

# Info Note

## Prioridades, Roles y Guías para el Desarrollo de Políticas en Seguridad Agroalimentaria Sostenible y Resiliente ante el Cambio Climático en Guatemala, El Salvador y Honduras

Armando Martínez Valle, Alden J. Jirón

ENERO 2021

### Mensajes Claves

- El Marco de las políticas regionales está bastante completo pero cada país se adapta al mismo de acuerdo a sus propias capacidades y necesidades, es necesario procurar una unificación operativa y lograr más efectividad en el uso de los escasos recursos disponibles.
- Los gobiernos centrales son los agentes de mayor influencia en la región, pero requieren de inversión en fortalecimiento, así como adoptar prácticas de gobernanza que den continuidad y estabilidad a los esfuerzos en materia de Cambio Climático (CC) y Seguridad Alimentaria Nutricional (SAN) así como conservación del capital humano.
- Es requerido invertir también en aquellos agentes valorados como poco influyentes como los productores, academia y ONG nacionales.
- El CIAT cuenta con una cartera de servicios que podría optimizar la implementación de la **Estrategia Agricultura Sostenible Adaptada al clima para la región del Sistema de la Integración Centroamericana (2018 - 2019) EASAC**, tanto en el nivel regional como nacional.
- Desarrollos tecnológicos del CIAT podrían empujar a un nivel masivo el acceso a información y asistencia técnica a productores, con alertas climatológicas, estudios dirigidos y una información completa para toma de decisiones oportunas y efectivas. Estos desarrollos podrían fortalecer las capacidades de las alcaldías, en la atención directa de sus territorios.

Una Agricultura Sostenible que brinde Seguridad Alimentaria y Nutricional

A nivel mundial las pérdidas asociadas a fenómenos climáticos han incrementado significativamente en los últimos 30 años, las inundaciones, ciclones, climas

extremos, sequías y tormentas invernales son las principales causas de pérdidas económicas debido a desastres naturales, con excepción de terremotos, como se ve en la Figura 1. En el 2019 sólo 30.6% de las pérdidas estaba asegurada, los efectos del cambio climático son claramente evidentes. (AON, 2020).

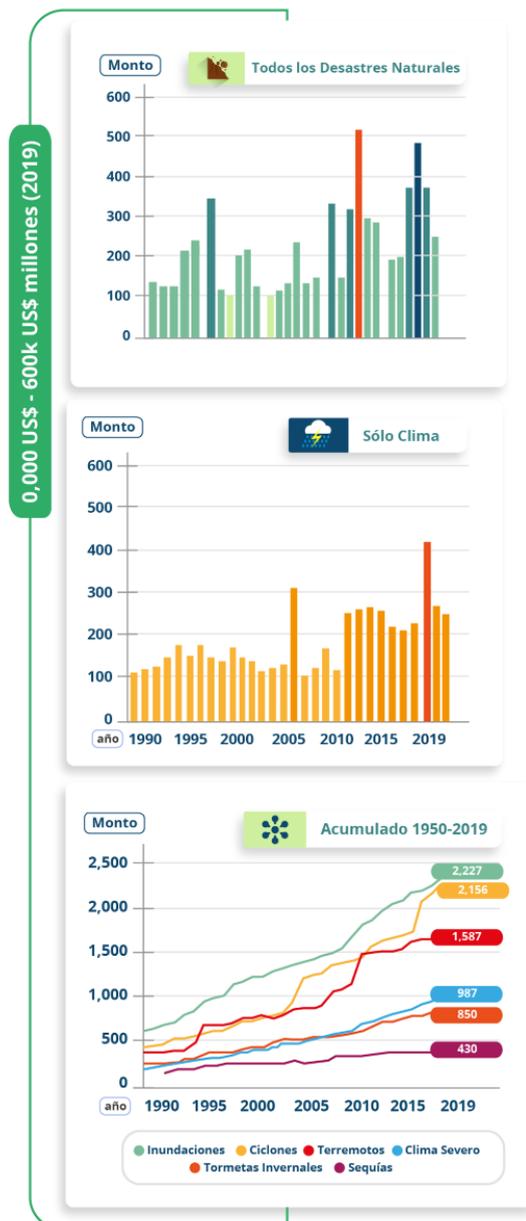


Figura 1. Pérdidas Económicas Asociadas al Clima. Fuente: AON, 2020.

