



Anuario Internacional CIDOB 2000 edición 2001

Claves para interpretar la Política Exterior Española y las Relaciones Internacionales en 2000

Seguimiento del espacio mediterráneo

Seguimiento del espacio mediterráneo

I. PROCESO DE BARCELONA

21 de enero

El ministro israelí Simón Peres se reúne con el presidente de la Comisión Europea, Romano Prodi, y con Chris Patten, comisario de Relaciones Exteriores, para abordar la cooperación regional en el marco del partenariado euro mediterráneo y el estado de las negociaciones bilaterales y multilaterales del proceso de paz en Oriente Medio.

22 de enero

Se celebra en Damasco el seminario "Cooperación UE-Siria, Acuerdo de Asociación y Apoyo para la Reforma Económica", organizado conjuntamente por la delegación de la UE en Siria y la Federación Siria de Cámaras de Comercio e Industria, para abordar las reformas económicas en el Mediterráneo, los aspectos sociales de la modernización, y el sector financiero y el marco sirio de negocios.

24-25 de enero

EuroMeSCo (Comisión de Estudios Euromediterráneos), la red de institutos de política exterior de la región euro mediterránea, que funciona como una medida de construcción de la confianza desde 1996, celebra su conferencia y asamblea anual en Ramallah, Palestina, bajo el título "Paz y Transición Política en la región euro mediterránea".

24 de enero

El consejo de ministros de Asuntos Exteriores de la UE decide ultimar el Acuerdo de Asociación con Marruecos, que entrará en vigor el 1 de marzo. El Acuerdo se firmó en 1996, y el proceso de ratificación concluyó en octubre de 1999. Los aspectos más importantes son: diálogo político regular, establecimiento de un área de libre comercio, consolidación de la cooperación económica en todos los campos, cooperación social y cultural, y cooperación financiera bajo el programa MEDA (Ayuda Mediterránea). Para el período 1996-1999, se han asignado 630 millones de euros en diversos programas para el país, 266 de los cuales son para apoyar la transición económica y 364 para el desarrollo socioeconómico.

El Consejo ministerial de Asuntos Generales adopta conclusiones en relación con el proceso de Paz de Oriente Medio, en las que se reitera el apoyo a la Autoridad Nacional Palestina, lamenta del bloqueo de las negociaciones sirio-israelíes e israelí-libanesas y se alienta al Alto Representante de la UE, al Enviado Especial y a la Comisión a continuar las consul-

tas con Estados Unidos sobre la manera en que la UE puede contribuir al proceso de paz.

Yassir Arafat, presidente de la Autoridad Nacional Palestina, se reúne en Bruselas con el presidente de la Comisión Europea, Romano Prodi, y con Chris Patten, comisario de Relaciones Exteriores. En la reunión se aborda la situación de las negociaciones sobre el estatuto final de Gaza y Cisjordania, se revisa la ayuda al desarrollo de la UE para Palestina, y los avances hacia el Estado de derecho en Palestina, especialmente la necesidad de declarar una moratoria de la pena de muerte y la independencia del poder judicial.

1-4 de febrero

Una misión de la Comisión Europea visita Rabat; en el encuentro con el ministro de Privatización, Arched Filali, se debate la aplicación de los 5 millones de euros del programa de asistencia técnica de la UE a Marruecos.

7-8 de febrero

Encuentro en Barcelona de representantes de las Administraciones Públicas de los 12 socios mediterráneos y de ocho países de la UE, donde se intercambian impresiones para crear un programa de formación en la administración pública con una duración de tres años.

9 de febrero

Encuentro de los altos oficiales para cuestiones políticas y de seguridad en Bruselas, donde se examina el borrador de Carta Mediterránea para la Paz y la Estabilidad que será presentado en la IV Conferencia de ministros de asuntos Exteriores.

10 de febrero

Encuentro del Comité Euro mediterráneo, formado por representantes de los 27 países asociados, a los que se ha incorporado Libia como observador.

17-18 de febrero

Se celebra en Marsella la primera conferencia anual de FEMISE (Fórum Euro Mediterráneo de Institutos Económicos), en la que se presenta el trabajo realizado por los 80 institutos de la red, centrado en los temas agrícolas, el flujo de capital, bienes y servicios, el impacto del euro en el Mediterráneo, factores determinantes y formas de pobreza en la región, las repercusiones del proceso de ampliación de la UE, y los efectos de la transición económica sobre las políticas presupuestarias de los socios.

29 de febrero-1 de marzo

Se celebra en Lisboa la Conferencia Euro Mediterránea de Inversiones. En el comunicado final se destacan los siguientes temas: los insuficientes niveles de Inversión Extranjera Directa (IED) en los países mediterráneos; la necesidad de fortalecer la cooperación sur-sur; de profundizar la reforma económica en el sur para llevar a buen término la transición económica, especialmente con respecto a las medidas legislativas y administrativas que puedan animar la IED; y, por último, la necesidad de extender la reforma a la modernización institucional y el buen gobierno.

1 de marzo

Entra en vigor el Acuerdo de Asociación entre la UE y Marruecos.

24-25 de marzo

Se celebra en Bruselas la Conferencia Euro Mediterránea sobre la promoción de la mujer en el desarrollo económico, que reúne a más de 150 representantes de ONG, instituciones, la investigación y el sector privado.

29-30 de marzo

El Parlamento Europeo vota a favor de una resolución que reclama a la Comisión y al Consejo europeos el relanzamiento del partenariado euro-mediterráneo. Esta postura casa con las intenciones del comisario de relaciones exteriores, Chris Patten, de revitalizar el proceso de Barcelona.

3-4 de abril

Se celebra en Marsella un seminario sobre cooperación de aduanas en el Mediterráneo, al que asisten representantes de la administración de aduanas de la UE y de los 12 socios mediterráneos. En las recomendaciones aprobadas se aboga por el desarrollo de los intercambios de información.

4 de abril

Chris Patten visita la capital jordana, Ammán, para firmar cuatro acuerdos financieros por un total de 129 millones de euros que se destinan a la reforma fiscal y al programa de reajuste estructural (80 millones), al programa de modernización industrial de cara a la aplicación del Acuerdo de Asociación entre la UE y Jordania y a la participación del país en la Organización Mundial del Comercio (OMC) (40 millones), a la mejora del sistema de gestión del agua en Ammán (5 millones) y al desarrollo del turismo y los centros culturales (3,9 millones). Con estos acuerdos financieros se alcanza la cantidad de 484 millones de euros, 262 de los cuales provienen de los fondos MEDA y el resto de préstamos a bajo interés del Banco Europeo de Inversión (BEI).

6-7 de abril

El comisario Chris Patten visita Líbano para tratar asuntos relacionados con el Acuerdo de Asociación entre la UE y Líbano, la ayuda para la reconstrucción del país, y las negociaciones israelí-libanesas. Chris Patten firma un acuerdo

financiero sobre ajuste estructural por valor de 50 millones de euros en apoyo a las reformas económicas libanesas.

12 de abril

Encuentro en Bruselas de los altos oficiales en cuestiones políticas y de seguridad sobre la Carta Euro Mediterránea de Paz y Estabilidad.

13 de abril

Encuentro en Bruselas del Comité Euro Mediterráneo para revisar el proceso de Barcelona y los contactos con Libia.

14-17 de abril

Seminario euro mediterráneo para diplomáticos en Malta. Financiado por el programa MEDA y organizado por la Mediterranean Academy of Diplomatic Studies, constituye una forma progresiva de creación de una red de diplomáticos para tratar todos los aspectos del proceso de Barcelona.

27-28 de abril

Se celebra en Lisboa un encuentro de directores generales de industria, previo a la Conferencia de Ministros de Industria que se celebrará en junio en Chipre.

12-13 de mayo

Se celebra en Túnez la cumbre de Federaciones Industriales Euro Mediterráneas, en cooperación con la UNICE (Unión de Confederaciones de Industria y Empresarios de Europa). Los puntos más importantes de la cumbre fueron el proyecto de lanzamiento de una red de negocios (UNIMED) y la decisión de las organizaciones de negocios del sur de crear una organización regional de negocios sur-mediterránea similar a la europea UNICE. Los resultados de la cumbre serán presentados en la Tercera Conferencia Euro Mediterránea de ministros de Industria en junio.

22 de mayo

Chris Patten firma en Bruselas un acuerdo financiero de apoyo al desarrollo del sector privado en Siria, por importe de 12 millones de euros provenientes del programa MEDA, que constituye la continuación del actual proyecto del Centro de Negocios Sirio-Europeo (SEBC). Esta fase, la SEBC II, aspira a aumentar la competitividad del sector de negocios con vistas a la transición siria hacia una economía de mercado.

23 de mayo

Primera reunión en Bruselas del Comité Conjunto para Comercio y Cooperación entre la Comunidad Europea y la Autoridad Palestina. El Comité se establece según el Acuerdo Interino de Asociación para el Comercio y la Cooperación entre la Comunidad y los palestinos que entró en vigor el 1 de julio de 1997.

Junio

La UE pone en marcha el servicio de páginas web sobre el proceso euro mediterráneo y la política hacia Oriente Medio,

que incluye información sobre las relaciones bilaterales y el papel de la UE en el proceso de paz. Este servicio es parte de la política de aumento de visibilidad decidida por Chris Patten, comisario de Relaciones Exteriores. La información se puede obtener en http://europa.eu.int/comm/external_relations/

La Comisión Europea firma la concesión de una ayuda por valor de 400.000 euros a favor del Comité Nacional Jordano para la EXPO 2000 de Hannover, inaugurada el 1 de junio.

1 de junio

Entra en vigor el Acuerdo de Asociación entre la UE e Israel. El acuerdo reemplaza al acuerdo de cooperación de 1975 y establece un diálogo institucional y político regular. También sustituye al Acuerdo Interino de Asociación firmado y aplicado desde 1996, que cubría los asuntos comerciales. El nuevo acuerdo prevé la creación de un Consejo de Asociación a nivel ministerial y de un Comité de Asociación.

7 de junio

Se establece en Bruselas el Fórum Euro Mediterráneo del Agua, como instancia consultiva y de asesoramiento en políticas y estrategias sobre el agua.

8 de junio

La presidencia portuguesa de la UE acoge una sesión plenaria del Comité de Enlace *Ad Hoc* de Ayuda a los Palestinos. Establecido en 1994, este comité realiza el seguimiento de los esfuerzos realizados por los donantes internacionales a raíz de la Declaración de Principios israelí-palestina de 1993. En esta reunión, el Comité aprecia el progreso realizado por la Autoridad Palestina en la reforma económica y fiscal, y en transparencia presupuestaria, así como las mejoras conducentes al Estado de derecho.

13-14 de junio

Segunda reunión en Bruselas de los responsables del Programa de Acción Medio Ambiental (SMAP) a corto y medio plazo, según la declaración de Helsinki adoptada por la Conferencia Ministerial Euro Mediterránea sobre Medio Ambiente, de noviembre de 1997.

10-20 de junio

El Consejo Europeo, reunido en Feira, adopta la "Estrategia común de la Unión Europea hacia el Mediterráneo". Se identifican como áreas de acción e iniciativas específicas el apartado político y de seguridad; la democracia, los Derechos Humanos y el imperio de la ley; la paz en Oriente Medio; el apartado económico y financiero y la sostenibilidad del desarrollo económico; y los asuntos de justicia y asuntos internos. El Consejo enumera como instrumentos de esta estrategia a las instituciones y órganos de la UE, en especial el Consejo, la Comisión, la Secretaría General del Consejo, y el enviado especial para el proceso de paz en Oriente Medio, y se compromete a una mejor coordinación sobre estos temas en las organizaciones internacionales.

21-23 de junio

Conferencia euro mediterránea de ministros de industria en Chipre. En las conclusiones de la misma se señala que la Comisión Europea desarrollará y pondrá en marcha programas regionales de promoción de la inversión; de innovación y calidad, cooperación técnica y tecnológica; y de mejora de las condiciones de comercio e inversión entre los países miembros de la UE y los socios mediterráneos de cara a la aplicación gradual del área de libre comercio.

