

## Anuario Internacional CIDOB 2001 edición 2002

### Claves para interpretar la Política Exterior Española y las Relaciones Internacionales en 2001

Sáhara Occidental:

- Cronología
- Génesis y evolución del conflicto

# Sáhara Occidental: cronología

**3 noviembre 1884**

Se inicia formalmente la colonización española. Emilio Bonelli Hernando, de la Sociedad Española de Africanistas y Colonistas, fondea en Río de Oro, en un lugar que más tarde será Villa Cisneros (hoy Dajla). Se establecieron varias factorías en zonas costeras del territorio.

**26 diciembre 1884**

El gobierno español comunica a las potencias europeas la toma de posesión formal de una zona del litoral, comprendida entre los paralelos 20 y 27 de latitud norte, entre los cabos Bojador y Blanco. En el Congreso de Berlín, donde se produjo el reparto colonial del mundo entre las potencias europeas (1884-85), se le reconoce a España esta posesión "como territorio a colonizar".

**1886-1934**

España y Francia fijan los límites de sus zonas de influencia en sucesivos tratados. Ambos ejércitos se tienen que enfrentar a las fuerzas de resistencia saharauí apoyados por el Ejército de Liberación Nacional de Marruecos.

**1934-36**

Ocupación efectiva de todo el territorio por la administración española, quedando bajo el mando de la Capitanía de Canarias.

**1956**

Independencia de Marruecos con respecto a Francia. Se disuelve la División Sur del Ejército de Liberación Nacional (ALN) y los saharauí pierden un fuerte apoyo, que les obliga a replenarse en 1958.

**Octubre 1957**

El delegado marroquí en la ONU reclama como parte integrante de Marruecos los territorios de Mauritania, Ifni y Sáhara español.

**10 enero 1958**

Para reforzar el control sobre estos territorios, España convierte a Ifni y Sáhara en provincias.

**1961**

Tras laboriosas investigaciones del geólogo español Alia Medina, se concluye que los yacimientos de fosfatos de Bu Craa son de excelente calidad.

**16 diciembre 1965**

La Asamblea General de la ONU aprueba su primera resolución sobre el Sáhara Occidental (2.072-XX). En ella, pide a

España que acelere el proceso de descolonización y que adopte para ello las medidas necesarias. Marruecos y Mauritania, concedores de las riquezas mineras recién descubiertas, solicitan a la ONU el cese de España como potencia administradora.

**Diciembre 1966**

Nueva resolución de la Asamblea General de la ONU (2.229-XXI). Se pide a España que celebre un referéndum de autodeterminación en el Sáhara Occidental, en conformidad con las aspiraciones de la población autóctona y en consulta con Marruecos, Mauritania y otras partes interesadas. Desde entonces, y con la única excepción de 1971, las resoluciones de las Naciones Unidas sobre esta cuestión se suceden, año tras año, en términos semejantes.

**1967-68**

Los saharauí, que durante la década anterior han ido conformando una identidad nacional propia, fundan el movimiento Al Muslim, y al poco tiempo el Frente de Liberación del Sáhara.

**10 mayo 1973**

Como instrumento para canalizar la lucha nacionalista, nace el Frente Polisario (Frente Popular para la Liberación de Saguia el Hamra y Río del Oro). Comienzan las acciones armadas y uno de los objetivos primordiales de sus acciones es la cinta transportadora de mineral en Bu Craa, que logran cortar una y otra vez.

**1974**

El gobierno español trata de reconducir el creciente nacionalismo saharauí creando un partido afecto a sus intereses: el PUNS (Partido de Unificación Nacional Saharauí). Este partido, paradójicamente el único legal en la España del momento, pierde toda credibilidad, incluso antes de haberla conseguido, cuando sus dirigentes, en mayo de 1975, huyen a Marruecos y rinden vasallaje a Hassán II.