El tema de adaptación y mitigación de los efectos del Cambio Climático (CC) se ha unido íntegramente a los esfuerzos de muchos años de promover seguridad alimentaria y nutricional (SAN) a las poblaciones de la región centroamericana, en el concepto de Agricultura Sostenible Adaptada al Clima (ASAC). El más reciente esfuerzo de integración es la Estrategia Agricultura Sostenible Adaptada al Clima para la Región del SICA (EASAC) 2018-2030. El Sistema de Integración Centroamericana integra a los países del istmo de Centroamérica (SICA) y República Dominicana. La EASAC persigue incrementar la producción y productividad de los sistemas agroalimentarios de manera sostenible e inclusive, mientras se reducen las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI); así como aumentar la capacidad de adaptación de las poblaciones rurales para fortalecer su resiliencia y reducir su vulnerabilidad ante los fenómenos climáticos adversos. Implementar la EASAC es complejo, al integrar aspectos ambientales, sociales, económicos, culturales y tecnológicos que deben contemplarse y equilibrarse para alcanzar los objetivos propuestos.

La EASAC no contiene globalmente a otras Políticas y Estrategias regionales y nacionales en curso, sino que las complementa y fortalece en sus líneas estratégicas y alcances. En el caso salvadoreño, distinto de Guatemala y Honduras, el gobierno actual definió una Política Nacional Agropecuaria (PNA) 2019-2024, que aborda CC en su Eje 2 y la SAN en su Eje 3 en términos generales, por lo cual los temas deben ser abordados en los Planes Operativos Anuales de las instituciones de gobierno durante los cinco años contemplados (MAG, 2019).

La región del SICA es muy vulnerable al CC, la temporada de huracanes del 2020 demostró ello con una dureza inesperada. El Programa Mundial de Alimentos indica que para septiembre había 2.2 millones de personas en Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua con un grado severo de inseguridad alimentaria, un 57.1% más que en el 2019 (FAO-WFP, 2020). La Red Global contra Crisis Alimentarias, a la cual pertenece el SICA, indica que los países del triángulo norte (Guatemala, El Salvador, Honduras) sumaban para el mismo mes 4.6 millones de personas en riesgo alimentario en plena pandemia COVID-19, un 13.6% de su población total (GNAFC, 2020), esa era la situación antes del paso de los huracanes ETA y IOTA en Noviembre pasado. Es de esperar que la actividad agropecuaria y las economías nacionales hayan sido duramente golpeadas por las afectaciones climáticas. Considerando que 33.3% de su población trabaja en la agricultura familiar, genera un rango de empleo de 15-40% y aporta un 20% al Producto Interno Bruto (PIB) centroamericano (CAC, 2017).

En términos de emisión de gases de efecto invernadero (GEI) la región no es muy importante, ni tampoco su sector agrícola, sin embargo, la emisión ha mostrado crecimiento en las últimas décadas, datos existentes muestran que las emisiones promedio provenientes de la agricultura en los ocho países del SICA han incrementado, sin que con ello alcancen el 1% del total de emisiones mundiales.

Los incrementos de las emisiones agrícolas son resultado de la fermentación entérica, el manejo del estiércol, la expansión del área agrícola, incremento en el cultivo de arroz y la práctica cultural de quema de residuos agrícolas. Otra razón importante en el aumento de emisiones es la deforestación y degradación forestal, con un aspecto crítico que es la degradación de los suelos (CAC, 2017).

- Los países del SICA son considerados víctimas tempranas del cambio climático. Lo cual conduce a dar un sentido de urgencia a los procesos de adaptación sostenibles e inclusivos de la agricultura, para crear capacidades y aumentar la resiliencia, al tiempo que implementan de manera efectiva estrategias de reducción de riesgos de desastres. Los países son dependientes del consumo de maíz, frijol y arroz, en caso de no tomar medidas de adaptación, los rendimientos del maíz podrían bajar hasta un 35% a nivel regional para finales del siglo. En lo que respecta al frijol, se estima que para el 2100, a nivel regional, la productividad física media habría disminuido en un 43% en ausencia de medidas de adaptación. En tanto, el cultivo del arroz sería severamente afectado en Nicaragua a corto plazo y en Belice, El Salvador y Honduras a mediados de siglo; se espera una reducción de rendimientos de hasta un 50% (CAC, 2017).
- Los objetivos de este resumen son analizar el marco de políticas sectoriales vigente que estén orientadas al fortalecimiento y desarrollo de la ASAC y determinar los roles de los principales agentes, valorando los puntos de entrada o acceso a estos agentes. Para este fin se ha realizado revisión bibliográfica de documentos en los tres países y entrevistas a socios claves.