23 de junio

Segundo encuentro en Bruselas del Comité sobre el Acuerdo de Asociación de la UE con Túnez. En el mismo se revisan las medidas tunecinas de cara a dismantelar sus aranceles. La delegación tunecina informa sobre el impacto fiscal ocasionado por la reducción de ingresos procedentes de los aranceles, y sobre sus efectos en la balanza comercial tunecina. En el terreno agrícola, la delegación tunecina subraya la importancia que tienen las regulaciones para la exportación de aceite de oliva al mercado comunitario sobre la economía, el equilibrio social y la protección medio ambiental. Asimismo, Túnez reclama una atención especial para los nacionales tunecinos con residencia legal en la UE en lo que se refiere a residencia y condiciones de vida y trabajo.

27 de junio

Encuentro en Lisboa del Comité euro mediterráneo y de los altos oficiales encargados de los temas políticos y de seguridad. Se reúnen también los altos oficiales con miembros de la red EuroMeSCo para discutir sobre la Carta de Paz y Estabilidad y sobre las futuras prioridades de la red. EuroMeSCo presenta algunas propuestas de cooperación regional.

29 de junio

Siria y la UE firman la extensión del Centro de Negocios Sirio-Europeo (SEBC II), asignando 12 millones de euros en ayudas. El SEBC colaborará en los próximos cuatro años proporcionando apoyo a negocios individuales o a sectores o subsectores, mediante la formación, misiones de promoción de la exportación, ferias comerciales,... El SEBC II es la primera de una serie de 10 operaciones por valor de 105 millones de euros en ayudas provenientes del programa MEDA I (1995-1999) y que han empezado a aplicarse en el año 2000.

Julio

El programa "Apoyo a la Reforma del Sistema de Seguridad Social" en Túnez recibe el apoyo presupuestario directo del programa MEDA por un valor de 40 millones de euros desembolsados en dos etapas. El objetivo del programa es racionalizar el sistema de seguridad social, para que proporcione un paquete básico de asistencia sanitaria a la población, se mejore la calidad de los servicios y se racionalice el gasto.

5-6 de julio

Se celebra en Marsella el Congreso del Mediterráneo, organizado por esta misma ciudad, Barcelona, Génova y

Lyón en el marco de la Carta en la que las cuatro ciudades se comprometen a reforzar sus vínculos de cooperación con el entorno mediterráneo. El propósito del Congreso es fortalecer el papel de las autoridades locales como actores clave para el desarrollo de la región.

11 de julio

Se celebra en Argel la quinta ronda de negociaciones entre Argelia y la Comisión Europea. Se producen avances importantes respecto a los capítulos político, social y de cooperación económica. Argelia plantea que se realice una referencia más explícita a los problemas de seguridad en el capítulo político y que se alcancen compromisos más específicos en los terrenos de la cooperación económica y la energía. La Comisión se muestra de acuerdo en abrir un debate sobre esos puntos, tomando en consideración el Tratado de Ámsterdam y el partenariado euromediterráneo.

4-5 de septiembre

Una sesión plenaria del Parlamento Europeo debate el Programa MEDA. El Parlamento reclama una actitud más integrada y estratégica y resalta la necesidad de reformas esenciales y procedimientos más simplificados para el reglamento de MEDA II. El Parlamento también llama a la Comisión a acelerar las negociaciones de los Acuerdos de Asociación. Por su parte, el comunicado de la Comisión sobre Oriente Medio resalta que la paz nunca había estado tan cerca, de que sería oportuno posponer la declaración del Estado palestino, de que es posible superar las diferencias entre Siria e Israel, y de que existe la voluntad de ayudar a Líbano por parte de la UE, insistiendo, también, en que la UE proporciona el 50% de la ayuda recibida en el área.

6 de septiembre

La Comisión Europea presentó una larga comunicación al Consejo y al Parlamento que resume el balance del partenariado y contiene propuestas importantes para la mejora del mismo, que se debatirán en la IV Conferencia Euro-Mediterránea a celebrar en Marsella en noviembre de 2000, bajo presidencia francesa. El comunicado recuerda los tres objetivos centrales del partenariado (los tres capítulos de la Declaración de Barcelona), a saber:

La creación de un área de paz y estabilidad basada en principios fundamentales, como el respeto por los Derechos Humanos y la democracia; La creación de un área de prosperidad compartida a través del progresivo establecimiento del libre comercio entre la Unión Europea y sus socios y entre los socios con vistas a la creación de un área euro mediterránea de libre comercio en el año 2010 y; La mejora del entendimiento mutuo entre los pueblos de la región y el desarrollo de una sociedad civil activa.

Los instrumentos para alcanzar estos objetivos han sido los siguientes:

los Acuerdos Bilaterales de Asociación, que incluyen el diálogo político, el establecimiento de libre comercio entre la UE y cada socio y la cooperación, incluyendo la cooperación

financiera; el programa MEDA, que proporciona ayuda financiera para los objetivos fijados en los acuerdos de asociación; el Comité Euromediterráneo, cuyos 27 socios supervisan todos los aspectos del proceso, junto con los encuentros entre los Altos Funcionarios en temas políticos y de seguridad; una futura Carta para la Paz y la Estabilidad, cuyas directrices fueron acordadas en la III Conferencia de Ministros de Exteriores celebrada en Stuttgart en abril de 1999.

La Comisión destaca logros y dificultades del proceso. Entre los logros subraya la creación de un espíritu de partenariado, a pesar de la negativa influencia ejercida por los altibajos del proceso de paz en Oriente Medio, el desarrollo de redes regionales (Cámaras de Comercio, federaciones industriales, redes de institutos de política exterior y de economía), la firma y puesta en marcha de algunos acuerdos de asociación (con Túnez, Marruecos, Israel y la Autoridad Palestina), y el inicio de ambiciosos programas de transición económica en la mayoría de los países socios.

No obstante, entre las dificultades destaca las siguientes:

La evolución del proceso de paz en Oriente Medio ha ralentizado y limitado el proceso de Barcelona, influenciando negativamente las políticas de algunos socios directamente afectados por el proceso de paz;

La negociación y ratificación de los Acuerdos de Asociación ha sido mucho más lenta de lo que se esperaba;

No se ha alcanzado un diálogo serio y franco en temas como los Derechos Humanos, la prevención del terrorismo o la migración. Es más, la política de Derechos Humanos de la Unión Europea ha sido inconsistente y no ha recibido el apoyo de los gobiernos de los países socios;

Algunos socios se han resistido a acelerar el proceso de transición económica y a introducir las reformas necesarias para cumplir las obligaciones contenidas en los Acuerdos de Asociación. En este sentido, la Comisión recuerda que dichos acuerdos no son sustituto de los esfuerzos internos para las reformas; El comercio sur-sur (entre los socios mediterráneos) no se ha reforzado. Los niveles de inversión europeos en la región se mantienen bajos, especialmente si se los compara con la inversión realizada en otras partes del mundo. Ello se debe a la diversidad en las regulaciones internas, a la falta de marco económico y jurídico para hacer negocios y a la resistencia mostrada por las empresas públicas a iniciar su reestructuración;

La aplicación del programa MEDA ha estado mediatizada por procedimientos complejos tanto en la Comisión como en los países socios;

El conocimiento de las oportunidades y beneficios del partenariado es muy insuficiente en el marco de las sociedades, ya que, fundamentalmente, ha sido un proceso desarrollado en el ámbito político.

De una forma más específica, el comunicado de la Comisión revisa y evalúa cada uno de los instrumentos políticos utilizados en estos cinco años:

1) Acuerdos de Asociación: Se manifiesta la necesidad de acelerar su negociación, firma y ratificación. Aparte de los cuatro que ya se han firmado, el acuerdo con Jordania está pendiente de ratificación (un proceso que puede durar más

de cuatro años). Por otro lado se ha concluido la negociación con Egipto en julio de 2000, pero el acuerdo está pendiente de firma, y se ha avanzado poco en los acuerdos con Líbano, Siria y Argelia, aunque la Comisión recomienda acelerar las negociaciones para que se ultimen los acuerdos en junio de 2001 y llama a los países miembros de la UE a acelerar los procesos de ratificación para asegurar que la demora no se prolongue más allá de dos años. Por su parte, la Comisión se compromete a realizar para finales del año 2000 un examen detallado de los pasos a dar para que a la finalización del período transitorio, definido en los acuerdos de asociación, esas etapas sean compatibles con el GATT, especialmente en lo referente a una mayor liberalización en el comercio de productos agrícolas. Precisamente una de las reivindicaciones constantemente esgrimidas por los países socios es que sus productos agrícolas puedan acceder al mercado. Paralelamente, la Comisión propone:

Que soliciten la entrada en la Organización mundial de Comercio antes de finalizar el año 2000 aquellos socios mediterráneos que aún no lo hayan hecho, Que a los cinco años, como máximo, a partir de la firma del acuerdo de asociación con la UE, cada socio deberá firmar acuerdos de libre comercio con todos los otros firmantes de los acuerdos de asociación;

Que se elabore durante el año 2002 un programa y calendario de armonización, y que tal programa, que cubrirá tanto la convergencia con la Unión Europea como la armonización intra-mediterránea, se aplique antes de que finalice el año 2004.

2) El programa MEDA: En lo que respecta a los programas bilaterales, MEDA proporciona asistencia financiera para apoyar la transición económica. Sólo se ha desembolsado el 26% de las cantidades comprometidas. La Comisión propone que los fondos MEDA se vinculen más explícitamente al progreso en la aplicación de los Acuerdos de Asociación. Y que la ubicación de fondos refleje la voluntad de los socios en conseguir los objetivos plasmados en los acuerdos, en especial en lo referente a la aceleración de la reforma económica y en el incremento de su capacidad de presentar proyectos maduros. Sobre la cooperación regional, la Comisión propone utilizar más la naturaleza plurilateral de los programas de cooperación, desarrollando proyectos con un número más pequeño de socios y de estados miembros, así como la introducción de programas nuevos en los siguientes ámbitos: inversión y negocios, medio ambiente, infraestructuras y el impacto social de la transición económica.

3) El diálogo político y la sociedad civil: La Comisión recomienda una aproximación estructural y el apoyo a las ONG, que deberían ser financiadas por los programas MEDA nacionales y por el programa MEDA Democracia; al mismo tiempo se propone profundizar en el diálogo entre los gobiernos a nivel de altos oficiales, para la creación de grupos conjuntos de trabajo sobre Derechos Humanos. Los socios mediterráneos deberían acceder a los instrumentos internacionales relevantes en estos temas, particularmente las convenciones sobre Derechos Humanos.

4) La Carta para la Paz y la Estabilidad: En la IV Conferencia Euro mediterránea se debiera aprobar el texto de la Carta, y su aplicación debiera iniciarse cuando se haya realizado un progreso suficiente en el proceso de paz en Oriente Medio. La Carta debiera ser un compromiso político cuyos objetivos son la prevención de tensiones y crisis y el mantenimiento de la paz y la estabilidad mediante la seguridad cooperativa. No debe suplantarse a la Declaración de Barcelona, sino ser un instrumento para su aplicación. La Carta debería institucionalizar el diálogo político existente y crear mecanismos concretos para afrontar las cuestiones de seguridad y estabilidad que son relevantes en la región. Los encuentros *ad hoc* entre los altos funcionarios debieran convertirse en un fórum institucionalizado y se debieran adoptar mecanismos para acciones operacionales conjuntas sobre terrorismo, prevención de conflictos y gestión de crisis. Las Medidas de Construcción del Partenariado (PBM) debieran aplicarse de una manera flexible, de forma que los socios que lo desearan pudieran avanzar más rápidamente.

