A., Blasina C. y Queirolo S. (2021). *1er Informe de la Encuesta a Carreros y Cartoneros de la ciudad de Mar del Plata (Informe nro 1)* Proyecto de Extensión Universitaria Acompañando la visibilización y organización de los recuperadores urbanos de vía pública en Mar del Plata. Mar del Plata; UNMDP.

## **Tabla de contenido**

<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>5</b>
ASPECTOS METODOLÓGICOS DEL RELEVAMIENTO	8
PERFIL SOCIO DEMOGRÁFICO DE LA POBLACIÓN RELEVADA	13
2.1 PROCEDENCIA DE LOS Y LAS TRABAJADORAS	13
2.2 COMPOSICIÓN DE LOS HOGARES EN LOS QUE CONVIVEN	15
2.3. NIVEL EDUCATIVO	17
2.4. CONDICIONES DE SALUD Y ACCESO AL SISTEMA SOCIOSANITARIO	17
2.5. ACCESO A LA VIVIENDA Y SUS CARACTERÍSTICAS	19
2.6. FUENTES DE INGRESOS	20
3. TRAYECTORIAS LABORALES Y CONDICIONES DE TRABAJO	21
4. MATERIALES VALORIZADOS Y SISTEMA DE COMERCIALIZACIÓN	24
5. LA PERCEPCIÓN DE LOS PROPIOS TRABAJADORES RESPECTO A LA VALORACIÓN SOCIAL DE SU TAREA	26
<b>LA FACCyR-UTEP y MTE Y SU LABOR PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL DE LOS Y LAS TRABAJADORES/AS RECUPERADORES/AS</b>	<b>26</b>
<b>REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS</b>	<b>29</b>





## INTRODUCCIÓN

---

Este informe resume los principales resultados del relevamiento impulsado desde la Federación Argentina de Cartoneros, Carreros y Recicladores, Unión de Trabajadores y Trabajadoras de la Economía Popular (FACCYR -UTEP), territorialmente denominada UTEP Mar y Sierras, y el Movimiento de Trabajadores Excluidos (MTE). En conjunto con docentes, investigadores, estudiantes, graduadas y graduados de la Universidad Nacional de Mar del Plata, en el marco de actividades de extensión se registraron aspectos referidos al perfil socioeconómico, habitabilidad, condiciones de trabajo, entre otros, de los recicladores urbanos de la ciudad de Mar del Plata en el año 2019.

Se trata de una de las primeras experiencias de este tipo, que si bien no abarca a la totalidad de los trabajadores y trabajadoras, nos brinda un diagnóstico de suma importancia al momento de planificar políticas para este sector.

La informalidad es uno de los aspectos transversales del reciclaje a nivel mundial, a pesar de ser una de las principales cadenas productivas en crecimiento en nuestro continente (Ciudad Saludable, 2010). Esta situación se replica a escala local y nacional. Actualmente, a nivel nacional la ENGIRSU establece entre sus lineamientos políticos la incorporación de los recuperadores y recuperadoras dentro de los esquemas de gestión de residuos. Sin embargo, es escasa o nula la información sobre la composición de Residuos Sólidos Urbanos (RSU) en referencia a las fracciones de reciclable, los flujos económicos y de materiales que ingresan los y las recuperadoras, la distribución de centros de acopio y procesamiento, tecnologías de procesamiento de materiales, entre otras cuestiones (SAyDS, 2005). Asimismo, se destaca la desinformación respecto a las prácticas de agregado de valor de los reciclables efectuadas por los y las recuperadoras, sobre el número de personas que realiza esta labor a nivel local y nacional, y sobre el impacto que genera la actividad en las familias dedicadas a este trabajo.

La ENGIRSU establece entre sus objetivos la promoción de “...la creación de empleos genuinos, no sólo por la regularización laboral de los mencionados trabajadores informales, sino también a través de la esperada generación de nuevos lugares de trabajo, que proporcionarán las tareas de las distintas fases y componentes operativos a implantar.” (SAyDS, 2005:17).

El Partido de General Pueyrredon (PGP) se encuentra al sudeste de la Provincia de Buenos Aires, Argentina. Cuenta con una superficie de 1453,44 km<sup>2</sup> de los cuales, 74,48 km<sup>2</sup> pertenece al área denominada como ejido urbano de la ciudad de Mar del Plata.

Al momento de analizar la situación de los y las recuperadoras urbanas, es preciso establecer que Mar del Plata se destaca por registrar trimestre a trimestre, una de las tasas más altas de desempleo a nivel nacional. Esta situación ha provocado que actividades que anteriormente eran consideradas secundarias o paliativas, con el correr de los años se acentuaran como el ingreso económico principal.

Actualmente, la ciudad se encuentra en situación de emergencia ambiental<sup>1</sup> debido a que la cantidad de residuos supera ampliamente la capacidad del predio destinado a tal fin. Esta situación conlleva a la contaminación de napas, mar y aire y el desarrollo de micro basurales generadores de focos infecciosos en distintos barrios de la ciudad.

La implementación del Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos (GIRSU) en el Partido de General Pueyrredon, promueve la inclusión de los recuperadores que recolectaban materiales en el antiguo Basural a Cielo Abierto, en nuevos esquemas de trabajo que no comprometan su salud y mejoren la situación de vulnerabilidad en que se encuentran inmersos desde hace casi dos décadas (DGGGA, 2012). No obstante, en su fase inicial y hasta la actualidad, no incorpora formalmente a los circuitos de recuperación en vía pública como parte del sistema de gestión de residuos. En la ciudad de Mar del Plata se

---

<sup>1</sup> El 28/02/2018 fue sancionada la Ordenanza municipal N° 17895 donde se declaró por 180 días el estado de emergencia ambiental del predio de disposición final de residuos dentro del Partido de General Pueyrredon. Si bien la misma era prorrogable por 180 días, dicha prórroga no fue promulgada. En efecto, durante el 2019 y hasta el momento, a pesar de que las condiciones no han mejorado, no se cuenta en el PGP con ninguna medida en lo tocante a esta problemática.

desarrollan tres circuitos de recuperación y valorización de materiales reciclables provenientes de los RSU: el Circuito Formal<sup>2</sup>, el circuito de recuperación en el Playón de Contingencia Municipal y el circuito de recuperación en la vía pública (Gareis, Gonzalez Insua, y Ferraro, 2016; Gonzalez Insua, 2019).

A nivel local, el circuito de vía pública se encuentra integrado por carreros, carreras, cartoneros y cartoneras de la ciudad de Mar del Plata, y se estima que es el que mayor porcentaje de recuperadores involucra. No obstante, es escasa la información sobre el mismo. En este sentido, las condiciones de trabajo informal se presentan como un obstáculo en términos sociales y al momento de generar datos estadísticos. Es por esto que es importante destacar que sin la labor conjunta de las organizaciones de base, no hubiera sido posible nuclear a los recicladores en las distintas etapas de este relevamiento.

Como se mencionó anteriormente, el estudio que se presenta es impulsado desde UTEP Mar y Sierras y se espera que los resultados contribuyan al proceso de organización y reconocimiento de las actividades de reciclaje con inclusión social que se realizan en el contexto local en el circuito de vía pública. Específicamente, las necesidades planteadas por UTEP Mar y Sierras se focalizan por un lado en el registro de las condiciones socio-económicas de los recuperadores, carreros y cartoneros que efectúan sus labores en la vía pública y, por otro lado, en la caracterización de estas actividades de recuperación que efectúan.