## Marco de Políticas CC y SAN

Enfocados en los temas de CC y SAN, el marco de políticas de la región cuenta con 7 instrumentos (3 Políticas, 5 Estrategias, 1 Plan en ejecución); a nivel de países Guatemala, El Salvador y Honduras suman 33 instrumentos legales (7 Leyes/Reglamento/Decreto, 13 Políticas, 13 Estrategias). Cada país adopta instrumentos de acuerdo a sus estilos de gobierno, en Honduras hay más Leyes y Estrategias que Políticas; en El Salvador no hay Ley directa, usan más las Estrategias y sólo tienen dos Políticas en uso; en Guatemala utilizan más las Políticas, seguido de las Leyes y tienen menos Estrategias. (Ver Cuadro 1)

La evolución de los marcos de políticas en CC ha venido en retraso de algunos años con respecto a los acuerdos logrados en las Conferencias de las Partes (COP). El tema de SAN tiene más antigüedad en ser abordado en la región. Los tres países analizados son signatarios de las Cumbres y Acuerdos internacionales en CC y SAN, por ello es posible que los marcos nacionales no integren totalmente lo acordado en las Conferencias, pero están implementando de manera parcial dentro de sus competencias, utilizando sus instrumentos nacionales.

Marco de Políticas en Cambio Climático y Seguridad Alimentaria Nutricional						
TIPO	INSTRUMENTO	COBERTURA	SIGLAS	EMISIÓN	INICIO	FINAL
Estrategia	Estrategia Regional Agroambiental y de Salud.	SICA	ERAS	2009	2009	2024
Política	Política Centroamericana de gestión integral de riesgo de desastres	SICA	PCGIR	2010	2010	2017
Estrategia	Estrategia Centroamericana de Desarrollo Territorial	SICA	ECADERT	2010	2010	2030
Política	Política Regional del Desarrollo de la Fruticultura	SICA	PRO-FRUT	2010	2011	2024
Estrategia	Estrategia Regional de Cambio Climático Actualizada	SICA	ERCC	2010	2010	2030
Política	Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Centroamérica y República Dominicana	SICA	POLSAN	2010	2011	2024
Plan	Plan de Acción Estratégico para fortalecer la conservación y el uso de recursos Fitogénicos Mesoamericanos para la adaptación de la Agricultura al cambio climático	SICA	PAEM	2013	2014	2024
Estrategia	Estrategia Ambiental Marco	SICA	ERAM	2014	2015	2020
Estrategia	Estrategia Agricultura sostenible Adaptada al clima para la región del SICA	SICA	EASAC	2018	2018	2030
Política	Política de Desarrollo Social y Población	Guatemala	PDSP	2001	2001	N/A
Ley	Ley del sistema nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional	Guatemala	LSINASAN	2005	2005	N/A
Política	Política Nacional de seguridad Alimentaria y Nutricional	Guatemala	POSAN	2005	2005	N/A
Reglamento	Reglamento del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional	Guatemala	RSINASAN	2006	2006	N/A
Política	Pólítica de Conservación, Protección y Mejoramiento del Ambiente y los recursos naturales	Guatemala	PCMARN	2007	2007	N/A
Política	Política Nacional de Desarrollo Rural Integral	Guatemala	PNDRI	2008	2008	N/A
Política	Política Agropecuaria	Guatemala	PAG	2008	2008	N/A
Política	Política Nacional para la Reducción del Riesgo a los Desastres en Guatemala	Guatemala	PNRRDG	2009	2009	N/A