**Julio 1974**

España, ante las crecientes presiones internacionales, comunica al secretario general de la ONU su intención de "celebrar un referéndum, bajo los auspicios y garantías de Naciones Unidas, durante los seis primeros meses de 1975". Este referéndum nunca llega a celebrarse. Marruecos pide que se someta la cuestión previamente al Tribunal Internacional de Justicia de La Haya. La Asamblea General de la ONU accede a solicitar un dictamen consultivo sobre los derechos de soberanía de Marruecos sobre este territorio a este Tribunal y pide a España que suspenda la convocatoria hasta conocer el dictamen.

**15 octubre 1975**

Una Misión de la ONU, enviada para comprobar el parecer de los habitantes del Sáhara Occidental, publica un informe en el que recomienda la aplicación del principio de autodeterminación y la presencia de la ONU en el territorio en tanto se celebra la consulta, ya que encuentra un ambiente claramente favorable a la independencia.

**16 octubre 1975**

El Tribunal Internacional de Justicia (TIJ) hace público su dictamen. A las dos preguntas presentadas por la Asamblea General de la ONU, responde que:

- En el momento de la colonización española, en 1884, el Sáhara Occidental no es una tierra sin dueño, ya que lo habita una población autóctona, nómada, pero organizada en tribus y bajo la autoridad de jefes.

- Respecto a los vínculos con Marruecos y Mauritania, indica que no ha existido un "vínculo de soberanía territorial" entre Marruecos y el Sáhara Occidental, aunque sí vínculos de "vasallaje" entre el Sultán y algunas tribus. Respecto a Mauritania, indica que no existían vínculos ni de soberanía ni de vasallaje, aunque sí una relación de "inclusión".

En cualquier caso, concluye el TIJ, estos vínculos o relaciones no pueden modificar la aplicación del "principio de autodeterminación mediante la expresión libre y auténtica de la voluntad de las poblaciones del territorio". Pocas horas después de conocerse este dictamen, Hassán II anuncia una marcha "para recuperar nuestro Sáhara". Una ocupación pacífica del territorio, que arrastra a 350.000 civiles y a 25.000 soldados marroquíes a instalarse en la zona del Sáhara Occidental. Será la llamada "Marcha Verde".

**1 noviembre 1975**

El Príncipe Juan Carlos visita por sorpresa El Aaiún, para contrarrestar el malestar del ejército español ante la situación creada.

**14 noviembre 1975**

Se firman los Acuerdos Tripartitos de Madrid, que suponen el fin de la política colonial española en el Sáhara y la cesión por parte del Gobierno español del Sáhara a Marruecos y Mauritania. Comienza la ocupación del territorio por las tropas marroquíes y mauritanas.

**19 noviembre 1975**

Las Cortes españolas aprueban la "Ley de Descolonización del Sáhara Occidental".

**20 noviembre 1975**

Muere Francisco Franco. La Ley de Descolonización aparece en el Boletín Oficial del Estado, en cuyas páginas, sin embargo, nunca aparecerán los Acuerdos de Madrid.

**Diciembre 1975**

La mayor parte de la población española es evacuada y los saharauis inician un éxodo hacia las zonas controladas por el

Polisario. La XXX sesión de la Asamblea General de la ONU condena la invasión realizada por Mauritania y Marruecos. Se forma el Consejo Nacional Saharaui Provisional.

**26 febrero 1976**

España abandona definitivamente el Sáhara Occidental. Con esta retirada, el gobierno español incumple las responsabilidades a las que la Carta de la ONU y las repetidas resoluciones de la Asamblea General le obligaban: permitir a la población saharauí ejercer su derecho a la libre autodeterminación. Además, según la doctrina de Naciones Unidas, una potencia administradora no puede poner fin a sus responsabilidades de forma unilateral.

**27 febrero 1976**

El Frente Polisario proclama la República Árabe Saharaui Democrática (RASD).

