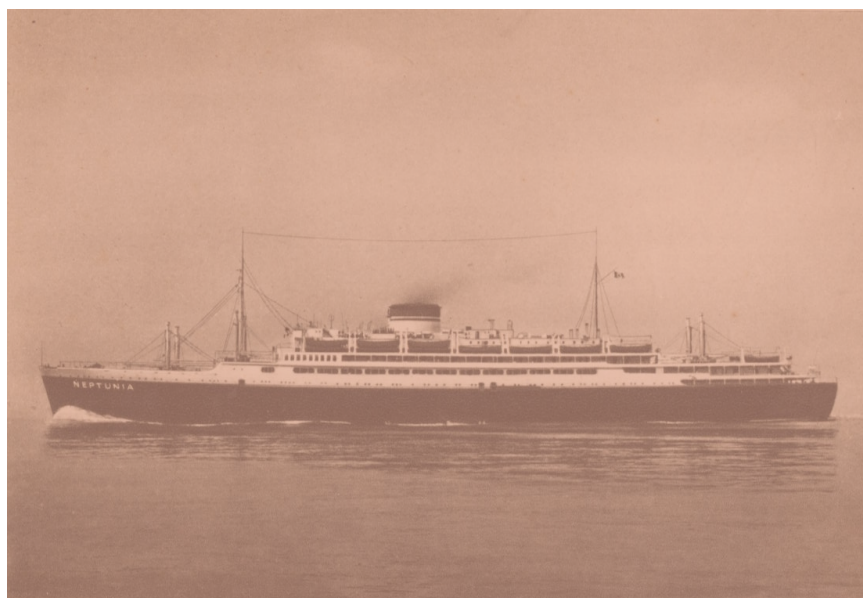


# PAIX ET SÉCURITÉ INTERNATIONALES



08

2020



JOURNAL OF INTERNATIONAL LAW  
AND INTERNATIONAL RELATIONS



ISSN 2341-0868

DOI: [http://dx.doi.org/10.25267/Paix\\_secur\\_int.2020.18](http://dx.doi.org/10.25267/Paix_secur_int.2020.18)

**Citation:** CÓZAR MURILLO, B.: “MARRERO ROCHA, I., Soldados del terrorismo global. Los nuevos combatientes extranjeros, Ed. Tecnos, Madrid, 2020, 216 pp.”, *Paix et Sécurité Internationales*, num. 8, 2020, pp. 587-595.

**MARRERO ROCHA, I.,** *Soldados del terrorismo global. Los nuevos combatientes extranjeros*, Ed. Tecnos, Madrid, 2020, 216 pp.

The phenomenon of terrorism has been felt on European soil, particularly in the past decade, but even so there continues to be a widespread lack of knowledge about this issue. This is a changing phenomenon that is transforming and evolving, requiring society to transform itself in order to combat it. This is not a subject whose conceptualisation and characterisation are a sign of simplicity, but rather the opposite, of complexity. This is furthermore accentuated if we attempt to analyse specific issues that involve plunging into international terrorism, which has become global terrorism.

The monograph presented by Inmaculada Marrero Rocha, Associate Professor (Profesora Titular) of Public International Law and International Relations at the University of Granada, is entitled *Soldados del terrorismo global. Los nuevos combatientes extranjeros*. Through this investigation, as the author herself points out, she gives expression to the results of the work carried out under the auspices of the research project financed by the Spanish Ministry of Economy and Competitiveness (Ministerio de Economía y Competencia) and the European Regional Development Fund (MINECO/FEDER) entitled “Combatientes extranjeros y seguridad europea: parámetros psicosociales de la radicalización (DER2015-6387-R)”.

Through the eight chapters that make up this monograph, the current nature of *foreign fighters* and their impact on international relations processes is approached from a theoretical and practical viewpoint through a multidisciplinary approach. All this, with the focus on a specific geographical area: the European Union.

The first of these chapters is intended as an introduction to the subject to situate the reader and advance the thread that will follow the work throughout the succession of the different epigraphs.

Having already introduced the figure of the *foreign fighter*, this allows the author to address it in depth in the second chapter. To this end, she makes a distinction that will be key and should be kept in mind throughout the study: “*classic*” *foreign fighters* vs. *other foreign fighters*. She sets out in detail the defining features of both types of foreign combatants, presented as “the heroes” and “the villains”, respectively, in order to be able to talk later about their evolution through figures and specific examples from 2011; the year in which the Syrian conflict began and which the author takes as a key reference point throughout the work.