Política	Política Nacional de Cambio Climático	Guatemala	PNCC	2009	2009	N/A
Política	Política Ganadera Bovina Nacional	Guatemala	PGBN	2012	2012	2016
Pacto	Pacto Hambre Cero	Guatemala	PHC	2012	2012	2016
Ley	Ley Marco para regular la reducción de la Vulnerabilidad, la Adaptación ante los Efectos del cambio climático y la mitigación de Gases de Efecto Invernadero	Guatemala	LMCC	2013	2013	N/A
Estrategia	Estrategia Nacional de Gobernanza en Seguridad Alimentaria y Nutricional	Guatemala	ENGSAN	2016	2016	2020
Estrategia	Estrategia Nacional para la Prevención de la Desnutrición Crónica	Guatemala	ENPDC	2016	2016	2020
Política	Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional	El Salvador	PNSAN	2011	2011	2015
Política	Política Nacional del Medio Ambiente	El Salvador	PNMA	2012	2012	N/A
Estrategia	Estrategia Nacional del Medio Ambiente	El Salvador	ENMA	2012	2012	N/A
Estrategia	Estrategia Ambiental de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático del Sector Agropecuario, Forestal y Acuicola	El Salvador	EAAMCC	2012	2012	N/A
Estrategia	Estrategia Nacional de Cambio Climático	El Salvador	ENCC	2013	2013	N/A
Estrategia	Estrategia Nacional de Biodiversidad	El Salvador	ENB	2013	2013	N/A
Estrategia	Estrategia Nacional de Saneamiento Ambiental	El Salvador	ENSA	2013	2013	N/A
Estrategia	Estrategia de Familias Sostenibles	El Salvador	EFS	2017	2017	N/A
Política	Política Nacional Agropecuaria	El Salvador	PNA	2019	2019	2024
Ley	Ley para el Desarrollo Rural Sostenible	Honduras	LDRS	2000	2000	N/A
Estrategia	Estrategia Nacional de bienes y servicios Ambientales	Honduras	ENBSA	2005	2005	N/A
Estrategia	Estrategia Nacional de Cambio Climático	Honduras	ENCC	2005	2005	N/A
Ley	Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional	Honduras	LSAN	2011	2011	N/A
Estrategia	Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional	Honduras	ENSAN	2011	2011	N/A
Política	Política de Protección Social	Honduras	PPS	2012	2012	N/A
Estrategia	Estrategia del Sector Público y Agroalimentario	Honduras	ESPA	2013	2013	N/A
Política	Política de Estado para la Gestión Integral del riesgo de la República de Honduras	Honduras	PEGIRH	2013	2013	N/A
Ley	Ley de Cambio Climático	Honduras	LCC	2013	2013	N/A
Estrategia	Estrategia Nacional de Adaptación al Cambio Climático del Sector Agroalimentario de Honduras	Honduras	ENACCSA	2015	2015	2025
Medidas	Medidas para asegurar la Soberanía y Seguridad Alimentaria	Honduras	PCM-030-2020	2020	2020	N/A

políticas, deben ser integradas por las instituciones públicas (Gobierno Central, Alcaldías) y luego ser incorporadas a sus Planes Operativos Anuales (POA) y asignarles presupuestos para su implementación anual. A efectos prácticos, una posible implementación se reduce tanto en cobertura de temas, territorios y poblaciones. La evolución del marco de políticas en general ha tomado mucho tiempo y requiere mecanismos de implementación de las políticas, en los ámbitos regionales y nacionales. (Ver Figura 2)

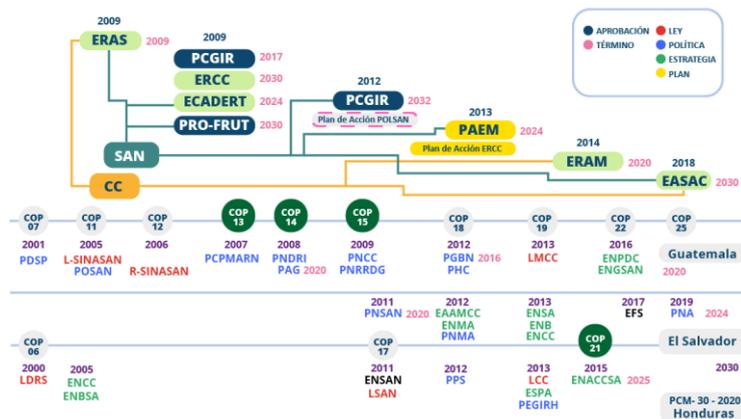


Figura 2. Evolución del Marco de Políticas en el SICA y a nivel de país.