**1979**

El Polisario denomina "Bumedian" a su ofensiva anual. Diversos enfrentamientos y combates que se saldan con importantes pérdidas marroquíes, tanto en material como en hombres.

**21 julio 1979**

Cumbre de la Organización para la Unidad Africana (OUA) en Monrovia. Se reconocen los derechos del pueblo saharauí a la autodeterminación y a la independencia.

**5 agosto 1979**

Acuerdo de paz entre Mauritania y el Frente Polisario. El nuevo gobierno mauritano pone así fin a una guerra a la que no puede hacer frente. Inmediatamente, Marruecos ocupa el territorio abandonado por Mauritania.

**12 noviembre 1979**

El Tribunal de los Pueblos (antiguo Tribunal Russell) dictamina, en Bruselas, el derecho de los saharauis a la independencia.

**1980**

En el verano, Marruecos comienza la construcción de un "muro" en torno al llamado "Sáhara útil" (Smara, Bu Craa y El Aaiún).

**27 noviembre 1981**

La ONU hace un llamamiento dirigido a Marruecos y al Frente Polisario para que entablen negociaciones que conduzcan a una salida política. Marruecos niega la existencia del Frente Polisario.

**1982**

Hassán II visita Washington y logra una ayuda del Gobierno norteamericano de 100 millones de dólares para el siguiente año. Se construye un segundo muro en el Sáhara. Marruecos se ve obligado a aumentar sus tropas en el territorio y a multiplicar sus gastos en defensa.

### Junio 1983

Marruecos, con el apoyo de otros 15 países, bloquea la XIX reunión de la OUA en Addis Abeba para vetar la presencia saharauí. En elegante gesto diplomático, la RASD se retira "como acto soberano de un Estado miembro de la OUA" para no impedir la celebración de la Cumbre.

### Agosto 1983

España firma un acuerdo de pesca con Marruecos que abarca aguas del Sáhara Occidental. El Polisario lo considera como una "agresión" y anuncia que tomará medidas para defender "sus aguas territoriales". Este Acuerdo reconoce las llamadas "ventanas de seguridad", zonas donde Rabat prohíbe toda pesca.

### 27 febrero 1984

Mauritania reconoce oficialmente a la RASD.

### Abril 1984

Marruecos construye el tercer muro, que deberá dejar en su interior a la localidad de Hauza, considerada como la capital de la RASD por el Frente Polisario. Poco después, comienza una ofensiva generalizada del ejército saharauí contra los muros marroquíes, rompiéndolos en varios puntos.

### 22 julio 1984

En la cumbre de la OUA, la RASD es reconocida como estado miembro de pleno derecho de la Organización. Marruecos se retira de la OUA.

### Diciembre 1984

En la Asamblea General de la ONU, España rompe por primera vez su postura abstencionista y vota a favor de una resolución presentada por Argelia, en la que se insiste, una vez más, en el derecho a la autodeterminación del pueblo saharauí y se recomienda la apertura de negociaciones entre Marruecos y el Polisario. Otros países de la CEE se abstienen. Marruecos considera la postura española como un gesto "no amistoso".

### Enero 1985

Marruecos declara que ha concluido la construcción del cuarto muro, con el que asegura controlar las localidades de El Farsía y Mahbes. Se inicia la construcción del quinto.

### 29 septiembre 1985

El Gobierno español expulsa del país a los representantes del Frente Polisario.

### 1986

Marruecos inicia la construcción de un sexto muro.

### Abril 1986

En Nueva York se celebran, con la mediación del secretario general de la ONU, unas primeras conversaciones indirectas entre representantes de Marruecos y del Polisario.

### Mayo 1986

El presidente de la OUA y el secretario general de la ONU inician un proceso común con el fin de organizar y celebrar un referéndum de autodeterminación en el Sáhara Occidental.

### Enero 1988

Hassán II se reúne por primera vez y de forma oficial con una delegación del Polisario en la ciudad de Marrakech.