5) Acuerdos institucionales: El Comité euro mediterráneo debiera cumplir un papel más estratégico como órgano de coordinación del Proceso de Barcelona; 6) Información y Comunicación: La Comisión preparará un programa diseñado para aumentar el conocimiento del proceso entre los estados miembros y los socios mediterráneos, de cara a mejorar su visibilidad.

De una manera más específica, el documento de la Comisión finaliza con las siguientes recomendaciones:

a) Acuerdos de Asociación: Instar a que Egipto firme el acuerdo y para que Siria, Líbano y Argelia trabajen junto a la UE para acelerar las negociaciones y concluir las en junio de 2001, así como reclamar que los estados miembros aceleren los procesos de ratificación.

b) Comercio: Realizar un examen detallado para finales de 2000 en aquellos países que hayan firmado los acuerdos de asociación de cara a alcanzar una mayor liberalización del comercio recíproco en agricultura, según las previsiones del GATT/OMC.

c) MEDA: La vinculación entre el programa y la aplicación de los acuerdos de asociación será más explícita. También se desarrollará un estudio del impacto de sostenibilidad de la futura área de libre comercio euro mediterránea.

d) Cooperación política y de seguridad: En la IV Conferencia se debiera acordar el texto de la Carta Euro mediterránea para la Paz y la Estabilidad.

e) Se debe fortalecer la cooperación en el respeto a los Derechos Humanos y la democracia, el buen gobierno y el imperio de la ley. La Comisión lo hará mediante una aproximación estructural, y los fondos MEDA debieran depender de los progresos que se realicen a ese nivel.

f) Se debe desarrollar un programa para aumentar la visibilidad y el conocimiento del proceso entre los países participantes en el proceso.

7 de septiembre

El comisario Chris Patten afirma en una conferencia de prensa que el partenariado euro mediterráneo sigue siendo una prioridad fundamental para la UE. Al tiempo que pre-

senta las propuestas de la Comisión Europea para revitalizar el proceso de Barcelona, Patten expresa su deseo de que se establezca un diálogo regular y serio sobre Derechos Humanos entre la UE y sus 12 socios, y recuerda que el presupuesto del programa MEDA representa un 22% del presupuesto de relaciones exteriores de la UE.

12 de septiembre

Se firma en Damasco el acuerdo de asistencia técnica para la segunda fase del Centro de Negocios Sirio-Europeo (SEBC II). El contrato ha sido concedido al consorcio liderado por ÁGORA 2000. Se trata del primer proyecto financiado con fondos MEDA para Siria.

13-16 de septiembre

Se celebra en Rabat la Conferencia Euro Mediterránea de Redes Audiovisuales, uno de los programas de cooperación regional del partenariado.

16 de septiembre

El ministro libanés de Economía y Comercio y el jefe de la delegación de la Comisión Europea en Líbano firman en Beirut el acuerdo de financiación del proyecto EUMEDIS (Sociedad Euromediterránea de la Información) para Líbano, financiado con 178.500 euros. El proyecto regional EUMEDIS, que es parte del programa MEDA y tiene una financiación global de 45 millones de euros, aspira a interconectar vía internet todas las redes de investigación euro mediterráneas y a lanzar proyectos piloto en los sectores prioritarios de intervención.

19 de septiembre

El gobierno sirio firma el Acuerdo Financiero para la creación de un Centro de Modernización Institucional y Sectorial (ISMF). Junto con el Centro de Negocios Euro Sirio, este centro facilitará, en un programa de seis años, la modernización de la economía siria y los servicios del sector público.

20 de septiembre

Reunión en Bruselas de los altos oficiales encargados de los aspectos políticos y de seguridad para discutir la propuesta de Carta Euro Mediterránea de Paz y Estabilidad.

21 de septiembre

Encuentro en Bruselas del Comité Euro Mediterráneo del proceso de Barcelona, en el que la presidencia francesa de la UE presenta el programa de trabajo dirigido a la celebración de la IV Conferencia de ministros de Asuntos Exteriores, a celebrar en Marsella en noviembre.

26 de septiembre

Durante su encuentro en Bruselas, el Comité Mediterráneo emite una opinión favorable a cinco propuestas en Cisjordania y la franja de Gaza (4 millones de euros, para gestión de residuos sólidos), Egipto (dos millones, para investigar enfermedades de los cultivos de patata), Túnez (14,5 millones, para desarrollar sistemas de irrigación de bajo

coste), apoyo técnico a los equipos MEDA (Medateams) en la aplicación de los proyectos (20,5 millones) y un crédito general de 40 millones para decisiones financieras rápidas y flexibles sobre actividades bajo el programa MEDA.

29-30 de septiembre

Se celebra en Beirut la sexta ronda de negociaciones del Acuerdo de Asociación entre la UE y Líbano. Se tratan temas relacionados con el desmantelamiento de los aranceles, las reglas de origen, el comercio de productos agrícolas, los productos industriales y la propiedad intelectual, así como la futura incorporación del país a la OMC. Por parte libanesa, el ministro de Economía y Comercio, Nasser Saidi, resaltó la importancia de la ayuda europea en la reconstrucción del sur de Líbano tras 22 años de ocupación israelí.

2-3 de octubre

Se celebra en Bruselas el cuarto encuentro de expertos gubernamentales en transición económica de cara a la preparación de la Conferencia de Marsella y, en particular, el progreso alcanzado con respecto al área euro mediterránea de libre comercio, el apoyo a la transición económica y la promoción de las inversiones. Representantes de la red FEMISE presentan sus trabajos. El BEI también participa en el evento.

9 de octubre

Se celebra en Luxemburgo el primer Consejo de Asociación desde la entrada en vigor del Acuerdo de Asociación entre la UE y Marruecos. En la reunión se abordan temas relacionados con el proceso de paz en Oriente Medio, la reforma del programa MEDA, la política europea común de defensa, la Unión del Magreb Árabe (UMA) y las relaciones UE-Marruecos.

El Comité de Asuntos Exteriores del Parlamento Europeo revisa la política euro mediterránea de cara a la celebración de la IV Conferencia en Marsella. En la jornada se pone de manifiesto la necesidad de definir con mayor claridad las relaciones entre el proceso de Barcelona y el Proceso de paz de Oriente Medio, que los menguados logros de la paulatina democratización no deben usarse como excusa para reducir los fondos MEDA, y que se deben realizar esfuerzos para superar las diferencias culturales entre los socios.

11-12 de octubre

Se celebra en Ammán el cuarto encuentro del Comité de Directores para crear el MEDSTAT (Programa de Cooperación Estadística entre los Países del Partenariado Euromediterráneo), servicio estadístico euro mediterráneo que armonizará y producirá datos sobre transporte, turismo, migraciones, comercio exterior, medio ambiente, contabilidad nacional y economía.

17 de octubre

Encuentro en Bruselas de los altos oficiales en temas políticos y de seguridad para tratar de la propuesta de Carta para la Paz y la Estabilidad.

18 de octubre

Encuentro en Bruselas del Comité Euro Mediterráneo, previo a la IV Conferencia, para discutir el comunicado de la Comisión sobre la revitalización del proceso de Barcelona.

19 de octubre

Encuentro *ad hoc* en Bruselas entre altos funcionarios sobre temas de terrorismo.

23 de octubre

En su encuentro en Bruselas, el Comité Mediterráneo emite una opinión favorable a dos propuestas de financiación: la primera, para Cisjordania y Gaza, sobre medio ambiente y salubridad en los campos de refugiados, por un valor de 14,5 millones de euros; la segunda, para Turquía, por valor de 150 millones de euros, para un Centro de Ajuste Estructural en apoyo a las reformas económicas de este país, y que está vinculada a las decisiones del Consejo Europeo de Helsinki (en diciembre de 1999), que otorgaban a Turquía la condición de país candidato a la integración en la UE.

2-3 de noviembre

Se celebra en Nápoles la Sexta Cumbre Euro Mediterránea de Consejos Económicos y Sociales e instituciones afines. En la misma se debate sobre la situación de crisis en Oriente Medio, la necesidad de reforzar la dimensión social del Partenariado euro mediterráneo y la integración de los jóvenes y las mujeres en el mercado laboral.

7 de noviembre

En Bruselas, el Comité Mediterráneo emite una opinión favorable a cinco propuestas financieras: las dos primeras para Turquía, para la continuación y ampliación de las becas Jean Monnet, por importe de 10 millones de euros, y para un proyecto de calidad de infraestructuras por 13 millones de euros; la tercera y cuarta propuestas son para Marruecos, para un proyecto de desarrollo rural participativo en Khenifra por valor de 9 millones de euros y para un proyecto de modernización de las jurisdicciones, por importe de 27 millones de euros; el último proyecto es para la segunda fase del Euromed Heritage II, para apoyar el desarrollo de la herencia cultural euro mediterránea, por valor de 30 millones de euros.

14 de noviembre

El Comité Mediterráneo, reunido en Bruselas, aprueba ocho nuevas propuestas de financiación. Tres de ellas son para Argelia (8 millones de euros para la modernización de la policía, 5 millones de euros para apoyar a los medios de comunicación y a los periodistas y 17 millones de euros para los servicios de correos y el desarrollo de la sociedad de la información). Dos programas más son para Marruecos (52 millones de euros para el ajuste estructural del sector financiero y otros 50 millones para la reforma de la asistencia médica); otro para Túnez (40 millones de euros para la reforma de la educación básica); los otros dos proyectos son para el Programa regional Euro mediterráneo sobre Innova-

ción, Tecnología y Empresas (15 millones de euros) y la promoción de instrumentos y mecanismos para el Mercado Euro Mediterráneo (10 millones).

16 de noviembre

Se celebra en Marsella la IV Conferencia Euro mediterránea. La intención francesa de convocar una conferencia a la que asistieran los jefes de Estado se malogra, debido a las circunstancias de crisis por las que atraviesa el proceso de paz en Oriente Medio. En este sentido, las conclusiones formales elaboradas por la presidencia francesa muestran la preocupación por la crisis de Oriente Medio y el apoyo al derecho de los palestinos a disponer de su propio Estado, democrático, viable y pacífico, y se realiza un llamamiento a la Autoridad Palestina a construir progresivamente las instituciones representativas de un Estado de derecho. Siria y Líbano no asistieron a la conferencia.

Las conclusiones formales realizan un balance y orientaciones de futuro en cada uno de los tres capítulos de la Declaración de Barcelona. Respecto al partenariado político y de seguridad, se significa que, pese a las dificultades, se ha conseguido ampliar a temas como el terrorismo, las migraciones y los intercambios humanos. Sobre la Carta para la Paz y la Estabilidad, se destaca que representa una aproximación global a la estabilidad, tomando en consideración las dimensiones políticas, económicas, financieras, culturales, sociales y humanas; un acuerdo marco, de naturaleza evolutiva y jurídicamente no vinculante. Sin embargo, la adopción de la Carta se realizará en razón del contexto político (cuando se ultime el proceso de paz). De cara al futuro, se recomienda proseguir los trabajos en materia de terrorismo e intercambios humanos, que podría ampliarse a la seguridad, el desarme, los procesos de consolidación del Estado de derecho, los Derechos Humanos y los principios democráticos.

Respecto al partenariado económico y comercial, los ministros resaltan el progreso realizado por los países firmantes de los acuerdos de asociación en lo referente a la modernización de su economía y la puesta en marcha de reformas estructurales. Teniendo en cuenta la necesidad de prestar atención al impacto social de la transición, se destaca que aún queda camino por recorrer en el saneamiento de las finanzas públicas, profundización de las reformas en materia presupuestaria y fiscal, reformas del marco político y reglamentario, y suavización de las barreras tarifarias y no tarifarias. Se señala que el nivel de inversiones, en especial de IED (Inversión Extranjera Directa) es insuficiente para sostener el crecimiento y que se ha de reforzar el proceso de integración regional sur-sur. En las orientaciones de futuro, se reafirma el objetivo de creación de una zona de libre cambio para el año 2010 y la necesidad de apertura económica de los socios para favorecer su integración regional y mundial. También, la necesidad de fortalecer el diálogo en asuntos macroeconómicos, reformas estructurales y apertura económica. Los ministros ponen el acento en la importancia del principio de la libre circulación de bienes y servicios, la necesidad de acelerar las reformas en Argelia, Líbano y Siria y la necesidad de adoptar medidas en vistas a

una liberalización de los intercambios agrícolas (en el respeto de los principios de la Declaración de Barcelona y de las reglas de la OMC).