### Marco institucional de las políticas

Todos los instrumentos de política contemplan roles, articulaciones, coordinaciones y modalidades de trabajo que deben ocurrir durante su implementación. En términos generales los principales agentes de política son las instituciones de gobierno dadas sus competencias. Primero está el Gobierno Central, con sus instituciones centralizadas, descentralizadas y entidades autónomas, las cuales cuentan mayores recursos. Luego están las Alcaldías Municipales, que por ser su competencia territorial afrontan directamente los problemas, como se ve en la Figura 3.

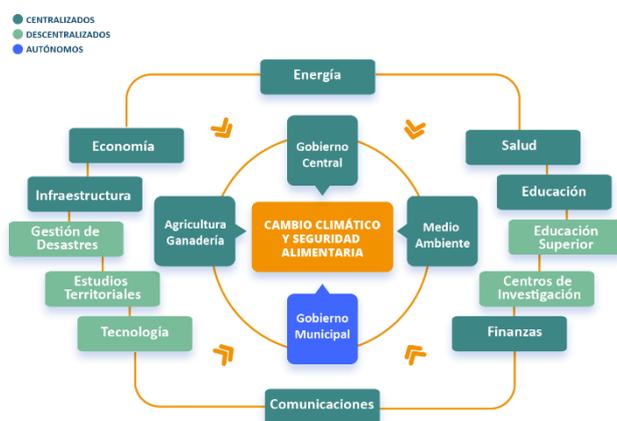


Figura 3. Principales Agentes Institucionales para Guatemala, El Salvador y Honduras.

La EASAC y en gran medida los otros instrumentos de política regional tienen la limitante de que no cuentan con Planes y Presupuestos definidos para su implementación regional, por lo cual se mantienen a nivel de instrumentos guías, sujetos a la adopción e implementación de los agentes nacionales. Algo similar ocurre a nivel de país, las directrices en CC y SAN contempladas en el marco de

La EASAC, como ejemplo, establece oportunidades para el sector académico, organizaciones regionales del sector privado y otros actores de la sociedad civil. Los diferentes principios plasmados en la estrategia hablan de los enfoques altamente sociales con los cuales deben abordarse los temas de manera integral en las zonas rurales. La EASAC contempla la generación de diferentes proyectos que busquen mejorar la productividad y competitividad de ciertos productos agrícolas respaldados

por seguros contra desastres, el manejo sostenible de paisajes, los programas de riego y la promoción de la agricultura familiar. Algunos de estos proyectos pueden ejecutarse en uno o más países y han sido promovidos, desarrollados, financiados y apoyados por autoridades nacionales, organizaciones internacionales, agencias de cooperación y fondos internacionales. Un modelo conceptual de la interrelación de los actores con la EASAC como política puede verse en la Figura 4.



Figura 4. Roles y Contribuciones de Agentes en la EASAC.

## Guías de contacto para implementación de políticas

Los puntos de entrada de políticas para la región varían un poco de país a país. Sin embargo, la puerta de entrada principal es el Gobierno Central, ahí se encuentran cuatro puntos de acceso que pueden abordarse, estos son: a) Presidencia de la República, b) Gabinetes Sectoriales, c) Consejos, y d) Comisiones. Lo anterior ocurre porque es necesario prever que hay alternabilidad política, que los períodos de gobierno son menores al horizonte de acción de las políticas y que es necesario que los temas claves sean adoptados por el gobernante y sus equipos de trabajo. Un análisis reciente mostró que siguen vigentes los resultados de un estudio del Programa de Investigación del CGIAR para Cambio Climático Agricultura y Seguridad Alimentaria (CCAFS, siglas en inglés) realizado en el 2016 sobre agentes con influencia y poder para implementar políticas públicas. El estudio identificó que los más influyentes eran los ministerios de Agricultura y Ganadería, así como los de Medio Ambiente y Recursos Naturales. Como agentes facilitadores estaban otras instituciones y agencias de gobierno, así como entidades descentralizadas. Lamentablemente los agentes de menor influencia continúan siendo los productores, el sector académico y las organizaciones no gubernamentales nacionales (Jirón, 2020).