### 30 agosto 1988

Tanto Marruecos como el Frente Polisario dan en principio su asentimiento a las propuestas del secretario general de la ONU y del presidente de la OUA para la celebración de un referéndum de autodeterminación.

### 20 septiembre 1988

El Consejo de Seguridad de la ONU aprueba una resolución, por la que autoriza al secretario general a designar un representante especial para el Sáhara Occidental y se le pide que elabore un informe sobre la celebración del referéndum.

### Enero 1989

Se reanudan los contactos oficiales entre el gobierno español y el Polisario.

### 29 abril 1991

El Consejo de Seguridad de la ONU aprueba, por unanimidad, una resolución en la que dispone la celebración de un referéndum de autodeterminación en el Sáhara Occidental, según el plan propuesto por el secretario general.

### 17 mayo 1991

La Asamblea General de la ONU aprueba por consenso el presupuesto de la Misión de las Naciones Unidas para el Referéndum del Sáhara Occidental (MINURSO), integrada por unos 2.700 militares, policías y funcionarios internacionales. En total contará con 180,6 millones de dólares para organizar y supervisar el referéndum y de 34,5 millones de dólares para repatriar a los saharauíes que están fuera de su territorio y deseen participar en esta consulta.

### 1992-1996

Marruecos viola repetidamente el alto el fuego y obstaculiza la aplicación del plan de paz. El referéndum sufre sucesivos aplazamientos y amplios sectores del Polisario amenazan con retomar las armas.

### 1997

El Secretario General de la ONU, Kofi Annán, y su Enviado Personal para el Sáhara Occidental, James Baker, impulsan una solución al conflicto. Firma de los Acuerdos de Houston, en los que se alcanza un compromiso acerca de la identificación de los votantes. Se prevé la celebración del referéndum el 7 de diciembre de 1998.

**1998**

La resolución 1.204 del Consejo de Seguridad de la ONU acepta la presentación individual de los grupos tribales H41, H61 y J51/52 para ser identificados como votantes en el referéndum. Pero la falta de acuerdo entre las partes en cuanto a la identificación de los miembros de estas tres agrupaciones suscita un informe del Secretario General de la ONU que vuelve a aplazar el referéndum hasta diciembre de 1999.

**1999**

Muere Hassán II y le sucede su hijo Mohamed VI. Miles de prisioneros son excarcelados por decisión real.

La Comisión de Identificación de la MINURSO hace pública la lista de 86.386 personas que habían sido declaradas aptas para participar en el referéndum. Cifra que no es acep-

tada por Marruecos, que exige revisar los recursos presentados para incluir la mayoría de las personas rechazadas.

**Marzo 2000**

El Parlamento Europeo a través de una resolución "reitera su apoyo al plan de paz de la ONU y, en particular, a la celebración del referéndum de autodeterminación libre, justo e imparcial del Sáhara Occidental en él contemplado".

**Junio 2001**

Nuevo Plan de la ONU elaborado por James Baker, Enviado Especial del Secretario General de la ONU, Kofi Annán. En él se pide una autonomía saharauí dentro de las fronteras de Marruecos, en lugar de organizar el referéndum. El plan es rechazado por parte del Frente Polisario.