En lo referente al partenariado social, cultural y humano, las orientaciones de futuro destacan la necesidad de tomar en cuenta el impacto social de la transición económica, en especial en la formación, el empleo, la formación continuada y la reforma de los sistemas educativos, la promoción del papel de la mujer, la reforma de los sistemas sociales y la cooperación sanitaria.

Finalmente, respecto a la cooperación financiera los ministros resaltan la complejidad de los procedimientos tanto en la UE como en los socios; en este sentido, se destaca que el programa MEDA debiera acompañar los procesos de asociación y muestran su satisfacción por la significativa cantidad asignada por la UE para el desarrollo del programa MEDA II (5.350 millones de euros para el período 2000-2006, frente a los 3.400 millones del 1995-99) y por la simplificación impulsada por la Comisión de los reglamentos, a fin de reducir y de acelerar los procedimientos para la puesta en marcha de los proyectos, más descentralizados y menos concentrados. También se resalta que el BEI aportará, para el período 2000-2007, 6.400 millones de euros más 1.000 millones más suplementarios, frente a los 4.600 millones del período anterior.

21 de noviembre

Intercambio de cartas en Bruselas para cerrar el acuerdo sobre comercio agrícola entre la UE y Túnez; por el mismo, se mejoran las exportaciones tunecinas de aceite de oliva y, como contrapartida, la Comunidad Europea se beneficiará de concesiones arancelarias para sus exportaciones de cereales y aceite de soja.

6 de diciembre

El Comité Mediterráneo, reunido en Bruselas, informa favorablemente sobre seis proyectos: 20 millones de euros para la rehabilitación de las zonas afectadas por los terremotos y 43,5 millones para el programa de desarrollo regional, ambos en Turquía; 6,3 millones para el programa de la red FEMISE; 1,8 millones para infraestructuras, gestión de recursos naturales, desarrollo del sector privado y fortalecimiento institucional de la Autoridad Nacional Palestina y 90 millones más para aliviar los problemas presupuestarios palestinos provocados por la congelación israelí de la transferencia de impuestos.

Banco Europeo de Inversiones

Enero

El BEI proporciona un préstamo de 30 millones de euros a Líbano para la financiación de la modernización industrial. Con este cuarto préstamo se alcanza la cantidad de 180 millones de euros para proyectos en ese país.

El BEI también aprueba un préstamo de 100 millones de euros a Chipre para la expansión y mejora de la red de autopistas del país.

Febrero

El BEI proporciona un préstamo de 450 millones de euros al gobierno turco para apoyar la rehabilitación y reconstrucción de las regiones devastadas por los terremotos de 1999. El BEI participa en el proyecto de reconstrucción junto con el Banco Mundial y el Banco de Desarrollo del Consejo de Europa.

Mayo

El BEI otorga un paquete de 50 millones de euros en créditos a Túnez para el desarrollo del transporte por ferrocarril y el sector privado. Los créditos forman parte del nuevo mandato para el período 2000-2006. 25 millones se destinan a la construcción de una doble vía entre Túnez y Susa y a la modernización de la red en el área de Susa. Los otros 25 millones se destinan a financiar empresas productivas y de servicios.

El BEI otorga a Jordania un nuevo préstamo de 30 millones de euros en apoyo al sector industrial. La financiación se destina a ampliar la capacidad de producción de fosfatos mediante el desarrollo de la segunda fase de la mina de fosfatos de Eshidiya. Este proyecto está también financiado por el Banco Islámico de Desarrollo.

El BEI concede un préstamo a Jordania por valor de 30 millones de euros para la construcción de una nueva planta de producción de bromo en Safi, junto al Mar Muerto.

Junio

David Levy, ministro israelí de exteriores, y Philippe Maystadt, presidente del BEI, firman un Acuerdo Marco por el que el BEI financiará proyectos en Israel en el período 2000-2006.

El BEI concede un total de 125 millones de euros al gobierno turco, destinados al reemplazo, reconstrucción y rehabilitación de las instalaciones industriales afectadas por los terremotos de 1999.

El BEI concede un nuevo préstamo de 45 millones de euros a Argelia a través del Banco Argelino de Desarrollo para financiar tres secciones de la autopista del sur de Argel, parte del programa "Corredor Este-Oeste" que uniría Argelia con Túnez y Marruecos. La parte argelina integra la infraestructura regional de autopistas de los cinco países de la UMA y contribuye a promover el comercio regional. Desde 1990, la UE ha destinado 151 millones de euros a la red de autopistas argelinas. Desde 1992, el BEI ha prestado mil millones de euros a proyectos en los sectores de energía, transportes y medio ambiente en Argelia.

Julio

El BEI anuncia la concesión de un préstamo de 53 millones de euros a Marruecos, para la construcción y mejora de las carreteras rurales en el norte del país en el período 2000-2004.

Octubre

El BEI concede un préstamo de 15 millones de euros a Jordania destinado a tecnologías de la información para el sector privado.

Noviembre

El BEI concede un préstamo a Turquía de 150 millones de euros para rehabilitación y reconstrucción de las zonas devastadas por los terremotos de 1999.

El BEI concede un crédito a Argelia por valor de 94,5 millones de euros para financiar la autopista este-oeste en el sur de Argel.

El BEI concede dos préstamos por 70 millones de euros a Túnez para la gestión de residuos sólidos y para la mejora de la red de energía eléctrica.

Diciembre

El BEI concede un préstamo de 75 millones de euros a Siria para la expansión y mejora de la red de energía eléctrica.

I. SITUACIÓN DE LA NEGOCIACIÓN DE LOS ACUERDOS DE ASOCIACIÓN

Socio	Fin negociaciones	Firma acuerdo	Entrada en vigor
Túnez	junio 1995	julio 1995	marzo 1998
Israel	septiembre 1995	noviembre 1995	junio 2000
Marruecos	noviembre 1995	febrero 1996	marzo 2000
OLP (ANP)	diciembre 1996	febrero 1997	julio 1997
Jordania	abril 1997	noviembre 1997	-
Egipto	junio 1999	-	-
Líbano	-	-	-
Argelia	-	-	-
Siria	-	-	-

II. COOPERACIÓN FINANCIERA 1995-99

Compromisos CE ayuda Mediterráneo 1995-1999	4.422 millones euros	
MEDA	3.435 millones euros	
Proceso de Paz (ayuda palestinos)	424 millones euros	
Pagos CE ayuda Mediterráneo 1995-1999	1.615 millones euros	(36,5%)
MEDA	890 millones euros	(25,9%)
Proceso de Paz (ayuda palestinos)	256 millones euros	(60,3%)
Total de créditos del BEI al Mediterráneo 1995-99	4.672 millones euros	

III. COMPROMISOS Y PAGOS MEDA Y POR PAÍS (en millones de euros)

País	Compromisos	Pagos	%
Marruecos	656	127	19,35
Argelia	154	30	19,48
Túnez	428	168	39,25
Egipto	686	157	22,9
Jordania	254	108	42,5
Líbano	182	1	0,5
Siria	99	0	0,0
Turquía	375	15	4,0
Gaza/Cisjordania	111	54	48,6
Total parcial	2.945	660	22,41
Regional	480	230	48,0
TOTAL	3.425	890	24,5

IV. ACTIVIDADES APOYADAS POR MEDA I (Programas nacionales)

Ajuste estructural	600 millones euros (20% fondos 1995-99)	Marruecos Argelia Túnez Jordania Líbano
Coop. Económica	1.035 millones euros (30% “)	Marruecos Túnez Jordania Egipto Turquía ANP
Sector social	1.000 millones euros (29% “)	N.d.
Medio ambiente	235 millones euros (7% “)	Marruecos Jordania
Desarrollo rural	155,5 millones euros (4,5 % “)	Marruecos Siria Túnez
TOTAL	3.025 millones euros	

Fuentes del seguimiento del espacio mediterráneo I:

http://europa.eu.int/comm/external_relations/

MEDA Team-Information, European Comisión, External Relations DG, Unit F.1

II. EVOLUCIÓN DE LOS PAÍSES DEL SUR Y DEL ESTE DEL MEDITERRÁNEO

Argelia

La guerra civil siguió marcando la política argelina en el año 2000. Por una parte, el Ejército de Salvación Nacional, brazo armado del FIS (Frente Islámico de Salvación Nacional argelino) anunció en enero su disposición a autodisolverse. Algunos de sus miembros podrían integrarse en las fuerzas armadas, con el fin de combatir el Grupo Islámico Armado (GIA) y Da'wa wal Djihad, otros dos grupos armados aún operativos en el país. Previamente a la disolución del Ejército Islámico de Salvación (EIS), el presidente Buteflika había decretado el perdón a sus miembros. A mediados de mes, miles de soldados y policías paramilitares se desplegaron en el nordeste y sudoeste del país, áreas controladas por los islamistas radicales, preparándose para iniciar nuevos ataques contra esos grupos armados. En octubre se reavivó la violencia y más de cincuenta personas fueron asesinadas, presuntamente a manos del GIA y del Grupo Salafista de la Predicación y el Combate (GSPC). En diciembre, 15 escolares y su profesor fueron asesinados en una escuela de Medea, aparentemente por grupos radicales islámicos.

Por otra parte, a finales de agosto, el presidente Buteflika anunció el nombramiento de Ali Benflis como nuevo primer ministro, en sustitución de Ahmed Benbitour, y la consiguiente reestructuración del gobierno. El nombramiento de Benflis, muy vinculado a Buteflika, fue interpretado como un intento de consolidar la autoridad del presidente frente a las facciones militares.

En primavera, el ex primer ministro Sid Ahmed Ghazali fue elegido presidente del opositor Frente Democrático. Ghazali había sido presidente de Sonatrach, la compañía estatal de petróleo, y también embajador en Francia.

En política exterior, el presidente Buteflika realizó una visita oficial a Francia en el mes de junio con el objetivo de conseguir más ayuda económica de ese país y de la Unión Europea, y el acceso preferente de los productos argelinos a los mercados europeos. Pese a las manifestaciones de Buteflika lamentando no haber llegado a acuerdos importantes, Francia aceptó convertir parte de la deuda externa francesa en inversión, si así lo aceptan los países acreedores del Club de París. Este acuerdo implicaría que el gobierno francés será propietario de parte de las empresas argelinas privatizadas.

En julio, el presidente de gobierno español José María Aznar realizó una visita oficial a Argelia, convirtiéndose en el primer líder europeo que visita el país desde el estallido de la guerra civil en 1992. Con anterioridad a la visita, Aznar anunció que España concedería a Argelia 500 millones de dólares en préstamos.

Chipre

Las Naciones Unidas propiciaron a principios de año una ronda de conversaciones entre los líderes de las dos partes de la isla. En éstas, el gobierno de la autoproclamada República Turca del Norte de Chipre reivindicó el reconocimiento parcial del país, mientras que el gobierno greco-chipriota

mantuvo su posición, que aspira a unificar la isla bajo un solo gobierno. La tercera ronda de conversaciones para la aproximación entre las dos partes, celebrada al mes de agosto bajo mediación de las Naciones Unidas, finalizó sin avances significativos.

Por otra parte, se anunció en enero la futura construcción de una conducción de agua entre Turquía y la zona turco-chipriota, con una capacidad superior a las necesidades actuales de agua de esa parte de la isla. El líder turco-chipriota, Rauf Denktash, ganó por cuarta vez consecutiva las elecciones presidenciales celebradas en la autoproclamada República Turca a mediados de abril.

