

# ENG

**Escola de Negócios e Governação**



**UNIVERSIDADE DE CABO VERDE**  
**CURSO DE MESTRADO EM ADMINISTRAÇÃO E GESTÃO**

**UM ESTUDO COMPARATIVO ENTRE OS INSTRUMENTOS DE PLANEAMENTO DE UM MUNICIPIO DE BRASIL E UMA AUTARQUIA EM CABO VERDE EM SEUS ASPECTOS ALOCATIVOS FISCAIS E SOCAIS**

Esta Dissertação apresentada ao departamento de Letras e Ciência Humana da Universidade de Cabo Verde, visando a obtenção de título de Mestre em Administração Pública.

**Orientador: Professor DOUTOR VALMOR SLOMSKI**

**Orientando: ANTÓNIO MARIA LOPES BORGES**

**CABO VERDE 2010**

APROVADA: \_\_\_\_/\_\_\_\_\_/2010

---

---

---

**DOUTOR VALMOR SLOMSKI**

**(Orientador)**

## **AGRADECIMENTO**

À Universidade de Cabo Verde e ao Departamento de Letras e Ciências Humanas da Universidade de Cabo Verde, pela oportunidade e , além de tudo, pelos ensinamentos.

Aos meus professores do Curso, e sobretudo, a Coordenadora Dra. Rosinha Carrion e ao meu Orientador Valmor Slomski pelas sugestões apresentadas durante o processo de pesquisa.

A todos os funcionários da ENG pela amizade e simpatia.

A Câmara Municipal de Santa Cruz, na pessoa do Senhor Presidente da Câmara, Professor Orlando Lopes Sanches, pelo conselho, pela força e de todo o apoio disponibilizado durante o processo de pesquisa.

Aos meus pais Marcos Borges e Isabel Antónia Lopes pelo apoio e carinho.

A minha esposa Justina Tavares Monteiro Borges, pela companhia e pelo apoio em todos os momentos.

Aos meus filhos, pela amizade e pelos momentos de alegria.

A Deus, por me fazer compreender que a felicidade somente se mantém por meio de contínuo aprimoramento e pela prática do amor e da caridade.

## **BIOGRAFIA**

ANTÓNIO MARIA LOPES BORGES, filho de Marcos Borges e de Isabel Antónia Lopes, nasceu em Vila de Pedra Badejo, Concelho de Santa Cruz, em 8 de Julho de 1964.

Em 1999 iniciou seus estudos de nível superior sem licenciatura (Bacharelato) em Planeamento e Gestão de Desenvolvimento Local no Instituto Nacional de Gestão, hoje designado por ENG, concluído em 2001.

Em 2001, iniciou o curso de Economia e Gestão, com variante em Auditoria Financeira na Universidade Jean Piaget de Cabo Verde, graduando-se em 2003.

Em 2008, iniciou-se o curso de Mestrado em Administração Pública, à concluir. Em 2002, foi promovido ao cargo de Chefe de Divisão dos Serviços de Promoção Social da Câmara Municipal de Santa Cruz

Em 2005, promovido ao cargo de Delegado Municipal da Zona Norte do Concelho

Em 2006, promovido ao cargo de Secretário Municipal.

# SUMÁRIO

	Página
LISTA DE GRÁFICOS.....	
LISTA DE TABELAS.....	
RESUMO.....	
ABSTRACT .....	
1. INTRODUÇÃO .....	1
1.1 Justificação do projecto .....	5
1.2 Questão da pesquisa .....	7
1.3 Objectivos .....	7
1.3.1 Objectivo Central .....	7
1.3.2 Objectivos Secundários .....	7
2. FUNDAMENTAÇÃO TEÓRICA .....	9
2.1 O Pensamento Económico do Estado .....	9
2.1.1 Funções do Estado .....	9
2.1.2 Organização do Estado.....	20
2.1.3 Relação entre o Estado e os Municípios .....	23
2.1.4 Peso do Orçamento na Gestão Pública e sua Eficiência na Execução .....	27
2.1.5 Modelo de SAMUELSON para a determinação do nível de gasto público.....	32
2.2 Instrumentos de Planeamento e Orçamento Caboverdeano e Brasileiro em seus Aspectos Fiscais, Alocativos E Sociais.....	34
2.2.1 Planeamento Estratégico.....	34
2.2.2 O Orçamento como Plano do Governo.....	40
2.2.3 Planeamento na Administração Pública Caboverdeana.....	45
2.2.4 Lei que Regula o Regime das Finanças Locais em Cabo Verde.....	51
2.2.5 Planeamento na Administração Pública Brasileira.....	57
2.2.6 Estrutura Administrativa da Entidade Pública Brasileira.....	59
2.2.7 Lei de Responsabilidade Fiscal no Brasil.....	68
3. METODOLOGIA .....	85
3.1 - Análise Comparativa Entre os Instrumentos de Planeamento do Município de Santa Cruz – Cabo Verde e do Município de Borá – São Paulo – Brasil.....	86
3.1.1 Historial do Município de Santa Cruz – Cabo Verde .....	86
3.1.2 Caracterização global da estrutura e organização Municipal .....	88
3.1.3 Circuito Contabilístico-Financeiro – Município de Santa Cruz .....	92
3.1.3.1 Circuito da Receita e da Despesa .....	93
3.1.3.2 Avaliação do Controlo Interno .....	96
3.1.4 Análise Financeiro do Município de Santa Cruz, período 2008-2009 .....	96
3.1.5 Historial do Município de Borá, São Paulo – Brasil .....	106
3.1.6 – Estrutura Organizacional do Município de Borá e densidade Populacional.....	106
3.1.7 – Análise de Dados Financeiro do Município de Borá, período 2008-2009.....	110
4. RESULTADOS E DISCUSSÕES .....	116
4.1 Município de Santa Cruz, Santiago – Cabo Verde .....	116
4.1.1 Estrutura de Planeamento Municipal .....	116
4.1.2 Estrutura da Receita Orçamentária .....	117

