

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»



РОССИЙСКОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ: ТРИБУНА МОЛОДОГО УЧЁНОГО

Выпуск 18

*Посвящается 140-летию
Томского государственного университета и
120-летию юридического образования в Сибири*

Томск
Издательский Дом Томского государственного университета
2018

праву исключительно административного характера¹. В частности, авторы предлагают изъять из Земельного кодекса РФ нормы о праве собственности на землю.

Разработанные гражданским правом меры возможного поведения не эффективны для публичных целей. В частности, институт собственности для распространения действия на землю потребовал принятия специальной главы, полный объем возможностей, предоставляемый данным вещным правом, породил бы противоречие смыслу регулирования. Так, правомочие распоряжения дает возможность собственнику уничтожить принадлежащую ему вещь, правомочие пользования позволяет использовать вещь нерационально либо не использовать вообще. Применительно к земле данное правомочие существенно ограничено требованиями использования земельных участков по назначению. Неиспользование земельного участка по целевому назначению влечет принудительное изъятие земельного участка. Данные положения противоречат последовательному развитию вещных прав.

Совокупность всех значений земли требует особого регулирования, сочетающего частный интерес и публичное значение земельного ресурса. Игнорирование принципа баланса публичных и частных интересов приводит к тому, что базовые потребности регулирования земельных отношений существенно искажают гражданско-правовые категории, излишне усложняя правовое регулирование.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЕМ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Г.К. Испирян, студент ЮИ ТГУ

Научный руководитель – канд. юрид. наук, доцент В.Г. Мельникова

Обращение с ядерными материалами требует строгой системы учета и контроля их накопления, хранения, перемещения и иного использования. Важность такого контроля определяется в первую очередь ядерной и радиационной опасностью данных материалов, а также их высокой стоимостью².

Государство обеспечивает экологическую безопасность, благополучие и здоровье населения путем применения ответственности за нарушение стандартов, несоблюдение требований использования атомной энергии. Обеспечение экологической безопасности проявляется на предварительном этапе, оно заключается в защите на стадии нарушения нормативов, стандартизации, является неким щитом от реальных угроз, которые могут произойти в результате

¹ Жариков Ю.Г. Нормы гражданского права в сфере земельных отношений // Журнал российского права. 2011. № 11. С. 36–37.

² Беденко С.В., Шаманин И.В. Надзор и контроль в сфере безопасности. Учет и контроль делящихся материалов. М. : Юрайт, 2018. С. 5.

нарушений правил использования атомной энергии, защищая здоровье и благополучие населения и окружающей среды, создавая дополнительную оболочку безопасности, порядка и рационального использования атомной энергии.

Государство обеспечивает безопасность посредством ряда организационных мер, а также юридической ответственности.

Одной из обеспечительных мер нераспространения ядерных материалов является обязательность учета ядерных материалов и контроля, в который входит контроль персонала, наблюдение за использованием и хранением ядерных материалов, сохранение и подтверждение информации о ядерных материалах. В случае неисполнения правил КоАП РФ предусматривает в качестве наказания привлечение к административной ответственности, с наложением в качестве наказания штрафа.

Задачей и целью государства является реализация непрерывного и полного контроля над ядерными материалами с целью обеспечения невозможности передачи, хранения, использования ядерных материалов иным лицам. Немаловажным является факт, что государство не допускает нарушений требований лицензии отдельных видов деятельности. Деятельностью, требующей лицензии, с помощью которой государство обеспечивает экологическую безопасность, является деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению опасных отходов (перечень установлен в ст. 4.1 ФЗ «Об отходах производства и потребления» № 89, а также в ч. 3 ст. 2 ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116; деятельность в области использования атомной энергии и эксплуатация химических производственных факторов, перечень данных видов установлен в ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» №-99).

Статья 9.1 КоАП РФ закрепляет ответственность за нарушение требований безопасности или условий лицензирования на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов. Строгие условия, требования, предъявляемые для получения лицензии, обуславливаются необходимостью обеспечения соответствия качеству, безопасности. Лицензирующие органы осуществляют контроль над данными видами деятельности. Неисполнение требования лицензии, требований органов государственной власти, технических регламентов, законодательства влечет привлечение к административной ответственности.

Большую роль играют комиссии Ростехнадзора, в результате проверок которых юридические лица на основании судебного решения признаются виновными в неисполнении требований лицензии, в эксплуатации неисправных технических средств, в результате которых создаются реальная угроза жизни и здоровью и возможность причинения существенного вреда.

Можно сделать вывод, что эффективное обеспечение экологической безопасности возможно только при сочетании мер юридической ответственности с мерами организационно-правового характера.