Egipto

Veinte personas, coptas en su mayoría, fueron asesinadas en el mes de enero en Al Kosheh, un pueblo a 4.540 kilómetros de El Cairo. La Organización Egipcia para los Derechos Humanos (EOHR) dio a conocer en febrero un informe sobre la masacre de coptos en el que se destacaba que las raíces del conflicto en esta región se encuentran en la desigualdad económica entre la mayoría cristiana, con más recursos, y la minoría musulmana, más pobre.

La Asamblea Popular (Parlamento) egipcio aprobó en febrero la extensión del estado de emergencia hasta junio del año 2003. El estado de emergencia fue aprobado a raíz del asesinato del presidente Anwar al-Sadat en el año 1981. Paralelamente, en marzo se anunció la liberación por el gobierno de un número importante de islamistas, militantes de Al-Gama'at al-Islamiyya y de Yihad Islámica. El grupo Gamaat había anunciado en 1999 el inicio de un alto el fuego. El mismo mes, el gobierno aprobó la formación de un nuevo partido político, Partido del Acuerdo Nacional, con el que el número de partidos políticos legales en Egipto es de quince.

En el mes de junio, un tribunal egipcio condenó a prisión a 31 personas, incluyendo cuatro altos cargos del gobernante Partido Nacional Democrático, culpables de mala utilización de dinero público. El Parlamento egipcio ratificó en el mes de julio dos decretos presidenciales que introducían dos enmiendas a la ley electoral referentes al control judicial de los procesos electorales, de acuerdo con la decisión del Tribunal Constitucional de invalidar los resultados de las elecciones de 1990 y 1995, por haber estado supervisadas por funcionarios estatales sin relación con el poder judicial. En el mes de octubre se celebró la primera ronda de las elecciones legislativas para disputar 150 escaños; el Partido Nacional Democrático (gubernamental) consiguió 118 y la participación estimada fue del 50%; tras la segunda ronda, el Partido Nacional Democrático obtuvo finalmente 388 de los 444 escaños en disputa en el Parlamento (otros diez escaños hasta completar los 454 son cubiertos por designación directa del presidente). Los grupos próximos a la Hermandad Musulmana consiguieron un total de 17 escaños.

En otro orden de cosas, el Papa Juan Pablo II visitó Egipto en el mes de febrero; es el primer Papa que visita este país.

Israel

Además de la difícil situación del proceso de paz, la fragilidad del gobierno y los escándalos políticos caracterizaron la política israelí en 2000. Por una parte, los medios de comunicación dieron a conocer que el presidente Ezer Weizman había recibido pagos irregulares y no declarados entre 1988 y 1993 por valor de 450.000 dólares por parte de un hombre de negocios judío francés, Edouard Saroussi. Weizman fue elegido presidente en 1993, pero anteriormente había sido ministro y miembro del Parlamento. Como respuesta a las acusaciones, Weizman declaró que el dinero era un regalo legítimo proveniente de un amigo personal y que lo había utilizado para pagar los gastos médicos de su hijo. A pesar de estas afirmaciones, el fiscal general, Elyakim Rubinstein, ordenó una investigación preliminar y, posteriormente, una investigación criminal para encontrar indicios fundados de la existencia de una relación de negocios entre Weizman y Saroussi. En abril se dieron a conocer los resultados de la investigación: se decidió no procesar a Weizman, pero se le encontró responsable de cometer fraude y abuso de confianza por aceptar dinero y favores por parte de dos hombres de negocios. A finales de mayo, Ezer Weizman dimitió como presidente de Israel. En julio, Moshe Katzav, del Likud, fue elegido presidente de país en detrimento del candidato laborista, Shimon Peres. Este hecho fue interpretado como un signo de la falta de apoyo del Parlamento a las políticas de Ehud Barak.

Paralelamente, el fiscal general ordenó investigar la financiación de cinco partidos políticos, incluidos el Likud y Un Israel, la coalición gobernante liderada por el primer ministro Ehud Barak, acusados de recibir dinero del exterior por medio de organizaciones no lucrativas. En el mes de marzo el ministro de Transportes, Itzhak Mordechai, líder del Partido del Centro, anunció que había solicitado un permiso temporal mientras la policía investigaba las acusaciones de acoso sexual presentadas por una trabajadora del ministerio. En el mes de abril, la policía recomendó el procesamiento del ministro Mordechai por ser sospechoso de asalto sexual contra tres mujeres a lo largo de los últimos ocho años. El fiscal general también ordenó la investigación del rabino Ovadia Yosef, líder espiritual del partido ultra ortodoxo sefardí Shas (Guardianes de la Torah), miembro de la coalición gobernante.

Con un gobierno en estado de crisis, el primer ministro Barak superó con éxito una moción de censura presentada por el Likud, que se oponía a incluir en los libros de texto de literatura unas referencias al poeta nacionalista palestino, Mahmoud Darwish. Aunque el gobierno ganó la votación (48 contra 42 votos) los partidos Shas y Partido Nacional Religioso, miembros de la coalición de gobierno, apoyaron la propuesta del Likud. En el mes de junio, Barak consiguió sostener la coalición gubernamental al retirar su dimisión cuatro ministros del partido Shas a cambio de que el gobierno proporcionara financiación y una mayor autonomía para la red de escuelas de esta organización. Como consecuencia de este acuerdo, el partido liberal Meretz abandonó la coalición gubernamental. En julio, la coalición

se bloqueó de nuevo, después de la dimisión de seis ministros y la retirada del apoyo de tres de los partidos que la integraban: el ultra ortodoxo Shas, el ultra nacionalista Partido Nacional Religioso, y el partido de la minoría rusa, Yisrael Ba'aliya. Las dimisiones fueron una medida de protesta por el rechazo del gobierno a consultar a los partidos sobre la futura cumbre israelí-palestina a celebrar en los Estados Unidos. Eli Yishai, presidente del Shas, acusó a Barak de realizar concesiones unilaterales a los palestinos. El Likud presentó dos mociones de censura en el Parlamento, que ganó el gobierno por sólo dos votos de diferencia. En el mes de agosto, el vice primer ministro y ministro de Asuntos Exteriores, David Levi, dimitió de sus cargos como protesta por las concesiones realizadas por Barak durante la cumbre de Camp David. Levi fue reemplazado por Shlomo Ben-Ami. Finalmente, el día 28 de noviembre, en plena intifada, y después de haber intentado llegar a un acuerdo para la formación de un gobierno de unidad nacional con el Likud, Barak convoca elecciones. El día 9 de diciembre, Barak anunció su dimisión como primer ministro y la convocatoria de elecciones anticipadas a ese cargo para el 6 de febrero de 2001. A las pocas horas, Barak fue elegido candidato por el Partido Laborista. Al parecer, la precipitación en el anuncio se debió a la intención de Barak de impedir que Binyamin Netanyahu, uno de los líderes del Likud y el mejor situado en las encuestas de opinión, pudiera presentarse a las elecciones (éstas se restringen a los miembros del Parlamento, y Netanyahu no lo era), lo que haría que Ariel Sharon, mucho menos popular, resultara el candidato oficial del Likud.

En el mes de febrero, un informe presentado a la Knesset (Parlamento) sobre los métodos de interrogatorio utilizados por el Shin Bet (las fuerzas de seguridad interna) entre 1998 y 1992 informó del uso sistemático de la tortura contra los prisioneros palestinos. En el mismo mes, se desarrolló en la Knesset el primer debate sobre el programa de armas nucleares de Israel, debilitando así la continuada política de ambigüedad del gobierno israelí sobre estos temas. Durante el debate, Issam Makhul, parlamentario del grupo de izquierdas Hadash, declaró que Israel almacena 300 bombas nucleares, desarrolladas con la ayuda del gobierno sudafricano, y que actualmente produce material para la guerra biológica. El Tribunal Supremo israelí, por su parte, sentenció en marzo que el Estado no puede proporcionar tierra a los judíos sobre la base exclusiva de la religión ni bloquear la venta de tierra a ciudadanos árabes. Según abogados que defienden los derechos civiles de los árabes, la decisión significó un paso importante en el camino hacia la igualdad de derechos de los ciudadanos árabes israelíes, un 20% de la población total de este país.

Finalmente, Leah Rabin, viuda del primer ministro Yitzhak Rabin, asesinado en 1995, murió de cáncer en el mes de noviembre. Con su muerte desapareció una de las personas que más había luchado para que los Acuerdos de Oslo de 1993 pudieran constituir la base de una paz negociada entre palestinos y israelíes.

Jordania

El rey Abdullah remodeló el gobierno en el mes de enero. Los nuevos nombramientos fueron resultado de la renovación iniciada por el rey desde su acceso al poder en 1999, a raíz de la muerte de su padre, el rey Hussein. Abdul Raouf Rawabdeh, el primer ministro, prácticamente el único dirigente del período de Hussein que quedaba en el gobierno, fue finalmente cesado en junio. El rey nombró a Alí Abu al-Rageb, parlamentario liberal, nuevo jefe de gobierno, decisión que fue bien acogida por los sectores reformadores y los inversores. Por otra parte, en el mes de febrero unas 6.000 personas se manifestaron en Ammán, la capital del país, para solicitar la revocación del artículo 340 del Código Penal, que contempla penas muy leves contra los hombres que matan a las mujeres por razones "de honor". La manifestación estaba encabezada por el hermanastro del rey Abdullah, el príncipe Alí.

En el mes de mayo, el Tribunal de Seguridad del Estado, militar, juzgó a 28 miembros (13 de ellos *in absentia*) de la organización Al-Qa'idah, asociada a Osama bin Laden, acusados de planear ataques contra objetivos estadounidenses y jordanos.

A finales de septiembre se formó oficialmente un nuevo grupo político, el Frente Democrático Árabe, con el objetivo de desarrollar las instituciones de la sociedad civil jordana y promover la vida política del país.

Líbano

La retirada israelí de Líbano fue el acontecimiento más importante del año 2000. Pese a que a principios de enero Israel y el Ejército del Sur de Líbano, por mediación de Alemania, liberaron a una treintena de prisioneros sospechosos de pertenecer a grupos guerrilleros libaneses, los ataques de Hezbollah contra objetivos israelíes y las subsiguientes represalias militares de Israel prosiguieron desde el comienzo del nuevo año. El día 5 de marzo el gobierno israelí aprobó por unanimidad retirarse de Líbano, con independencia de si se había alcanzado un acuerdo de paz con Siria. El primer ministro libanés, Selim al-Hoss, recibió la noticia favorablemente, mientras que las autoridades sirias demostraron su cautela ante la iniciativa. En el mes de abril, Israel notificó formalmente a las Naciones Unidas sus planes de retirada, anunciando que acogería entre 3.000 y 4.000 miembros de la milicia pro israelí y a sus familiares. El gobierno libanés anunció que permitiría la entrada de una fuerza de mantenimiento de la paz en el sur del país, para ocupar el vacío de poder dejado por los israelíes. Paralelamente, el Tribunal Supremo israelí sentenció que no se podía mantener en calidad de retenidos a ciudadanos libaneses para usarlos como moneda de cambio ante eventuales bajas militares israelíes y, subsecuentemente, ordenó la liberación de 15 libaneses, prisioneros en Israel durante más de una década.

Sorprendentemente, el día 24 de mayo se puso fin a la ocupación israelí de Líbano, mes y medio antes de la fecha prevista. Desde que Israel invadió Líbano en 1978, al menos 900 soldados israelíes han muerto en ese país; desde que inició sus actividades armadas, el grupo Hezbollah ha perdido un mínimo de 1.200 guerrilleros. Por otra parte, son incontables el número de civiles libaneses y palestinos que han resultado muertos en ese período.

