

Reseñas Bibliográficas

COLMEX-CONAGUA-IMTA-ANEAS, 2012, *Hacia un posicionamiento de gobernanza del Agua en México*, México, D.F., COLMEX-CONAGUA-IMTA-ANEAS, 110 págs.

Esta obra aborda la compleja temática de la gobernanza hídrica. Analiza los retos y desafíos de su implementación en el ámbito mexicano, así como los requerimientos necesarios para su eficaz y sólido funcionamiento.

Surge del trabajo colectivo entre distintos actores sociales y grupos de trabajo. El escrito denota un proceso constante de reflexión y discusión en eventos como el “Foro del Agua de las Américas”, el “7º Diálogo del Agua de Medellín”, el “VI Foro Mundial del Agua”, el seminario “La gobernanza del agua, del concepto a la implementación”, la Cátedra UNESCO-IMTA El Agua en la sociedad del conocimiento, “Enfoques sobre Gobernanza y Políticas Públicas del Agua”, el foro “De Marsella a Río. Hacia un posicionamiento de gobernanza en México” y el taller “Gobernanza del agua en Latinoamérica”.

Este texto, por tanto, se concibe —al decir de sus autores— como “una propuesta para provocar el diálogo, la reflexión y el debate en torno a un esquema de gobernanza para consolidar la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos en México”.

Hacia un posicionamiento de la gobernanza, parte de un reconocimiento de la diversidad y la diferencia, que se dimensiona en la ética y justicia social sobre la gestión del agua. La premisa alude a que en la satisfacción de necesidades básicas —en este caso, el derecho humano al agua— se deben incluir representaciones, valores y acuerdos que facilitan la convivencia, cooperación y solidaridad.

El marco conceptual refiere la noción polisémica y contextual de la definición de gobernanza. No obstante, entiende por gobernanza del agua “los procesos e interacciones entre los sistemas sociales, económicos, políticos, ambientales y de gobierno con el fin de conseguir una visión conjunta sobre el uso y el futuro de los recursos hídricos e implementar mecanismos que faciliten su consecución”.

Sobre el modelo de gestión de agua, esta obra precisa que la Gestión Integrada de Recursos Hídricos (GIRH) es la forma más adecuada para administrarlos. Por ello, hace énfasis en contextualizar la GIRH en México y su situación actual.

El análisis resalta la importancia de la descentralización de decisiones y la participación social con un enfoque de cuenta, y señala además los principales desafíos en su adopción. El principal reto se considera el institucional, ya que imperan debilidades que impiden un correcto funcionamiento de la GIRH en el país, es decir, se carece de una completa implementación de la GIRH, de la coordinación de competencias entre los diversos órdenes de gobierno, de un marco legal completo, de la articulación de roles entre los poderes legislativo y ejecutivo, de un sistema financiero del agua anclado en el sistema tributario nacional, de la regulación del servicio público del agua y saneamiento, de acceso a la información, de monitoreo social local, del establecimiento de mecanismos formales de resolución de conflictos, y de una visión estratégica para establecer arreglos institucionales transfronterizos.

Ante estas debilidades, en la obra se exponen los pilares necesarios en la gobernanza del agua, denominados “mensajes claves”. Estos mensajes señalan brevemente las características que los justifican y que buscan rectificar.

En general, las afirmaciones apuntan a una corresponsabilidad entre sociedad y gobierno, a un involucramiento y cooperación sinérgico, a una participación real y activa de la sociedad, en la que su representatividad e incidencia en las decisiones trascienda. Así como a una creación de mayores espacios de concertación para generar decisiones consensuadas, robustecidas con eficaz transparencia e igualdad en el acceso a la información.

No se soslaya la importancia de un sistema jurídico robusto, actualizado, completo y vinculante, con eficaz coordinación multinivel (interinstitucional/intersectorial) de los órganos de gobierno, y la transversalidad entre políticas para el manejo de agua. Además del fortalecimiento de capacidades institucionales, legitimidad institucional, financiamiento y diseño de mecanismos económicos.

El documento hace énfasis en que la implementación del concepto de gobernanza es simplificado, y por tanto, no interrelacionado a las características específicas del país; se recalca en todo momento la necesidad de que la gobernanza en la práctica sea vinculante con los objetivos de la GIRH y los objetivos de sustentabilidad.

El marco conceptual que se expone en este documento da sustento a un sistema de indicadores que consideran el contexto y la complejidad para la evaluación de la gobernanza del agua en México.

Los indicadores son de carácter cuantitativo, asociados a descripción cualitativa, y se dividen en tres categorías: estructura, proceso y resultado. Los indicadores de categoría evalúan las condiciones estructurales del sistema jurídico y de las políticas convergentes, que permitan garantizar los procesos de gobernanza. Los indicadores de proceso valoran la coordinación del sistema jurídico y de los órdenes gubernamentales, la participación real social y los arreglos institucionales, el acceso a la información, la transparencia, rendición de cuentas y el fortalecimiento de capacidades, así como el financiamiento, realizado para concretar los resultados. La última categoría, por su parte, se sustenta de indicadores que evalúan los resultados de acciones, políticas y mecanismos ejecutados.

El cálculo de los indicadores de estructura es mediante un esquema dicotómico (1,0), mientras que los indicadores de procesos y resultados son porcentuales, de acuerdo a los indicadores cualitativos.

La evaluación realizada con los indicadores antes mencionados arrojó que la Gobernanza del Agua en México es del 67,2 %, lo que denota serias deficiencias en la correcta implementación y adaptación en el país; sin embargo, se presentan en el anexo de la obra, cinco estudios de caso exitosos, con una descripción general del marco físico, la problemática, su resolución, la implementación de la gobernanza, los resultados, las lecciones aprendidas, los recursos necesarios para la implementación, así como

Reseñas Bibliográficas

los indicadores cualitativos y cuantitativos que evalúan el éxito de la gobernanza.

En síntesis, *Hacia un posicionamiento de la gobernanza* es una obra de fácil lectura, que tiene la virtud de ser el resultado de análisis conjuntos y múltiples reflexiones de actores sociales importantes en la gestión hídrica nacional. Aportando, además, una metodología de sencilla aplicación para la valoración de la gobernanza del agua.

Ivonne Hernández Vázquez

Universidad Nacional Autónoma de México
México
ihdzvqz@gmail.com