The evolution of foreign combatants is followed by two sections of a markedly specific nature. On the one hand, it addresses the question of the recruitment of foreign terrorist fighters in order to be able to differentiate between classical and Jihadist foreign fighters, and, on the other, the life cycle of foreign combatants through three routes.

Section 2.6. under the title of *Las mujeres combatientes extranjeras* (Foreign women fighters) is particularly relevant, as the author explains the unprecedented role of those women who joined the Islamic State in Syria and compares it to the role of those women who are part of extreme right-wing movements. Among the numerous conclusions she offers on the subject, the one referring to the position of women in the conflict, which is conditioned by the neo-Salafist ideology that assigns them the role of mothers and wives, as well as a residual place in the command structure and in combat strategies and actions, stands out. Likewise, following Bjorgum’s postulates, she exposes a question that we consider crucial. It is striking that Western women who come from families where there is an atmosphere of relative stability and equality decide to leave both their families and their country to become part of the misogynist society promoted by the Islamic State.

This Chapter II ends with an explanation of the phenomenon of violent radicalisation, proposing its definition and emphasising key ideas that the reader should consider, such as that the phenomenon of radicalisation should not be violent in itself, nor should it lead to the commission of actions of an illegal or immoral nature. Its postulate is complemented by the introduction at this point of research developed in behavioural and social psychology.

In Chapter III Professor Marrero analyses the evolution from international terrorism to global terrorism and then identifies the conditions in which foreign

fighters became *villains*. She furthermore stresses the virtual space enjoyed by terrorist organisations such as the Islamic State and al-Qaeda, which sets them apart from other terrorist organisations and it is precisely this factor that enables them to articulate themselves as a global movement.

Chapter IV deals with the relationship between foreign fighters and armed conflict and its impact on armed conflict. Along with this issue, it also addresses the relations that they maintain with other non-state actors in armed conflicts. The author thus introduces the elements of organised crime to explain the link between terrorists and criminals.

Chapters V, VI and VII are dedicated to the European context. Chapter five examines the dimension that foreign fighters from the European Union have acquired and assesses the danger they represent for the Member States in the special case of returnees who could attract future combatants and urban Jihadists. It places special emphasis on the terrorist attacks in Paris on 13 November 2015 and in Brussels on 22 March 2016, which marked a turning point in the consideration of foreign combatants from potential to real danger.

In chapter VI the author discusses, on the one hand, the law applicable to foreign fighters during their participation in the armed conflict and, on the other hand, the responses offered by the United Nations Security Council and the European Union. In particular, she develops a critical analysis of the content of Security Council Resolution 2178 (2014) to weigh up its possible collision with the norms of international law. It then goes on to focus on the EU and its Member States to show that they have begun to address the phenomenon of radicalisation through preventive policies together with measures aimed at the rehabilitation and reintegration into their societies of individuals who have been active as foreign fighters and who hold European nationality or residence.

In Chapter VII, under the title *Desradicalización, desvinculación e integración de los combatientes extranjeros de la Unión Europea* (De-radicalisation, disengagement and integration of foreign fighters in the European Union), Professor Marrero presents how the European Union has contributed to the fight against radicalisation in the territory of its Member States and what the most significant actions of these Member States in this field are.

A key aspect that the author highlights is identified with the assertion that the EU's approach to the phenomenon of violent radicalisation is a highly

“securitised” perspective. This vision, as the author rightly points out, is based on political-strategic instruments that the Member States have used to draw up their own policies and mechanisms of action.

Furthermore, it emphasises something that should not be lost sight of when dealing with issues related to terrorism: the EU competence in this area is subsidiary according to article 4 of the Treaty on the Functioning of the European Union (TFEU). It highlights the creation of the *EU Radicalisation Awareness Network* (RAN). Regarding the individual Member States in terms of their national policies against violent radicalisation, it should be noted that action has not been very homogeneous. On this basis, a difference is made between states that have chosen to include prevention and reintegration measures in their anti-radicalisation strategies (Belgium, Denmark, Germany, the Netherlands and the United Kingdom) and those that continue to rely on administrative and criminal measures (Spain and France). All this is followed by a presentation of some of the different models and strategies adopted by some of these states in particular, but without losing sight of the difficulty of defining key concepts such as radicalisation, de-radicalisation or prevention of de-radicalisation.

The last chapter of this monograph, Chapter VIII, is devoted to presenting a case study: Spain. It examines the political-legal measures being taken to prevent radicalisation and manage returning combatants. In this sense, it is pertinent to highlight in particular the exhaustive analysis that Professor Marrero carries out of the latest updates of the Criminal Code to adapt to the transformations of the terrorist phenomenon and of the Spanish strategy against violent radicalisation.