4.1.3 Estrutura da Despesa Orçamentária .....	118
4.1.4 Responsabilidades e Punições .....	119
4.1.5 Resultados da Análise Financeira de Santa Cruz, período 2008-2009.....	119
4.2 Município de Borá, São Paulo – Brasil .....	120
4.2.1 Estrutura de Planejamento Municipal .....	120
4.2.2 Estrutura da Receita Orçamentária .....	121
4.2.3 Estrutura da Despesa Orçamentária .....	121
4.2.4 Responsabilidade Fiscal .....	122
4.2.5 Resultados da análise financeira de Borá, período 2008-2009.....	123
4.3 Comparativo dos Indicadores dos Municípios .....	124
4.3.1 – Comparativo dos Indicadores da Execução Orçamentária .....	124
5. CONCLUSÕES E RECOMENDAÇÕES .....	128
5.1 Conclusões .....	128
5.2 Recomendações .....	130
6. REFERÊNCIAS .....	132

## LISTA DE TABELAS

Tabela 1 – Evolução das Receitas Correntes do Município de Santa Cruz período – 2008 e 2008 .....	93
Tabela 2 – Evolução das Receitas de Capital do Município de Santa Cruz período – 2008 e 2009 .....	95
Tabela 3 – Despesas municipais por centro de custo, período 2008-2009 .....	95
Tabela 4 - Receitas municipais por centro de custo, período 2008-2009 .....	96
Tabela 5 - Taxa de crescimento por centro de custo, período 2008-2009 .....	97
Tabela 6 – Demonstrativo da execução orçamentária – Santa Cruz, período 2008-2009 .....	98
Tabela 7 – Evolução de rácios de receita, período 2008-2009 .....	100
Tabela 8 – Evolução de rácios Financeiro, período 2008-2009 .....	100
Tabela 9 – Evolução de rácios de despesa, período 2008-2009 .....	101
Tabela 10 – Demonstrativo da execução orçamental do município de Borá período 2008-2009 .....	107
Tabela 11 – Demonstrativo Financeiro dos dados do município de Borá Período 2008-2009 .....	108
Tabela 12 – Taxa de execução e de crescimento, período 2008-2009 .....	110
Tabela 13 – Rácios de receita, com relação ao total de receita corrente, período 2008-2009 .....	111
Tabela 14 – Rácios de receita, com relação ao total de receitas, período 2008-2009 .....	111
Tabela 15 – Rácio de despesa, com relação ao total de despesas correntes, Período 2008-2009 .....	112
Tabela 16 – Rácio de despesas, com relação ao total das despesas, período 2008-2009 .....	112
Tabela 17 – Indicadores % de execução orçamentária do município 2008 e 2009 .....	122

## LISTA DE FOTOS

Foto1 – Vista da Cidade de Borá – São Paulo – Brasil .....	106
--	-----

## LISTA DE GRÁFICOS

Gráfico 1 – Evolução da População residente, 2000-2020 – Cabo Verde.....	84
Gráfico 2 – População por Concelho (Urbano e Rural), 2010 – Cabo Verde.....	84
Gráfico 3 – Projecção da população do Concelho até 2010 .....	85
Gráfico 4 – Execução de Despesas por Centro de Custo .....	97
Gráfico 5 – Taxa de Crescimento por Centro de Custo, período 2008 - 2009	98
Gráfico 6 – Demonstrativo da Execução Orçamentária de Santa Cruz, período.. 2008 – 2009 .....	98

