

Proceso de ocupación y apropiación territorial. Los asentamientos de origen informal en el partido de La Plata 1989-2015.

Rocío Rodríguez Tarducci

Introducción

El presente trabajo se desarrolla en el marco de una beca doctoral de CONICET¹, la cual se inició en el año 2015, por lo cual lleva un año y medio desarrollándose.

La elección del doctorado en Geografía tiene que ver con el enfoque territorial en el cual esta investigación se enmarca.

En cuanto a la temática en líneas generales, este trabajo apunta a la problemática de la Informalidad urbana y los procesos territoriales que existen en el Gran La Plata.

El objetivo general de esta investigación es analizar la relación entre los procesos de ocupación y apropiación territorial y las representaciones sociales en torno a los asentamientos informales en el Gran La Plata, correspondientes al período 1989-2015.

En primer lugar se busca conocer y explicar los procesos de ocupación territorial informal como resultado de la expansión urbana sin planificación, indagando en un primera parte sobre antecedentes en otras ciudades Latinoamericanas.

Haciendo foco en el caso de Argentina y más puntualmente en la provincia de Buenos Aires, se busca identificar de qué manera los cambios en la estructura social incidieron sobre los procesos de ocupación y configuración del territorio, la aparición y proliferación de asentamientos informales en la Región Metropolitana de Buenos Aires, y más específicamente en el Gran La Plata a lo largo del período 1989-2015. Para esto, se está llevando a cabo un análisis temporal, espacial, y demográfico, con la implementación de cortes temporales que dan cuenta de los distintos procesos socio - económicos y sus impactos territoriales a lo largo del período mencionado.

¹ Beca Interna Doctoral CONICET. Duración 5 años.

Director de beca: Dr. Bozzano, Horacio, TAG Fhace UNLP. Co-director de beca: Lic. Jorge, L Karol, IIPAC, FAU UNLP. Lugar de trabajo: Instituto de investigación y Políticas del ambiente construido (IIPAC) FAU, UNLP. Director de tesis de doctorado: Dr. Bozzano, Horacio, Co- directora de tesis de doctorado: Dra. Frediani, C. Julieta.

En cuanto a los procesos de apropiación y sus manifestaciones espaciales, como resultado de los procesos de expansión y ocupación territorial informal, se está llevando a cabo esta investigación, utilizando distintas herramientas y autores que trabajan estos temas, a fin de conseguir operacionalizarlos.

Se busca lograr identificar en el territorio cómo la apropiación se manifiesta y qué incidencia tiene sobre los procesos territoriales y las representaciones que existen acerca de los asentamientos informales, en el entorno inmediato y desde la mirada exterior a los mismos.

Para abordar el objeto de estudio, se elige trabajar con casos testigo (los mismos se seleccionan teniendo en consideración ejes o áreas de crecimiento informal en la periferia de la ciudad de La Plata)

Se trabaja en dos niveles de análisis, un nivel superior acerca de las representaciones sociales sobre los asentamientos informales y los procesos de ocupación informal en el territorio, con análisis de tipo cuantitativos, y un nivel de anclaje hacia el interior de algunos casos puntuales donde se realiza el trabajo de campo con herramientas de indagación de tipo cualitativas para el análisis de los procesos de apropiación territorial.

Para reconocer el sentido de pertenencia, en los habitantes de los casos testigo, que den cuenta de los procesos de apropiación, se indaga acerca de la mirada que tienen ellos sobre sí mismos y su lugar dentro de la dinámica territorial.

En cuanto al análisis de las representaciones acerca de los asentamientos informales, se focaliza en componentes físicas y simbólicas.

Este análisis propone una mirada dual en donde se ponen en juego, por un lado el sentido de pertenencia de los habitantes informales y los imaginarios acerca de los mismos que manifiestan quienes no se encuentran en situación de informalidad.

El aporte de esta investigación tiene que ver con el enfoque planteado, que no sólo analiza la componente espacial (física, funcional y morfológica), sino que también busca indagar acerca de la componente simbólica, holística y producto de la interacción social en el medio espacial, como dimensiones clave en el estudio de los procesos territoriales.

Avance teórico conceptual

Es importante situar la riqueza de los conceptos y modelos teóricos con los cuales se pretende dar cuenta de la relación entre los actores y el espacio, en el proceso de apropiación y construcción

social del territorio a fin de proponer un esquema metodológico conceptual. En esa línea, este trabajo parte de considerar al territorio como un sistema complejo. Los nuevos procesos de urbanización han dado lugar a cambios radicales en la configuración y organización del territorio. Territorio que es entendido como el lugar donde se desarrollan procesos naturales y donde se despliegan procesos sociales (Bozzano, 2004),

Al mismo tiempo “la noción de territorio es a la vez jurídica, social, cultural y también afectiva, e implica siempre una apropiación del espacio. El territorio tiende a la proyección sobre un espacio dado de las estructuras específicas de un grupo humano, que incluyen un modo de división y gestión del espacio, el ordenamiento de ese espacio” (Blanco, 2007).

En su acepción más generalizada, el concepto de territorio lleva implícitas las nociones de apropiación, ejercicio del dominio y control de una superficie terrestre, pero también contiene las ideas de pertenencia y de proyectos que una sociedad desarrolla en un espacio dado. El cual es transformado, desde la visión humanista, el *lugar* es el concepto clave, en tanto que el espacio es considerado, fundamentalmente, en su condición de espacio vivido.

El espacio vivido es percibido a través de los sentidos, la experiencia, de las ideas en diferentes instancias que “extrapolan más allá de la evidencia sensorial y de las necesidades inmediatas en dirección a estructuras más abstractas” (Tuan, citado por Correa, 1995)

Desde la perspectiva de Henri Lefébvre (1968) el espacio urbano se constituye en un producto social, político e ideológico, resultado del trabajo cotidiano de la sociedad; es un espacio definido, redefinido, moldeado y remodelado por los diferentes agentes sociales que lo disputan y se lo apropian material y simbólicamente en cada momento histórico.

La ciudad se interpreta como un espacio de disputa entre grupos, categorías o clases sociales con intereses divergentes y a menudo antagónicos (Lefebvre, 1968; 1972). “Las cualidades y propiedades del espacio urbano son resultados de las interacciones, estrategias, éxitos y fracasos de los distintos agentes sociales que participan en él” (Lefebvre, 1972 en Cosacov, 2009).

Entre los avances teóricos se continúa con la definición y delimitación de los conceptos clave. Por un lado, el concepto de apropiación territorial, trabajado por diversos autores, más cercano al terreno de las ciencias sociales. En este sentido, con respecto al concepto de apropiación se han teniendo en cuenta, para su abordaje conceptual, algunos conceptos que derivan y explican de distinta manera, tales como el *de* sentido de pertenencia, espacio simbólico y apego al lugar.

Al respecto del concepto de lugar, Bozzano (2009) señala que mientras el territorio se refiere a una relación genérica entre sociedad y naturaleza, el lugar alude a una relación entre algo y alguien. En el territorio, la referencia a la sociedad y la naturaleza puede aludir tanto a procesos de alcance más general con actores de compleja identificación como a acontecimientos más particulares donde los actores tendrán mayor presencia. Sin embargo, en el caso del lugar, siempre se identificarán personas y actores que permitan desentrañar las lógicas y/o racionalidades necesarias para comprender cada lugar. El concepto de lugar, en tanto espacio articulador entre lo global y lo local, apela a formas cualitativas de ocupación del espacio que dan cuenta de los diferentes procesos de apropiación territorial, permitiendo el reconocimiento de expectativas, intereses, conflictos y solidaridades de los grupos e individuos involucrados. Por otro lado, en este trabajo es clave el concepto de las representaciones sociales, el cual se concibe a través de la noción de imaginarios como forma de las representaciones sociales entre los miembros de una sociedad en interacción. Se hace referencia al hablar sobre representaciones sociales, a la “idea”, imagen mental, la cual a su vez es simbólica, y está cargada de significado, que los habitantes de la ciudad tienen sobre algo o alguien.

Crecimiento Urbano, expansión y ocupación informal

Desde mediados de los años 70 las ciudades medias se han visto sometidas a una serie de transformaciones importantes. Esto se debe, sobre todo, a una modificación en el ritmo de crecimiento urbano –provocado por la disminución de la migración del campo a la ciudad- y a las transformaciones sociales y políticas que alteraron las bases del desarrollo urbano (Janoschka 2002).

Durante los años 80, la profunda reestructuración económica aplicada en el país, tuvo su base de sustentación en la redefinición del rol del Estado: apertura externa, desregulación, privatización, flexibilización laboral. La burocratización del aparato estatal, ausencia de recursos financieros y la inclusión de sectores representativos de grupos económicos en las estructuras de poder.

Estos cambios “alteraron profundamente el escenario de la acción social, tanto en sus dimensiones económicas, sociales, políticas y culturales, como en su expresión territorial” (De Mattos, 2001:5).

Como consecuencia, la estructura urbana cambió hacia un organismo totalmente fragmentado, teniendo en cuenta que la fragmentación es el principio predominante de la ciudad

latinoamericana contemporánea. Hoy en día, sólo dos principios estructurales continúan vigentes, como indica Borsdorf (2003): la tendencia sectorial-lineal y el crecimiento celular.

La tendencia sectorial-lineal dada por el ferrocarril y autopistas centrífugas perdieron importancia mientras que aparecieron las vías rápidas intraurbanas, a las que se podrían agregar los anillos de circunvalación en las principales ciudades del país. Este hecho facilitó la tendencia de los sectores sociales altos y medios-altos a trasladarse al periurbano y a las periferias metropolitanas así como también se manifiestan en forma de células, la presencia de viviendas sociales y villas de emergencia.

La construcción de nuevas autopistas, entre otros factores, facilitó la aceleración de la expansión de las áreas periféricas. De ahí se acentuó el crecimiento sobre corredores, lo que constituyó el inicio de la formación de estructuras de nodos fragmentados que hoy son las más notables en el perímetro urbano. En este contexto, frente al creciente posicionamiento a favor de la ciudad compacta como modelo que tiende a contribuir al desarrollo de la sustentabilidad urbana, los estudios y propuestas guían sus esfuerzos para posicionarse en ese extremo. Sin embargo, en relación con las ciudades latinoamericanas, que por sus características se presenta como una de las regiones menos pobladas pero más urbanizadas del planeta, presentando al respecto tres cuartas partes de la población en centros urbanos, se despliegan disfuncionalidades propias por la ausencia de una planificación y gestión integral del desarrollo urbano.

En la Región del Gran La Plata a partir de las transformaciones urbanas que se vienen produciendo fundamentalmente desde fines de los años '80, se observa un notable cambio en la morfología de la ciudad, la cual se ha desbordado de los tejidos originales hacia la periferia. El avance urbano hacia la periferia estaría generando no sólo pérdida de tierras productivas sino también, y desde un punto de vista socio territorial, nuevas formas de fragmentación, con espacios cada vez más especializados y estratificados sobre una estructura socioeconómica desigual, es decir, una periferia caracterizada por la acentuación de la segregación socio-espacial existente. (Frediani 2006)

La dinámica expansiva incluye además una alteración de los patrones de comportamiento de los actores sociales involucrados en los procesos de sub urbanización - peri urbanización: agentes inmobiliarios, empresas y, fundamentalmente, de los habitantes de las áreas en transformación, quienes adoptarán estrategias variadas, de acuerdo a sus lógicas e intereses dominantes (Frediani 2008).

Según la información obtenida hasta el momento, existen dos fuentes principales en relación a los asentamientos informales en la Región, se trata del relevamiento realizado por la ONG Un techo para mi país, realizado en el año 2013 y el Registro público Provincial de villas y asentamientos, realizado en el año 2015. En base a esos datos se realizó un único registro que tiene en cuenta los asentamientos informales únicamente, se elige trabajar con asentamientos informales y no con otro tipo de ocupación informal.

El motivo de la elección de este tipo de ocupación informal, tiene que ver con el modo por el cual estas personas ocupan, se insertan y forman parte del territorio, cabe destacar que los asentamientos informales se caracterizan por ser ocupaciones que por lo general no son de tipo espontaneo como puede suceder en las villas por ejemplo, son tomas de tierra ilegal, que tienen un tiempo de gestación, son premeditadas, los terrenos son seleccionados con miras hacia poder ser regularizados en el futuro, muchas veces cuentan con el apoyo de organizaciones políticas, como es el caso de los punteros políticos que organizan a las familias para que se produzca la toma.

Muchas veces también se dan bajo el marco de un mercado ilegal de tierra, en el cual las familias pagan una renta por la tenencia del suelo, pero esta renta no está contemplada dentro del mercado formal. Además cabe destacar que los asentamientos es el modo de ocupación informal que más se encuentra presente en el Gran La Plata y que más se ha venido desarrollando en los últimos 20 años.

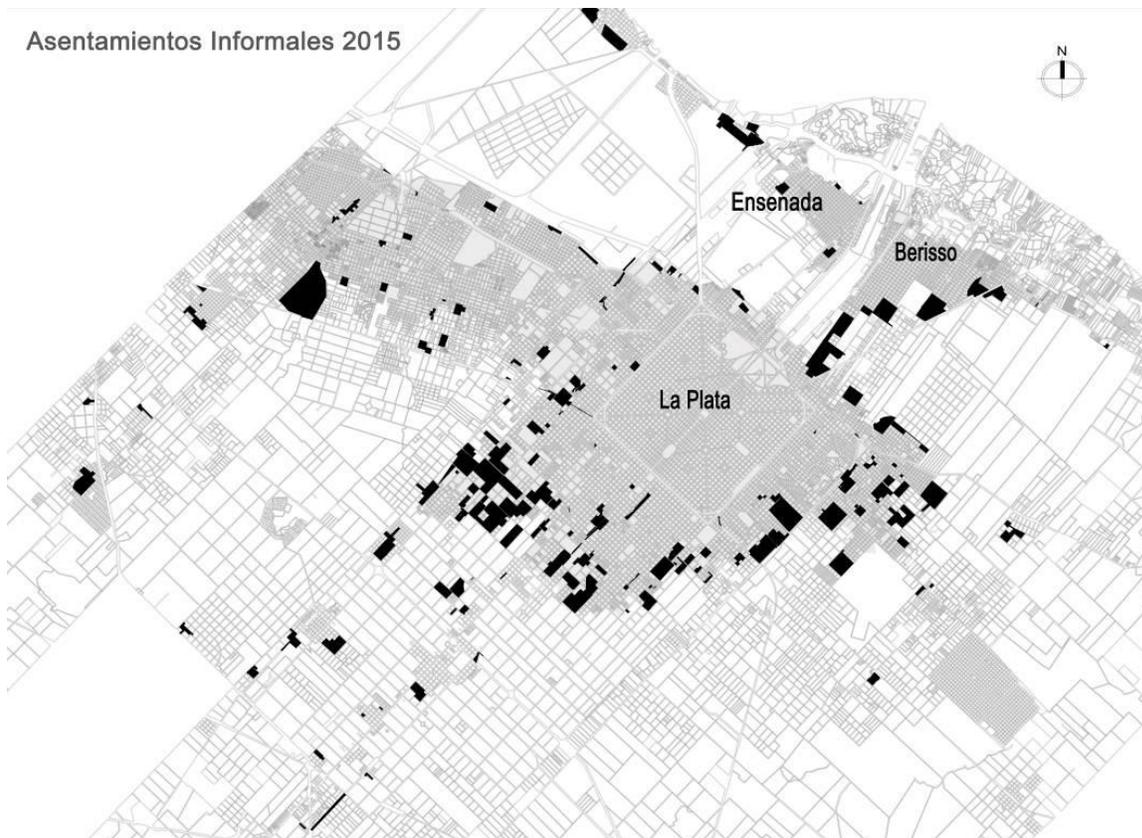


Figura. Asentamientos informales en el Gran La Plata. Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Un techo para mi país (2013) y Relevamiento publico provincial de villas y asentamientos (2015).

Avance empírico metodológico

El procedimiento metodológico se integra en el paradigma sistémico, adoptando la forma epistemológica que concibe al territorio como un sistema complejo. Esta concepción permite adoptar la triangulación de métodos cualitativos así como también cuantitativos.

Se toma como caso de estudio al área del Gran La Plata, conformado por los partidos de La Plata, Berisso y Ensenada, ya que allí se aplica la generalidad que describen las ciudades de la región. En las últimas dos décadas se produjo un crecimiento poblacional de las áreas periféricas y un proceso de intensa densificación bajo una racionalidad dominante del mercado inmobiliario, en el marco de una baja intervención del Estado en materia de planificación de renovación y adaptación de los servicios y equipamientos urbanos.

La metodología se estructura en dos niveles de análisis, un nivel superior en donde se analiza el área urbana, su caracterización general y los asentamientos informales existentes desde una perspectiva espacial, morfológica y funcional de tipo cuantitativa y un nivel de anclaje por medio del estudio de casos testigo mediante tres aproximaciones: (i) Espacial: analizando elementos estructurantes del subsistema construido y natural; (ii) Funcional: analizando usos, caracterización demográfica y espacial y (iii) Simbólica: mediante trabajo en campo en los barrios donde se pretende indagar acerca del sentido de pertenencia como referencia a los procesos de ocupación y apropiación territorial.

Para abordar la apropiación, se toma como referencia el modelo dual de la apropiación de Pol (1996), en el cual el autor definen la apropiación como un proceso dialéctico de relación persona-entorno por vía territorial y simbólica, orientado al dominio de las significaciones de objeto donde el lugar es socialmente construido y el sujeto-agente es transformado en el acto apropiativo. Así, la apropiación del espacio, es decir, el proceso por el cual un espacio deviene un lugar interiorizado, significativo y con un sentido identitario para la persona, tiene una dimensión simbólica intrínseca. Ésta operaría como una identificación resultante de procesos cognitivos, afectivos e interactivos. Según este modelo, las dimensiones que engloban a la apropiación pueden desglosarse en dos: por una lado, la acción - transformación (componente comportamental) es decir, la cual se vincula con la territorialidad y el espacio personal y por otro lado, la identificación (componente simbólica) la cual se vincula con los procesos afectivos, cognitivos e interactivos. A su vez la acción y la identificación explican el apego al lugar como resultados o productos de esta apropiación.

Se toma esta herramienta a fin de lograr operacionalizar el concepto de apropiación para poder trabajarla en el territorio. En la siguiente tabla (Pol, 1996; Vidal y Pol 2005) se describen las componentes y dimensiones de la apropiación según el modelo dual (acción, transformación e identificación simbólica) y la vinculación con las personas, acciones y ámbitos donde se desarrollan, entendiendo así de qué manera se pueden reconocer para luego aplicarse a un caso concreto.

	Acción-trasformación	Identificación simbólica
Personas-grupos colectivos	Transforman el espacio dejando huella	Se reconocen en el entorno y mediante procesos de categorización del Yo. Se auto atribuyen cualidades del entorno que les dan identidad
Acción	Transformación	Identificación
Ámbito	La territorialidad desde la ciudadanía y el espacio personal La territorialidad desde el Estado	Los procesos afectivos cognitivos e interactivos
	Privado Local	Público Global

Figura. Modelo dual de la apropiación (Pol, 1996)

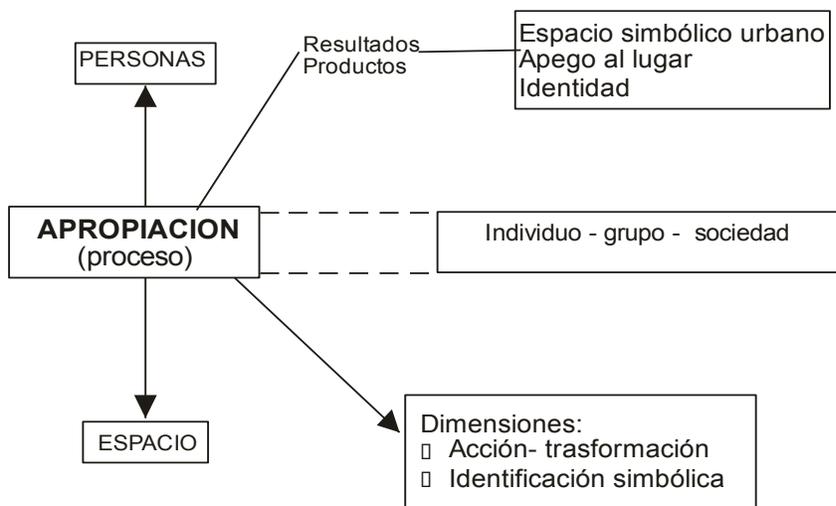


Figura. Esquema de la apropiación del espacio (Vidal-Pol, 2005)

Entre los avances en términos cuantitativos se trabajó en una primera aproximación al caso de estudio, en el área del Gran La Plata, a partir de la obtención de fuentes secundarias de

información, con el análisis de los relevamientos en asentamientos informales realizados en 2013 por Un techo para mi país, y en 2015 por el Registro público provincial de villas y asentamientos. En base a estos datos se realizó un análisis en tres dimensiones, la primera, una dimensión en términos espaciales, por la cual se estableció la localización de la totalidad de asentamientos, su ubicación y el tipo de asentamiento, su nombre y el tamaño, para lo cual se utilizó también parte del análisis demográfico, ya que los rangos para establecer los tamaños se pensaron en relación a la cantidad de familias que cada asentamiento albergaba.

En segundo lugar, se realizó un análisis de tipo demográfico, utilizando información censal (censos 2001 y 2010) este trabajo se encuentra en procesos, el objetivo se realiza identificando en líneas generales que radios censales contienen asentamientos y con herramientas de análisis (GIS) se procede al cruce de datos, con el fin de conocer que dicen los censos sobre esos sectores. En cuanto a la cantidad de familias dentro del análisis demográfico y espacial, se trabajó con datos del relevamiento de Un techo para mi país (2013) y del Registro público provincial de villas y asentamientos (2015), a través del cual se establecieron rangos que tienen en cuenta el tamaño de los asentamientos, caracterizándolos en grande, mediano y pequeño, según la cantidad de familias² que habitan cada asentamiento. Este trabajo parte de analizar zonas o áreas a través de ejes de crecimiento informal.

Por último, un análisis temporal, para el cual se diseñó una tabla que integra procesos y acontecimientos, a través de la historia, que repercutieron en el territorio y en la aparición de asentamientos, para esto se trabajó con cortes temporales los cuales se establecieron teniendo en cuenta periodos políticos y económicos del país, en los que se produjeron cambios a nivel político, social y económico, los periodos seleccionados corresponden a 1919-1940; 1940-1966; 1966-1976; 1976-1983; 1983-1989; 1989-2001; 2001-2013. Este análisis temporal, espacial y demográfico tiene por objetivo caracterizar la totalidad de los asentamientos en el área de estudio, a partir de la construcción de información primaria.

Reflexiones, Actividades y líneas a profundizar

² Se toma como asentamiento pequeño aquel en el que habitan menos de 100 familias, asentamiento mediano en el que habitan entre 100 y 500 familias y asentamiento grande aquellos en los que la cantidad de familias supera las 500.

Entre las actividades realizadas durante este tiempo, cabe mencionar que se ha comenzado con el primer contacto con algunos de los barrios que serán parte de los casos testigo de la tesis. Este primer contacto es parte de un proyecto conjunto, en el cual se trabaja con un comedor ubicado en un barrio de del Gran La Plata. El objetivo es forjar lazos con los referentes, conocer como son las prácticas que se realizan en el barrio y así poder ir ingresando al mismo para en un futuro cercano poder comenzar con la etapa de entrevistas.

Por otro lado, entre las actividades académicas se pueden mencionar distintos cursos y seminarios que complementan el aprendizaje, en especial mencionar un seminario de técnicas de investigación social que ha brindado herramientas para el futuro trabajo de campo, en particular para la confección de las entrevistas semi estructuradas.

Se buscará en el futuro continuar con la formación respecto de la temática relacionada con los aspectos sociales y correspondientes a la escritura de la tesis propiamente dicha.

Hasta el momento, entre las conclusiones parciales, teniendo en cuenta los avances teórico - metodológicos, se encuentra el hecho de haber logrado esclarecer muchos de los conceptos principales, a medida que se ha profundizado y avanzado en la lectura de los referentes en el tema, se han ido definiendo criterios de actuación frente a la problemática en cuestión.

Se continúa avanzando en la metodología para lograr la operacionalización de conceptos tales como el de apropiación territorial, el cual es clave en esta tesis.

El próximo paso consiste en seguir avanzando en estas áreas, profundizar en los conceptos y lograr cumplimentar los objetivos planteados.

Es un punto importante hacia el futuro de esta investigación el hecho de comenzar a sumar con más fuerza el trabajo en campo, poniendo en práctica las técnicas cualitativas, como es el caso de las entrevistas semi estructuradas a los principales referentes de los barrios seleccionados.

Se pretende también continuar con la construcción de la información, la confección de cartografía temática y la redacción de la tesis.

Bibliografía

Blanco, J. (2007). Espacio y territorio: elementos teórico-conceptuales implicados en el análisis geográfico. Fernández Caso, María Victoria y Gurevich, Raquel (Coord.). *Geografía. Nuevos temas, nuevas preguntas*. Buenos Aires: Biblos.

- Borsdorf, A. (2003). Hacia la ciudad fragmentada: tempranas estructuras segregadas en la ciudad latinoamericana. *Scripta Nova: revista electrónica de geografía y ciencias sociales*, (7), 122.
- Borsdorf, A (2003). *Cómo modelar el desarrollo y la dinámica de la ciudad Latinoamericana*. Revista EURE Vol 29, Nº 86, mayo de 2003, Santiago, Chile.
- Bourdieu, P. (1987). Espacio social y poder simbólico. En *Cosas Dichas 2007* (127-142). Barcelona: Editorial Gedisa.
- Bozzano, H. (2009). *Territorios posibles: procesos, lugares y actores*. Lumiere.
- Correa, L. (1995). Espacio: un concepto clave en la Geografía. Elías de Castro et al Geografía, *Conceptos y temas*. Barcelona, R. de J. Bertrand.
- Cosacov, N. (2009). Dinámica del capital y movilización de vecinos. Aproximaciones a un análisis micro espacial de un conflicto urbano en un barrio de la ciudad de Buenos Aires. *Intersticios. Revista sociológica de pensamiento crítico*. Vol. 3 (2), 193- 204.
- Frediani, J. C. (2008). *Lógicas y tendencias de la expansión residencial en áreas periurbanas de ciudades medias. Estudio de caso: El partido de La Plata. 1990-2006*. Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. Doctorado en Geografía.
- Janoschka, M. (2002). El nuevo modelo de la ciudad latinoamericana: fragmentación y privatización. *Eure*, 2002, vol. 28, nº 85.
- Lefebvre, H. (1968). *El derecho a la ciudad*. Barcelona: Ediciones Península.
- Urrutia, E. P. (2002). El modelo dual de la apropiación del espacio. In *Psicología y medio ambiente: Aspectos psicosociales, educativos y metodológicos* (pp. 123-132).