To conclude, this monograph makes a major contribution to understanding and clarifying the phenomenon of global terrorism in general and the figure of foreign fighters in particular. Professor Marrero’s high research qualifications are demonstrated by the presentation of the postulates in a brilliantly argued way through an extensive bibliography. All this through a strongly marked thread that allows the reader a total understanding of an extremely complex subject. Likewise, it is important to highlight the author’s commitment to attract the reader and awaken his or her curiosity through the continuous presentation of practical examples, as well as the desire to go deeper into a

subject that in the globalised world we live in must be studied, understood and analysed.

**MARRERO ROCHA, I.,** *Soldados del terrorismo global. Los nuevos combatientes extranjeros*, Ed. Tecnos, Madrid, 2020, 216 pp.

El fenómeno del terrorismo se ha podido sentir en suelo europeo con una gran incidencia sobre todo en la última década en la Unión Europea, pero, aun así, sigue existiendo un gran desconocimiento a nivel generalizado de esta materia. Un fenómeno cambiante que se transforma y evoluciona ocasionando que la sociedad tenga que transformarse, a su vez, para poder combatirlo. No se trata de una materia cuya conceptualización y caracterización sean muestra de sencillez, sino más bien lo contrario, de complejidad. Esto, además, se acentúa si se tratan de analizar cuestiones particulares que entrañen sumergirse en el terrorismo internacional que ha pasado a ser terrorismo global.

Ante nosotros se nos presenta la obra de la Profesora Inmaculada Marrero, Profesora Titular de Derecho Internacional Público y Relaciones Internacionales de la Universidad de Granada, titulada *Soldados del terrorismo global. Los nuevos combatientes extranjeros*. A través de esta monografía, como señala la propia autora, viene a plasmar los resultados del trabajo desarrollado al amparo del proyecto de investigación financiado por el Ministerio de Economía y Competitividad Español y por el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (MINECO/FEDER) que lleva por título «Combatientes extranjeros y seguridad europea: parámetros psicosociales de la radicalización (DER2015-6387-R)».

A través de los ocho Capítulos que componen esta monografía, se plantea desde una visión teórico-práctica la naturaleza actual de los combatientes extranjeros y su incidencia en los procesos de las relaciones internacionales a través de un enfoque multidisciplinar. Todo ello, con el foco de atención situado en un área geográfica concreta: la Unión Europea.

El primero de estos Capítulos se plantea como una introducción a la materia para situar al lector y adelantar el hilo conductor que seguirá la obra a lo largo de la sucesión de los distintos epígrafes.

Al haber introducido ya la figura del *combatiente extranjero*, esto le permite a la autora abordarla en profundidad en el segundo Capítulo. Con este objetivo, realiza una distinción que será clave y que deberá tenerse presente a lo largo de toda la lectura del estudio: *combatientes extranjeros «clásicos»* vs. *otros combatientes extranjeros*. Expone de forma pormenorizada los rasgos definitorios de ambas modalidades de combatientes extranjeros, presentadas como «los héroes» y «los villanos», respectivamente, para poder hablar posteriormente de su evolución a través de cifras y ejemplos concretos que abarcan desde el año 2011; año en el que comienza el conflicto sirio y que la autora toma como punto de referencia clave a lo largo de toda la obra.

A la evolución de los combatientes extranjeros le siguen dos apartados de un marcado carácter específico. Por un lado, aborda la cuestión relativa al reclutamiento de los combatientes terroristas extranjeros para ser capaces de diferenciar entre combatientes extranjeros clásicos y yihadistas, y, por otro, el ciclo vital de los combatientes extranjeros a través de tres itinerarios.

Especial relevancia reviste el apartado 2.6. bajo el título *Las mujeres combatientes extranjeras* ya que la autora expone la asunción del rol sin precedentes de aquellas mujeres que se unieron al Estado Islámico en Siria y lo compara con el rol de aquellas mujeres que militan en movimientos de extrema derecha. Entre las numerosas conclusiones que ofrece en la materia destaca aquella referida a la posición de las mujeres en el conflicto y que está condicionada por la ideología neosalafista que les adjudica el rol de madres y esposas, así como un lugar residual en el cuadro de mando y en las estrategias y acciones de combate. Igualmente, siguiendo los postulados de Bjorgum, expone una cuestión que consideramos crucial. Llama la atención que mujeres occidentales que provienen de familias en las que existe un ambiente de relativa estabilidad e igualdad deciden dejar tanto a sus familias como a su país para pasar a formar parte de la sociedad misógina que promueve el Estado Islámico.