Gráfico 7 – Comparação do total das receitas orçado e realizado, período 2008 - 2009 .....	99
Gráfico 8 – Comparação do total das despesas orçado e realizado durante 2008-2009 .....	102
Gráfico 9 – Evolução das Receitas orçada e realizada no período 2008 a 2009	109
Gráfico 10 - Evolução das Despesas fixada e realizada no período, 2008-2009	109
Gráfico 11 – Taxa de crescimento de execução, período 2008 – 2009.....	110
Gráfico 12 – % da comparação das receitas e despesas dos municípios, período 2008-2009 .....	123
Gráfico 13 – Comparativo do total das receitas Orçadas e Realizado e Despesas Fixadas e Realizadas – Santa Cruz, 2008 e 2009 .....	123
Gráfico 14 – Evolução das Receitas Orçadas e Realizado e Despesas Fixadas e Realizadas – Santa Cruz, 2008 e 2009 .....	124

## ESQUEMAS

Esquema 1 – Circuito de Receita municipal .....	92
Esquema 2 – Circuito de despesa municipal .....	94

## QUADROS

Quadro 1 – Distribuição de Pelouros .....	87
Quadro 2 – Pessoal em efectividade de funções – Santa Cruz 2010.....	88
Quadro 3 – Índice de Tecnicidade .....	89

## **RESUMO**

MARIA LOPES BORGES, António, Universidade de Cabo Verde, Julho de 2010. **Um estudo comparativo entre os instrumentos de Planeamento de uma Autarquia caboverdeano e um Município Brasileiro, nos seus aspectos fiscais, alocativos e sociais, periodo 2008-2009.**

**Orientador do Tema:** DOUTOR Valmor Slomski.

**Coordenadora do curso:** DOUTORA Rosinha Carrion.

O presente trabalho descreve de forma lacónica o estudo comparado entre o município de Santa Cruz / Cabo Verde e o município de Borá/ Brasil- São Paulo. O objectivo central que guiou a elaboração deste trabalho, procurou essencialmente analisar através da pesquisa qualitativa da comparação, os instrumentos de planeamento municipal praticados nos dois municípios supra referidos nas áreas fiscais, alocativos e sociais, bem como a busca incessante pela complementaridade.

Para efectivar a investigação proposta, apresentou-se primeiramente as questões gerais relacionados à fundamentação teórica necessária para a explicitação dos conteúdos da análise. Na sequência, fez-se uma exposição detalhada dos dados obtidos sobre a execução orçamentária a partir de pesquisa documental realizada no Município de Santa Cruz – Cabo Verde e do Município de Borá, São Paulo – Brasil.

Após a incursão na execução orçamentaria de cada município que integrou a pesquisa, fez-se uma comparação entre os dados orçados com as realizadas. Além disso, investigou-se também a fundamentação legal da gestão orçamentária e financeira como meio de dotar o Município de Santa Cruz de mecanismo de controle e planeamento estratégico.

Com base na análise, concluiu-se que existem realidades diferentes entre os municípios no que concerne a sua estrutura orçamental, suporte legal e também na forma de alocação dos recursos. Assim, as conclusões e recomendações direccionam o trabalho no sentido de oferecer subsídios para a melhoria do sistema de organização de uma estrutura orçamentária que melhor sirva os dois municípios.

**PALAVRAS CHAVE – Planeamento Estratégico – Orçamento publico - Programas - Projectos - Plano Anual de Actividades**

## SUMMARY

Maria Lopes Borges, António, University of Cape Verde, July 2010, fiscal and social comparative studies between a Capeverdean and a Brazilian municipality. From to 2008 and 2009.

**Supervisor:** DOUTOR. Walmor Slomski

**Coordenator of the course:** DOUTOR: Rosinha Corrion

The purpose of this paper is to make a comparative studies between capeverdean and Brazilian municipality, concerning their management and budget tools.

In order to conduct this investigation, it was shown a group of questions related to the basis theoretic needed to explain the contents, afterword it was presented a detailed expositions of the datas about the management executed and municipality of Santa Cruz- Cape Verde and the municipality – Borá – São Paulo- Brazil. The main objective that guided the preparation of this work, sought essentially to analyze through this qualitative comparison, the municipal planning instruments, carried out in the two above-mentioned municipalities in the areas of fiscal and social allocated, as well as the incessant search for complementarity.

After the execution of the budget of each municipality it was compared the planned budget and used budget. Further more it was investigated the legal and financial budget management as a mean to provide the strategic management control tools to the municipality of Santa Cruz.

According to the analysis of the investigation it was concluded that the two municipality have different realities, concerning to their budget structure, their legal basis and the resources. So the conclusion and the recommendation is to provide a supports to improve the organization system and the budget structure of the two municipality.

**Key Words - Strategic management - public budget - programmes project - annual activities plan.**