Al abordar los temas de Cambio Climático y Agricultura

Sostenible, la EASAC requiere de instrumentos que en manos de los agentes claves garanticen su éxito. Actualmente la Estrategia se disemina e implementa principalmente a través de los instrumentos de política nacional, por lo que le faltaría más articulación regional, a través de un Plan sostenido en plataformas de información que fluyan desde los productores hasta quienes toman decisiones, que pueden estar en el sector público, el privado o el internacional, todos adoptando su rol en el ciclo de políticas públicas, como se muestra en la Figura 5.



Figura 5. Agentes Involucrados en el Ciclo de Políticas

La Alianza de Bioersity Internacional y el Centro Internacional de Agricultura Tropical (CIAT) es el principal impulsor técnico de ASAC en la región en coordinación con otros agentes de cooperación en el marco del Grupo Inter-agencial de Cooperación Técnica de la SE-CAC. El campo de trabajo de la Alianza, Análisis de Políticas, que es el pertinente a este documento, aborda tres temas: a) Cambio Climático, b) Sistemas Alimentarios Sostenibles (SAS), y c) Agricultura Digital. Los productos y servicios de la Alianza pueden agruparse en cuatro grupos: a) Perfiles Nacionales, b) Desarrollo de Prácticas y Tecnologías ASAC, c) Estudios Aplicados, y d) Clima. Los Perfiles Nacionales consiste en concentración y acceso a información a nivel de país en las variables de mayor interés para el análisis y desarrollo agropecuario; también cuenta con metodologías de diagnóstico rápido, capacitación y entrenamiento en el tema; los Estudios Aplicados son servicios de investigación en campo (experimentales) y de laboratorios; en la parte climática, la Alianza y CCAFS cuentan con un portal de divulgación de información de clima, simulación climática y transforma información de clima del nivel nacional al nivel local. En cada uno de estos grupos los puntos de contacto potenciales están orientados principalmente a las instituciones de gobierno central, entes descentralizados, entes autónomos y a las municipalidades (Jirón, 2020).

## Elementos de oportunidad y fortaleza

Para una implementación exitosa de las políticas ASAC en países de Centroamérica se requieren articulaciones efectivas entre los niveles de toma de decisión, fluidez de información, capacidades técnicas locales, desarrollo y retención de capital humano, para citar los más relevantes. En la mayoría de estos aspectos La Alianza tiene capacidades de brindar aportes, la institución cuenta con productos y servicios que crearían nuevas técnicas y espacios de trabajo en la mitigación y adaptación al CC, así como asegurar la SAN en la región.

El portal climático puede suministrar información que puede ser utilizada por las Unidades Ambientales Municipales a través del redimensionamiento de datos y facilitar planificación territorial y toma de decisiones local en contexto de CC”.

- Escenarios climáticos pueden diseñarse y correrse para todo el Corredor Seco Centroamericano, con lo cual es factible mitigar efectos de sequía.
- A través del Plan de Acción Estratégico Mesoamericano 2014-2024 (PAEM), impulsar más los estudios de desarrollo de variedades nativas más resilientes y productivas.
- Integrar los sistemas nacionales de planificación, usualmente dependientes de las Presidencias de la República, para concentrar oportuna y efectivamente más información sectorial nacional que es indispensable para la ejecución de las estrategias regionales, la sincronización de esfuerzos y la búsqueda de recursos financieros dirigidos a atender los temas de CC y SAN.

### Limitantes para la optimización de políticas

La optimización de las políticas implica el alcance efectivo de sus objetivos, sin embargo, hay elementos propios de los sistemas de gobierno y el grado de integración regional que afectan el llegar al estado óptimo de implementación deseado. Entre las limitantes identificadas están las siguientes:

- El SICA requiere de más información nacional que sea integrable para propósitos de presentar escenarios regionales completos y complejos. Visiones fragmentadas no facilitan el encontrar soluciones integradas y viables de ejecutar.
- Los Planes multi períodos de gobierno resultan frágiles en su implementación, ya que la continuidad institucional no es una fortaleza en los países de la región.
- Cada país define una estrategia propia, pero esta no necesariamente considera las estrategias de los vecinos, ni busca complementos con las mismas, por lo que siempre se verá aislada y no como de conjunto.
- Hasta la llegada de la EASAC los temas del CC y SAN se visualizaban por separado, todavía queda mucho de esta situación en las planificaciones e implementaciones nacionales, con excepción de El Salvador. En gran parte por la incorporación del enfoque ASAC en unos de los objetivos específicos de la nueva política agropecuaria en El Salvador.
- Predomina la visión de corto plazo, solventar el problema inmediato, reconstruir, mitigar daños climáticos. Esto reduce las inversiones de largo plazo para crear resiliencia y adaptación.
- Los sistemas de información pública no son abiertos, no son efectivos y normalmente están muy atrasados. No son considerados un servicio público, por lo cual no los visualizan como una relación Cliente-Proveedor con principios de calidad y eficiencia.