Este Capítulo II finaliza con la exposición del fenómeno de la radicalización violenta planteando su definición y enfatizando en ideas clave en las que el lector debería detenerse como que el fenómeno de la radicalización no debe ser en sí mismo violento ni conllevar la comisión de acciones de carácter ilegal o

inmoral. Su postulado se ve complementado con la introducción en este punto de investigaciones desarrolladas en el área de la psicología del comportamiento y de la psicología social.

En el Capítulo III la Profesora Marrero analiza la evolución de terrorismo internacional a terrorismo global para, a continuación, identificar las condiciones en las que los combatientes extranjeros llegaron a convertirse en *villanos*. Además, le da un papel destacado al espacio virtual del que gozan organizaciones terroristas como el Estado Islámico o Al-Qaeda que marca la diferencia con otras organizaciones terroristas y es precisamente este factor el que las capacita para articularse como un movimiento global.

En el Capítulo IV se aborda la relación entre los combatientes extranjeros y los conflictos armados, así como su incidencia en los mismos. Junto con esta cuestión, se abordan además las relaciones que éstos mantienen con otros actores no estatales en los conflictos armados. De esta forma, la autora introduce los elementos del crimen organizado para poder explicar el nexo existente entre terroristas y criminales.

Los Capítulos V, VI y VII están dedicados al contexto europeo. En el capítulo quinto se examina la dimensión que han adquirido los combatientes extranjeros de la Unión Europea y se evalúa el peligro que representan para los Estados miembros en el caso especial de los retornados podrían captar a futuros combatientes y yihadistas urbanos. Destaca especialmente los atentados terroristas de París de 13 de noviembre de 2015 y los de Bruselas de 22 de marzo de 2016 que marcaron un antes y un después en la consideración de los combatientes extranjeros de peligro potencial a peligro real.

En el capítulo VI la autora aborda, por un lado, el derecho aplicable a los combatientes extranjeros durante su participación en el conflicto armado y, por otro, las respuestas ofrecidas por el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y la Unión Europea. En particular, desarrolla un análisis crítico del contenido de la Resolución 2178 (2014) del Consejo de Seguridad para ponderar su posible colisión con las normas de derecho internacional. Con posterioridad, retoma el hilo conductor para volver a centrarse en el ámbito de la UE y de sus Estados miembros para poner de manifiesto que han empezado a abordar el fenómeno de la radicalización mediante políticas preventivas junto con medidas destinadas a la rehabilitación y reinserción en sus sociedades de



individuos que han desarrollado actividades como combatientes extranjeros y que ostentaban una nacionalidad o residencia europea.

En el Capítulo VII, bajo el título *Desradicalización, desvinculación e integración de los combatientes extranjeros de la Unión Europea*, la Profesora Marrero presenta de qué manera la Unión Europea ha contribuido a la lucha contra la radicalización en el territorio de sus Estados miembros y qué características presentan las actuaciones más significativas de éstos en este ámbito.

Un aspecto clave que la autora pone de manifiesto se identifica con la afirmación de que la aproximación de la UE al fenómeno de la radicalización violenta se erige como una perspectiva muy «securitizada». Esta visión, como acertadamente señala la autora, se basa en instrumentos políticos-estratégicos que los Estados miembros han empleado para elaborar sus propias políticas y mecanismos de actuación.

Además, incide en algo que no debe perderse de vista al abordar cuestiones relacionadas con el terrorismo: las competencias comunitarias en esta materia son subsidiarias *ex* artículo 4 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea. Destaca la creación de la Red de la UE para la Sensibilización frente a la Radicalización (*Radicalisation Awareness Network*, RAN). En lo que se refiere a los Estados miembros individualmente considerados en cuanto a sus políticas nacionales contra la radicalización violenta destaca que la actuación no ha sido muy homogénea. Con base en esto, diferencia entre Estados que han optado por incluir en sus estrategias contra la radicalización medidas de prevención y reinserción (Bélgica, Dinamarca, Alemania, Países Bajos y Reino Unido), y aquellos que siguen apoyándose en medidas administrativas y penales (España y Francia). Todo ello para posteriormente exponer algunos de los diferentes modelos y estrategias adoptados en particular por algunos de estos Estados, pero sin perder de vista la dificultad que entraña la propia definición de conceptos clave como radicalización, desradicalización o prevención de la desradicalización.