Interesa aquí visibilizar el trabajo realizado por los recuperadores y recuperadoras de vía pública, ya que actualmente, no son considerados en la estrategia que se desarrolla a nivel de las políticas públicas locales de la GIRSU para la formalización de esta actividad. Hasta el momento se implementaron Plantas de Separación y Clasificación de Materiales gestionadas por cooperativas de recuperadores o cartoneros (Carenzo, Acevedo y

---

<sup>2</sup> El Circuito Formal es definido como el circuito implementado a partir del proceso de “formalización” de las actividades de recuperación de reciclables en el Basural a Cielo Abierto (BCA), a partir de la incorporación de los recuperadores en el esquema socio-técnico de la gestión de residuos sólidos urbanos (RSU) como estrategia de inclusión social (Gareis, Gonzalez Insua, y Ferraro, 2016; Gonzalez Insua, 2019).

Barbaro, 2013) y existen las prácticas informales de los recuperadores en los basurales a cielo abierto o rellenos sanitarios.

A nivel macro, busca contribuir a generar un efecto en cadena, en la construcción, el establecimiento y el reconocimiento de los recuperadores como actores clave en el reciclaje a nivel urbano y como promotores del desarrollo sustentable en la comunidad. En este sentido se espera visibilizar su incidencia en la minimización y reaprovechamiento de los residuos sólidos, y generar una mayor conciencia en la ciudadanía y esferas políticas.

Se espera contribuir en el proceso de desarrollo e implementación de un sistema local de valorización de Residuos Sólidos Urbanos (RSU) con inclusión social, en el marco de la ENGIRSU y su correspondiente implementación a nivel local.

Finalmente, con este informe se avanza en el cumplimiento de actividades declaradas en la Ordenanza Municipal N 22.395, en el marco de la creación del Programa Social del Plan de GIRSU del 2015. El mismo, establece la necesidad de identificar el universo de personas que recuperan materiales entre los RSU en el PGP, la conformación de bases de datos actualizadas y georreferenciadas, y la elaboración de un diagnóstico de situación de la actividad, entre otros objetivos.

## 1. ASPECTOS METODOLÓGICOS DEL RELEVAMIENTO

---

La información presentada fue recabada bajo la modalidad de una encuesta voluntaria de carácter cualitativo y cuantitativo, respondida por un grupo de 100 trabajadores/as recuperadores/as, lo cual permite aproximar al universo de personas que recuperan materiales en el circuito de valorización de vía pública, en la ciudad de Mar del Plata durante 2019.

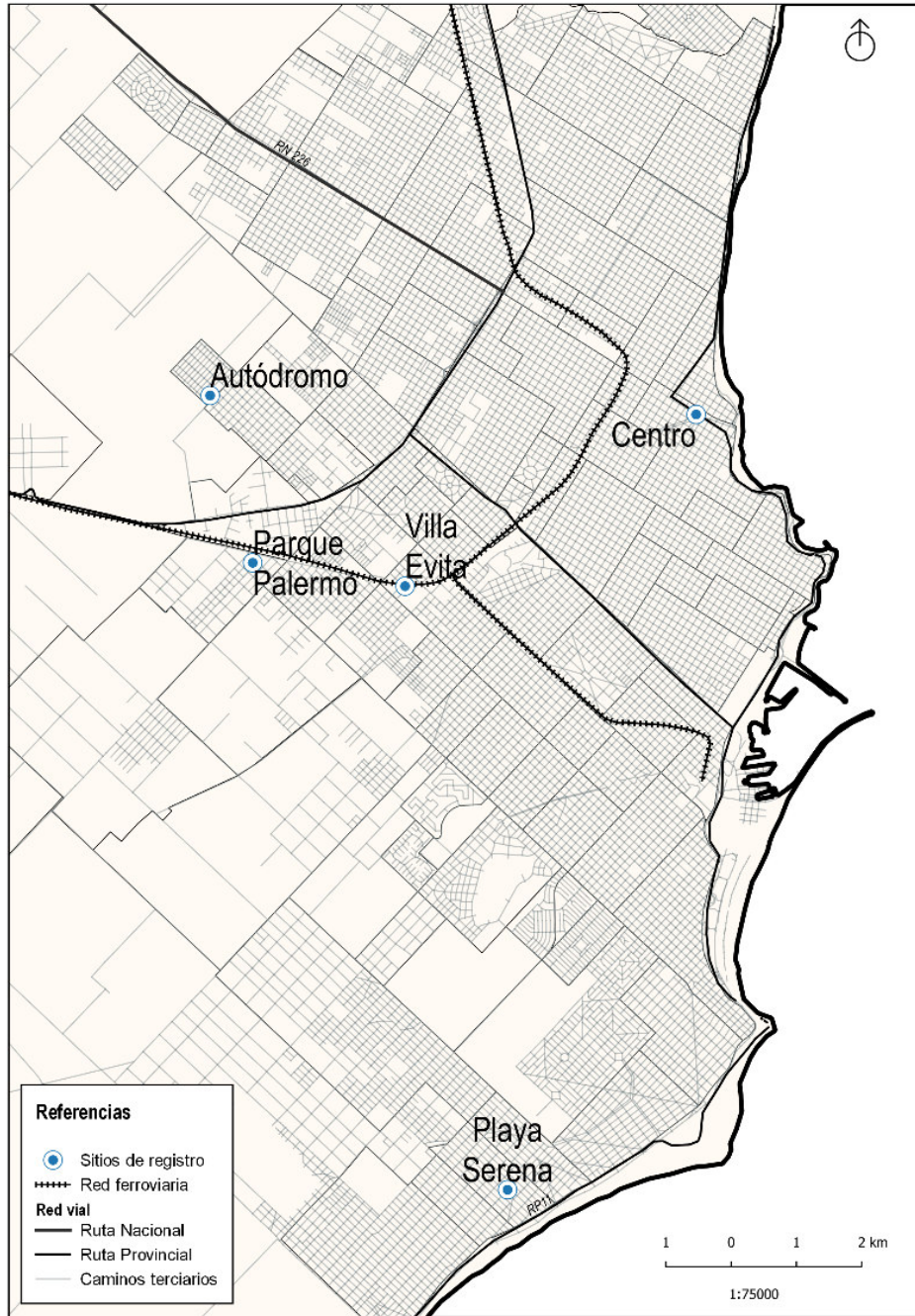
La encuesta se aplicó en el marco de instrumentación del 1er Registro de Carreros y Cartoneros en 5 puntos de la ciudad (Figura 1 y 2). Se registraron las **condiciones socio-**



**habitacionales, aspectos de salud, nivel de estudios, capacitaciones y tipo de material recolectado.** Sobre este último punto, se relevaron **aspectos de comercialización y zonas de recolección, los cuales permitirán, en posteriores análisis, avanzar en una cartografía social.**