# Sáhara Occidental: génesis y evolución del conflicto

## Claves del conflicto

"¿Quiere que el Sáhara Occidental sea incorporado a Marruecos o que se convierta en una nación independiente?". La cuestión, que debía haber sido planteada a la población saharauí en un referéndum, será probablemente decidida por la ONU a finales del 2002, por la imposibilidad de celebrar una consulta popular. La región, que posee importantes recursos minerales y pesqueros, es administrada por Marruecos desde 1975. La retirada de España ese año dio paso a un enfrentamiento entre el Frente Popular para la Liberación de Saguía el-Hamra y del Río de Oro (Frente Polisario) y los Gobiernos de Marruecos y Mauritania, a quien Madrid había cedido el control. En 1979 Mauritania renuncia a sus posesiones, que ocupará Marruecos. A lo largo de los años ochenta el conflicto se enquistó, lo que dará entrada a los mediadores internacionales. En 1991, el Gobierno de Rabat y el Frente Polisario firman un plan de paz auspiciado por la ONU que establece la Misión de las Naciones Unidas para la Organización del Referéndum en el Sáhara Occidental (MINURSO). Además de garantizar el alto el fuego su función es la de identificar a los votantes, a partir de un censo de 1974. Este objetivo encuentra numerosos obstáculos, en particular por el interés marroquí de ampliar los criterios de inclusión. Tras múltiples cambios de planes, el último calendario preveía celebrar el referéndum el 31 de julio del año 2000. Pese a la ilusión de los representantes saharauíes y de los muchos grupos extranjeros de apoyo, varios factores, como el interés de los actores externos, juegan a favor de las intenciones marroquíes. Marruecos disfruta de buenas relaciones con la UE y con EEUU, quienes desean mantener sus ventajas comerciales que les ofrece el rey Mohamed VI, sucesor del rey Hassán II. Algunas voces alertan de un eventual crecimiento del islamismo si se perdiera el Sáhara Occidental, cuya posesión se ha convertido en parte del orgullo nacional marroquí.

## Antecedentes y evolución del conflicto

La población del Sáhara Occidental destaca históricamente por sus hábitos nómadas, por lo que hasta la aparición de centros urbanos y el desarrollo del sistema educativo en la década de los cincuenta no surgió un sentimiento de identi-

dad saharauí. El descubrimiento en esa época de importantes depósitos de fosfatos (que se añaden a los importantes bancos de pesca) revaloriza la región y contribuye al interés por disfrutar de mayor autonomía. Algunos miembros de la comunidad saharauí colaboran con la lucha marroquí por la independencia (1956), pero no recibirán un apoyo similar para la libertad de su territorio, que se mantiene como provincia española. El interés de Marruecos por apoderarse del Sáhara Occidental se manifiesta de modo creciente, apoyándose en varias resoluciones de la ONU a favor de la descolonización. En 1973 nace el Frente Polisario, que luchará por la independencia. Pese a las promesas de España a favor de celebrar el referéndum, que le llevan a elaborar un censo en 1974 (74.000 personas), no hay recursos para llevarlo a cabo y el Gobierno español es víctima de sus problemas internos y de presiones externas. En octubre de 1975, un veredicto del Tribunal Internacional de La Haya afirma el derecho a la autodeterminación del pueblo saharauí, que debería prevalecer sobre los vínculos históricos entre la corona marroquí y algunas tribus de la zona. Una interpretación parcial del texto lleva a Marruecos a lanzar la "Marcha Verde", en la que 350.000 civiles desarmados avanzaron hacia el sur y se establecieron en el Sáhara Occidental. España, en el ocaso del franquismo, acepta su retirada con los Acuerdos de Madrid (14 de noviembre de 1975), que ceden la administración (no la soberanía) a Marruecos y, para el tercio sur, a Mauritania. Esto provoca un éxodo masivo de población saharauí, mucha de la cual emigrará a los campos de refugiados construidos en el oeste de Argelia (donde actualmente viven unas 165.000 personas).

La estrategia de acción rápida llevada a cabo por el Frente Polisario le dará una ventaja inicial, dando lugar a la renuncia mauritana (1979). En 1976 se proclama la República Árabe Saharaui Democrática (RASD), reconocida actualmente por 76 estados y que es miembro de pleno derecho de la Organización para la Unidad Africana (OUA); su ingreso en 1984 provocó la marcha de Marruecos de la organización. El Frente Polisario recibe apoyo inicial de Argelia, Libia, Cuba y de otros países del bloque socialista, lo que reforzará las ayudas occidentales a Marruecos. Gracias a esto, el Gobierno de Rabat lleva a cabo una política de inversiones en el Sáhara Occidental y ofrece incentivos fiscales y subsidios a