- El acceso a recursos para investigación, desarrollo e inversión en los temas CC y SAN son mínimos y limitados. Toma mucho tiempo acceder a recursos destinados a estos temas, hasta que llegan las emergencias.
- La inversión en capacitación y entrenamiento se vuelve un gasto corriente, en lugar de una inversión de capital. Persiste el problema de desarrollar y mantener al capital humano en el sector público.

### Conclusiones

La complejidad de abordar el problema del cambio climático, cuando simultáneamente se persigue garantizar la seguridad alimentaria a una población centroamericana creciente, es un reto que como región debe enfrentarse y alcanzarse el éxito, millones de personas sufrirán el flagelo del hambre y miles podrían perder la vida en el resto del siglo.

La sobrevivencia humana depende de la protección de los ecosistemas y la reducción de la huella de carbono, esto conlleva también cambios culturales alimentarios, productivos, sociales y tecnológicos. No sólo se requiere producir más y mejor, sino disminuir el desperdicio y pérdidas que arrastran incrementos en los precios y restringen el acceso a los alimentos nutritivos. La percepción de valor de los ecosistemas y la producción agropecuaria familiar debe incrementar mediante la educación. La tecnología debe jugar un papel fundamental en ello, en este siglo los campesinos ya están más conectados por las TIC que en épocas pasadas, por lo que están expuestos a las mismas influencias culturales y de información.

Las políticas y estrategias implementadas hasta la fecha han evolucionado para buscar una complementariedad entre los objetivos de mitigación y adaptación al CC, mientras se alcanza la SAN. Los efectos dañinos del CC ocurridos en el mes de noviembre del 2020, indican que es prioritario el alcanzar una mayor efectividad en el accionar de las políticas en la región. Esto conduce a pensar si el modelo de evaluación de los problemas y su posterior transición a un instrumento de política pública han sido efectivos. Es posible que el número de actores involucrados, sus intereses, objetivos, influencia y poder han sido abordados y valorados de manera inapropiada, por lo que las implementaciones han sido irregulares y sus resultados han sido menores a los esperados.

Los gobiernos centrales son los principales actores para formular políticas e impulsar su implementación, pero los gobiernos municipales son los agentes más cerca de la población, ambos tienen capacidades disímiles. Cualquier política regional buscar transferirse al nivel nacional, pero si no está analizada hasta el nivel local su implementación será inefectiva. Los resultados colectados por las instituciones nacionales darán progresos, mientras que las valoraciones locales mostrarán insatisfacción por vacíos de participación. Es necesario el análisis integrado de la política para los niveles de Región SICA, países, regiones, departamentos, municipios.

La Alianza puede desarrollar múltiples roles: a) Asistir técnicamente al CAC para la concentración y procesamiento efectivo de información provenientes de los gobiernos en el marco del SICA, para retornarlas a los gobiernos, agentes que trabajan en los territorios y donantes; b) Desarrollar y fortalecer a los socios nacionales y regionales sobre servicios de información técnica (agropecuaria, climática, productiva, mercados) que podrían brindarse vía instituciones públicas y/u organizaciones, empresas, asociaciones de la Sociedad Civil; c) Investigar rubros productivos más resilientes, basados en los recursos fitogenéticos de la región, parte integral de la dieta cultural de las poblaciones. Ver Figura 6.