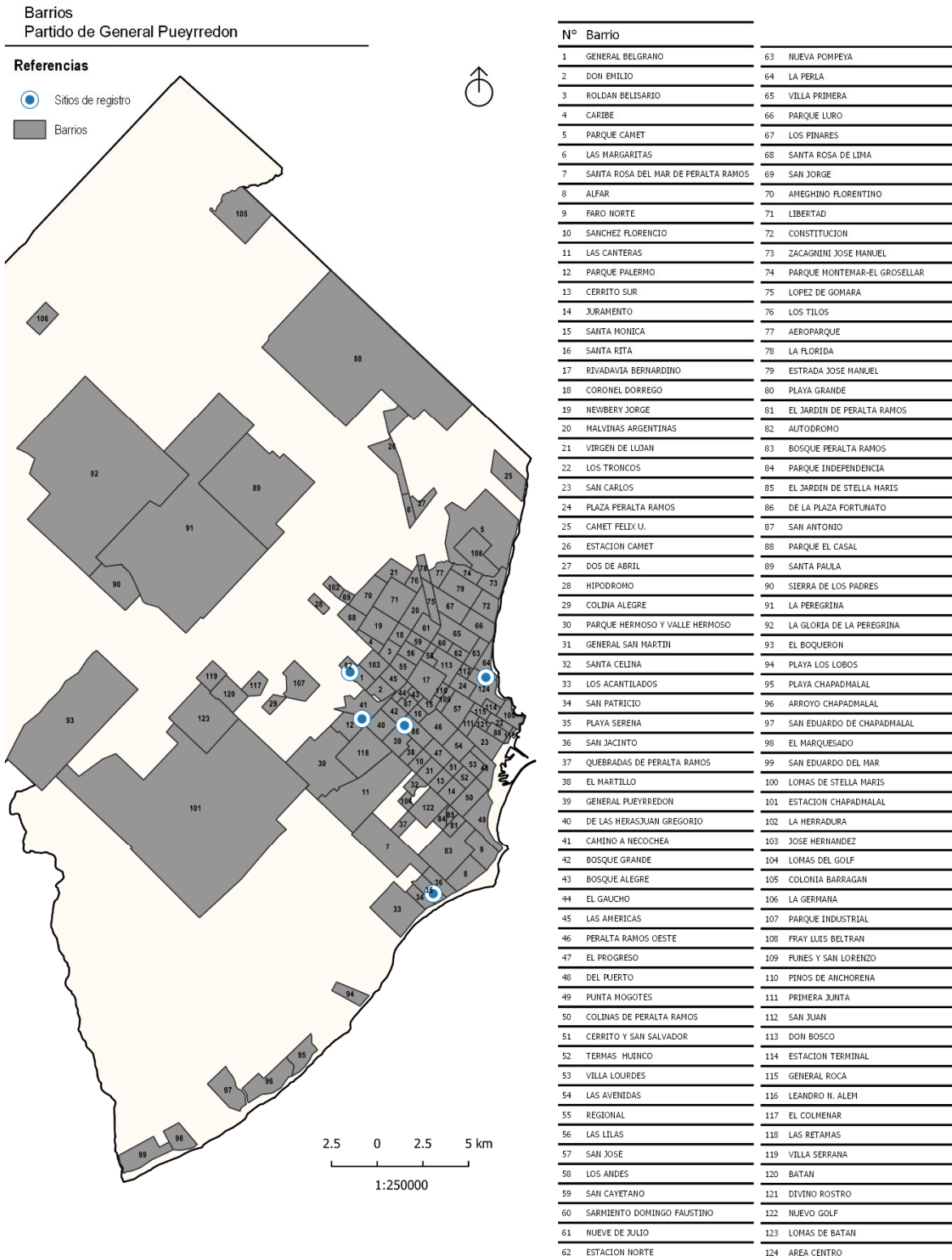
El diseño e implementación de la encuesta contó con la participación de las siguientes organizaciones pertenecientes a la Universidad Nacional de Mar del Plata (UNMDP): Secretaría de Vinculación con el medio de la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales (FCEyS), Grupo Estudios del trabajo Centro de Investigaciones Económicas (FCEyS), Grupo de Estudios Ambientales Urbanos y Periurbanos (GEAU) del Instituto del Hábitat y del Ambiente (IHAM) perteneciente a la Facultad de Arquitectura Urbanismo y Diseño (FAUD). Además se contó con la participación de la organización estudiantil corriente Nacional Mella Feminista y Popular, del Instituto Superior de Formación Técnica N 19 (ISFT 19), Empresa Viomar SAIC, Mesa de diálogo del Basural del Obispado, el Parque Industrial del PGP y la Cámara Marplatense de la Industria Plástica.

Figura 1. Localización de los puntos donde se realizó el registro en la ciudad de Mar del Plata.



Fuente: Elaboración propia

Figura 2. Localización de los barrios en el PGP donde se efectuó el registro.



El diseño de la encuesta se desarrolló desde las bases, con la participación de las organizaciones mencionadas incluyendo pruebas piloto y nuevas revisiones, abarcando un período de 5 meses. En dichos encuentros se establecieron los objetivos que guiaron las preguntas y variables a relevar así como las categorías. En la selección de preguntas se tomaron como referencia relevamientos en otros países dentro del contexto Latinoamericano (Ciudad Saludable, 2010a, 2010b; Sanchez de Lozada, 2010; SNV, 2010) y encuestas oficiales. Se distinguieron preguntas cerradas de única respuesta, otras de respuesta múltiple, abiertas y de opinión.

Las preguntas fueron divididas en 6 bloques:

I. DATOS BÁSICOS	II. DATOS FAMILIARES	III. DATOS DE SALUD	IV. DATOS SOCIOECONÓMICOS
<ul style="list-style-type: none"> <li>-Barrio</li> <li>-Edad</li> <li>-Sexo</li> <li>-Lugar de nacimiento</li> <li>-Años viviendo en la ciudad</li> <li>-Estado civil</li> <li>-Nivel de estudios</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Jefatura de hogar</li> <li>-Cantidad de miembros del hogar</li> <li>-Cantidad de aportantes</li> <li>-Edades de los miembros del hogar</li> <li>-Número de miembros del hogar que se dedican a la recolección (con distinción de edades)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Vacunas</li> <li>-Obra social</li> <li>-Tratamiento de enfermedades</li> <li>-Lugares de atención médica</li> <li>-Identificación de enfermedades por la actividad del reciclaje (propias y del grupo familiar).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Tipo de vivienda</li> <li>-Régimen de tenencia</li> <li>-Características de las viviendas</li> <li>-Principal fuente de ingreso económico e ingreso secundario, ingresos percibidos por dichas actividades</li> <li>-Percepción de programas sociales</li> <li>-Inscripción a monotributo o caja jubilatoria</li> </ul>
V.- RECUPERACIÓN DE MATERIALES Y RECOLECCIÓN SELECTIVA		VI.- EQUIPAMIENTO E INDUMENTARIA DE PROTECCIÓN	
<ul style="list-style-type: none"> <li>-Años en la actividad de recolección</li> <li>-Exclusividad de la tarea,</li> <li>-Cantidad de días por semana dedicados a la actividad de recuperación</li> <li>-Cantidad horas de trabajo diario</li> <li>-Franja horaria</li> <li>-Actividades previas a la tarea de recupero</li> <li>-Tipos de materiales recolectados</li> <li>-Precios de venta</li> <li>-Zonas de recolección</li> <li>-Acopio</li> <li>-Frecuencia de venta.</li> <li>-Zona de trabajo principal y modificaciones estacionales.</li> <li>-Comercialización</li> <li>-Artefacto / vehículo con el que recupera</li> <li>-Conflictos durante la labor de recuperación</li> <li>-Percepción del grado de aceptación y colaboración de la ciudadanía con la labor del recuperador</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>-Tipo de vehículo</li> <li>-Indumentaria</li> <li>-Herramientas</li> <li>-Tenencia de vehículos</li> <li>-Tenencia de documentación.</li> </ul>	

En general, para el diseño de las preguntas de los bloques II, III y IV se decidió adoptar los mismos criterios que la Encuesta Permanente a Hogares de INDEC, ante la posibilidad de realizar comparaciones con la información que genera dicho relevamiento para el Aglomerado Mar del Plata.