El último Capítulo de la presente monografía, el VIII, se dedica a presentar un estudio de caso: el español. En él se examinan las medidas político-legales que se están adoptando en materia de prevención de la radicalización y gestión de los combatientes retornados. En este sentido, resulta pertinente destacar en especial el análisis exhaustivo que la Profesora Marrero realiza de las últimas

actualizaciones del Código Penal para acomodarse a las transformaciones del fenómeno terrorista y de la estrategia española contra la radicalización violenta.

En definitiva, esta monografía supone una gran aportación para la comprensión y clarificación del fenómeno del terrorismo global en general, y de la figura de los combatientes extranjeros en particular. La alta cualificación investigadora de la Profesora Marrero queda demostrada a través de la exposición de los postulados de una forma brillante argumentados a través de una extensísima bibliografía. Todo ello a través un hilo conductor fuertemente marcado que permiten al lector una comprensión total de una materia sumamente compleja. Igualmente, resulta importante destacar el empeño de la autora para atraer al lector y despertar en él la curiosidad a través de la exposición continua de ejemplos prácticos, así como las ganas de profundizar en una materia que en el mundo globalizado que vivimos debe ser estudiada, comprendida y analizada.

**Beatriz Cózar Murillo**

*Universidad de Cádiz*

# PAIX ET SÉCURITÉ INTERNATIONALES

08  
2020

JOURNAL OF INTERNATIONAL LAW AND INTERNATIONAL RELATIONS

SOMMAIRE / Janvier -Décembre 2020 / N° 8

## IN MEMORIAM

Alejandro DEL VALLE GÁLVEZ

In Memoriam Gil Carlos Rodríguez Iglesias, Former President of the European Court of Justice. A Biographical Note (1946-2019)

## ÉDITORIAL

Ricardo ARREDONDO

The Age of Disorder: Global Governance in COVID Times

## ÉTUDES

Teresa FAJARDO DEL CASTILLO

The Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration: a Soft Law Instrument for Management of Migration Respecting Human Rights

Ángel RODRIGO HERNÁNDEZ

Between Grotius and the *pro communitate* Principle: The Limits to the Principle of Freedom of the Seas in the Age of Marine Global Commons

Miguel A. ACOSTA SÁNCHEZ

An Analysis of Integrated Management of the External Borders of the European Union

María AVELLO MARTÍNEZ

Human Rights and Gender Aspects in United Nations Peacekeeping Operations Mandates: How did they sneak in?

Nora SEDIKKI

Répenser la responsabilité en affaires dans un monde globalisé

Jorge URBANEJA

The European Union-Turkey Cooperation on Migration matters: Towards a Review of the Migratory Statement of 18 march 2016

Michel REMI NJIKI

Le statut juridique des étrangers dans l'Union européenne: Le cas des ressortissants camerounais

Anass GOUYEZ

Les défis sécuritaires de la région sud-ouest de la méditerranée : vers une vision globale et intégrée

## NOTES

Najib BA MOHAMED

Exigences de la sécurité sanitaire, crise du multilatéralisme et implications géopolitiques

Joan David JANER TORRENS

Migrant Search and Rescue Operations in the Mediterranean by Humanitarian Organizations: Migrant Smuggling or Humanitarian Assistance?

Helena TORROJA MATEU

Reflections on the 'Statement on the Lack of Foundation on International Law of the Independence Referendum that Has Been Convened in Catalonia' on the occasion of its third anniversary

Jorge QUINDIMIL

Technology Transfer, International Law And Protection of Marine Biodiversity Beyond National Jurisdiction: Key Issues for a New International Agreement

Taoufik EL MARRAKCHI

Les enjeux stratégiques actuels de la Russie en Méditerranée: analyse rétrospective et prospective

María Esther JORDANA SANTIAGO

The European Union Fight against Trafficking of Human Beings: Challenges of the Victim's Statute

## AGORA

Antonio LAZARI

Las redes y el *écart*: reflexiones al margen de la lectura de «El Estado de derecho y la Unión Europea»

Juan Domingo TORREJÓN RODRÍGUEZ – Lorena CALVO MARISCAL

Presentation of Research Results: R&D Project 2015-2019 "Spain, Security and European External Borders in the Strait of Gibraltar Area" (DER2015-68147-R)

## BIBLIOGRAPHIE CRITIQUE

## TABLEAU D'ÉQUIVALENCE DES POSTES UNIVERSITAIRES