**Figura 6.** Temas y Agentes de Contacto para la Alianza Bioversity-CIAT

Es necesario establecer una diferencia entre los desarrollos de políticas regionales y los correspondientes a las políticas nacionales. Los instrumentos contenidos en los Marcos de Política nacionales difieren entre sí en los países analizados. Por otro lado, las políticas regionales se mantienen más como guías conceptuales, ya que carecen de instrumentos de aplicación efectiva en el ámbito nacional. Por lo tanto, el desarrollo de políticas regionales debe mantener siempre presente esa limitante y con ello facilitar la transformación de la misma al ámbito nacional, y de ser posible visualizar su adaptación al ámbito municipal. Se tiene que pasar de actores definidos en términos generales (regional) a actores más específicos (nacional, municipal), tal y como se está visualizando en la PNA salvadoreña, que ya está ejecutando proyectos integrales como Rural Adelante, que tiene como componentes base: a) Fortalecimiento de capacidades de producción sustentable con adaptación a CC; b) Desarrollo de cadenas de valor competitivas, sustentables e inclusivas; y c) Fortalecimiento del marco de políticas públicas orientadas al desarrollo rural (Presidencia, 2020).

Hay aspectos que escapan de la acción de desarrollo de políticas, estas son limitantes para la implementación efectiva. Las Políticas y Estrategias regionales en su mayoría carecen de planes de acción lo que limita su implementación. Pero en el ámbito nacional, hay otras limitantes más estructurales y coyunturales.

La alternabilidad política, la discontinuidad estratégica en la gobernanza, la prevalencia de la visión de corto plazo, la minusvaloración de las externalidades (daños ambientales), son algunos de los factores que hacen más difícil y complejo el accionar en el ámbito nacional. Esto obliga a que sea imperativo enfocarse en el desarrollo de las políticas nacionales con visión integral de largo plazo, con amplia participación, pero reconociendo el rol e interés de cada actor nacional.

## Bibliografía

- AON. (2020). *Weather, Climate & Catastrophe Insight: 2019 Annual Report*. Chicago, Illinois, USA: AON Plc.
- CAC. (2017). *Consejo Agrícola Centroamericano*. Recuperado el 3 de Diciembre de 2020, de <http://www.cac.int/sites/default/files/Estrategia%20ASA%20-%20CAC.pdf>
- FAO-WFP. (2020). *FAO-WFP early warning analysis of acute food insecurity hotspots*. Rome, Italy: FAO.
- GNAFC. (2020). *2020 Global Report in Food Crises - September 2020 Update In times of COVID-19*. Rome, Italy: Food Security Information Network.
- Jirón, A. (2020). *Análisis de Políticas Orientadas a la Adaptación al Cambio Climático en Países de Centroamérica*. Managua, Nicaragua: Alianza Bioversity-CIAT, FIDA.
- MAG. (2019). *Política Nacional Agropecuaria 2019-2024*. San Salvador, El Salvador: Gobierno de la República de El Salvador.
- Presidencia. (10 de Julio de 2020). *Presidencia de la República de El Salvador*. Obtenido de Portal: <https://www.presidencia.gob.sv/gobierno-inicia-programa-rural-adelante-en-cuatro-departamentos-del-orient-del-pais/>

Este documento ha sido realizado en el marco del proyecto “Diseñar políticas de cambio climático incluyentes para sistemas alimentarios resilientes en América Central y el Caribe” (FP1 LAM) del programa CCAFS en América Latina. Las opiniones expresadas en este documento son las de los autores y no están necesariamente respaldadas por CCAFS, CIAT o alguna de las organizaciones financiadoras.

**Armando Martínez Valle** Punto focal para Acción Climática en Centroamérica. ([a.i.martinez@cgiar.org](mailto:a.i.martinez@cgiar.org))

**Alden J. Jirón** Consultor en Análisis Estratégico y de Políticas con experiencia en Centroamérica y República Dominicana, vive en Nicaragua. ([aldenjiron@gmail.com](mailto:aldenjiron@gmail.com))



Invertir en la población rural



Alianza



## About CCAFS Info Notes

CCAFS Info Notes are brief reports on interim research results. They are not necessarily peer reviewed. Please contact the authors for additional information on their research. Info Notes are licensed under a Creative Commons Attribution – NonCommercial 4.0 International License.

The CGIAR Research Program on Climate Change, Agriculture and Food Security (CCAFS) brings together some of the world’s best researchers in agricultural science, development research, climate science and Earth system science, to identify and address the most important interactions, synergies and tradeoffs between climate change, agriculture and food security. Visit us online at <https://ccafs.cgiar.org>.

CCAFS is led by the International Center for Tropical Agriculture (CIAT) and supported by:

