

Title	Youth Council Participation in Community-based Disaster Risk Reduction in Infanta and Makati, Philippines(Abstract_要旨)
Author(s)	Glenn, Fiel Fernandez
Citation	Kyoto University (京都大学)
Issue Date	2015-03-23
URL	http://dx.doi.org/10.14989/doctor.k19155
Right	許諾条件により本文は2016/03/31に公開
Type	Thesis or Dissertation
Textversion	ETD

(続紙 1)

京都大学	博士 (地球環境学)	氏名	Glenn Fiel Fernandez
論文題目	Youth Council Participation in Community-based Disaster Risk Reduction in Infanta and Makati, Philippines		
(論文内容の要旨)			
<p>Participatory disaster risk reduction (DRR) is becoming an increasingly integral approach in enhancing community disaster resilience as it has the potential to make initiatives more sustainable, integrative, and empowering. The Hyogo Framework for Action 2005-2015 promotes participatory DRR and states that both communities and local authorities should be empowered to manage and reduce disaster risk by having access to the necessary information, resources, and authority to implement actions. In the Philippines, the necessity of participatory DRR is made more prominent by the need to develop and strengthen local disaster prevention, mitigation, response, and recovery capacities to complement national capacities. The Philippines is one of the world's most disaster-prone countries and has been consistently among the top five countries with the highest number of reported disaster events in the last eight years. With the passage of Republic Act 10121 in 2010, the Philippine government has officially adopted Community-based Disaster Risk Reduction (CBDRR) as a model to engage communities in DRR undertaking, with the hope that heightened involvement would translate to communities being more responsive and self-managing when emergencies arise.</p> <p>Analytical research on the capacity of the youth to help reduce the impact of disasters is largely missing. Reliable data on the actual number of young people participating in DRR activities are very limited. Scientific journal articles on the subject rarely provide information on the magnitude of youth involvement in DRR projects and programs. Evidence confirming the value of young people's participation in DRR should be compiled in order to make the case for youth participation stronger and more convincing. It is very important to increase our knowledge of young people's capacities in order to better understand the roles that they can play in reducing personal and community vulnerability and to effectively design and implement programs that encourage their active involvement.</p> <p>The Filipino youth have been highly encouraged to participate in politics and governance and the Philippines is the only country in the world that has a formal mechanism of involving the youth sector in the local governance of all of its 42,000 villages, through the Sangguniang Kabataan (Youth Council, SK). Given their wide distribution across the country and their ability to integrate DRR into their activities, this research aims to investigate the potential of the Youth Councils as an effective vehicle for youth participation in CBDRR in the Philippines by attempting to answer these research questions: (1) How have the SKs responded to the different international frameworks and national policies related to youth participation in DRR? (2) How have the SKs interacted with other DRR actors and stakeholders and how can current networks and relationships</p>			

be enhanced toward more meaningful involvement of the youth in DRR initiatives?
(3) How effective were past SK DRR activities in contributing to community disaster resilience and what can be done to improve SK DRR activities so that these activities can be more relevant and responsive to the needs of the village?

This thesis is organized into four sections. Part 1 contains Chapters 1, 2, and 3 and provides an overview of the thesis and introduces the potential of the youth as an actor in CBDRR. It also discusses the situation of the Philippines and explains why youth participation in DRR is important given the huge youth population and the large number of disasters that hit the country every year.

Part 2 includes Chapters 4 and 5 and focuses on the international DRR framework (Hyogo Framework for Action or HFA) and the national DRR policies of the Philippines and how HFA and the DRR policies try to promote youth involvement through education, provision of resources, and creation of opportunities to join or organize DRR activities.

Part 3 involves Chapters 6 and 7 and compares youth-related DRR policy implementation in urban and rural villages. It discusses how youth councils are embedded in DRR networks and investigates how the social capital of the youth councils can be enhanced in order to improve their participation in DRR activities and well as how to be more enmeshed in DRR networks.

Finally, Part 4 contains Chapter 8, 9, and 10. Chapter 8 discusses the importance and the current state of evaluation of youth DRR activities. Chapter 9 summarizes the discussion in the previous chapters and lays down the recommendations for improvement of youth council participation in CBDRR. Lastly, Chapter 10 wraps up the thesis and presents some points to be pursued in the future for further research.

Ultimately, this thesis is intended to highlight the important role played by the youth councils in addressing DRR in the Philippines and to offer insights on how the youth might be more effectively integrated as agents of action in their own community within the realm of DRR.

(続紙 2)

(論文審査の結果の要旨)

本論文は、防災における青年の参加とその効果について分析・議論を行ったものである。ケーススタディとして、フィリピンの準市街地であるインファンタ市および商業の中心地であるマカティ市において、文献調査、フィールド調査、聞き取り調査、およびアンケート調査を実施し、コミュニティ防災への青年協議会の関与モデルを構築した。本論文における評価すべき主な点は次の通りである。

1. 国際防災戦略に関する文献調査では、防災の枠組みの中で青年層が重要視されていないことが明らかになったが、政策分析では、フィリピンは他の国と違い、国の防災政策や制度の中で青年層が位置づけられていることが判明した。2010年防災法では、Sangguniang Kabataan (現地の青年協議会) のプログラムや事業の一部として防災を含めることを規定しており、2012年フィリピン青年開発計画では地方防災協議会への青年の参加を求めていることが分かった。しかし、文献調査や政府関係者への聞き取り調査により、予算制度や組織的な枠組みは整備されているものの、実際のアクションにつながっていないことが課題であることを示した。
2. インファンタ市では36のすべての青年協議会が防災の予算を計上していないが、マカティ市では33のすべての青年協議会が予算の5%を防災に計上していることを示した。さらに、これらの二つの市の少数の青年協議会が災害調整タスクフォースを整備していること、青年層をメンバーとしているバランガイ (最小行政単位) 防災委員会が、少数ではあるが存在していることが判明した。青年層はフィリピンの人口の20%を占めており、今後、青年層を巻き込んだバランガイレベルの政策を実施していくことの重要性を指摘した。
3. 青年協議会の防災に関するネットワーク分析では、都市部と準市街地の青年協議会のソーシャルキャピタル (Bonding、Bridging、Linking) は大きく異なり、インファンタ市のソーシャルキャピタルは弱く、マカティ市のそれは強いことを明らかにした。インファンタ市は青年協議会の会長が不在であること、マカティ市では市レベルで青年協議会の調整役がいることがこの結果の要因であると判明した。さらに、青年協議会と市役所との強固な連携により、通常では利用できない高度な知識や追加の資金を青年協議会が活用できることになると指摘した。
4. 国家防災意識月間 (7月)、国際防災の日 (10月)、火災予防月間 (3月) 等防災イベントの機会において、青年層が定期的に活動に参加することが、青年同士の交流の発展、ネットワークの向上、バランガイレベルのソーシャルキャピタルの向上に寄与することが分かった。法的な制度が整備されている状況において、青年層を地域レベルの防災に参加させる手段として、青年協議会は大きな可能性を持っていることを示した。

コミュニティ防災における青年の役割を詳細に分析した事例は限られている。本論文は、地域特性の異なる二つの市を事例に、青年協議会の関与とその効果を多面的に分析し、青年の参加を向上させる要素を明らかにした。この研究成果は、同様の特性を持つ他市町村においても適応できる内容であると考えられる。よって、本論文は、博士 (地球環境学) の学位論文として価値あるものと認める。また、平成27年2月4日、論文内容とそれに関連した事項について試問を行った結果、合格と認めた。

要旨公開可能日： 年 月 日以降