

Societat, espai i organització territorial en la realitat d'avui

per Lluís CASASSAS i SIMÓ

L'estudi de les estructures espacials porta a la constatació de l'existència d'unes unitats territorials de grandària diversa. Cal acabar amb la confusió conceptual que no permet distingir clarament entre l'esfera de l'administració local i la de l'administració perifèrica, ni entre la grandària dels àmbits territorials on actua la primera (àmbits petits a escala del ciutadà i de la seva vida diària), i la segona (àmbits més grans on siguin predominants els factors d'homogeneïtat i d'eficàcia).

Cal pensar que, avui, eficàcia vol dir, junt a assegurar els rendiments òptims dels serveis, trobar canals de participació dels ciutadans, de control de la despesa i de l'actuació dels organismes públics.

Sembla que es pot assegurar que les comarques que s'institucionalitzaren el 1987 són massa petites (en extensió, població i potència econòmica) per esdevenir agents de l'actuació perifèrica, però que són massa grans per a l'actuació de l'administració local. Cal, doncs, crear uns ens intermedis que permetin la gestió desconcentrada i descentralitzada de les competències de la Generalitat. Serien les entitats territorials que es podrien anomenar regions, vegueries, demarcacions, departaments, etc.

Aquestes regions són fruit de decisions polítiques que obeeixen a consideracions de conveniència. Per tant, no són reflex de realitats físiques o socials, sinó de l'expressió d'un equilibri de poder determinat, en un moment concret i en un context precís.

Arreu, aquestes entitats s'organitzen al voltant de ciutats que actuen com a centres de decisió i d'organització, centres que s'han consolidat al llarg de la història, principalment en les darreres dècades, quan s'ha produït l'explosió urbana.

Els ens intermedis han de poder complir unes funcions administratives. Per això no és lògic pensar en atribuir-los-hi funcions polítiques de decisió. Han d'ésser els instru-

ments per dur a terme i per realitzar la descentralització i la desconcentració de la gestió dels afers públics i per ajudar al procés de devolució als ciutadans del ple ús de la sobirania total.

Per delimitar les noves regions intermèdies caldria estudiar els factors físics, els condicionants històrics, els volums demogràfics, l'accessibilitat, la contigüitat, etc. S'han de valorar les experiències alienes i s'ha d'escoltar, fins on sigui possible, el parer i la voluntat dels ciutadans.



El professor Lluís Casassas durant la seva intervenció del dia 21 d'abril, a la sessió tercera

Société, espace et organisation territoriale dans la réalité d'aujourd'hui

par Lluís CASASSAS

L'étude des structures spatiales nous porte à constater l'existence d'unités territoriales de grandeur diverse. Il faut terminer avec la confusion conceptuelle qui nous empêche de distinguer clairement entre la sphère de l'administration locale (petits milieux à échelle du citoyen et de sa vie quotidienne), de celles où actue l'administration périphérique (unités plus grandes où prédominent les facteurs d'homogénéité et d'efficacité).

Il faut penser qu'aujourd'hui, l'efficacité veut dire, non seulement assurer le parfait rendement des services, mais aussi trouver les voies de participation des citoyens et aussi le contrôle de la dépense et du comportement des organismes publiques.

Il semble qu'on peut assurer que les comarques, qui furent institutionnalisées en 1987, sont trop petites (en extension, en population et en puissance économique) pour devenir des agents du rôle périphérique, mais elles sont trop grandes pour le rôle de l'administration locale. Il s'agit, donc, de créer des organismes intermédiaires qui permettent une gestion déconcentrée et décentralisée des compétences de la Generalitat. Ce serait l'organisme territorial qui pourrait être appelé région, viguerie, démarcation, département, etc.

Ces régions sont le fruit de décisions politiques qui obéissent à des considérations de convenances. Par conséquent, elles ne traduisent aucune réalité ni physique, ni sociale, mais l'expression d'un déséquilibre de pouvoir déterminé à un moment concret et dans un contexte précis.

Ces organismes s'organisent partout, autour des villes, lesquelles ont un rôle de centres de décision et d'organisation; centres qui se sont formés le long de l'histoire, principalement dans ces dernières décennies quand s'est produit l'explosion urbaine.

Les organismes intermédiaires doivent pouvoir accomplir des fonctions administratives. C'est pourquoi il n'est pas logique de leur attribuer des fonctions politiques de décision. Les dits organismes doivent être l'instrument pour porter à terme et pour réaliser la décentralisation et la déconcentration de la gestion des affaires publiques et pour aider le processus de rétablissement du plein usage de la souveraineté totale aux citoyens.

Pour délimiter les nouvelles régions intermédiaires il faudrait étudier les facteurs physiques, les conditionnements historiques, les volumes démographiques, l'accessibilité, la contiguïté, etc. Il faut évaluer les expériences d'autrui et écouter jusqu'où cela soit possible, l'opinion et la volonté des citoyens.

Després, el coordinador concedí l'ús de la paraula al professor Roger Brunet qui parlà dels fonaments territorials de l'Administració.