En la implementación se capacitó a voluntarios y estudiantes avanzados de la Facultad de Humanidades, que cumplieron el rol de encuestadores y se desempeñaron como *data entry*. Para el análisis de las variables que refieren a las cantidades de materiales recolectados, fue necesario recodificar las magnitudes expresadas en diferentes unidades de medida -kilogramos, bolsones- en una única, para lo cual se consideraron recomendaciones de informantes calificados. Durante todo el relevamiento se garantizó la privacidad de los datos de los encuestados.

## **2. PERFIL SOCIO DEMOGRÁFICO DE LA POBLACIÓN RELEVADA**

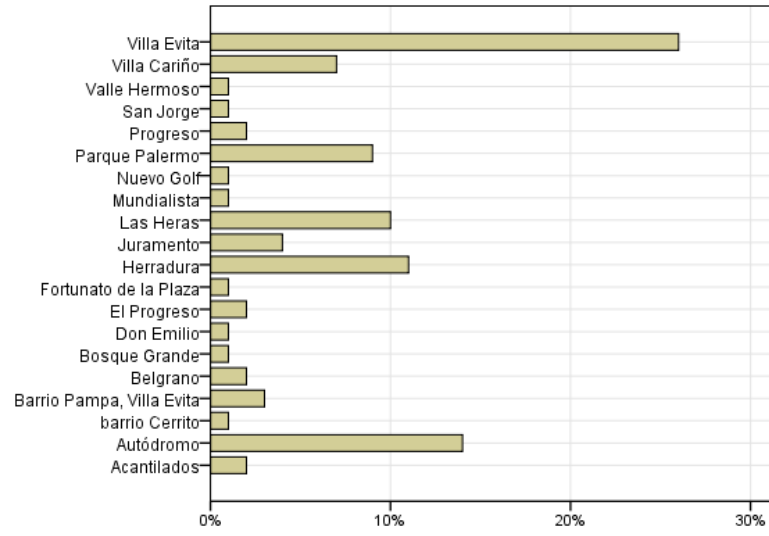
---

A continuación se analiza el perfil demográfico de los recuperadores, carreros y cartoneros relevados, se aborda la distribución a nivel.

### **2.1 PROCEDENCIA DE LOS Y LAS TRABAJADORAS**

Resulta interesante dimensionar que, si bien la encuesta fue aplicada en 5 puntos de la ciudad, los trabajadores y trabajadoras que se acercaron y respondieron provienen de 20 barrios, tal como se desprende de la Figura 3. Particularmente se destacan los barrios Villa Evita (26%), Autódromo (14%), La Herradura (11%) y Las Heras (10%). La Figura 4 visibiliza la distribución de los individuos encuestados en la ciudad de Mar del Plata.

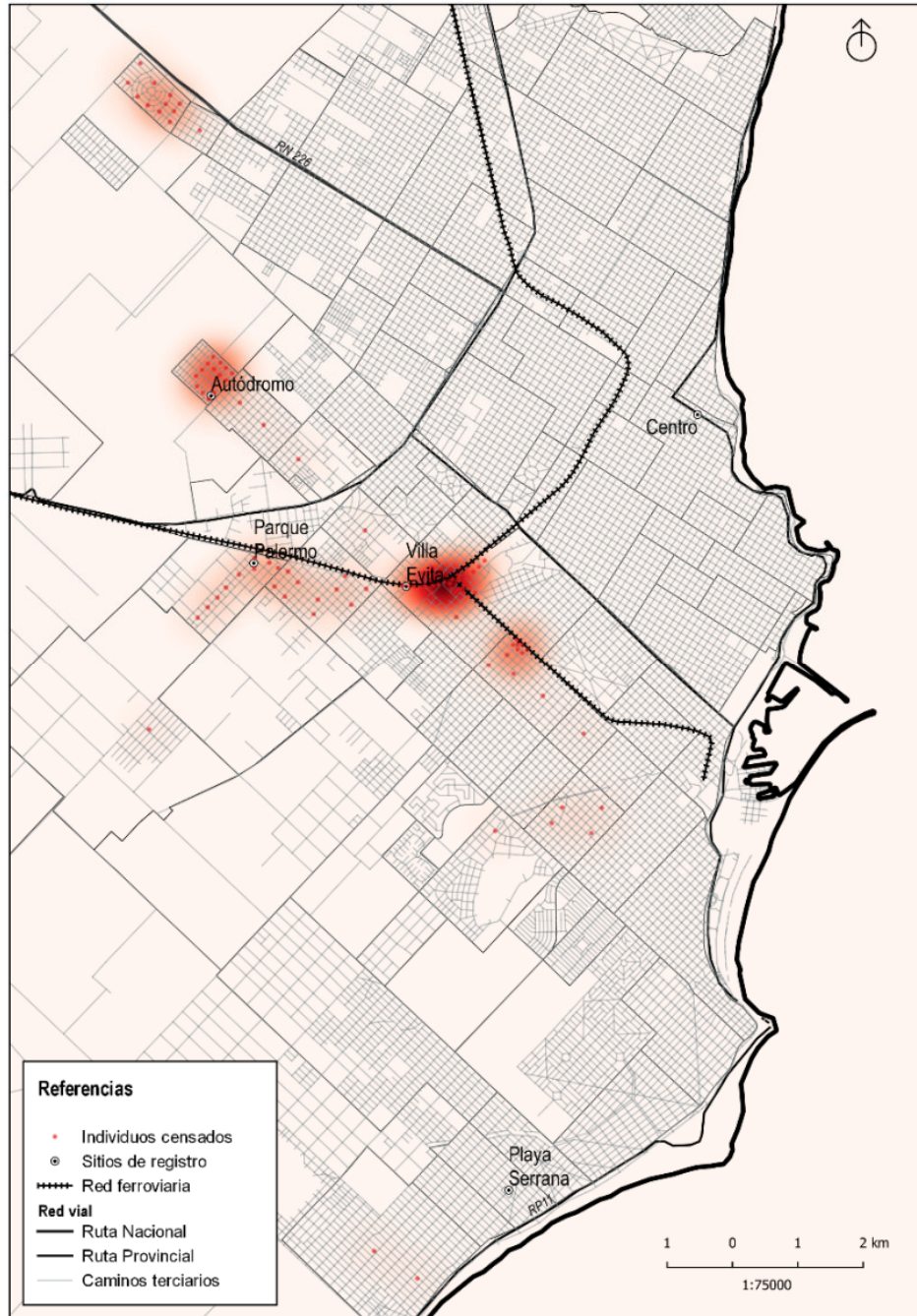
Figura 3. Barrio de residencia



Fuente: Elaboración propia



Figura 4. Mapa de Calor y distribución de Individuos encuestados



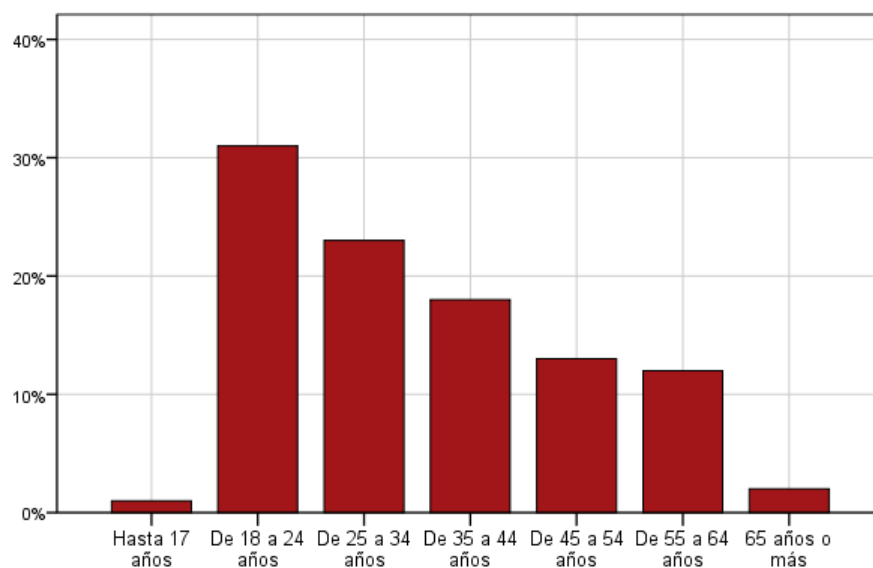
Fuente: Elaboración propia

## 2.2 COMPOSICIÓN DE LOS HOGARES

Entre los y las entrevistadas, el 63% son varones y el resto mujeres. Una alta proporción pueden considerarse población joven, ya que tienen entre 18 y 34 años (Figura 5). Cabe destacar que este es el rango de edades más afectados a nivel local por problemáticas laborales. En el primer trimestre de 2019, las tasas de desempleo rondaron el 28,4% para las mujeres y 20% para los varones entre 18 a 29 años (GrET-FCEyS-UNMDP<sup>3</sup>, 2019). Eso da cuenta del modo en que la tarea de los/as recuperadores/as resulta ser una alternativa de autoempleo para grupos poblacionales vulnerables.

El 78% de la población relevada se declaran como jefes o jefas de hogar, es decir, son los responsables de la toma de decisiones de su hogar y de la manutención de los miembros de la familia. Además, el 75% forma parte de familias con 4 integrantes o más y en el 78% convive con al menos 1 persona menor de edad. En los hogares de los encuestados habitan un total de 236 niños, niñas y adolescentes (NNA en adelante).

Figura 5. Rango de edad de los encuestados



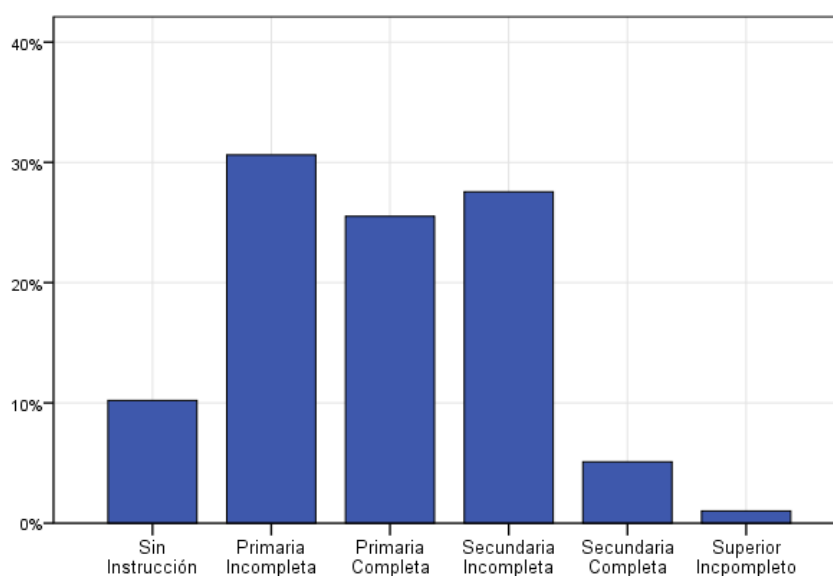
Fuente: Elaboración propia

<sup>3</sup> Grupo de Investigación Estudios del Trabajo, de la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales. Informe sociolaboral del Partido de General Pueyrredon (Informe Nro 26) UNMDP. Disponible en: <http://nulan.mdp.edu.ar/infosociolaboral/>

### 2.3. NIVEL EDUCATIVO

Tal como se presenta en la Figura 6, en una amplia mayoría (casi un 94%), los y las encuestados/as poseen un nivel educativo inferior al secundario completo. También es necesario mencionar que un 10% declara no poseer ningún tipo de instrucción, hecho que produce desventajas adicionales frente a oportunidades laborales y permite verificar una de las necesidades de políticas sociales para este grupo. En este sentido, la terminalidad educativa está siendo acompañada actualmente desde UTEP, contribuyendo el acceso al secundario con orientación de oficios. No obstante, queda pendiente ofrecer opciones para la finalización de la educación primaria.

Figura 6. Máximo nivel de estudios alcanzado



Fuente: Elaboración propia

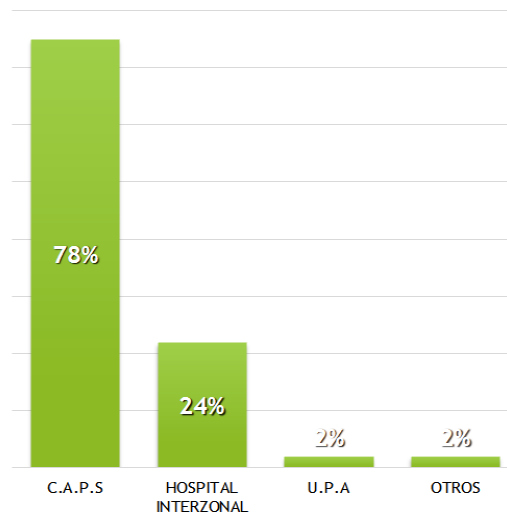
### 2.4. CONDICIONES DE SALUD Y ACCESO AL SISTEMA SOCIOSANITARIO

El 98% de los y las cartoneros/as encuestados/as no poseen obra social, y por lo tanto tampoco los miembros de su familia. Como se desprende de la Figura 7 se atienden mayoritariamente en los centros de salud públicos de la ciudad, siendo los Centros de

Atención Primaria de la Salud (CAPS) los que presentan mayor concurrencia (76%) seguidos por el Hospital Interzonal General de Agudos "Dr. Oscar E. Alende" (24%). Cabe destacar, que los CAPS, durante 2019, han mostrado dificultades debido a la falta de profesionales médicos, escasez de insumos y deterioros edilicios<sup>4</sup>.

Los trabajadores mencionaron que entre las afecciones más recurrentes derivadas de la tarea de recupero, se encuentran las vinculadas a los cortes. Las segundas afecciones más frecuentes entre las relevadas son las respiratorias, siguiéndoles en importancia las alergias y los sarpullidos. Las cifras podrían disminuir al contar con los elementos de seguridad adecuados tales como guantes, barbijos y lentes entre otros (ver Figura 8).

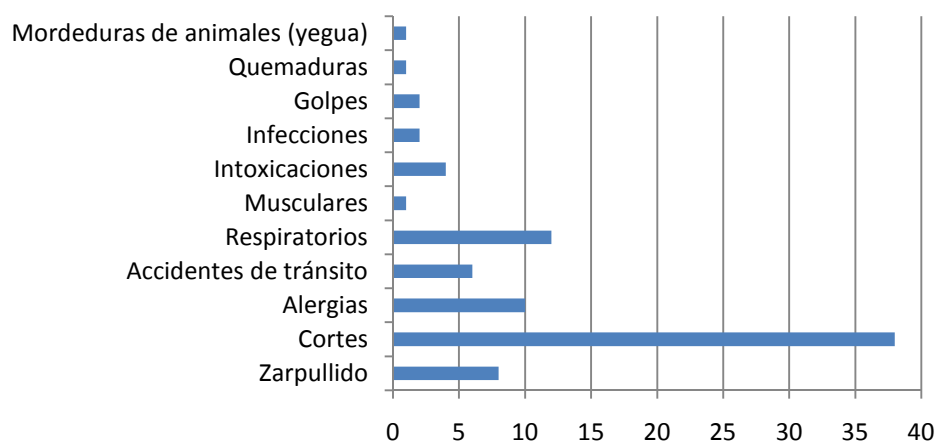
Figura 7. Lugares de atención de salud donde concurren los encuestados



Fuente: Elaboración propia

<sup>4</sup> La Capital, El sistema de atención primaria tiene que ser reestructurado. 22 de diciembre de 2019.  
<https://www.lacapitalmdp.com/vivina-bernabei-el-sistema-de-atencion-primaria-tiene-que-ser-reconfigurado/>  
La Capital Lapidario Informe científico sobre la gestión en salud del municipio. 8 de julio de 2019.  
En: <https://www.lacapitalmdp.com/lapidario-informe-cientifico-sobre-la-gestion-en-salud-del-municipio/>

**Figura 8. Afecciones más frecuentes relacionadas a la tarea de recupero según declaraciones de los encuestados**



Fuente: Elaboración propia

## 2.5. ACCESO A LA VIVIENDA Y SUS CARACTERÍSTICAS

En relación a la vivienda, el 78% de los/las encuestados/as habitan en viviendas propias, el 14% ha informado que habita en espacios prestados, el 2% indica ocupar de hecho el espacio donde pernoctan y el 4% alquila la propiedad (Tabla 1).

Las condiciones de habitabilidad resultan precarias para el 38% de esta población, por tratarse de casillas o locales no construidos para vivienda. En relación a los materiales del piso, en el 79% de los casos son cemento, ladrillo fijo, suelto o tierra.

A estas características es preciso considerar que en la mayoría de los casos las viviendas son la principal fuente de acopio de material, previo a su comercialización, lo cual incrementa condiciones de insalubridad en los hogares.

**Tabla 1. Régimen de tenencia de la vivienda de los/las encuestados/as**

<b>RÉGIMEN DE TENENCIA DE LA VIVIENDA</b>	<b>%</b>
Propia	78
Alquilada	4
Prestada	14
Ocupante	2
Otro	1
Ns/Nc	1
Total	100

Fuente: Elaboración propia

## 2.6. FUENTES DE INGRESOS

Se estimó, un promedio de ingreso de \$8.500 pesos mensuales por persona, monto por debajo del valor de la canasta básica alimentaria de \$12.409,72 (junio de 2019), determinada por INDEC para un hogar de 4 personas<sup>5</sup>.

Los/as encuestado/as, tienen como principal y única fuente de ingresos el recupero de materiales en la vía pública y sólo 4 de ellos pagan el Monotributo. En este sentido, el 78% de los grupos familiares de esto/as trabajadore/as, reciben algún programa social, siendo en su mayoría la Asignación Universal por Hijo. Asimismo, el 15% de los casos que acceden al programa Hacemos Futuro, el 8% al Salario Social Complementario, 6% a la pensión por 7 hijos y 4% a la pensión por discapacidad.

Como estrategia de supervivencia, en la actividad de recupero, también son incluidos, en algunos casos, niños, niñas y adolescentes. El 11% de los encuestados expresan que en su hogar éstos aportan a la economía familiar y el 8% especifica que participan de la tarea de recuperación/separación de los materiales.

---

<sup>5</sup> La misma está calculada en base al valor monetario de la Canasta Básica Total requerido por un hogar compuesto por un varón de 35 años, una mujer de 31 años, un hijo de 6 años y una hija de 8 años en ese mes.



Si se analiza en conjunto, la recuperación<sup>6</sup> y valorización de los residuos por parte de esto/as recuperadores/as, se genera un ingreso de 817.000 pesos mensuales, lo cual representa un flujo de 9.8 millones de pesos al año en la ciudad, generados por la labor realizada en el primer eslabón de la cadena de valor de los materiales reciclables.

### 3. TRAYECTORIAS LABORALES Y CONDICIONES DE TRABAJO

---

En relación a las trayectorias laborales y condiciones de trabajo de los recuperadores carreros y cartoneros, el 62% de los y las encuestados/as llevan adelante esta actividad desde hace 10 años o más (Tabla 2). Para el 60% de los casos, sus experiencias laborales anteriores fueron en empleos temporarios ya sea a través de un oficio, o como empleados en comercios y fábricas. El resto de la población no declara otras experiencias laborales.

Esto debe ser contemplado al momento de pensar estrategias de mejora en el proceso de organización y regularización del trabajo, que contemplen el arraigo a la tarea y el modo de organización tradicionalmente utilizado.

Como ya se expuso, la actividad de recupero es la principal fuente de ingresos. Además, en 24 casos, si bien se realiza esta actividad, también declaran buscar otro trabajo y 15 consideran que esta ocupación es eventual.

**Tabla 2. Años que realiza la tarea de recupero.**

---

<sup>6</sup> Para mensualizar la información de montos obtenidos por la tarea se consideró, en los casos en que el encuestado declarase montos diarios, la cantidad de días en la semana que cada uno se dedican a la recolección, multiplicado por 4 (semanas).

AÑOS QUE REALIZA LA TAREA DE RECUPERO	FRECUENCIA
0-1 año	10
2 a 5 años	23
6 a 10 años	26
12 a 16 años	10
17 a 20	12
Más de 20	12
Más de 40	6
Ns/Nc	1
Total	100

Fuente: Elaboración propia

En relación al tiempo que dedican para efectuar la labor de recuperación en la vía pública, en promedio destinan 5 días por semana a la recolección de materiales, con un rango que varía entre 5 y 6 horas diarias. La tarea es realizada mayoritariamente en horario diurno, sobre todo por la mañana. En este sentido, la recuperación de materiales es una actividad que se ve condicionada ante la posibilidad del acceso a los materiales y se realiza todos los días de la semana.

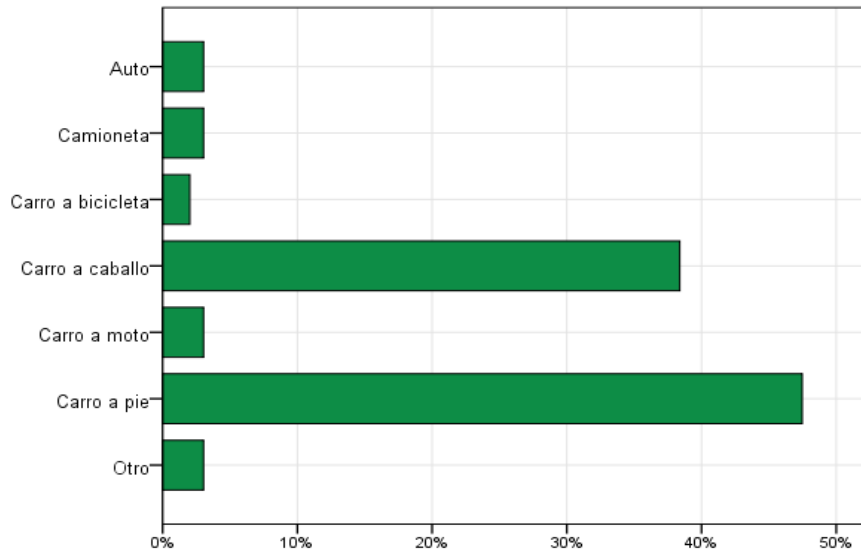
La carga horaria, está determinada por el acceso y volumen de materiales recolectados y el medio de transporte en que realicen la recuperación (a pie, con carro tirado a mano, con caballo, con moto, etc.).

En relación al tipo de transporte que utilizan para la tarea de recuperación ( Figura 9), el 85% utilizan carro a pie o a caballo (47 y 38 casos respectivamente). Esta particularidad, determina la cantidad de horas que es posible asignar a la tarea y los kilogramos a transportar por día. Dentro de estas categorías, los que tienen carro a tracción a caballo tienen una mayor capacidad de acopio y transporte de material, no obstante, asignan 4 -5 hs diarias de manera que se evite sobre exigir a los animales.

En el trabajo de campo y las charlas mantenidas con los recuperadores, se registró un vínculo especial con los equinos, manifiestan considerarlos como compañeros de trabajo,

con éstos comparten su jornada laboral. Este vínculo afectivo y de cuidado se refleja en el relevamiento donde quedan expuestas las distintas actividades sanitarias de vacunación y registro de los caballos y libretas sanitarias de cada animal.

**Figura 9. Tipo de transporte utilizado para la tarea de recupero**

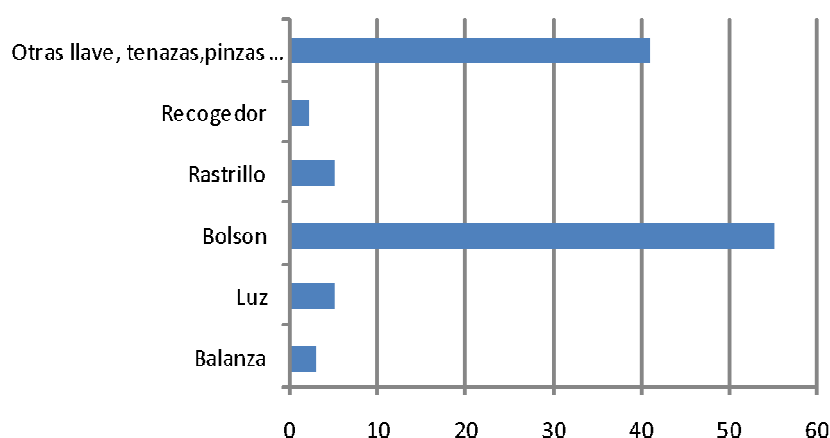


Fuente: Elaboración propia

La encuesta expone que los recaudos de seguridad y cuidado personal resultan mínimos. Dentro de las y los recuperadores encuestados, el 23% utiliza guantes, mientras es casi nulo el uso de otro tipo de elementos de seguridad o ropa adecuada. En este sentido, solo el 1% afirma usar protección para la vista (lentes), el 2% manifiesta usar chalecos refractarios, el 2% el uso de cascos y el 4% implementa fajas de protección lumbar. En relación al de mameluco, zapatos de seguridad o mascarilla, no se registra ningún caso.

Entre las herramientas o artefactos con los cuales realizan la actividad, se destaca el bolsón Big Bag y, en algunos casos, elementos adicionales los cuales pueden verificarse en la Figura 10.

Figura 10. Herramientas de trabajo



Fuente: Elaboración propia

---

#### 4. MATERIALES VALORIZADOS Y SISTEMA DE COMERCIALIZACIÓN

---

Como se observa en la Tabla 3, el papel y el cartón resultan los materiales más valorados por esto/as trabajadores/as debido a su precio de comercialización, posibilidad de acopio, accesibilidad y regularidad en la recolección en vía pública.

El metal, por su parte, es recuperado por el 79% de los recuperadores registrados. En próximos informes se hará referencia a las cantidades en kilogramos de papel y cartón y la potencial productividad de estos materiales recuperados en puntos sustentables. Bajo este sistema se permitiría un recupero en mejores condiciones y en una menor cantidad de horas trabajadas.

En la mayoría de los casos el lugar de acopio de material es la vivienda y de manera incipiente los galpones de FACCyR-UTEP y MTE. La comercialización se efectúa de manera cuasi exclusiva con los compradores minoristas que se encuentran en los barrios de pertenencia. Según lo relevado, se comercializa diariamente salvo excepciones con materiales como los metales, que suele ser acopiado en el hogar como estrategia de capitalización, y vendido de manera mensual en las acopiadores de manera de conseguir mejores condiciones en la venta.

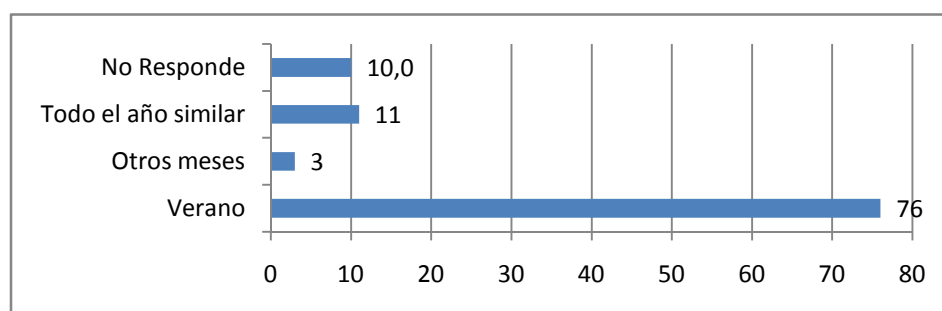
Tabla 3. Tipos de materiales recuperados

MATERIALES RECUPERADOS	CANTIDAD DE CASOS
Vidrio	20
PET	29
Resto plástico	36
Chatarra	45
Papel	78
Cartón	93
Metal	79

Fuente: Elaboración propia

Se advierte que durante los meses estivales se recuperan más materiales (Figura 11), ya que en la ciudad, a causa de su perfil turístico, la población que habita y consume se ve aumentada. Sin embargo, en un primer análisis, esto no implica cambios evidentes en las zonas de recupero o recorridos comúnmente elegidos por estos trabajadores.

Figura 11. Meses en los que recupera más materiales



Fuente: Elaboración propia

## 5. LA PERCEPCIÓN DE LOS PROPIOS TRABAJADORES RESPECTO A LA VALORACIÓN SOCIAL DE SU TAREA

En lo que respecta a la percepción que los propios carreros cartoneros y recuperadores urbanos tienen respecto a la valoración social de su tarea, en el 70% de los casos perciben

que la ciudadanía colabora con su tarea en la provisión de materiales, en donar ropa y comida y en la separación adecuada de los materiales. Sin embargo, exponen asimismo que existen actitudes por parte de la población que dificultan su tarea, tales como discriminación, insultos, desconocimiento de la labor realizada, desinformación sobre la correcta separación de residuos y desinterés al respecto.

### **LA FACCyR-UTEP y MTE Y SU LABOR PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL DE LOS Y LAS TRABAJADORES/AS RECUPERADORES/AS**

---

La descripción realizada da cuenta de las condiciones de vida y de trabajo de un grupo de trabajadores y trabajadoras de la economía popular, cuya tarea genera externalidades positivas para la sustentabilidad urbana, social y ambiental de la ciudad de Mar del Plata. Fueron expuestas las dificultades de acceso a educación, salud, vivienda y de ingresos adecuados y estables. Dado que la mayoría de estas personas son jefes/as de hogar, estas carencias se trasladan a todos los integrantes de su grupo familiar. El 85% de esto/as trabajadore/as, tienen el recupero como única y principal fuente de trabajo desde hace muchos años. Dedican a esta labor todos los días hábiles de la semana, con una carga horaria promedio entre 5 y 6 horas, casi la mitad de ellos con un carro arrastrado con su propio cuerpo, otra tercera parte con carros traccionados a caballo y excepcionalmente utilizan elementos de seguridad. Sufren cortes, afecciones respiratorias, y alergias debido a la tarea, que atienden en los centros de salud municipales y hospital públicos. Venden los materiales recuperados en el día para contar con el ingreso necesario para la manutención propia y de su familia. Usan sus propias viviendas para el acopio y separación, afectando las condiciones habitacionales y de higiene. Mantienen trayectos estables y sus compradores son establecimientos minoristas ubicados cerca de su barrio. El papel, el cartón y el metal son los materiales preferentemente recuperados, debido a su buena relación volumen/peso, en tanto su venta es por peso, su posibilidad de acopio y los mejores precios recibidos en relación a otros materiales.



La FACCyR-UTEP y MTE se propuso impulsar políticas públicas de reciclado con la inclusión social. En este sentido, llevan adelante acciones para acompañar a estos trabajadores y trabajadoras, tanto para visibilizar el aporte económico y de mejora al medioambiente que significa la tarea realizada, como para mejorar sus condiciones laborales y de vida. Es con estos objetivos que traccionaron el proyecto de ordenanza de Creación de Puntos Sustentables.

Del mismo modo, llevan adelante asambleas en diferentes barrios para que sean los propios trabajadores y trabajadoras quienes, por consenso, diseñen estrategias de venta conjuntas, proyectan la construcción y acondicionamiento de galpones de acopio, lo cual mejoraría las condiciones de seguridad y la higiene de los respectivos hogares. Este es un camino arduo, que requiere de mucho acompañamiento y mejora de los niveles de confianza entre los propios compañeros y representantes de la organización.

Con esta información es posible a partir de ahora fundamentar tanto las estrategias generadas como también los reclamos de estos trabajadores hacia el Estado, mediante sus representantes. Entre estos sobresalen:

- La necesidad de crear centros verdes (galpones donde hacer la clasificación, con maquinarias que permitan el agregado de valor de los materiales para su comercialización a mejores precios hacia la gran industria. estos espacios permiten que otros cartoneros tengan lugar de acopio para evitar el acopio domiciliario.
- Por otra parte, potenciar el Programa de promotoras ambientales cartoneras, con su actividad de promoción con la comunidad sobre temas de importancia de separación en origen, la valorización del trabajo de cartoneros, relación con el cuidado del medio ambiente y la reducción de materiales enterrados en el predio.
- La creación y desarrollo de puntos sustentables en establecimientos públicos y privados donde se genere cartón y papel reciclable. A la fecha se han organizado 18 puntos en Universidades, escuelas, sindicatos, y otros. Este sistema ofrece la potencialidad de mejorar la productividad por hora de trabajo de materiales recuperados y de mejor calidad.

- Organización de circuitos de recolección de calle diferenciada (Mediante el transporte con camiones para los residuos orgánicos y mediante el trabajo de cartoneros los residuos secos en condiciones de reciclar.
- Exigencia de acceso a derechos laborales: monotributo, obra social aportes y vacaciones. En cuanto a esto, la UTEP impulsó la declaración de la emergencia social, lo cual garantizó la creación del Programa Salario Social Complementario, el cual supone un ingreso adicional que permita alcanzar el salario mínimo vital y móvil. Lamentablemente los montos recibidos aún no completan lo necesario para alcanzar ese salario, debido al escaso acompañamiento por parte del Estado.
- Acompañamiento en la obtención de activos educativos para los trabajadores: articulación con Escuelas secundarias con oficios y primarias para la finalización de ciclos educativos.

Todas estas actividades tienen como misión que las familias cartoneras sean reconocidas por su tarea e incluidas al Sistema GIRSU del municipio como parte del sistema de recolección de Mar del Plata.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Ciudad Saludable. (2010a). *Por la ruta del reciclaje en Chile. Estudio de la situación socioeconómica de la cadena del reciclaje en tres ciudades de Chile. Hacia la inclusión económica social de los recicladores en Chile*. (Primera Ed). Ciudad Saludable. Recuperado de [http://www.ciudadsaludable.org/pdf/Libro\\_reciclaje\\_chile.pdf](http://www.ciudadsaludable.org/pdf/Libro_reciclaje_chile.pdf)
- Ciudad Saludable. (2010b). *Por la ruta del reciclaje en el Perú. Estudio socioeconómico de la cadena del reciclaje*. (P. Roldán Ruiz, Ed.) (Primera Ed). Lima: Ciudad Saludable.
- Gareis, M. C., Gonzalez Insua, M. y Ferraro, R. (2016). Incidencia de los recuperadores en las subhuellas de RSU y papel y cartón. El caso de Mar del Plata, Argentina. *ESTUDIOS SOCIOTERRITORIALES. Revista de Geografía*, (19), 63–77.
- Gonzalez Insua, M. (2019). *Elaboración de estrategias de revalorización de materiales provenientes de los residuos sólidos urbanos de la ciudad de Mar del Plata*. Universidad Nacional de Luján.
- Municipalidad de General Pueyrredon (MGP). (2012). *Informe Anual Ambiental 2011-2012*. Mar del Plata. Buenos Aires. Recuperado de [http://www.mardelplata.gob.ar/documentos/gestionambiental/informe\\_anual\\_ambiental\\_final\\_2012.pdf](http://www.mardelplata.gob.ar/documentos/gestionambiental/informe_anual_ambiental_final_2012.pdf)
- Sanchez de Lozada, D. L. T. (2010). *“Por la ruta del reciclaje en Bolivia” Estudio de la situación socio-económica de los actores de la cadena de reciclaje en cuatro ciudades de Bolivia*. (Ed. Limita). Bolivia.
- SNV, S. H. de C. al D.-. (2010). *Hacia la inclusión social y económica de los recicladores en Ecuador*.