Parece que la decisión de abandonar Líbano formaba parte de la estrategia de Barak de llegar a un acuerdo de paz con Siria, cuyas perspectivas habían sido nulas debido a la congelación de las negociaciones con Siria y Líbano. Barak declaró, no obstante, que a partir de la retirada cualquier acto armado contra territorio israelí sería considerado un acto de guerra. Debido a la desorganización, fue imposible realizar una retirada ordenada de las tropas del Ejército del Sur de Líbano (unos 6.500 milicianos) y de sus familias, que, de manera caótica, buscaron refugio en territorio israelí. Otros 1.500 (entre milicianos y civiles) se entregaron a las autoridades libanesas. El general Antoine Lahad, jefe del ESL, dirigió una carta abierta al presidente libanés, Emile Lahoud, solicitando la amnistía para los combatientes pero la petición fue rechazada.

El mismo día de la retirada, al menos 250.000 libaneses entraron en la zona sur del país para celebrar el fin de la ocupación israelí, en compañía de guerrilleros de Hezbollah. Hasan Nasrallah, secretario general de ese grupo, realizó un llamamiento a los religiosos musulmanes y cristianos para trabajar conjuntamente en el futuro y declaró que Hezbollah no tenía intención de usurpar la legitimidad del estado en el sur y el este del país.

En el mes de junio, el secretario general de las Naciones Unidas, Kofi Annán, con el apoyo del Consejo de Seguridad, visitó Líbano con el propósito de verificar la retirada israelí. El primer ministro Selim al-Hoss declaró, por su parte, que el ejército de Israel no se había retirado completamente de Líbano.

Pese a esta discrepancia, a finales de julio un pequeño contingente de fuerzas de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas se desplegó en el área del sur fronteriza con Israel. A principios de agosto, unidades combinadas del ejército libanés y de las Fuerzas de Seguridad Interna se desplegaron en el sur del país; fueron las primeras fuerzas libanesas en el área desde 1975; la vigilancia de la frontera queda reservada, sin embargo, al contingente de las Naciones Unidas. No obstante, y en la medida en que escalaba la nueva intifada palestina, se reprodujeron los enfrentamientos ocasionales en el sur del país entre tropas israelíes y Hezbollah por el control de un área disputada ocupada por Israel en la frontera sirio-libanesa (las granjas de Shebaa).

En política interna, entre agosto y septiembre se celebraron elecciones legislativas en Líbano. Como resultado de las mismas, el 23 de octubre el presidente libanés, Emile Lahoud, nombró primer ministro a Rafiq al-Hariri. El nombramiento fue respaldado por 106 de los 128 miembros de la Asamblea Nacional (legislativo unicameral). En noviembre Hariri superó una moción de censura presentada por los grupos de oposición pro-sirios, tras un debate sobre las críticas expresadas por el primer ministro acerca de la presencia militar siria en Líbano. A principios de diciembre, Siria liberó a 48 prisioneros políticos libaneses, cristianos maronitas en su mayoría. Esta medida se interpretó como un intento de aplacar la creciente importancia de la corriente de opinión anti-siria en la clase política libanesa.

Libia

La normalización de las relaciones exteriores de Libia tras el fin de las sanciones internacionales marcó la actividad exterior del país en 2000. El primer ministro italiano, Massimo d'Alema, visitó Libia en enero, la primera visita de un líder occidental en siete años. De hecho, desde el levantamiento de las sanciones de las Naciones Unidas contra Libia, en abril de 1999, hombres de negocios europeos estudian la posibilidad de integrarse en proyectos en el país. Por otra parte, en octubre el coronel Gadhafi, líder libio, realizó una visita oficial a Jordania, la primera en veinte años, y también a Egipto, Siria y Yemen con la intención de reconstruir las relaciones regionales tras años de aislamiento.

En relación con lo anterior, en febrero, en la audiencia previa al juicio, los dos ex agentes de seguridad libios procesados, Abdel Baset al-Megrahi y Lamin Califa Fhimah, se declararon inocentes del atentado contra un avión de la compañía Pan Am, que se estrelló sobre la localidad inglesa de Lockerbie en 1988 ocasionando la muerte de 270 personas. En el mes de mayo se inició el juicio; los dos acusados son juzgados según la ley escocesa, pero en territorio holandés.

En política interna, el vicepresidente del Congreso General Popular libio (el parlamento), Ahmad Ibrahim, anunció en marzo la abolición de 12 de los comités (ministerios) del órgano y una remodelación del Comité (gobierno) con un nuevo secretario general, Mubarak Abdullah al-Shamikh.

En el mes de septiembre se dio a conocer que entre quince y cincuenta africanos, originarios de Chad y Sudán, habían muerto a manos de las fuerzas de seguridad tras el estallido de disturbios en la ciudad de Az Zawiyah ocasionados por las crecientes tensiones entre libios e inmigrantes sobre las oportunidades de empleo y niveles salariales.

Malta

La futura integración de Malta en la Unión Europea fue uno de los temas centrales de la vida política de este país en el año 2000. En febrero se iniciaron las negociaciones, y el propósito es conseguir el ingreso en la UE y en la Unión Económica y Monetaria (UEM) en 2003. En el contexto regional, Libia y Túnez fueron países de atención prioritaria para Malta; por una parte, el Banco de La Valetta abrió una oficina en Túnez en febrero y en octubre el ministro de exteriores maltés, Joe Borg, se entrevistó en Túnez con su homólogo Habib Ben Yahia para estudiar propuestas de mejora del comercio bilateral; durante la visita se firmaron dos acuerdos que proporcionan la estructura legal para que los inversores de ambos países puedan invertir en las respectivas economías. Por otra parte, el primer ministro maltés, Edward Fenech Adami, realizó una visita oficial a Libia en abril, donde se entrevistó con el líder libio Gadhafi; durante la visita se acordó crear un comité conjunto para analizar las implicaciones de la futura integración maltesa en la UE para las relaciones entre los dos países.

Marruecos

El proceso de reformas en Marruecos tuvo efectos paradójicos en la sociedad y vida política del país. Por una parte, en marzo, unas 50.000 islamistas se manifestaron en Casablanca como protesta por el plan de acción nacional del gobierno para proporcionar mayores derechos a las mujeres. En Rabat, una contramanifestación, favorable a las reformas, reunió a 40.000 personas. El plan gubernamental preveía conceder a las mujeres una cuota del 33% en el parlamento, aumentar hasta los dieciocho años la edad legal para contraer matrimonio (era de catorce hasta el momento), eliminar el preceptivo permiso masculino previo al casamiento, modificar los términos de divorcio (pasar del repudio a un acto con valor jurídico) y prohibir la poligamia.

Por otra parte, el ministerio del Interior anunció en mayo el fin del arresto domiciliario de Abdelsalam Yassine, líder del ilegal grupo islamista Adl Wal Ihsan. Yassine permanecía bajo arresto desde 1989. En el mes de septiembre el primer ministro Abderrahmane el-Yusufi realizó una remodelación del gobierno, que implicó la reducción de las carteras ministeriales y la integración en el mismo de representantes de siete partidos de centroizquierda. En diciembre, el primer ministro ordenó el cierre de tres diarios -*Le Journal*, *Assahifa* y *Demain*- acusados de atacar al ejército y a la monarquía. Al parecer, los tres diarios habían informado de la existencia de un documento que vincularía a Yusufi con el fallido intento de golpe de Estado contra el rey Hassan en 1972.

Respecto a otros temas, el rey Mohamed VI anunció a mediados de agosto el descubrimiento de un importante yacimiento de petróleo y gas en la región de Talsinnt, cerca de la frontera argelina. La empresa nacional de energía -Office National de Recherches et d'Exploitation Petrolieres- y la estadounidense Lone Star Energy, subsidiaria de Skidmore Energy, se han encargado de las prospecciones exploratorias.

En política exterior, en marzo el rey Mohamed VI realizó una visita oficial, la primera que realiza como jefe de Estado, a Francia, durante la que se firmó un acuerdo de reconversión parcial de la deuda y en la que Marruecos expresó su deseo de ser considerado un socio con aspiraciones a la plena integración en la Unión Europea.

Palestina

En el mes de febrero, la OLP (Organización para la Liberación de Palestina) y el Vaticano firmaron un acuerdo por el que se reconoce a la OLP como representante de la Autoridad Nacional Palestina. El Vaticano ratificó su postura respecto a Jerusalén: estatuto internacional que garantice los derechos de cristianos, judíos y musulmanes para acceder a los santos lugares. El acuerdo bilateral afirma que cualquier decisión unilateral de Israel sobre Jerusalén sería moral y legalmente inaceptable. Israel y el Vaticano ya firmaron en 1993 un acuerdo de reconocimiento mutuo. El Papa Juan Pablo II realizó en el mes de marzo una visita apostólica a los territorios autónomos, Jordania e Israel.

Por otra parte, el primer ministro francés, Lionel Jospin, visitó los territorios autónomos palestinos e Israel a media-

dos de febrero. Jospin provocó una ola de protestas en el mundo árabe al declarar, durante la visita, que consideraba a los militantes de Hezbollah terroristas y justificó las incursiones aéreas de castigo de las fuerzas armadas israelíes contra territorio libanés. A los pocos días, el presidente francés, Jacques Chirac, declaró que había llamado la atención a Jospin por lesionar la política de imparcialidad de Francia en Oriente Medio.

En política interior, se agravó la crisis de las instituciones palestinas. Se hizo evidente que el Consejo Legislativo Palestino no dispone de los recursos necesarios para ejercer su función legislativa ni tiene competencias para controlar de manera efectiva al ejecutivo. Un análisis de la situación de los Derechos Humanos evidencia que los servicios de seguridad preventiva palestinos cometen abusos, incluyendo la punición extrajudicial, el rapto de personas de sus casas, arrestos sin garantía, rechazo a la representación legal y uso de tortura, además de recogida ilegal de impuestos y arresto de individuos sospechosos.

Pese a la recuperación económica de 1997-1999, tras la recesión de 1995-1996, la renta per cápita se situó un 10% por debajo de la de 1993, y el desempleo aumentó; en términos absolutos representa un 10,9% de la población activa, pero sólo un 19% de la población total dispone de trabajo. Los donantes internacionales habían desembolsado a finales de 1999 un total equivalente a 2,7 miles de millones de dólares en apoyo del desarrollo socioeconómico de los territorios ocupados (una cantidad baja en comparación al compromiso de aportar 4,1 miles de millones). Una de las razones del declive en las donaciones internacionales fue la mala gestión de los fondos y la corrupción. Tan sólo en 1997, 323 millones de dólares (más de un tercio del presupuesto de la Autoridad Nacional Palestina para ese año) desaparecieron de la Tesorería de la ANP. En ese contexto, son los grupos de base de Hamas y de la Yihad Islámica los que proporcionan servicios sociales básicos a la población, expandiendo paralelamente su influencia en la sociedad palestina.

Sáhara Occidental

El Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas prolongó en el año 2000 la MINURSO (Misión de Naciones Unidas para el Referéndum para el Sáhara Occidental). Entretanto, en marzo, James Baker, representante especial del secretario general de las Naciones Unidas, organizó en Londres las primeras conversaciones directas en los últimos tres años entre Mauritania, Argelia, Marruecos y el Frente Polisario, que finalizaron sin alcanzarse acuerdos para desbloquear la situación. En junio se celebró una segunda ronda de charlas, sin llegar a acuerdos significativos. En julio, el trabajo de las charlas técnicas se paralizó debido al rechazo marroquí a discutir los criterios para identificar a los votantes que puedan participar en el anunciado referéndum sobre la autodeterminación. De nuevo, en octubre, las conversaciones realizadas en Berlín se bloquearon debido al rechazo del Frente Polisario a discutir una propuesta marroquí para conceder al Sáhara occidental el estatuto de provincia autónoma.

Siria

El acontecimiento más importante en la vida política siria fue el fallecimiento del presidente Hafez al-Assad en junio. En los meses precedentes, se produjeron cambios importantes ocasionados por la creciente influencia de Bashar, hijo del presidente. En el mes de febrero, según fuentes sirias, el general Ali Duba fue cesado como jefe de la inteligencia militar, cargo que ocupaba desde 1974. Parece que el cese de Duba fue parte de una campaña de purgas iniciada por Bashar al-Assad. En el mes de marzo, el presidente sirio aceptó la dimisión del primer ministro, Mahmoud Zubi, y encargó a Mohammed Mustafá Mero, gobernador de Alepo, la formación de un nuevo gobierno. Mero es considerado un hombre honesto y buen administrador. No se produjeron cambios en los ministerios clave (Defensa, Asuntos Exteriores e Interior), pero se incorporaron algunos tecnócratas. En mayo, Zubi, que había sido primer ministro entre 1987 y el mes de marzo, se suicidó. Previamente, había sido expulsado del partido Ba'ath acusado de corrupción y de ocasionar perjuicios a la economía nacional.

El día 10 de junio falleció el presidente Hafez al-Assad a los 69 años. Su hijo Bashar, de 34 años, se consolidó como su sucesor en unas horas. Los dirigentes sirios previnieron a Rifaq al-Assad, hermano de Hafez y exiliado en Europa, de intentar asistir al sepelio, al que asistieron altos dignatarios de Jordania, Egipto, Irán, Palestina, Arabia Saudí, Irak, Francia, Rusia, Estados Unidos y la Comisión Europea. La súbita muerte de al-Assad, sin tiempo para realizar el traspaso gradual de poderes a su hijo, ocasionó que la Asamblea Nacional se reuniera en sesión extraordinaria para modificar la Constitución y permitir a un ciudadano menor de 40 años ser elegido presidente. Paralelamente, el Mando Regional (sirio) del Partido Ba'ath nombró formalmente a Bashar candidato a la presidencia y le nombró presidente del partido. El presidente en funciones, el vicepresidente Abdel Halim Khaddam, nombró a Bashar jefe de las Fuerzas Armadas.

Bashar al-Assad fue finalmente elegido presidente del país en un referéndum el 10 de julio. En su discurso ante el Parlamento, al-Assad enfatizó la necesidad de reestructurar la economía del país y mejorar su competitividad, agilizando la burocracia y frenando la corrupción. También declaró que la conclusión de un tratado de paz con Israel era una prioridad, condicionada a la devolución de los Altos del Golán.

Bashar al-Assad realizó su primera visita oficial como presidente a Egipto, donde se entrevistó en octubre con Hosni Mubarak, de cara a coordinar sus posiciones respecto al proceso de paz de Oriente Medio y en especial sobre las negociaciones sirio-israelíes, bloqueadas desde el mes de marzo. En noviembre, para conmemorar el 30 aniversario de la toma del poder por Hafez al-Assad en 1970, el nuevo presidente sirio anunció una amnistía para 600 de los entre 1.000 y 1.500 prisioneros políticos encarcelados en Siria. La medida afecta a unos 100 prisioneros libaneses, 380 miembros de la Hermandad Musulmana, y miembros del Partido de los Trabajadores (Comunista), Frente islámico de Liberación y facciones pro-iraquíes y disidentes del partido Ba'ath.

En diciembre, el presidente Assad aprobó el establecimiento de bancos privados en Siria, legislación sobre la banca privada, la creación de una bolsa de valores y la flotación de la libra siria.

Túnez

Habib Burguiba, líder de la independencia del país y máximo dirigente tunecino entre 1956 y 1987, falleció en el mes de abril a los 96 años. Burguiba permanecía desde su deposición en un semi-estado de arresto domiciliario.

Turquía

La cuestión kurda, el debate sobre el recambio presidencial y las relaciones con Grecia dominaron la vida política turca a lo largo del año. Por una parte, el gobierno turco aceptó en el mes de enero una petición del Tribunal Europeo de Derechos Humanos que solicitaba la suspensión de la ejecución de Abdullah Öcalan, líder del Partido de los Trabajadores del Kurdistan (PKK). Parece que la decisión del gobierno turco se ha de entender en el contexto de las aspiraciones turcas para integrarse en la Unión Europea. En febrero, el consejo presidencial del PKK anunció oficialmente el apoyo a las declaraciones de Öcalan para abandonar la lucha armada. En relación con el cambio de política respecto a los kurdos, en el mes de enero las fuerzas armadas lanzaron una operación contra miembros de Hezbollah, que protagonizaba ataques violentos contra miembros del PKK; pese al desmentido realizado por el presidente Suleymán Demirel, parece que sus actividades habían sido toleradas por las fuerzas de seguridad. En febrero se dieron a conocer vínculos entre el aparato del Estado y el grupo Hezbollah, responsable de la muerte de centenares de simpatizantes del PKK. La evidencia demostró que las armas utilizadas por Hezbollah habían sido importadas por Salih Sarman, gobernador de la provincia de Batman a mediados de la década de los noventa, quien aseguró que había sido autorizado por la entonces primera ministra, Tansu Ciller. Ésta, por su parte, declaró que las directivas habían sido aprobadas por el jefe de las fuerzas armadas y por altos cargos policiales. De manera paralela, en el mes de junio, el parlamento turco aprobó un plan de desarrollo de ocho años, que se centra en la construcción de infraestructuras en la parte oriental del país habitada por población kurda, la restricción del gasto público y la mejora de la situación financiera de la pequeña empresa y los artesanos; ese mismo mes, el legislativo aprobó la construcción de un oleoducto entre Bakú, capital de Azerbaiján y la terminal turca de Ceyhan en la costa mediterránea.

Por otra parte, en el mes de marzo, el gobierno turco fracasó en el intento de conseguir un segundo mandato para el presidente Suleymán Demirel. La constitución turca prevé un único mandato de siete años, pero los líderes de los tres partidos políticos integrados en el gobierno querían que el Parlamento aprobara una enmienda para permitir dos mandatos de cinco años de duración cada uno. En el mes de abril, el Parlamento rechazó por segunda vez la propuesta de enmienda constitucional y, por tanto, el presidente Suleymán

Demirel habría de abandonar el cargo en el mes de mayo. El primer ministro Bulent Ecevit superó la crisis de confianza del parlamento y, finalmente a finales de mes, la coalición gubernamental y los principales partidos de la oposición acordaron proponer a Ahmet Necdet Sezer, presidente del Tribunal Constitucional, como candidato presidencial. Ahmet Necdet Sezer fue elegido presidente en la tercera votación celebrada en el Parlamento turco en mayo. Sezer es un conocido secularista bien visto por los militares; de hecho Sezer es quien decidió ilegalizar al islamista Partido del Bienestar. Sezer también es un hombre de prestigio en Occidente, debido a su apoyo a la libertad de expresión. En su primer discurso en el nuevo cargo, Sezer pidió una relajación de las leyes antiterroristas y de las que limitan la libertad de los partidos políticos, los sindicatos y la prensa y declaró que la política turca de no permitir la enseñanza de la lengua kurda en las escuelas viola los acuerdos internacionales; igualmente, manifestó que era partidario de recortar los poderes presidenciales, ya que exceden las fronteras de una democracia parlamentaria. En el mes de julio, Mesut Yılmaz, líder del Partido de la Madre Patria, absuelto por la Asamblea Nacional de las acusaciones de corrupción y abuso de poder, se incorporó al gobierno como vice primer ministro y responsable de los asuntos con la Unión Europea.

En diciembre, al menos 30 presos y 2 guardias de seguridad murieron durante el asalto de tropas paramilitares a veinte prisiones del país para poner fin a la huelga de hambre que se había mantenido en los dos meses precedentes. La huelga, seguida por cientos de internos, era una medida de protesta contra el plan gubernamental de trasladar a los prisioneros políticos, que vivían en celdas masificadas y dominadas por bandas criminales, a prisiones con celdas individuales. Los internos temían que esta medida les aislaría y les haría más vulnerables a los abusos de los guardias de las nuevas prisiones.

Por otra parte, el 6 de diciembre el Fondo Monetario Internacional anunció una ayuda suplementaria a Turquía por valor de siete mil millones y medio de dólares para reequilibrar las reservas de moneda extranjera, después de que el banco central turco afrontara a finales de noviembre una grave crisis de liquidez. La crisis financiera, que afectó a los tipos de cambio y a la bolsa de valores, parecía ser la consecuencia de una investigación oficial sobre prácticas ilegales de determinados bancos.

Respecto a las relaciones con Grecia, a finales de enero, el ministro de Asuntos exteriores griego visitó el país, en la primera visita oficial desde 1962. Representantes de los dos gobiernos firmaron acuerdos sobre proyectos turísticos, protección medioambiental, inversiones y medidas para combatir el crimen organizado y el terrorismo. También se decidió crear un grupo de trabajo formado por diplomáticos y expertos militares para reducir tensiones en el mar Egeo. Adicionalmente, unidades militares de Grecia y Turquía participaron en un ejercicio de la OTAN en el mes de junio; era la primera vez que militares turcos participan en ejercicios militares en tierra griega.

III. EVOLUCIÓN DEL PROCESO DE PAZ EN ORIENTE MEDIO

El año 2000 ha significado el bloqueo de las conversaciones de paz entre palestinos e israelíes y el subsiguiente estallido de una segunda intifada palestina que ha ocasionado más de 400 muertos (la mayoría palestinos), y miles de heridos.

En referencia a la globalidad del proceso de paz, representantes árabes e israelíes acordaron en febrero reemprender las conversaciones de paz multilaterales en Moscú, después de una interrupción de tres años. La reunión estuvo presidida por Rusia y los Estados Unidos y también asistieron representantes de la Unión Europea, Japón y Canadá. Se acordó proseguir con el trabajo de los cuatro grupos (cooperación económica, agua, refugiados y medio ambiente) y la creación de un quinto sobre control de armamentos. En el mes de marzo, el presidente Clinton anunció una entrevista con su homólogo sirio, al-Assad. El anuncio dio nuevas esperanzas de negociación bilateral sirio-israelí, que se había interrumpido en el mes de enero. No obstante, después de tres horas de conversaciones en Ginebra, no se llegó a ningún progreso significativo.

En el plano bilateral, en enero, los negociadores palestinos e israelíes pusieron un final provisional al bloqueo del proceso de paz, prosiguiendo con la aplicación de los Acuerdos de Sharm el Sheikh de septiembre de 1999. Estos acuerdos significaban la transferencia de un 2% de Cisjordania del área B a la C (control total palestino) y de un 3% del área A a la B (ver cuadros anexos). También se decidió que un 6,1% de tierra pasaría a finales de enero a control palestino. No obstante, el primer ministro israelí anunció que aplazaba este último traspaso por unas semanas. Portavoces del gobierno israelí en las negociaciones declararon que consideraban muy difícil poder alcanzar un acuerdo definitivo sobre el estatuto final y el acuerdo de paz definitivo en la fecha prevista (13 de febrero), debido a la persistencia de las diferencias. En febrero, el presidente palestino, Yassir Arafat, y el primer ministro israelí, Ehud Barak, se entrevistaron en la frontera entre Israel y Gaza, pero las conversaciones fracasaron. Los palestinos declararon posteriormente que les conversaciones estaban en estado de crisis.

En el mes de abril, el primer ministro israelí Barak, se reunió con el presidente estadounidense Bill Clinton y, con posterioridad al encuentro, parece que Barak mencionó a su gobierno la posibilidad de existencia de una entidad palestina en los territorios autónomos; Barak declaró que esta entidad tendría que estar desmilitarizada, que no se correspondería con las fronteras anteriores a 1967 y que los colonos judíos de estas áreas estarían bajo soberanía israelí. Por otra parte, Israel reinició los proyectos de construcción de colonias en los Altos del Golán, contribuyendo con esta medida a mantener las negociaciones sirio-libaneses bloqueadas. Como respuesta, a lo largo del mes de mayo se inició una oleada de violencia, la más dura desde 1996, en Gaza y Cisjordania, provocando la muerte de 7 palestinos y heridas a más de 1.000; aunque la protesta se inició en demanda de liberación

de los prisioneros palestinos y contra Israel, también era una muestra de desilusión respecto a la forma en que el liderazgo palestino conducía el proceso de paz. Paralelamente, después de un fallido encuentro entre Barak y Arafat, se suspendieron las negociaciones sobre el estatuto final y también se aplazó por segunda vez la fecha límite para llegar a un acuerdo global.

En julio el presidente Clinton anunció la celebración de una cumbre israelí-palestina en Camp David (Estados Unidos). Paralelamente, el Consejo Central de la OLP decidió habilitar al ejecutivo de la organización para declarar el estado palestino el día 13 de septiembre. Efectivamente, entre el 11 y el 19 de julio en Camp David, los dos equipos negociadores debatieron los puntos de la agenda: el derecho de retorno de los refugiados palestinos o, en su defecto, el establecimiento de compensaciones económicas; la aplicación de un acuerdo sobre gestión del agua que garantizara un suministro equitativo; el futuro de los colonos israelíes en Gaza y Cisjordania; la delineación de las fronteras definitivas de Palestina; y el estatuto final de Jerusalén. Debido a la falta de acuerdo entre las delegaciones, la cumbre se alargó hasta el 25 de julio, sin llegar, tampoco, a ningún resultado; el principal punto de fricción continuó siendo el estatuto de Jerusalén: los israelíes mantuvieron que es la capital indivisible de su Estado, y los palestinos que la parte oriental sería la capital del suyo. Barak, con el apoyo de los Estados Unidos, acusó a Arafat del fracaso de la cumbre y de falta de voluntad para decidir sobre cuestiones clave respecto al futuro de Jerusalén. Arafat, por su parte, inició una ofensiva diplomática, gracias a la cual consiguió apoyo para la creación de un Estado palestino, con la recomendación de que éste no fuera fruto de una decisión unilateral palestina en el mes de septiembre. Ya en el mes de agosto, el presidente egipcio anunció el aplazamiento de la proclamación del estado palestino y a inicios de septiembre, Yassir Arafat decidió no proclamar el estado palestino en la fecha anunciada. Ello aumentó el sentimiento de frustración de los palestinos e incrementó su alejamiento de la política oficial.

La revuelta palestina estalló finalmente en Gaza y Cisjordania a raíz de la provocativa visita de Ariel Sharon, líder del Likud, a la explanada de las mezquitas, en Jerusalén, el día 28 de septiembre, protegido por más de 1.000 guardias armados. Las manifestaciones se iniciaron al día siguiente, viernes, a la salida de las mezquitas; las fuerzas de seguridad israelí, utilizando desproporcionadamente la fuerza, ocasionaron la muerte de 60 personas, palestinos la mayoría. En pocas horas, la cifra de muertos se elevó rápidamente a más de cien. Los enfrentamientos más duros tuvieron lugar en las ciudades de Gaza, Nablus y Ramallah. Mientras continuaba la escalada de violencia, a primeros de octubre, la secretaria de estado de Estados Unidos, Madeleine Albright, mantuvo conversaciones con Ehud Barak y Yassir Arafat en París, en las que se llegó a un acuerdo informal de alto el fuego. El día 5 de octubre se realizaron movimientos para aplicar el acuerdo: Israel retiró tanques de Cisjordania y Gaza y las autoridades palestinas alejaron a los grupos de jóvenes de las zonas

más problemáticas y cesaron la propaganda contra Israel. Sin embargo, a las pocas horas, las hostilidades se reiniciaron. Barak avisó a Arafat de que las negociaciones de paz se suspenderían si no cesaban los choques violentos. Mientras Arafat y líderes de Oriente Medio urgían por el retorno a la negociación, el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas votó el día 7 de octubre una resolución condenando el uso excesivo de la fuerza por parte de las tropas israelíes contra los palestinos. Estados Unidos se abstuvo, pero no bloqueó la resolución. La crisis se agudizó el día 12, cuando dos soldados israelíes fueron linchados y asesinados mientras permanecían retenidos en una comisaría palestina e Israel lanzó ataques de represalia contra instalaciones de la Autoridad Nacional Palestina en Gaza y Ramallah. Barak declaró que ya no consideraba a Arafat un socio para la paz y que intentaría formar un gobierno nacional de emergencia con el Likud.

La presión internacional de las Naciones Unidas, Estados Unidos, Francia, Egipto, Jordania y Reino Unido forzó la aceptación de un encuentro en Sharm el Sheikh, los días 16 y 17 de octubre; en el mismo, el presidente de los Estados Unidos, Bill Clinton, el secretario general de las Naciones Unidas, Kofi Annán, el secretario general del Consejo Europeo, Javier Solana, el presidente egipcio Mubarak y Abdullah II, rey de Jordania, intentaron persuadir a Yassir Arafat y Ehud Barak de rebajar las tensiones y aceptar una frágil tregua, aprobando la creación de una comisión de investigación, dirigida por los Estados Unidos, encargada de establecer las causas de la violencia. Israel consiguió que no se creara una comisión internacional y Arafat logró la promesa del fin del bloqueo económico israelí de Gaza y Cisjordania. El día 1 de noviembre, Arafat y Simón Peres, ministro israelí de cooperación regional, acordaron respetar el frágil y precario alto el fuego pactado en Sharm el Sheikh; los enfrentamientos, sin embargo, prosiguieron, e Israel decidió de nuevo el bloqueo económico de los territorios autónomos, la prohibición de los movimientos de la población palestina y la paralización de las transferencias de cobro de impuestos de Israel a la Autoridad Nacional Palestina, negándose a negociar. Pese al anuncio, Barak lanzó una oferta de negociación a Arafat el día 30 (dos días después de convo-

car elecciones a primer ministro), presentando una nueva propuesta de paz según la cual se ofrecía más territorio a los palestinos a cambio de posponer las negociaciones sobre Jerusalén, el retorno de los refugiados y el futuro de los asentamientos judíos en Gaza y Cisjordania.

Entretanto los países árabes realizaron señales de apoyo a los palestinos. Los líderes árabes se reunieron en El Cairo los días 21 y 22 de octubre y pactaron un comunicado final moderado que recomendaba enfriar las relaciones de sus miembros con Israel. Como consecuencia, Omán cerró su oficina comercial en Israel, y Túnez y Marruecos sus secciones de intereses. En el mes de noviembre, Qatar cerró la oficina comercial y Egipto llamó a consultas a su embajador.

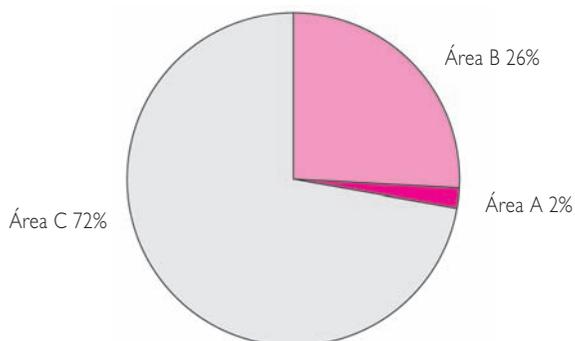
El 14 de diciembre, Arafat abrió una nueva ronda de negociaciones con Shlomo Ben Ami, ministro israelí de Exteriores, para intentar solucionar la crisis, condición necesaria para una victoria de Barak en las elecciones de febrero de 2001. A los pocos días, el presidente estadounidense Bill Clinton presentó a ambas partes una propuesta de plan para un acuerdo final. Según parece, esa propuesta prevé la creación de un estado palestino en el 94% de Cisjordania y la totalidad de la franja de Gaza; Israel mantendría el control de los asentamientos adyacentes a las fronteras de 1967; el resto de colonos podrían elegir entre regresar a Israel o permanecer bajo soberanía palestina. Los palestinos tendrían la soberanía de los barrios árabes de Jerusalén oriental, y alguna forma de soberanía sobre Haram-al-Sharif (el Monte del Templo); se permitiría el retorno de una pequeña parte (sin determinar) de los más de tres millones y medio de refugiados palestinos. Arafat y Barak expresaron su intención de estudiar la propuesta estadounidense.

En pleno desarrollo de esta segunda intifada que ya había ocasionado más de 300 muertos y miles de heridos, el 11 de diciembre llegó a la región la comisión investigadora liderada por el senador estadounidense George Mitchell para entrevistarse con Yassir Arafat y con Ehud Barak. El compromiso entraña que los resultados de la encuesta se basen únicamente en evidencias escritas y en una visita de sólo tres días, lo cual disminuyó los reparos israelíes, pero incrementó los recelos palestinos respecto a la objetividad de los resultados de la misma.

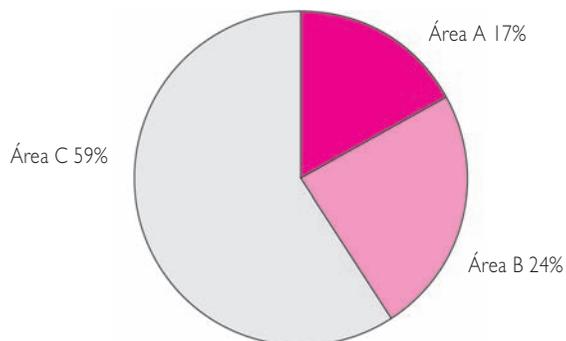
EVOLUCIÓN DE LA NEGOCIACIÓN TERRITORIAL ENTRE ISRAEL Y PALESTINA

- Área A = control total palestino
- Área B = control administrativo palestino y control de seguridad israelí
- Área C = control total israelí

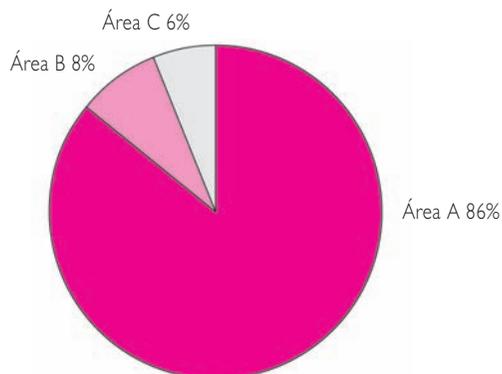
Oslo II (1995-96)



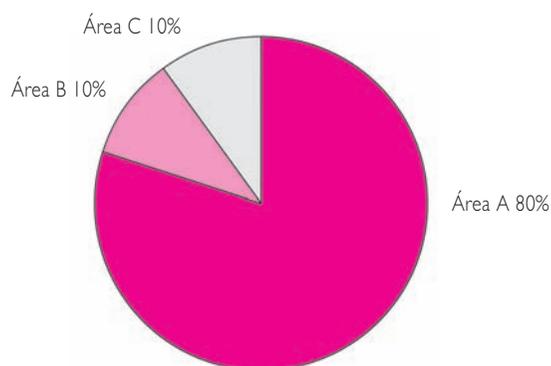
Wye River Memorandum, Fase III (enero 1999)



Propuesta Clinton (diciembre 2000)



Propuesta Israel (diciembre 2000)



Fuentes del seguimiento del espacio mediterráneo 2 y 3:

"Briefing note on the Middle East Peace Process", European Parliament, Directorate General for Research, Division for International and Constitutional Affairs, 17 Agosto de 2000.

"Briefing note on the Political and Economic Situation of Palestine and EU-Palestine Relations", European Parliament, Directorate General for Research, Division for International and Constitutional Affairs, 30 de agosto de 2000.

Declaración de la Unión Europea sobre la situación en Oriente Medio, de 20 de noviembre de 2000.

Mahdi Abdul HADI, "Awakening Sleeping Horses and what lies ahead", PASSIA; noviembre 2000.

Keesing's Record of World Events, 2000

The Economist

The Foundation for Middle East Peace <http://www.fmep.org>