quien se instale en la zona, para aumentar los partidarios de mantener las fronteras. Ante la continuación del enfrentamiento, y para proteger los recursos naturales, Marruecos construye a lo largo de los años ochenta varios muros de protección (2.000 kilómetros en total), dejando al este una franja bajo control de la RASD. Lo que se prometía un conflicto eterno ve cierta luz a finales de esa década, por la confluencia de varios factores: un acercamiento de posiciones entre los estados del Magreb; la confianza marroquí que el cansancio de las bases saharauis les haga aceptar un desenlace diferente de la independencia; la asunción de funciones de mediación por parte de la ONU y la OUA; y el cambio del contexto internacional (menos ayudas al Frente Polisario e interés de Occidente por la estabilidad en la región, sobre todo a partir de la atención prestada por EEUU a África ya en los años noventa).

Así se firma en 1991 un plan de paz que prevé la celebración del referéndum para el año siguiente, bajo observación de la MINURSO. Para elaborar el censo, que se convertirá en el principal obstáculo, se parte de la lista de 1974, con la intención de añadir a los familiares directos. Pero la parte marroquí consigue ampliar el criterio, lo que ha obligado a prorrogar el proceso de identificación en varias ocasiones. Rabat defiende que los inmigrantes llegados recientemente son antiguos habitantes de la zona que debieron abandonarla en los años cincuenta. Algunos observadores han criticado que no es la MINURSO, sino los contendientes, quienes distribuyen las hojas de solicitud, dificultando la inclusión de centenares de saharauis que viven en el sector marroquí. Asimismo se denuncia la impotencia de los representantes de la ONU en esta área, donde son frecuentes las violaciones de los derechos humanos. Tras un nuevo bloqueo, la llegada al cargo de secretario general de la ONU de Kofi Annán (en sustitución de Butros Ghali) sirve para espolear a

las partes, gracias en especial a la tarea del enviado especial de Annán, el estadounidense James Baker. Éste será el artífice de los Acuerdos de Houston (septiembre de 1997), que permiten completar un censo de 85.000 personas (a partir de 147.000 candidatos) en 1998.

### Condiciones actuales

Ante el vencimiento de la misión de la ONU (MINURSO) en el Sáhara Occidental, en abril de 2002, y ante la inviabilidad de llevar a cabo un referéndum a causa de los 140.000 recursos contra el censo presentados por Marruecos, el enviado especial, James Baker, ha elaborado alternativas al referéndum. La primera es la concesión de una amplia autonomía a la zona, que permanecería bajo soberanía marroquí. Esta opción, que a medio plazo significaría el control total de Rabat sobre el territorio, es la única aceptada por Marruecos. Sin embargo, la ONU parece inclinarse cada vez más por una opción nueva, la de la partición del Sáhara Occidental. En este caso, Marruecos se quedaría con la parte norte, en la que se encuentra la capital El Aaiún y las minas de fosfato, y el sur se constituiría en un Estado independiente, con Dajla como capital. Los principales fuentes de ingreso de esta parte serían la pesca y posibles yacimientos petrolíferos.

El interés externo para que en Marruecos no se reproduzca la inestabilidad de Argelia (y, en cuanto a España, la voluntad de no reanimar la polémica sobre Ceuta y Melilla ni perjudicar los intereses pesqueros) hace que pocos tengan interés por apoyar las posiciones saharauis. La ONU, sin embargo, ha tomado nuevamente las riendas en sus manos y ha manifestado que, en caso de que no haya acuerdo entre las partes implicadas, es decir, Marruecos, el Frente Polisario y Argelia, se decidirá por una de las tres opciones antes del final de 2002.

Elaboración: Fundació CIDOB para el Observatorio de Crisis del Fórum 2004: <http://observatorio.barcelona2004.org/>